

读报告 话落实

锚定生态攻坚新目标

□ 记者 李荣 白瑶

省政府工作报告在2026年重点工作安排中提出,要打好黄河“几字弯”攻坚战,完成“三北”工程造林种草66.2万亩,治理沙化土地88.5万亩。

看着这组清晰的攻坚目标,省政协委员、咸阳市委统战部部长王春霄倍感振奋。他说,“十四五”以来,陕西“三北”工程攻坚战成效显著,累计完成“三北”工程任务1771.3万亩,绿色低碳转型发展之路迈出稳健步伐。

但与此同时,王春霄也充满担忧:目前,两项战役已进入“负重前行、攻坚克难”阶段,面临的结构性、根源性压力依然突出。

对此,王春霄建议,坚持“两山”转化、“三绿”并举、“四库”联动的发展理念,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,着力培育健康稳定、功能完备的生态系统。坚持规划引领、因害设防,合理布局封禁保护区、综合治理区、科学利用区、分类指导、分区施策。坚持以水定绿、因地制宜,依据区域水资源承载力科学确定造林种草的模式、规模与种类,避免过度追求“绿色规模”导致生态用水挤占和土壤干层加深。

科技是提升生态治理效能的关键。王春霄认为,要积极推广“光伏治沙”“以路治沙”“机械治沙”等模式,针对旱腰带矿区、高陡边坡等区域,研发低成本高效益的节水造林、土壤改良集成技术,打造生态修复与区域发展协同的科技示范样板。同时,完善“三线一单”数据管理平台,构建全省生态环境智慧感知与评估预警网络,实现生态风险前瞻性预警。

省政府工作报告在2026年重点工作中提出“强化淤地坝建设运行管护”,这一部署引发相关领域委员的高度关注。

作为黄土高原特有的水土保持措施,淤地坝既是守护生态的重要屏障,也是惠及



王春霄委员

记者 李荣 摄

民生的关键工程,在拦沙保土、造田增收中发挥着不可替代的作用。截至2024年底,黄河流域黄土高原地区已建成5.83万座淤地坝,其中,陕西建成3.5万座,已淤成坝地约100万亩;延安建成1.16万座,已淤成坝地20—30万亩;榆林建成2.32万座,已淤成坝地70—80万亩。

“淤地坝坝地是黄土高原顶级耕地,单位产量是坡耕地的数倍。”省政协委员、黄河上中游管理局一级巡视员高健翎表示,这类坝地经数十年自然淤积形成,土层深厚、肥沃且保水保肥。

在淤地坝生态产品价值转化方面,陕西率先迈出关键一步,全国首单淤地坝新增耕地占补平衡交易在榆林成功签约。米脂县榆林沟大坝41.38亩新增耕地指标,以每亩6.05万元、总价250.35万元成交,所得资金将全部用于水土保持和乡村振兴工作。

高健翎说,此次交易实现多方共赢,既为榆林高新区提供了建设用地指标,也让米脂县保留了耕地使用权,更为黄河流域淤地坝投资循环、水土保持高质量发展积累了宝贵经验。

如何加快推进陕北地区淤地坝坝地

绘就美丽陕西新画卷



高健翎委员

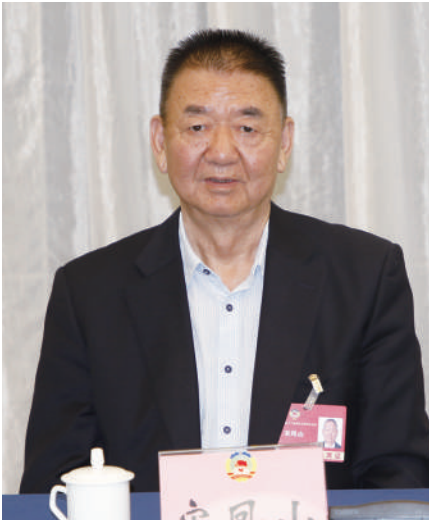
记者 赵婧 摄

新增耕地占补平衡工作?高健翎建议,建立由省政府牵头,自然资源、水利、农业农村、发改、财政、审计等部门参与的常态化联席会议制度,打破部门壁垒,加快出台省级淤地坝坝地保护与占补平衡实施办法;建设“空天地网”一体化省级监测平台,整合自然资源“一张图”、水利淤地坝数据库、高分辨率遥感影像,搭建陕西省淤地坝坝地动态监测监管平台,实现坝地资源动态监管。

在市场化配置方面,高健翎建议,建立省级淤地坝占补平衡专项指标库,制定全省统一的坝地质量等级标准,将各地通过新建淤地坝、坝系整治新增的耕地指标单独列为“优质耕地指标”,与其他普通补充耕地指标区别管理、单独交易,做好“存量交易,增量储备”,最大化释放淤地坝的生态、经济和社会效益。

渭北平原地貌沟壑纵横,素有“旱腰带”之称,分布着大量长期闲置的沟坡地,水土流失风险较高。与此同时,我省草食畜牧业正处于持续发展阶段,优质饲草需求旺盛,供需矛盾日益凸显。

“破解这一矛盾,杂交构树是‘金钥匙’,种成后既是生态屏障,又是优质饲草。”



宋凤山常委

记者 白瑶 摄

省政协常委、澳门陕西商会会长宋凤山说,但目前因土地性质复杂、政策利用边界不清、规模化开发难度大、产业链条短、经济效益显现慢等制约,生态种草难以全面推进。

宋凤山建议,应制定专项规划与技术规范,由多部门牵头,依托国土“三调”成果精准区划,避开基本农田和自然保护区核心区等,明确可利用区域。同时,鼓励村集体牵头流转土地,推广“小块并大块、分散变集中”模式,建立“以奖代补、先建后补”政策,对开展沟坡地生态种草的农业经营主体给予奖励补贴。

在产业延伸方面,宋凤山建议,构建“草畜联动、价值延伸”链条,推动种养主体签订长期购销订单,建立稳定的“订单种草”关系。探索“生态+”多元价值实现路径,研究生态种草碳汇交易的可行性,在适宜区域发展观光草业等业态。

“从构树推广到草畜联动,每一步都要靠政策托底、科技支撑。”宋凤山建议,建立省级跨部门协调机制,将沟坡地生态种草成效纳入考核,组建专家团队,推广旱作节水等技术,建立示范样板田,落实长效管护责任。

热点建言



李文委员

□ 记者 牛小宁 刘楠

李文委员：以美育之光照亮成长成才之路

“艺术不仅是美的教育,更应成为治愈心灵的良药。”今年省两会期间,省政协委员、民进宝鸡市委主委李文提交提案,呼吁在我省中小学阶段开展艺术教育心理健康提升行动,探索美育与心育融合的新路径。

随着学业压力和社会竞争加剧,不少中小學生面临焦虑、抑郁等心理困扰。李文在调研中发现,艺术教育在释放压力、调节情绪方面具有独特优势,通过绘画、音乐等艺术表达,能让学生更好地认识自我、理解情绪。

李文建议,构建阶梯式美育课程,根据学生成长阶段特点,将艺术元素融入各学科教学;打造校园艺术疗愈空间,设立开放艺术角、举办专题工作坊,让艺术触手可及;创新艺术心理干预模式,将华县皮影等本土非遗转化为心理疗愈工具;建立家校社艺术共育网络,开展亲子艺术活动,构建“15分钟艺术疗愈圈”;完善资源保障机制,加大艺术教育投入,实施“艺术教师走教计划”,解决农村师资短缺问题。

“让艺术的暖流浸润校园,让每个孩子都能在美的滋养中健康成长。”李文表示,艺术教育不仅能培养学生的审美素养,更是提升心理韧性的有效途径。她建议将艺术教育成效纳入学校办学质量评估体系,推动形成“以美育人、以艺润心”的教育新格局。

履职故事

霍启智委员:力促陕港携手 助推三秦文化绽放国际舞台

□ 记者 赵婧 文/图

站在距今4300年历史的石峁遗址旁,眼前的每一处痕迹都仿佛在无声地诉说古老的故事……回忆起去年的一次调研经历,省政协委员、香港霍英东基金会董事霍启智至今仍历历在目:“一石一垒都藏着先民的生存智慧,也让我真切感受到中华文明的源远流长。”

2025年6月,围绕“保护传承文化遗产,推动文旅深度融合发展”主题,省政协港澳委员在延安、榆林开展了一场视察之旅,作为其中一员,霍启智怀着对历史文化的敬畏与好奇,踏上了这片厚重的黄土地。从石峁遗址的文明印记,到陕北民歌博物馆的高原心声,霍启智一路走一路听,一边观察一边思考,对陕西的历史文化也有了更为深入的认识。“我虽然不懂陕北民歌歌词里的内容,却能从高亢粗犷的旋律中感受到来自生命呐喊的力量,这也让我对陕北的民俗文化有了更近距离的接触和了解。”

随着调研的深入,霍启智的心中逐渐萌生出一个强烈的想法:要让陕西这些

珍贵的文化遗产被用心守护,更要借助国际化平台让它们走出陕西、走向世界。

为此,在今年省两会上,霍启智立足香港独特优势,建言助推陕西加快文化旅游强省建设。“省委、省政府提出加快建设文化旅游强省的战略目标,是立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的关键举措,对于推动全省高质量发展具有全局性意义。”霍启智认为,香港作为国际知名的金融、贸易、航运中心和中外文化交融之地,拥有通达国际的市场网络、成熟的商业运作模式和国际化的专业人才。充分发挥香港的独特优势,对陕西对接国际高标准旅游规则、提升文化旅游产业国际化水平、讲好陕西故事与中国故事,具有不可替代的作用。他建议,共建陕港文旅国际化营销平台,提升陕西文旅国际影响力;加强两地产业协作,推动文旅产业链价值提升;创新投融资机制,拓宽文旅发展资金渠道;深化两地人才交流,强化文旅发展智力支持,让三秦文化在国际舞台绽放出更加璀璨的光芒。

“这些文化遗产不仅是历史的鲜活



霍启智委员

见证,也是中华民族的珍贵瑰宝,其承载的深厚文化内涵与独特精神价值,更是连接过去、现在与未来的精神桥梁。”霍启智表示,今年将以文化传播为履职重点,发挥自身国际化视野优势,为陕西文化国际交流牵线搭桥,以实际行动讲好陕西故事,让世界看到中国文化的多元与深厚。

陈旭阳委员:扶持餐饮小微企业 守护城市“烟火气”

□ 记者 殷博华 文/图

“陈委员,餐饮行业越来越难做,希望政府能给予相应扶持。”在省政协十三届四次会议召开前夕,省政协委员、咸阳大秦实业有限公司董事长陈旭阳的手机成了“民生热线”,来自西安、咸阳等地的多位餐饮小微企业负责人相继给她打电话,希望她把基层的心声带上省两会。

当前,受用工成本持续攀升、外卖平台抽佣偏高、原材料价格波动大等因素影响,餐饮小微企业的经营压力越来越大。

“餐饮行业是吸纳就业最多、最贴近民生的基础性行业,更是无数家庭的生计所依。”陈旭阳说,扶持餐饮小微企业,既是稳定民生就业、保障群众收入的务实之举,也是释放消费潜力、拉动内需增长的有效路径。

今年省两会上,陈旭阳提交了《关于降低餐饮小微企业制度性成本稳定城市烟火气的提案》,建议政府降低餐饮小微企业制度性成本,加大对餐饮小微企业的扶持力度。这件提案是她深入省内多地

餐饮街区、社区门店,与百余位餐饮经营者深入交流后形成的履职成果,字字句句都凝聚着基层百姓心声,饱含着她对行业发展的深切关注。

“我通过调研发现,造成餐饮小微企业经营难、压力大的主要原因是制度性成本偏高。”陈旭阳说,这些成本不像食材、人工等经营性支出可灵活调整,而是源于政策规则、合规要求、要素收费等方面的刚性负担,让体量小、抗风险能力弱的小微门店倍感压力巨大。

陈旭阳建议,政府应采取精准纾困减负的方式,对经营久、信用好的门店实施社保减免返还,并给予水电气等定价优惠,扩大租金减免范围,简化政策申领流程。

陈旭阳在调研中还发现,用工成本持续攀升,灵活合规用工政策配套不足;外卖平台收费标准不透明,大幅挤压门店利润空间;监管多以处罚为主,整改缓冲期缺失,也是加剧小微餐饮经营压力的重要因素。

“应进一步完善灵活合规用工政策,缓解用工成本压力。同时,加强外卖平台



陈旭阳委员

收费监管,明确收费标准并设定抽佣上限。”陈旭阳还建议,应推行柔性监管模式,对轻微违规行为给予整改缓冲期,减少处罚式监管,切实增强小微餐饮抗风险能力,为行业发展减负松绑。

党派好声音

省九三学社：用动态平衡破解生态保护难题

□ 记者 唐冰

新闻背景:被誉为“中华祖脉”的秦岭,是我国中央水塔和重要的生态安全屏障。在陕西境内,其巍峨山体横亘东西,涵盖西安、宝鸡、渭南、汉中、安康、商洛6市20个县区,是陕西乃至中西部地区生态环境的命脉所系。近年来,通过设立国家公园创建区及各级自然保护区,秦岭陕西段的生态修复与保护力度不断加大,森林覆盖率达93.68%,成为大熊猫、朱鹮、羚牛等众多珍稀物种的乐园。

在秦岭生态保护成效日益显现的同时,一些“成长的烦恼”也逐渐浮现。省政协十三届四次会议上,九三学社陕西省委会提出,天然林局部退化、野猪种群数量激增等问题,不仅影响着秦岭生态系统内在的平衡与健康,也对山区群众的生产生活造成了实实在在的困扰。这些现象背后,折射出传统静态保护模式的局限——划定边界、严格禁入的方式,难以完全适应气候变化、食物链重构带来的动态挑战。

面对新问题,需要新思维。九三学社陕西省委会认为,陕西应率先在秦岭探索构建一套“动态平衡”的生态保护体系,推动保护模式从“刚性守护”向“智慧协同”转型。

这一转型的核心,在于“感知”与“应变”。九三学社陕西省委会建议,当前秦岭的生物多样性监测网络尚有覆盖空白,许多物种变化只能事后应对。建议构建“空天地”一体化的动态监测网络,通过红外相机网格、无人机与卫星遥感,并结合AI识别技术,对关键物种如野猪的种群数量进行实时追踪与科学模拟,从而确定合理的生态承载阈值,为精准干预提供数据基石。同时,探索“核心区+季节缓冲区”的弹性管理机制,根据植被演替、动物迁徙规律,在不同季节动态调整人类活动管控范围,让保护更好地顺应自然节律。对于确需调控的过剩物种,则需建立更加专业、高效、科学的响应机制。

让山川血脉畅通无阻,是维系生物多样性的关键。九三学社陕西省委会认为,在秦岭,亟需完善连接各孤立保护斑块的生态廊道体系,特别是一些重要的候鸟迁徙通道。对于无法回避的交通设施,如穿越山区的铁路,可探索升级改造为智能感应式动物通道,当有动物经过时自动开启防护,在保障交通的同时,为野生动物留出生命通道。

守护秦岭,离不开科技赋能与社会共治。要利用区块链技术构建野生动物制品溯源系统,严厉打击盗猎交易;开发公众参与的“生态哨兵”App,将无数登山者、徒步者转化为生态监测的“眼睛”,形成守护秦岭的磅礴合力。

长久的平衡需要制度的保障。九三学社陕西省委会建议,修订相关法规,为动态保护提供法律依据;将生态系统生产总值(GEP)纳入地方发展评价体系,衡量生态保护的真正价值;加强保护生物学等交叉学科人才培养,为秦岭的可持续守护储备智慧力量。

省台盟：深挖台湾光复致敬团历史文化资源

□ 记者 唐冰

新闻背景:在陕西铜川耀州区的神德寺塔公园内,几株老树静静伫立。八十年前,一群跨越海峡而来的台湾同胞曾在此处向西遥拜,完成了一场对中华民族共同始祖黄帝的深情祭奠。1946年秋,台湾光复一周年之际,由各界人士自发组成的台湾光复致敬团历经周折抵达陕西耀县,在无法亲赴黄陵的情形下,选择于此设坛遥祭。这一历史场景,是台湾同胞爱国爱乡真情的自发流露,是两岸血脉相连、不可分割的生动历史见证。2025年,全国人大常委会以法律形式将10月25日设立为台湾光复纪念日,并规定通过多种形式举行纪念活动。

陕西作为中华民族的重要发祥地,承载了华夏文明的深厚根脉。黄帝陵千秋祭祀的香火,象征着中华文明绵延不绝的生命力。致敬团的遥祭之举,正是这缕香火跨越海峡的回响。省政协十三届四次会议上,台盟陕西省委会提出,充分挖掘和利用这一重要历史资源,打造陕西纪念台湾光复的重点品牌和对台交流的重要载体。

台盟陕西省委会认为,这段珍贵记忆,如今面临着被尘封的风险。如遥祭旧址尚未设立正式纪念标识,相关历史叙述多停留在学术圈内或特定纪念日的片段报道中,广大社会公众,包括许多陕西本地居民,对此知之甚少。历史的细节,如致敬团成员的具体经历、祭典的完整过程、后续的影响等,也缺乏系统性的挖掘与整理。

如何让这段沉睡的历史苏醒,并转化为连接两岸同胞心灵的纽带?台盟陕西省委会表示,首要之举是给予这段历史一个庄重的“空间锚点”。建议有关部门可考虑对遥祭旧址进行专项评估与规划,在尊重现有环境的基础上,设立恰当的纪念标识、纪念碑或小型陈列空间,使其与黄帝陵本体形成精神上的呼应,打造一个能够承载两岸同胞共同历史记忆与民族情感的实体场所。

在传播层面,创新表达方式与拓展传播渠道是关键。台盟陕西省委会认为,应深入挖掘这一事件中的 人物故事、历史细节与情感冲击力,通过纪录片、专题报道、融媒体产品等形式,赋予其打动人心的叙事力量。结合清明公祭轩辕黄帝、台湾光复纪念日等重要节点,进行连贯而有深度的主题宣传,让致敬团的故事不仅见于报端,更进入社区展览、校园课堂和文化讲座,融入社会公众的日常认知之中。

深厚的历史资源需要扎实的研究作为基石。台盟陕西省委会建议,支持相关机构系统性搜集、整理与致敬团相关的档案文献、报刊记载、口述史料与影像资料,建立专题数据库。鼓励高校与研究团队开展跨学科研究,不仅厘清史实,更深入阐释其在中国近代史、台湾光复史与两岸关系史中的独特意义与当代价值,将学术成果转化 为公众可理解、可感受的文化资源。

如何让历史记忆活化于当下的交流之中?台盟陕西省委会建议,可将参访遥祭旧址纳入陕台之间各类文化寻根、青年研学、文史交流活动的常设环节,让两岸同胞,特别是年轻一代,在此共同追溯历史,感悟一脉相承的民族情怀。在清明公祭轩辕黄帝等重大文化活动期间,也可以尝试以适当形式体现对这一历史事件的纪念,强化“两岸同胞共祭先祖”的历史连续性与现实联结感。