

2025 省政协工作亮点回眸

热点建言

守正创新 靶向发力

——省政协推动经常性工作提质增效综述

□ 记者 李荣

经常性工作是人民政协履行职能的重要方式，也是彰显制度优势、服务中心大局的关键支撑。2025年1月15日，在省政协十三届三次会议开幕会上，省政协主席徐新荣在作常委会工作报告时强调，经常性工作是政协履行职能、发挥作用的重要方式，要紧盯薄弱环节，注重靶向发力，全面提升质量。

一年来，省政协深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，聚焦专门协商机构职能定位，以制度创新为牵引，在提案、反映社情民意信息、大会发言、文史资料等经常性工作中坚持守正出新，引导广大委员自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践，推动政协事业呈现出蓬勃向上的生动图景。

从“答复满意”向“落实满意”转变

提案是政协履职的重要载体，更是连接民意与决策的关键纽带。省政协始终把质量导向贯穿提案工作全过程，通过健全制度机制、强化督办问效，推动提案办理从“答复满意”向“落实满意”转变。

一年来，省政协以“推动提案工作质量再提升”为主线，围绕省委决策部署，高质量推进提案工作，全方位服务发展大局，完善提案“提、立、办、督、评”全链条工作机制，让每一件提案都能得到积极回应。

聚焦中心工作精准选题，是提案质量提升的关键。省政协各专门委员会立足“专”的优势，找准党政所需、群众所盼与自身所能的结合点，将调研协商成果转化的高质量提案。如，经济委员会围绕“加快开发区(工业园区)改革创新 着力培育新质生产力”开展跨区域调研，形成的集体提案从管理制度改革、科创体系建设等四方面提出细化建议；农业农村委员会对标“千万工程”经验，就宜居宜业和美乡村建设提出针对性对策；人口资源环境委员会持续关注关中地区大气污染治理，从能源结构调整、污染源管控等方面建言献策……在省政协

十三届三次会议上，提案选题涵盖经济、政治、文化、社会和生态文明建设各领域，呈现出选题准、调研深、内容实的鲜明特点。

督办机制的不断完善，让提案办理成效看得见、摸得着。省政协十三届三次会议以来，提案委员会共审查立案提案851件，根据省政协《重点提案遴选与督办办法》确定重点提案38件，内容涉及领域广泛，重点围绕促进我省经济高质量发展、保障和改善民生等热点难点问题建言献策，集中反映了人民群众的愿望和诉求。目前，38件重点提案已全部办理答复，有的意见建议体现到相关规划、政策规定等文件中，转化为助发展、惠民生的务实举措，充分彰显了政协提案在践行全过程人民民主、推动经济社会高质量发展中的独特优势和作用。

着眼健全督办非重点提案，省政协统筹10个专门委员会结合年度履职实际，精心遴选60件非重点提案开展专项督办，各专委会将非重点提案督办纳入年度工作计划，通过座谈交流、登门走访、提案办理协商会等形式，搭建提案者与承办单位面对面沟通平台，推动协商互动贯穿督办全过程，提案办理迈出了从“独角戏”向“大合唱”转变的重要一步。

让“直通车”跑出建言资政“加速度”

反映社情民意信息是政协履职成果的重要体现，是推动政协相关工作的重要抓手。一年来，省政协以机制创新为抓手，不断提升信息工作的精准度和转化率，力促“小信息”发挥“大作用”。加强机制创新，以修订《反映社情民意信息工作条例》为牵引，推动工作全流程优化提升。完善选题引导机制，制定年度反映社情民意信息工作要点，每月发布重点选题参考，确保信息工作始终围绕中心、服务大局。做实调查研究工作，坚持把调研作为反映社情民意信息的必经程序，推动广大政协委员走进一线取材取经、深入群众问需问计，切实提高信息报送质量。

为提升信息的精准性，省政协着力完善选题引导机制，首次出台《反映社情民意信息工作要点》，强调要聚焦经济社会发展中具有

战略性、全局性、前瞻性的重大课题，关注进一步全面深化改革进程中的重点难点问题，剖析制约高质量发展、影响民生福祉的堵点淤点问题，为全年信息工作划出重点、指明方向。

在此基础上，为将弦外之音转化为具体操作，省政协每月编发《重点选题参考》，紧密结合当前中心工作、社会热点和阶段性任务，细化具体的信息采集方向、调研维度与撰写角度，为精准捕捉社会动态、高效挖掘民意“富矿”、撰写高质量信息提供实用操作指南。

织密信息报送网络，实现从“独奏”到“合奏”的转变。省政协构建起“政协委员+专委会+党派团体+市县政协+信息直报点+特邀信息员”的立体报送体系，充分调动各方力量参与信息报送工作。2025年共编报信息1098期，同比增长37.3%，《破解“临代正”小区用电难题》等111篇信息得到省级领导批示。向全国政协办公厅报送数量和采用量同比分别增长63.6%、63.9%，在全国政协工作经验交流、《加快建设“新亚欧陆海联运通道”推动高水平开放新格局》《推进药品说明书适老化改革》《新业态女性就业权益保障问题待解决》《自动驾驶除额仪“布而不用”亟待改变》等精准建言，彰显了社情民意信息“小快灵”的独特优势。

力促发言“有棱有角”、协商“有质有效”

大会发言是政协协商议政的重要平台。一年来，省政协以“提质减量、互动实效”为方向，不断优化大会发言工作机制，让大会发言更有“棱角”，协商更有实效。

2025年7月7日，省政协十三届常委会第十五次会议在西安召开，围绕“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，加快培育新质生产力”协商议政，刘朋、孙武斌等10位来自不同界别的委员分别围绕科技成果转化、重点产业链建设、强化科技创新、完善人才引进体系、驱动陕西教育高质量发展、科技创新与产业创新深度融合等作大会发言，所提建议务实中肯、颇具见地，赢得阵阵热烈掌声。这场高质量协商议政会，生动彰显了人民政协

建言资政、凝聚共识的履职效能。

严把源头质量关，让发言经得起推敲。省政协改进发言征集、提交、遴选、成果转化等各环节工作，力求每一篇发言都经过深入调研、反复打磨，观点鲜明、言之有物，成为凝聚智慧、建言献策的精品力作，切实唱响协商“重头戏”，发出政协“好声音”。

省政协着力改进专题协商会、协商座谈会互动交流环节，推行开门见山提问题、直面问题作回应的交流方式，力促发言“有棱有角”、互动“有来有往”、协商“有质有效”。在观点的碰撞与交流中，委员们不仅为党委政府科学决策提供了重要参考，更凝聚起各领域、各群体的发展共识，生动践行了人民政协建言资政和凝聚共识双向发力的履职要求。

打造“三秦印记”品牌 着力讲好陕西故事

人民政协文史资料工作是一项富有统战和政协特色的重要工作，是人民政协一项基础性、经常性工作。一年来，省政协立足文化大省资源禀赋，以打造“三秦印记”品牌为抓手，深挖三秦大地历史文化资源，编纂出版《新丝路 新格局》等4本130余万字的文史资料，发挥“存史、资政、团结、育人”功能，推进文史工作提质增效。

留痕历史记忆，赓续文化传承。省政协着力扩大“三秦印记”的影响力，在《各界导报》开设专栏进行文史成果交流，向全体委员、市县政协赠送《三秦印记》系列图书1000余套；开展文史资料整编培训，动员10余场，覆盖厅局、行业协会、市县政协等单位；圆满完成全国政协《中华文明探源工程纪事》陕西部分史料报送。

推动学术研究，促进文化发展。省政协充分发挥专委会优势，征编《三副对联说陕西》《三秦吟歌》等史学性、文学性和科普性俱佳的书籍，与三秦文化研究会合作出版《陕西面食》，讲好丝路故事、陕西故事、政协故事，有效发挥文史资料“存史、资政、团结、育人”的作用。同时，通过送文化下基层、参与国际文化交流等活动，让文史资料走出书斋、走向大众，在传承优秀传统文化、建设文化强省中发挥更大作用。

热话题 深聚焦

提质效 促公正 强法治

——委员建言解纷效能提升

□ 记者 张涵博 李荣

省两会期间，司法公正与审判效率成为代表委员热议的焦点。如何避免案件陷入反复发回的程序循环？怎样缓解法官的办案压力？如何激活解纷资源？

1月29日，参加省政协十三届四次会议的赵黎明常委、雷西萍委员、张阳秋委员分别从规范再审程序、优化办案质效、构建诉仲衔接新格局等角度提出建议，为公平正义“提速”“增温”。

赵黎明常委：规范民事再审“发回重审”

发回重审是我国民事诉讼中二审案件处理的方式之一。省政协常委、陕西海普睿诚律师事务所创始合伙人赵黎明在工作中发现，部分民事再审案件提审或指令再审后，仍被随意发回重审，导致案件陷入“一审—二审—再审审查—再审审理—发回重审”的循环困境，既浪费了司法资源，又降低了司法效率。

赵黎明以延安一起案例为例：该案2015年3月事发，2020年6月作出一审判决，同年11月二审宣判。2021年1月，一方当事人申请再审，同年7月再审法院裁定提审后，2023年3月发回一审法院重审，直至2025年12月才作出重审一审判决，目前仍处于上诉阶段，距事发已超10年。

“此类现象并非个例，不少律师也反映过类似问题。”赵黎明说，再审案件中滥用发回重审，既违背了司法定分止争的本质，也与当前司法改革提升效能的导向不符。

“要探索建立‘提审为主、指令再审为辅’的再审审理机制。”赵黎明建议，在省高院层面出台审判指导文件，确立再审法院对再审案件“以自行裁判为原则，以指令再审为例外”的审理导向。对于原审裁判存在事实认定问题但通过再审调查、询问当事人、补充证据等方式可以查清的，应由再审法院直接作出裁判，避免程序倒流。

同时，强化发回重审的内部审核与说理，建立内部审核机制，拟发回案件需经合议庭评议、法官会议或审判委员会讨论，发回裁定需详细说明理由、原审问题及必要性，增强



赵黎明常委 记者 李荣 摄

透明度与说服力。

针对再审案件专业性强、审理难度大的特点，赵黎明建议，在省高院及有条件的中院设立专门再审法庭，集中审判力量，提升案件质效，减少因认识分歧导致的随意发回。

赵黎明还建议，探索建立听审取双方意见，尊重当事人不愿发回、希望径行裁判的意愿；建立质量评查与跟踪机制，将发回重审案件纳入评查重点，定期评估审理效果，建立督办机制，督促下级法院加快审理进度。

雷西萍委员：推动案件办理质效“齐头并进”

“全省法院共受理案件114.23万件，审执结99.85万件。”1月29日，在陕西省第十四届人民代表大会第四次会议上，陕西省高级人民法院院长韩德洋向大会报告工作。

数字是公正担当的回响。这组数据引发省政协委员、陕西法智律师事务所主任雷西萍的思考。在肯定成效的同时，她也深知数字背后的压力，“‘案多人少’的结构性矛盾，给司法公正带来了严峻挑战。”

结合日常执业实践，雷西萍坦言，在追求办案速度的同时，必须警惕法官自由裁量权过大、裁判依据论证不充分的问题。她建议通过深化“繁简分流”与“诉前调解”机制来



雷西萍委员 实习记者 杨媚 摄

破解困局，整合社会力量，推动更多民商事案件在进入诉讼程序前通过多元化手段化解，并针对金融、物业等高发类型案件建立标准化调解模板，从源头减轻法官负担。同时，科学设定办案上限，针对超负荷法院采取跨区域调配支援或动态调整分案节奏。

在规范裁判尺度方面，雷西萍建议，制定更详尽的类案裁判指引，明确证据采信标准，并强化裁判文书说理的刚性要求。将法律逻辑论证纳入文书质评的核心指标，建立“问题判决”反向回溯机制，通过分析改判或发回重审案件的疏漏，倒逼一审提升审判水平。

此外，雷西萍还建议，改革现行的绩效指标，取消“唯结案率”考核，转而提高上诉率、调解撤诉率及案访比等更能体现质效的权重。同时，利用AI技术赋能审判，通过智能辅助系统提取案件要素、关联类案检索，减少法律适用偏差。

张阳秋委员：诉仲合力解纷增效

省两会前夕，省政协委员、陕西希格玛律师事务所律师主任张阳秋前往西安仲裁委员会调研时发现：2024年，西安仲裁委人均结案数仅为5件，与法院系统法官人均办案量形成巨大反差，暴露了当前纠纷化解体系中的突出问题。



张阳秋委员 记者 马伟东 摄

“在法院立案要排队，仲裁委的人员、资金却未充分利用上，这是严重的资源浪费。”张阳秋直言，仲裁具备保密专业、专家裁判、一裁终局等天然优势，尤其契合商事主体的核心需求。“由于立案阶段引导机制的缺位，本来能通过仲裁高效解决的纠纷却涌入诉讼渠道，最后使得大量案件在法院积压。”

如何让处于“休眠”状态的仲裁资源真正动起来？张阳秋说，改革不应只在庭审中发力，更应在立案前的“窗口期”渠架引流。在立案窗口设立“仲裁引导专岗”，当事人递交材料时即启动释明优势、协助协商、快速对接的标准化引导流程。“我们不仅要当事人知道仲裁快，更要帮他们把程序跑通。”

针对当前纠纷双方对立情绪强、难以达成仲裁合意等问题，张阳秋提出，由专岗协助联系被告，送达示范性的《仲裁协商建议书》，并在10日内促成反馈。

张阳秋建议，出台商事案件仲裁引导操作规范，将“法院引导成功率”等务实指标纳入绩效考评。同时，她呼吁借助数字化手段，集成诉讼、仲裁与调解平台的优势，为企业提供“一键式”多元解纷渠道。

司法服务的现代化，需要多元力量协同发力。张阳秋说，构建诉仲衔接机制，本质上是重塑商事纠纷的治理生态，为高质量发展提供更高效的法治保障。

罗杰信委员：推动陕澳中医药大健康产业合作提档升级



罗杰信委员

□ 首席记者 白瑶 文图

2025年12月22日，陕澳中医药大健康产业合作项目座谈会召开，为两地深化产业协同、共拓国际化路径按下“快进键”。近年来，陕西与澳门以中医药为纽带，合作往来持续升温，一系列务实合作成果接连落地。

“陕澳中医药合作是一场双向奔赴的共赢之举。”省政协委员、澳门龙辉投资有限公司董事罗杰信说，这一合作既能补齐澳门产业配套短板，助力其实现经济多元化发展，又能借助澳门独特的平台优势、为陕西中医药打通走向全球的便捷通道，“但从目前来看，两地合作在产业链协同衔接、金融支撑保障、中医药文化传播等环节仍需进一步破局发力。”

如何充分释放产业协同“乘数效应”？罗杰信建议，应打造“陕西研发、澳门注册、横琴生产、全球销售”的跨境产业协同体系，推动两地在中药材种植、新药研发等环节深度对接，建立陕澳中医药产业合作联盟，吸纳两地骨干企业、科研院所参与，促进技术、人才、资金、信息等资源高效流动，实现从研发到销售的全链条价值跃升。

金融是产业发展的“血脉”。罗杰信建议，设立陕澳中医药大健康产业专项合作基金，重点支持地道药材标准化种植、中药新药研发、跨境物流体系建设、国际市场拓展等领域，为产业链、价值链深度融合提供资金保障。同时，推动两地金融机构合作，推出针对性金融产品，破解中小企业融资难题，助力产业高质量发展。

为拓宽产业发展边界，提升综合效益，罗杰信还建议，设计“澳门世遗漫步+中医药文化体验+西安生态康养”跨境联动旅游线路，打造“游、养、医、购”一体化健康旅游新模式，推动中医药产业与文旅产业深度融合。同时，强化中医药文化传播，联合编撰中、英、葡等多语言传播手册，打造沉浸式中医药文化体验中心，定期举办陕澳中医药国际研讨会、产业博览会等活动，让中医药文化成为连接陕澳、对话世界的重要纽带。

徐陆委员：立足电力能源优势 打造区域能源枢纽



徐陆委员

□ 记者 赵婧 文图

“作为在外地履职的陕西籍政协委员，此次回家乡参会，我感觉很亲切，也为陕西‘十四五’时期能源领域取得的亮眼成绩深感自豪。”1月29日，在省政协十三届四次会议分组讨论会上，省政协委员、中国能源建设集团有限公司副总经理徐陆说，陕西能源产业根基深厚、潜力巨大，正处于提质增效、提档升级的重要发展阶段。

徐陆认为，陕西作为西北五省桥头堡、西电东送咽喉要道，区位优势显著，但受土地资源约束，本地新能源开发接近饱和。他建议，依托陕南抽水蓄能、陕北火电基础，联网引入青甘新能源，实现“新能源+抽蓄+火电”打捆外送，从能源“产来卖来者”转型为西北新能源整合调配的“收来开来店者”。抢抓国家西电东送通道规划机遇，发挥±800千伏直流输电技术优势，辐射大湾区、长三角等负荷中心，将区位优势转化为核心竞争力。

“陕西科技算力基础西北领先，气候适宜数据中心散热，陕北绿电充足、陕南抽蓄保障供电稳定，具备数能融合天然优势。”徐陆建议，依托能源央企布局绿电配套数据中心，前瞻布局数能融合，利用陕西环境优势打造数能融合新高地，实现绿电赋能数字经济、数字产业反哺能源升级的良性循环。

徐陆还建议，可以借助中国能建资源，持续推动光热3.0、高空风能等项目落地，引导更多能源投资倾斜陕西，推动储能技术迭代，让陕西成为国家新型电力系统建设试验田与示范区，以能源升级助力高质量发展。