

## 胡歆代表： 推动陕西茶产业品质跃升

□ 记者 白瑶 文/图

“深耕茯茶行业多年，我亲眼见证陕茶从默默无闻到逐步崛起。当前，陕茶正从‘规模增长’向‘品质升级、品牌突围’转型，但仍有诸多堵点亟待破解。”出席省两会的省人大代表、咸阳涇渭茯茶有限公司总裁胡歆表示，目前，陕西茶产业存在区域公用品牌合力不足、企业“小而散”、同质化竞争突出等问题，加之科研投入偏少、专业人才短缺，茶文化与产业融合不深，直接制约了茶产业升级。

品牌建设是陕茶产业升级的关键抓手。胡歆建议，完善“公用品牌+企业品牌+产品品牌”三级体系，按照“一个公用品牌、一套管理制度、一套标准体系、一个企业集群”思路，分层次推进品牌培育，推动陕茶向品质化、品牌化、市场化迈进。

在产业协同升级方面，他建议，支持“链主”企业发挥龙头作用，整合资源带动中小茶企、合作社及茶农抱团发展，组建产业化联合体，实现加工标准统一、产销衔接顺畅。同时，延伸产业链，推动产业多元化转型，拓宽增值空间。

“科技赋能是推动陕茶产业升级的核心引擎。”胡歆建议，加大科研投入，鼓励“链主”企业联合高校、科研院所共建成果转化平台，推动科研成果落地，破解品种选育、加工工艺等关键技术难题，以科技赋能产业提质。

在文化融合方面，他建议，深挖盛唐、丝路茯茶文化内涵，打造“茶旅+民宿”“茶旅+研学”等业态，举办国际性茶事交流活动，讲好陕茶故事，推动陕茶走出陕西、飘香世界，助力产业升级实现质的飞跃。

## 张巧玲代表： 建议将安宁疗护服务纳入医保

□ 记者 白瑶

近年来，陕西逐步推进安宁疗护工作，多家医疗机构相继设立安宁疗护病房，为终末期患者提供专业照护。但这份温暖并未覆盖到更多有需求的家庭。

“目前，我省绝大多数安宁疗护服务及部分必需药品未纳入医保报销范围，这是制约其普及的关键因素。”结合临床实践，省人大代表、西安市中心医院护理部主任张巧玲表示，医保报销缺失，不仅让患者家庭承受沉重的自费压力，也让多数安宁疗护机构因运营成本过高陷入困境，导致这项服务难以普及。

为破解这一困局，张巧玲建议，强化政策顶层设计，由省医疗保障局牵头，联合省卫健委、省财政厅等部门组建专项工作组，启动安宁疗护纳入医保支付的可行性研究和政策设计，摸排全省服务需求、成本构成及机构堵点，借鉴外省市经验，结合我省实际优化政策，增强政策实用性。

医保支付是安宁疗护普及的重要支撑。张巧玲建议，科学划定医保支付服务包，将疼痛评估、舒适护理、心理慰藉、家属哀伤辅导等非治疗性服务纳入其中，扩大药品报销范围，优先将常用有效镇痛、镇静类药品纳入医保目录。同时，探索按床日数、服务单元等多元付费方式，根据患者病情、护理等级设定差异化标准，提高社区、医养结合机构及居家安宁疗护报销比例，引导患者就近就医。

为推动政策落地见效、逐步推广，张巧玲进一步建议，遵循“先试点、后推广”原则，在西安、宝鸡等地先行试点再向全省推开。

## 屈金冈委员： 推动行政机关负责人应诉制度实质化运行

□ 记者 张涵博 文/图

行政机关负责人出庭应诉，是推动依法行政、化解行政争议的重要制度安排。省政协委员、北京市安理(西安)律师事务所主任屈金冈表示，自2016年国务院办公厅出台《关于加强和改进行政应诉工作的意见》以来，我省在落实负责人出庭应诉方面取得了积极进展。实践中，部分行政机关虽能满足“有负责人出庭”的考核指标，有时却出现“出庭不出声”的情况。

“有的应诉人员因庭前准备不足，对案件政策背景、法律依据缺乏深入理解，导致在庭审中陪而不审、到而不言，无法与原告进行实质性沟通，使制度初衷流于形式。”屈金冈认为，现有考核机制过于偏重出庭率等指标，对负责人参与应诉的深度及纠纷化解效果缺乏科学评价。

屈金冈建议，由省司法厅牵头会同省高级人民法院，修订完善我省行政机关负责人出庭应诉工作细则。针对涉及重大公共利益、社会高度关注或行政公益诉讼等案件，原则上应要求正职负责人出庭应诉，并将应诉表现纳入法治政府建设及领导干部个人考核。

针对能力提升，屈金冈建议，将行政应诉能力列为领导干部法治培训的必修课，通过定期组织模拟法庭、案例研讨等实战化手段，配合机关内部法律顾问的庭前辅导机制，确保负责人能够“有备出庭”。同时，应强化责任追究，对因敷衍了事、失职导致严重后果的行为依规处理。

“出庭应诉的过程，应该是行政机关发现问题、整改问题并提升治理能力的契机。”屈金冈说，希望通过制度的实质化运行，让行政争议真正化解在法庭上。

## 上官亚非委员： 发挥电信行业优势 赋能陕西高质量发展

□ 记者 赵婧 文/图

“信息通信行业是陕西发展新质生产力的重要支撑，必须立足优势破解瓶颈，为高质量发展注入数字动能。”省两会上，省政协委员、中国电信陕西公司总经理上官亚非谈及我省电信行业使命时说。

“目前，陕西移动用户普及率超150%，城乡数字鸿沟全面弥合，国产通信设备占比超90%，基础通信服务追平世界先进水平。”在梳理我省电信行业发展取得的亮眼成绩的同时，上官亚非也客观指出短板弱项，如基础业务饱和引发的业务量与收入增长剪刀差、同质化低价竞争造成的资源浪费等。

上官亚非建议，我省应抢抓“东数西算”国家战略机遇，依托陕北能源资源优势科学布局数据中心，关中片区聚焦数字产业精准引进培育，推动能源资源优势向数字发展优势转化。

“发挥天翼云信创主力军作用，提供安全差异化云服务。”上官亚非提出，要深耕数字经济蓝海，推动数实深度融合，组建各行业专业服务团队，推动行业人才结构向综合化转型，为能源、制造、医疗等重点行业提供定制化数字化解决方案，打造“一周出方案、一周交付、一周实验”的高效服务体系。

上官亚非还建议，推动信息通信行业加强自律、深化网络共建共享，摒弃低价竞标等不良竞争行为，将更多资金投向6G、卫星通信等核心领域研发，通过技术超前布局与产业生态协同发力，让电信行业的硬核力量成为陕西高质量发展的坚实支撑。

## 尚小红委员： 激活侨界资源 助力陕西对外开放

□ 记者 白瑶 文/图

“近年来，我省侨务工作成效突出，在凝聚侨心、汇聚侨力上迈出坚实步伐。”在肯定成绩的同时，省政协委员、省侨联副主席尚小红也清醒地看到我省侨务工作

## 热点建言



尚有提升空间，“部分侨界资源未能充分激活，务实落地的合作交流载体相对匮乏，侨服服务保障精细化不足，华裔新生代培育引导力度不够，中外友好往来后备力量建设仍需发力。”

如何深挖侨界资源富矿？尚小红建议，建立海内外侨界资源数据库，按行业、领域、地域分类归档，重点标注侨胞企业家、专家学者、海外侨领的突出优势与合作需求。同时，聚焦陕西先进制造业等重点领域，打造“侨企兴陕”专场对接会、侨界产学研合作基地、海外招商联络站等载体，推动侨界资金、技术、项目与陕西发展需求精准匹配。

在优化服务保障上，尚小红建议，应进一步健全侨胞权益维护机制，整合教育、医疗、政务服务等资源，破解侨胞子女入学、医疗保障等民生难题，提升侨胞在陕发展的获得感、幸福感和归属感。

“华裔新生代是中外友好交流的未来和希望，必须抓好培育引导工作。”尚小红建议，应将华裔新生代培育作为长期任务，开展“华裔新生代三秦行”“非遗体验营”等实践活动，组织海外华裔青年近距离感受三秦大地发展活力。同时，与海外华文学校、侨团合作，组织华裔新生代来陕实习实训、研学交流，持续扩大陕西国际美誉度，让陕西国际“朋友圈”越扩越大。

## 陈新兵委员： “五力”并举破解高校毕业生就业难

□ 记者 李彦伶 文/图

“当前，我省高校毕业生就业工作取得显著成效，但仍面临人才供需结构性矛盾、岗位适配性不足、就业服务保障待优化等问题。”省两会上，谈及高校毕业生

就业难问题，省政协委员、陕西师范大学校长陈新兵建议，政府、高校、企业、社会四方联动，“五力”并举、系统施策破解就业难题，推动高校毕业生高质量充分就业。

高校毕业生就业，既是关乎千家万户的民生大事，也是为我省高质量发展汇聚青年才智、注入蓬勃动力的战略工程。陈新兵建议，应深化产教融合，凝聚协同力；拓宽就业渠道，增强吸纳力；强化能力提升，夯实支撑力；优化服务保障，提升保障力；加强观念引导，汇聚引导力，推动实现更高质量、更加充分的就业。

陈新兵还建议，建立健全省级层面产业人才需求预警与专业设置动态调整联动机制，定期发布重点产业人才需求目录，引导高校优化专业结构。建设全省统一的就业信息数据库，实现岗位资源与毕业生信息精准匹配。同时，加大创业扶持力度，建设一批高质量创业孵化载体，简化审批流程，提供融资支持、补贴申领等“一站式”服务，充分发挥创业带动就业的倍增效应。

## 王争光委员： 推动技术经理人队伍提质增效

□ 记者 白瑶 文/图

近年来，陕西以推进教育科技人才体制机制一体改革为统领，系统推进技术经理人队伍建设。截至目前，全省已认定技术经理人1719名。

“虽然技术经理人队伍规模上去了，但整体效能仍有提升空间。”省政协委员、陕西瑞泰园林景观工程有限公司董事长王争光说，当前，队伍建设仍面临诸多现实短板，比如专业素养不均衡，多数从业者难以兼顾技术研判、市场对接、投融资等复合型需求，普遍存在“懂技术不懂市场、懂市场不懂专业”的脱节问题。

如何推动技术经理人队伍从“规模扩张”向“质量提升”转变？王争光建议，应建强分层分类培训体系，依托西安交大技术经理人学院，构建“初级-中级-高级”进阶式课程体系，课程设置紧密贴合陕西产业发展需求，增设生物医药、高端制造等特色模块。同时，强化实操演练，培养兼具技术素养与市场思维的复合型专业人才。

为提升技术经理人专业服务能力，王争光建议，加快建设技术经理人实训基地，联动省内重点企业、高校院所搭建实训场景，推动从业者深入产业一线，近距离了解企业技术需求、市场痛点，积累实战经验。同时，规范服务流程，明确从技术需求对接、成果评估、方案制定到落地转化的各环节操作规范，规范各步骤的职责边界、服务时限和质量要求，建立服务质量评价体系，从企业满意度、成果转化效率等维度开展常态化考核。

## 李亚军委员： 以政策之暖托举生育之愿

□ 记者 殷博华

“经济负担重仍是制约生育意愿的关键因素。”省两会上，省政协委员、西北妇女儿童医院院长李亚军在谈及影响我省家庭生育意愿的因素时说。

“实施医保政策范围内住院分娩费用个人零支付，将彻底消除政策内个人自付费用，显著降低家庭生育经济压力。”李亚军说，打破职工与居民医保的生育保障“双轨制”，不仅能让生育保障更普惠、更包容，还能进一步增强西安对青年人才和生育家庭的吸引力，助力全省人口实现长期高质量发展。

李亚军建议，加强顶层设计与统筹推动，制定西安市医保政策范围内住院分娩费用个人零支付方案。同时，明确“零支付”涵盖的药品、耗材、医疗服务项目及结算标准；优化医保信息系统，实现医院端“一站式”结算，参保人出院时政策范围内个人自付部分“零支付”。

“要加快实现保障范围与人群全覆盖，保障对象应涵盖全市职工医保和居民医保全体参保人员，保障范围应为在定点医疗机构发生的政策范围内住院分娩（含顺产、剖宫产及相关并发症）医疗费用。”李亚军还建议，进一步健全协同监管机制，各部门各司其职，卫健部门应规范诊疗、杜绝过度医疗，医保部门应完善基金监管制度，财政部门要做好监测与支持工作，确保医保基金安全高效运行。

## 齐晓辉委员： 呼吁尽快解决医保垫资负担沉重问题

□ 记者 牛小宁

“不能再让医院院长天天为筹钱发愁！”省两会上，省政协委员、宝鸡市陈仓区副区长齐晓辉直指当前医保支付环节严重滞后、医疗机构垫资负担沉重等问题，呼吁省级层面加快改革、统筹推进问题解决。

齐晓辉以陈仓区为例，详述了基层医院的现实困境：两家主要二级医院为维持运转，全年垫资峰值竟高达年初预付金的3倍以上，巨额资金被占用，导致基层医院设备更新停滞、人才引进乏力。

分析问题根源，齐晓辉指出，在市级统筹框架下，医保基金区域间调剂能力不足，老龄化严重的地区基金缺口持续扩大；支付标准不一、结算周期冗长，迫使医院长期承担“隐形债权人”角色。

为此，齐晓辉建议，加快推进医保基金省级统筹，建立全省范围内的余缺调剂机制，实现基金蓄水池的“盈亏互补”。核心举措是制定全省统一的预付金规范，大幅提高月度预付比例至90%以上，确保医院“手中有粮，心中不慌”。关键保障是优化支付流程，全面推行极速结算，让医院尽快回笼资金，同时将医院必要的运营发展成本纳入合理考量。

“我们的目标，是让每一家医院都能轻装上阵，让每一位医者都能心无旁骛。”齐晓辉表示，搬走“垫资”这座大山，是为医疗体系赋能、为百姓健康护航的关键改革，须尽快落到实处。

## 南学平委员： 标准筑基破解旱区节水灌溉难题

□ 记者 赵婧 文/图

“旱区是保障全省粮食安全与特色农产品供给的核心基地，也是维系区域生态平衡的重要屏障。”省两会上，省政协委员、陕西农发集团果育研究院副院长南学平在谈及陕西旱区农业节水灌溉的发展之路时说。

南学平坦言，当前，旱区节水仍面临标准层面的突出挑战——水资源约束与粗放用水的矛盾亟待化解，智能技术应用“碎片化”问题突出，工程建设与管理标准更是存在短板。

如何将政策优势转化为节水实效，为培育农业新质生产力赋能加力？南学平认为，首先要构建全链条的旱区灌溉标准体系。编制《主要作物抗旱节水灌溉定额》及《经济作物关键生育期补水技术规范》作为取水许可与计划用水的法定依据；制定《旱区坡耕地与灌区末级渠系防渗工程建设标准》，从源头上减少输配水渗漏；颁布《旱区农业物联网设备数据接口与通信协议统一规范》，支撑全省统一智慧灌溉平台建设。

此外，南学平特别提到监管与激励的重要性，建议构建水利部门总负责、多部门协同的“监管闭环”，建立设备认证制度与村级“持证管水员”制度，破解管理“最后一公里”难题。

“要把补贴与标准执行率挂钩，将考核指标纳入乡村振兴评价体系。”南学平认为，只有形成标准构建、监管实施、动态优化、激励保障的合力，才能让旱区节水灌溉落地落实，为粮食安全与生态保护提供持久支撑。