

2025 省政协工作亮点回眸

党建引领聚合力 实干担当促发展

——2025 年省政协党建工作综述

□ 记者 唐冰

旗帜火红，于今更艳；高山景行，于斯更盛。回望2025年，省政协以党建为引领推动各项工作提质增效，在服务陕西高质量发展生动实践中，镌刻下人民政协履职尽责的年度记忆。

一年来，省政协党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定扛牢管党治党主体责任，全面贯彻新时代党的建设总要求，以高质量党建引领高质效履职，推动政协党的建设与协商议政、凝聚共识、为民服务各项工作深度融合、同频共振，以实干实绩书写新时代政协工作精彩答卷。

把牢思想政治方向

人民政协作为党领导的政治组织，旗帜鲜明讲政治是根本要求。

省政协党组牢牢把握“落实下去、凝聚起来”的政治责任，通过持续深化理论武装、强化思想引领，切实把广大政协委员和机关干部的思想和行动统一到党中央决策部署上来。

创新学习机制，深化理论武装，是建设的重要抓手。一年来，省政协党组会议、主席会议严格落实“第一议题”制度，制定实施党组理论学习中心组学习计划，进一步完善党组和中心组学习机制，制定省政协理论研究工作计划，构建起多层次、系统化的学习体系。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话重要指示批示精神，开展研讨交流，持续用党的创新理论最新成果统一思想、校准方向，推动理论学习成果转化为谋划工作的思路和破解难题的办法，确保政协事业始终沿着正确方向前行，为各项履职工作筑牢思想根基，把准政治航向。

在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，是2025年党建工作的重点任务。省政协党组高度重视、精心部署，印发《省政协党组关于开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的实施方案》，作出11项工作安排，统筹抓好专题研学、党课领学、现场教学、警示教育，组织省政协党组会议、理论中心组专题学习10次，党员领导干部带头讲党课33次，查摆问题59条，制定整改措施96项，着力破解“脱离实际、脱离群众”和“背离初心使命、背离优良传统”问题，做到学有质量、查有力度、改有成效，推动深入贯彻中央八项规定精神学习教育常态化长效化。

学习好贯彻好党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重要政治任务。省政协全面落实党中央决策部署和省委工作要求，召开常委会会议传达学习，省委书记赵一德与常委们面对面交流并作辅导报告；举办专题培训班，组织委员在精准解读中把握全会精神，在思想碰撞中深化认识，切实把“十五五”战略部署领会准、理解透。深入贯彻落实习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神，举办庆祝省政协成立75周年理论研讨会、履职成就展，引导委员和各界人士在回顾光辉历程中深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

热点建言

李晓敏委员：修订钢材买卖纠纷违约金旧规

□ 记者 张涵博/文 白瑶/图

制定于十年前的司法文件，是否适应当前行业发展实际？针对建筑施工企业在钢材买卖上违约金裁判标准过高的情形，省政协委员、陕西航天建设集团有限公司第二公司综合管理部部长李晓敏建议，尽快修订或停止适用省高级人民法院2016年发布的《关于在审理钢材买卖合同纠纷案件中调整违约金有关问题的会议纪要》，让司法裁判兼顾行业冷暖，助力建工行业降本增效、稳健发展。

李晓敏介绍，《会议纪要》中规定的违约金上限折算年利率高达36%，合理区间亦在20%至30%之间。然而，近三年来，建工行业整体利润率下降，受业主巨额欠款影响，施工企业普遍面临生存考验。

李晓敏说：“在当前经济环境下，施工企业逾期支付钢材款多为被动违约，如果在司法层面仍使用十年前的高额标准，会加剧建筑企业的经营困境，甚至引发行业波动。”

李晓敏认为，《会议纪要》所参考的年利率标准源于早年的民间借贷司法解释，而随着民法典的实施及最高人民法院多次修订司法解释，现行借贷利率上限已大幅下调。建议依据现行法律规定及行业实际，对《会议纪要》予以修订或停止适用，以守约方实际损失为核心，参照《买卖合同司法解释》，将违约金上限普遍设定在违约行为发生时LPR的1.3至1.5倍。对于确有证据证明存在的恶意违约行为，可适度加大处罚力度，但最高不应超过LPR的4倍，以此规范自由裁量权，压缩个别环节可能存在的权力寻租空间。

她希望通过优化我省建工行业合同纠纷案件的违约金调整机制，保障守约方的合法权益，同时给陷入经营困难的建工企业一线生机。



李晓敏委员

在深化理论学习的基础上，省政协以书香政协建设为抓手，进一步筑牢团结奋斗的政治思想基础，组织委员读书活动110余次、参与2300余人次，引导委员在共读共学中凝聚思想共识。

健全党建工作网络

“省委、省政府中心工作推进到哪里，政协履职就跟到哪里。”这是省政协履职最自觉的行动、最铿锵的声音。

一年来，省政协主动争取省委支持，严格执行重大事项请示报告制度，制定《省政协党组向省委请示报告事项清单》，全年就重大事项向省委请示报告72次，切实把党对政协工作的全面领导落到实处。

组织建设是政协工作的生命线，是凝聚力量、彰显担当的重要支撑。省政协构建“政协党组—机关党组—专委会分党组—机关党委—党支部”上下贯通、执行有力、闭环高效的组织联动体系，实现党的组织和党的工作全覆盖、无死角、无盲区。

专门委员会是人民政协履行职能的重要载体。一年来，省政协始终坚持专门委员会分党组定期向省政协党组汇报工作制度，落实专门委员会分党组书记列席省政协党组会议工作机制，压实各专门委员会分党组书记第一责任人责任和党组成员“一岗双责”，严肃分党组政治生活，以党建引领各专门委员会更好发挥在政协工作中的基础性作用。

在压实责任的基础上，省政协着力提升基层党组织标准化规范化水平，以各专门委员会分党组为抓手，修订《工作规则》，在全体会议、视察考察调研和外出事访等重大活动期间设立临时党组织，确保党建引领贯穿履职全过程；制定《关于充分发挥专门协商机构作用为推进中国式现代化的陕西实践广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量的意见》，修订《省政协机关推动党建与业务深度融合实施办法》，构建权责清晰的制度体系，进一步夯实履职基础。

党组织体系的完善，最终要落到党员队伍建设上。省政协强化党员委员队伍建设，突出先锋模范作用发挥，组织党员委员过好“双重组织生活”，建立党员委员联系党外委员制度，通过130次谈心谈话凝聚共识，有效促进党内党外深度融合，切实把各界别智慧和力量凝聚在党的周围。

以党建引领委员队伍全面提质，为履职赋能锻造坚实人才支撑。一年来，省政协聚焦委员能力提升与作用发挥，持续建强建优委员队伍：分层分类开展专题培训，累计培训委员1024人次，不断锤炼委员履职本领；细化服务管理举措，制定西安市外委员履职服务工作办法；主席会议成员带头走访委员189人次，开展谈心谈话130人次，用心用情做好常态化服务保障；健全激励约束机制，通报表扬乡村振兴等履职一线优秀委员33名，对履职不力的委员约谈19名、撤销委员资格4名，鲜明树立“懂政协、会协商、善议政”的履职导向。通过系统化队伍建设，党员委员带头、全体委员参与的履职格局更加稳固，为后续党建与履职深度融合奠定了坚实基础。

深化党建履职融合

坚实的组织基础为党建工作提供了有力支撑，

而党建工作的最终成效，要体现在赋能政协履职、服务中心大局的实践中。一年来，省政协坚持“党建+履职”融合理念，把党的领导贯穿调研视察、协商议政全过程各方面，将党的政治优势、组织优势转化为履职实效，推动协商议政更有深度、凝聚共识更有温度、为民服务更有力度，有效解决党建与业务“两张皮”问题。

党建引领协商议政提质增效，首先要聚焦中心大局精准发力。省政协围绕高质量发展重大课题开展调研36项88次、分享成果21项、形成报告42篇，获省级领导批示33人次：

——“认真总结‘十四五’、科学谋划‘十五五’”专题调研成果获省委主要领导批示肯定，要求充分吸收到我省“十五五”规划中；

——主席会议成员落实“链长制”工作要求，围绕加快煤炭产业链重点项目建设、机器人产业链发展、钢铁深加工产业链推进等产业发展情况，开展调研56次，召开座谈会40次，推进包抓重点产业链转型升级、扩链强群；

——围绕“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，加快培育新质生产力”议题，召开专题议政性常委会议，相关意见建议已转化为具体工作举措；

——围绕推进榆林能源革命创新示范区建设、深度挖掘秦岭生态和人文价值、助力农民增收致富等议题，召开专题协商会和各类协商座谈会，为推动相关工作发挥了积极作用；

牢牢把握“围绕中心、服务大局”的职责任命，一年来，省政协聚焦中共中央和中共陕西省委“十五五”规划部署，精准把握履职切入点和着力点，确保政协履职与省委中心工作同频共振、同向发力。紧扣“十五五”规划编制，召开省政府省政协领导第二十二次联席会议，围绕“十五五”时期我国经济社会发展7个主要目标和12项重大战略任务，立足陕西实际，提出意见建议162条，为陕西科学谋划“十五五”规划提供智力支持。锚定省委部署的在六个方面“取得更大突破、争做西部示范”的重要目标，系统征集2026年协商议题278条，并集中利用三个半天时间召开省政协工作务虚会，对征集议题进行深入研究论证，确保协商计划符合中央精神、契合陕西实际，以协商议政的精准度和实效性助力“十五五”开好局、起好步。

初心为民，力行致远。省政协以党建赋能推动政协事业高质量发展的同时，着力推动为民履职落地生根，把民生温度融入履职全过程。扎实开展履职为民，主席会议成员聚焦群众急难愁盼问题，推动化解信访积案43件。开展乡村振兴帮扶、健康服务下基层、传统文化进校园等特色活动，“9·21”委员活动日期间，全省各级政协开展活动2100余场，惠及群众8.6万余人次……这些举措让政协履职更有温度。

2026年是“十五五”开局之年，省政协将坚持党的全面领导，以永不懈怠的奋进姿态和一往无前的实干劲头，持续提升建言资政的精准度，凝聚共识的覆盖面、民主监督的实效性，为奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

刘洁委员：打造海外服务平台 助企提升竞争力

□ 记者 李荣 文/图

“加快构建与企业全球化需求精准适配的海外综合服务体系，是支撑陕西开放型经济高质量发展和涉外法治建设的基础性工程。”省政协委员、北京浩天（西安）律师事务所主任刘洁说。

2024年底，中央经济工作会议提出“完善海外综合服务体系”。2025年10月，商务部等五部门联合印发《关于进一步完善海外综合服务体系指导意见》，提出16项具体举措。2025年底召开的中央经济工作会议再次提出“完善海外综合服务体系”。今年1月，商务部表示，将会同有关部门以“国家平台+地方港+海外站+专业机构”为工作重点，加快打造空地联动、区域协同、资源集聚、内外贯通的立体化、全链条海外综合服务体系。

针对陕西海外综合服务平台建设，刘洁建议，制定《陕西省海外综合服务体系建设三年行动计划》，同步出台涉外法律服务实施细则，明确服务规范与保障措施；打造内外贯通的服务载体，对内升级数字平台、对接国家大平台，整合西安国际港务区等资源建设“陕西海外综合服务港”，对外在中亚、欧洲等“长安号”核心枢纽城市设立海外服务站，延伸服务网络。

刘洁认为，要培育具有国际竞争力的专业服务机构，加大对律师事务所、会计师事务所等的扶持力度，分类建立涉外法律服务、知识产权等专业机构库，对接需求助力提升国际竞争力。

刘洁同时建议，依托西北政法大学、西安交通大学相关研究平台，聚焦中亚及“一带一路”沿线风险，为企业提供定制化风险评估与应对方案；推广“调解+仲裁+诉讼”衔接的“融解决”机制，提升企业应对境外法律纠纷的效能；发挥行业组织作用，强化事前预警与事中处置，协助企业应对贸易摩擦，切实降低海外经营风险。



刘洁委员

履职又一年

吴剑委员：以读书促履职 为发展多建言

□ 首席记者 白瑶

翻开省政协委员、西安天幕实业(集团)有限公司董事长吴剑2025年的履职日记，自主调研、书香赋能、政策宣讲、公益践行等几个关键词，串联起他作为政协委员的年度履职轨迹。

这一年，吴剑在深入调研中建务实之言，在勤学深思中提升履职之能，在服务群众中倾注为民之情，交出了实实在在的履职答卷。

近年来，陕西战略性新兴产业持续发展壮大，在稳增长、调结构、促转型中发挥了关键作用。然而，就产业整体而言，仍面临关键核心技术突破不足、成果转化链条不畅等挑战。

如何破短扬长实现新的突破？2025年6月至7月，吴剑与孙武斌等5位委员围绕“陕西省战略性新兴产业发展瓶颈与突破路径”开展自主调研，先后走访了西北有色金属研究院、秦创原创新促进中心、省发改委等有关单位，与科研人员、企业代表、职能部门负责同志进行交流，探寻关键技术“卡脖子”症结，倾听企业在成果转化、市场拓展等方面的实际诉求。

历时两个月，一份直击产业发展痛点的调研报告出炉，为陕西战略性新兴产业突破瓶颈、增强动能提供了决策参考。这份报告得到省委主要领导的批示。

“调研是委员精准建言的前提，相比于集体调研，自主调研赋予委员更大的灵活性、主动性，让委员能结合自身专业领域和所关注重点，更加主动地深入一线发现问题、提出实建议。这是发挥委员主体作用、提升建言资政质量的有力抓手。”吴剑畅抒二次开展自主调研的感悟。

作为民营企业企业家，这一年，吴剑还围绕民营企业发展困境等开展相关调研，先后围绕打击建筑业“劳动碰瓷”行为、给予民营企业更多金融政策支持等积极建言，助力民营企业健康发展。

谈及履职体会，吴剑的答案是“开卷有益，学无止境”。

这一年的5月至6月，省政协港澳侨和外事委员会开展“打造内陆改革开放高地”线上读书议政活动，吴剑主动请缨担任领学人。在连续40多天的“云端领学”中，他不仅带领委员们逐字逐句研读《中国西部地区内陆开放型经济发展研究》《陕西改革开放大事记》等书籍，还结合陕西发展实际，在群中分享学习心得与思考。

“这次领学活动，让我对内陆开放有了更为深刻的认知。依托此次读书议政的学习成果，在后续省政协专题协商会上，我提交了书面发言材料，紧扣陕西打造内陆改革开放高地存在的协同机制不足等问题提出了对策建议。”吴剑说，“读书是委员提高履职能力的重要途径。唯有勤学深思，把读书学习与履职实践紧密结合，才能让建言真正做到‘言之有物、言之有据、言之有理’，实现以学促思、以学提能。”

全国两会、党的二十届四中全会、中央经济工作会议……一年来，每逢重要会议召开，吴剑总是第一时间深入建筑行业协会、所在企业宣讲会议精神，解读与企业发展息息相关的政策利好，引导企业家明晰方向、坚定信心。

在他看来，凝聚共识就是要用“听得懂、能领会、可落实”的方式，架起政策与基层之间的沟通桥梁。

对公益慈善事业，吴剑始终是积极践行者。向考上大学的员工子女发放助学金，帮助永寿县4名寒门学子圆了大学梦，为40多名孤寡老人送去生活物资……这一年，他一如既往用实际行动践行企业的社会责任。

“政协委员这一身份，承载的是沉甸甸的责任。我们不仅要以身作则当好践行社会责任的先行者，更要凝聚各方力量携手向善、同心行善，以实际行动回馈社会。”他说。

展望履职新征程，吴剑表示，要继续履好职尽好责，深入调查研究，积极为经济发展建言献策，当好政策“宣传员”、公益“践行者”，用行动诠释新时代政协委员的使命担当。

孙书阳委员：助推陕西产教融合从“有形覆盖”迈向“有效融合”

□ 记者 马冀翼

“怎样让职业教育‘香起来’？我一直在为此奔走呼吁。”1月22日，带着深耕职业教育沃土十余载的热忱，省政协委员、陕西天益教育科技有限公司总经理孙书阳透露，今年打算瞄准“企业主导型”产教融合新业态就发展职业教育提些建议。

“选择职业教育的学生动手能力强、职业方向明，能更早接触技能实训。”这是孙书阳的真切感悟。他认为，职业教育与普通教育同等重要，既要为学生铺就技能成才路，还要着力培养专业工程师、卓越工程师，为陕西新质生产力发展注入新动能。

在公益帮扶与参政议政的实践中，孙书阳展现了政协委员的责任担当。2024年，在委员履职“服务为民”活动中，他心系偏远地区学子，向西藏、新疆和咸阳淳化县偏远学校捐赠教学设备、帮扶资金，累计捐款捐物价值111万元；2025年，在“技能点亮乡村”公益活动中，他领办的企业为新疆30余名家庭困难学生解决了就业，向南疆3县捐赠了价值80余万元的教学设备，组织新疆49个技工院校校长参加研修班，深化陕新教育合作，用心用情为孩子们搭建起技能成长的阶梯。

参与公益事业的所见所感、自身创业实践的所思所悟，成为孙书阳建言献策的源头活水。

校园教学与企业车间的需求反差，一度让他陷入深思。2025年省两会，他带着《关于发挥产教融合型企业主体作用，推动企校协同育人的建议》的提案参会，其中“完善省级产教融合型企业认证激励细则”“鼓励龙头企业牵头组建市县域产教融合共同体”等建议精准对接陕西职教改革需求，颇具前瞻性、实操性。

这件提案得到省发展改革委、省教育厅、省工信厅的积极回应。“相关部门正研究激励措施，其中关于共同体建设的建议已在智能交通产业进行试点。”孙书阳深感欣慰地说，“我会盯着政策落地，希望看到建议落地生根。”

在孙书阳看来，委员履职既要“纸上有策”，更要“脚下有路”。2025年对于孙书阳来说是充实的一年：随陕西中华职教社赴拉萨探寻职教帮扶路径；参与中国-塔吉克斯坦企企联盟成立大会搭建国际合作桥梁；随省政协走访香港职业教育训练局汲取先进经验；在助推陕西职业教育“走出去”的同时，从省情出发，深入西安、咸阳、宝鸡等地多所院校及新能源、制造业等企业走访调研，力求摸清一线实情。

学生技能与产业技术存在“时间差”，企业缺乏参与课程设计、提供师资培训的常态化机制……走访调研摸清的问题让孙书阳认识到，产教融合不能停留在“协议层面”或短期项目，必须建立可持续、制度化的协同机制，特别是要激发企业作为重要办学主体的内生动力。

“陕西正处于产业升级、培育新质生产力的关键期，无论是发展战略性新兴产业，还是改造提升传统产业，核心动能都源于科技、人才、教育形成的良性循环。”孙书阳说，当前产教融合仍面临“融合不深、主体错位”的普遍困境，教育链、人才链与产业链、创新链衔接不紧问题突出。而打造以企业为主导的产教融合新业态，正是打通这一循环、推动创新成果转化为现实生产力的关键。

今年省两会，孙书阳将目光聚焦于“加快推进教育科技人才一体化发展，构建企业主导型产教融合新业态”。他深刻感受到，凡是产教融合成功、人才培养对路的，往往都有企业深度参与，这为提案提出的“企业主导型”职教路子提供了现实依据。

从推动职业教育联盟落地，到组建跨国产教平台，再到聚焦“企业主导型”职教模式，他的建言始终紧扣“人才链对接产业链这个核心。”我希望以精准建言助力产教融合从‘有形覆盖’迈向‘有效融合’，为陕西建立现代职教体系添砖加瓦。”他说。