

## 热话题 深聚焦

## 延链聚群 链群同构

——代表委员建言我省特色现代农业全产业链建设

□ 记者 马尤翼 白瑶

中共中央、国务院印发的《加快建设农业强国规划(2024—2035年)》提出,全链条推进农业产业体系升级,提升农业综合效益。

近年来,陕西坚持把特色现代农业全产业链建设作为学习运用“千万工程”经验、巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴的重要抓手,持之以恒强龙头、补链条,兴业态、树品牌。

“十五五”开局之年,如何乘势而上推动我省农业全产业链提质增效?今年省两会,围绕现代农业特色产业的全链升级,冯永忠委员、冯艳莉委员和赵敏娟代表积极建言献策。

**冯永忠委员:瞄准“特色产业集群”提升价值链**

《中共陕西省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》明确提出,培育壮大“小而精”特色产业,大力引育农业龙头企业。

截至2025年,全国累计培育260个国家优势特色产业集群,陕西仅占11个。陕西特色产业集群发展规模与质量仍有较大提升空间。

“建设特色农业产业集群不是一道选择题,而是一道生存题。”省政协委员、西北农林科技大学新农村发展研究院常务副院长冯永忠直言。他在调研中发现,“链主”企业带动作用有限,中小企业与龙头企业配套协作少,关中、陕南、陕北产业联动不足,部分区域仍存在低水平重复建设问题。

如何破解“有企业无生态”的困境,打造真正有生命力的农业产业集群?冯永忠认为,集群化发展绝非企业的简单聚集,而是要构建一个能够自我驱动、循环生长的产业生态系统。

关中、陕北、陕南乡村独有的生态、文化与人力资本,恰恰是集群构筑独特竞争力的宝贵资源。冯永忠建议,结合我省三地产业链发展基础,构建“一城一特色、全域相协同”的集群发展格局。关中聚焦粮油、乳制品、预制食品、酒产业打造核心加工区;陕南壮大富硒食品、茶、果蔬产业,扩容安康富硒示范基地;陕北做强肉制品、小杂粮加工产业,延伸种养加销产业链条,逐步形成“核心引领、辐射配套”的价值链集群。



冯永忠委员 记者 马尤翼 摄



冯艳莉委员 受访者供图



赵敏娟代表 记者 白瑶 摄

如何充分发挥“链主”企业的带动作用?冯永忠认为,要培育一批跨产业“链主”企业,主动打破产业链壁垒,统筹整合上下游资源,带动中小企业、合作社嵌入产业链条。同时,对跨区域产业园区给予公共设施补贴,重点完善冷链仓储、检验检测等配套环节,为集群协同发展降本增效。

**冯艳莉委员:补齐“冷链物流短板”完善供应链**

农产品供应链是农业经济的生命线。抓实抓细农产品配送的“最后一公里”,是保障生鲜农产品品质的关键。

“近年来,政府对于冷链物流的支持力度持续加大,从‘十四五’冷链物流发展规划》到《国家骨干冷链物流基地建设实施方案》,都为冷链物流发展提供了有力保障。”省政协委员、铜川市政协副主席冯艳莉表示。

2024年陕西省物流与采购联合会数据显示,陕西省是全国农产品主产区,苹果、猕猴桃、樱桃等生鲜产量占西北总量的60%以上,但末端配送覆盖存在明显缺口,城市社区冷链覆盖率达85%,农村地区仅42%。这个缺口恰恰是我省冷链物流提质增效的空间所在,也反映出市场对冷链商品新鲜度、安全性、时效性的更高要求。”冯艳莉认为,当前生鲜农产品跨区域调运已成为常态,这正在倒逼冷链行业从“有没有”向“好不好”转型。

而“好不好”的标准在于区域是否协调发展。冯艳莉在调研时发现,我省冷链基础设施布局失衡,呈现出关中密集、陕南、陕北分布不均的态势,冷链基础设施建设亟待加强,呈现出关中密集、陕南、陕北分布不均的态势,冷链基础设施建设亟待加强。

陕南陕北薄弱的格局。2025年7月,榆林继西安、宝鸡、延安之后获批成为我省第4个国家骨干冷链物流基地。

“这一突破,为陕西冷链物流版图补全了重要一角。”冯艳莉建议,加快实施“冷链补短板”工程,支持陕南陕北等薄弱区域建设预冷库、分拣中心,补贴节能冷藏车购置,开通冷链专线。打造跨境电商冷链枢纽,依托西安国家骨干冷链物流基地,建设“一带一路”农产品冷链集散中心,设置专项基金补贴海外仓,推动海关“单一窗口”与“丝路云链”实现对接。

中小农户资金有限、难以承受冷链建设的较高投入成本。对此,冯艳莉建议,推广“政府建库、企业运营、农户共享”模式,整合冷链资源搭建省级调度平台,对小农户使用共享冷链设施给予20%的费用减免,鼓励龙头企业签订“冷链服务+保底收购”协议,保障冷链设施利用率达85%以上,实现多方共赢。

**赵敏娟代表:锚定“四个农业”激活榆林现代农业全链增长极**

党的二十届四中全会指出,统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,把农业建成现代化大产业。

“十四五”以来,榆林培育形成了羊子、蔬菜、苹果、马铃薯4个百亿级主导产业和小杂粮、中药材、生猪、肉牛、红枣5个十亿级特色产业,推动黄土高原苹果、陕北肉羊和陕北小杂粮优势特色产业集群建设。

“榆林发展‘四个农业’有基础、有潜力,应扛牢使命、先行先试。”省人大代表、西安财经大学校长赵敏娟认为,当下,对榆林而言,应将资源潜力转化为发展动能,为全国干旱半干旱地区现代农业发展提供“榆林方案”。

如何让“四个农业”在榆林落地生根?赵敏娟建议,强化顶层设计,建立跨区域跨部门协调机制,将其纳入榆林“十四五”规划重点任务。同时,聚焦全产业链关键环节与绿色转型需求,加大财政投入,吸引社会资本,鼓励金融机构创新涉农信贷产品,破解经营主体融资难题。

品牌与人才是全链升级的重要支撑。赵敏娟建议,政府应牵头搭建“榆林农品”区域公用品牌平台,推动特色农品牌整合冷链资源搭建省级调度平台,对小农户使用共享冷链设施给予20%的费用减免,鼓励龙头企业签订“冷链服务+保底收购”协议,保障冷链设施利用率达85%以上,实现多方共赢。

“在建设过程中,绝不能脱离榆林本土优势,要紧密结合地方特色,延伸特色农业产业链,打造全产业链。”赵敏娟以子洲超细绒山羊产业为例,建议打造从育种、高端制品到副产品高值化利用、饲草料种植的全产业链闭环,实现价值最大化。

对于“四个农业”落地后的前景,赵敏娟满怀期待:“预计3至5年内,榆林特色农业全产业链逐步形成,干旱半干旱地区农业现代化体系初步构建。仅超细绒山羊产业就可实现年经济效益135亿元,为农业产业发展注入强劲动能。”

## 履职故事

## 王武锁委员:以履职之责为民营经济添活力

□ 记者 李荣 文/图

“民营经济的活力,关乎陕西经济的底气。”1月26日在省政协十三届四次会议分组讨论会上,省政协委员、陕西恒盛投资管理有限公司董事长王武锁的一句话,道出了民营经济在全省经济发展中的关键作用。

作为一名民营企业家,民营经济发展始终是王武锁的关注点。自2013年担任省政协委员以来,他立足行业领域,扎根民营经济一线,用提案发声、以实践赋能,聚焦营商环境优化提升、实体经济发展、产业数字化转型等议题,撰写了多件高质量提案,持续为民营经济发声鼓与呼。

2018年,在省政协十二届一次会议上,他提交的《关于进一步加强对实体经济扶持力度的建议》的提案得到承办单位的高度重视,多条建议转化为相关政策

和工作举措,这件提案也被省政协评为优秀提案。

加大对民营中小企业的支持力度、规范环保执法行为、推进我省实体经济高质量发展……梳理王武锁历年提交的提案,每一份都紧扣陕西发展脉搏、聚焦经济民生关键领域。无论是为民营企业纾困解难、为中小企业赋能助力,还是规范环保执法行为、护航实体经济行稳致远,这些提案始终立足省情实际,瞄准发展堵点、企业痛点、民生难点,字里行间饱含了他心系民营经济发展的责任担当。

“持续深化营商环境改革,既是激发经营主体活力的迫切需要,也是推动高质量发展的必由之路。”王武锁说,近年来,我省坚持把优化营商环境作为推动高质量发展的主要抓手,出台了系列利企便民措施,推动营商环境持续改善,但目前仍存在市场准入不平等、法治保障体系不够完善等问题。

展望新的一年,王武锁表示,将锚定陕西高质量发展目标,持续聚焦优化营商环境、促进民营经济发展、培育新质生产力等关键领域,以更扎实的调研、更精准的



王武锁委员

建言、更务实的举措,提出更多接地气、可落地的建议,以履职实效为陕西经济高质量发展注入更多动能。

## 赵师栓委员:强化县级体校建设 厚植人才培养沃土

□ 记者 殷博华 文/图

北京时间1月25日凌晨,2026亚足联U23男足亚洲杯决赛在沙特吉达的阿卜杜拉·阿尔·费萨尔王子体育场举行,中国队最终遗憾告负,获得亚军。这让省政协委员、榆林市体育运动学校副校长赵师栓在惋惜的同时,对体育事业发展的核心要素有了更深入的思考。

“实现赛场突破,根本在人才,体育人才是推动体育事业发展的第一资源。”赵师栓说,打造一支高水平人才队伍,是加快建设体育强国的关键。

如何厚植体育人才培养沃土,推动体育强省建设,是赵师栓履职关注的重点。今年省两会,他准备提交一件关于“强化县级体校建设,培养竞技体育‘后备军’”的

提案,为建强我省体育人才队伍建言献策。

“县级体校是发现和培养体育人才的主要阵地。”赵师栓表示,建强县级体校可以让体育人才从“散落培育”走向“系统成长”,从“单一输送”转向“多元发展”。

去年7月下旬,赵师栓深入渭南市合阳县部分县级体校,详细了解训练场地建设、课程设置等情况。他发现,县级体校仍然存在训练经费投入不足、基础设施建设薄弱、“重训练、轻文化”等问题。

“我省县级体校普遍存在专业教练‘招不来、留不下’的问题,部分偏远地区的基层体校甚至缺乏基本的训练设施。”带着调研发现的问题,赵师栓前往山东、广州、呼伦贝尔和乌鲁木齐等地,深入当地部分县级体校交流工作经验、学习先进做法。

“山东在县级体校建设上给予了专项经费扶持,广州部分县级体校设立的多元化训练模式值得我们学习……”赵师栓建议,强化政策保障,联合体育、教育、财政等部门出台专项政策,明确建设目标和任务;加大资金支持力度,可借鉴山东做法,由省财政统筹体育彩票公益金,对区县级体校新建、改扩建项目等给予定额补贴和专项支持。

“要持续深化体教融合,鼓励各地采用‘一套班子、两块牌子’‘1所中心校+N个训练点’等模式,推动体校与中小学合作办学,实现文化教育与体育训练无缝衔接。”赵师栓进一步建议,完善人才引进与激励机制,制定县级体校紧缺人才引进计划,建强县级体校教师队伍,让专业人才“招得来、留得下”。



赵师栓委员

## 党派好声音

## 省民建:加快职业教育数字化转型

□ 记者 唐冰

**新闻背景:**职业教育数字化转型是教育现代化的核心战略举措,更是培养适应新质生产力技术技能人才的关键路径。“十四五”以来,陕西将职业教育数字化纳入全省教育发展战略布局,系统谋划、稳步推进各项建设任务落地见效。数据显示,截至目前,全省超70%的职业院校完成数字校园建设,成功培育22所省级职业教育信息化标杆学校,建成国家级、省级专业教学资源库75个,示范性虚拟仿真实训基地72个,71门职业教育在线精品课程顺利接入国家平台。

立足陕西职业教育数字化发展现状,民建陕西省委员会在省政协十三届四次会议上提出,陕西作为职业教育大省,须以数字化转型为抓手,统筹资源、补齐短板,推动职业教育与产业发展同频共振,为打造西部职业教育高地、服务经济社会高质量发展提供坚实保障。

民建陕西省委员会认为,当前,全省职教数字化领域存在生态体系尚未健全、产教数字化协同深度不足、教师数字素养亟待提升、实训体系智能化水平不均衡等问题,部分院校数字基础设施配置滞后,课程内容与产业数字化需求脱节,虚拟仿真工具实际使用率偏低,且数据安全防护体系有待完善,难以充分匹配航空航天、高端装备制造等优势产业的数字化转型需求。

构建全链条数字化教育生态体系是首要举措。民建陕西省委员会建议,以省级智慧职业教育平台为核心,整合校企资源,构建覆盖教学、实训、研发的全链条数字化教育生态,一体化推进人才培养、科技创新、技术研发和成果转化。制定覆盖全省院校的数据采集、分类、交换与安全统一标准,提供易用的数据分析工具与可视化模型,支撑专业优化、教学诊断、学业预警等场景。

未来的职业教育必然是适应未来产业需求的新型人才培养体系,将更加开放、灵活、个性化。民建陕西省委员会认为,应建立共同体协同机制,依托省级平台,实时共享本省重点产业链的岗位标准与人才需求数据,动态优化专业、课程设置与教学资源配置。围绕我省航空航天、高端装备、新能源等优势产业,构建需求牵引的数字化研发平台,探索利用区块链技术建立知识产权共享库,通过虚拟实验室、云端协作工具开展跨地域联合攻关,形成“需求牵引-协同研发-成果转化”的数字化创新闭环。基于大数据量化校企资源投入与贡献,动态调整收益分配比例,实现共同体参与主体双向赋能,形成产教融合互融共生的良好生态。

教师数字素养提升可促进举措协同整合,推动工作迈向更高水平。民建陕西省委员会建议,在全省范围实施教师数字素养提升专项计划;依托省级资源库、虚拟仿真实训基地及标杆校,重点提升教师的信息技术应用能力、数字化教学设计能力;通过定期的培训、交流与考核机制,激发教师在数字化转型中的主动性、创造力,推动职业教育师资力量的持续发展。同时,推进智能实训,建立产教联动的实训标准体系,校企共同开发融入人工智能、数字孪生等新技术且符合本省产业需求的实训课程标准;开发智能实训平台,将企业真实生产数据转化为教学资源,构建“数字工厂+智慧课堂”的沉浸式实训环境。

## 省民进:保护研究与活化利用并行 助力秦蜀古道绽放时代新韵

□ 记者 满淑涵

**新闻背景:**水有源,故其流不穷;木有根,故其生不穷。省委十四届九次全会明确提出,要守好文化遗产这个文化传承发展的瑰宝、用好新兴技术这个文化创新创造的推进器、塑好丝路品牌这个文化交流互鉴的金名片,在担负新时代的文化使命上取得更大突破、争做西部示范。

秦蜀古道(又称蜀道)是连接四川、陕西、甘肃和重庆四省(市)的道路,包括子午道、傥骆道、褒斜道、陈仓道(故道)、金牛道、米仓道、荔枝道等7条主线,以及祁山道、阴平道等副线。这7条主线在陕西境内皆有分布,占线路总长度的三分之二,主要位于西安、宝鸡、咸阳、安康、汉中等5市24县(区)。

2023年,国家文物局召开蜀道保护利用座谈会,研究部署统筹推进蜀道保护利用工作,组织制定《考古中国·蜀道工作计划(2024—2028年)》,纳入“考古中国”重大项目,由四川、陕西、重庆、甘肃等省市专门开展蜀道考古,并逐步开展专项方案编制工作。项目启动以来,我省各项工作按照既定计划顺利推进。

民进陕西省委员会在调研中发现,目前陕西境内蜀道沿线遗产资源数量众多、分布零散,缺乏完善的标识系统和展示措施,仅有部分重要遗址完成了“栽桩亮界”,且监测手段落后,智能化技术应用不足,文化、旅游、生态环保产业未实现深度融合,影响文化遗产价值全面展现。此外,蜀道涉及陕西、四川、甘肃、重庆四省(市),长期以来被人为割裂成多段开展保护和利用,各地围绕蜀道IP未能形成文化品牌合力,品牌内涵与遗产资源关联不紧密,文化传播路径及手段单一,导致蜀道在全国乃至世界范围的文化影响力较弱。

如何进一步推动蜀道大遗址的活化利用和价值保护?民进陕西省委员会建议,提升蜀道研究的全面性和系统性,加强考古学等多学科协作,重点支持遗产保护、数字化复原等方面的研究,形成标志性学术成果,挖掘独特价值,为申遗提供理论基础和实证资料。创新蜀道文物保护管理工作体制机制,统筹产业链、人才链、技术链、资金链等关键链路,积极开展蜀道保护立法工作,建立文化遗产督察制度,推动编制蜀道文物保护规划和专项设计,加快遗产保养维护与监测,建立三维数字化档案,为建立“蜀道全域数字孪生系统”奠定基础。打造集文化性、经济性、生态性于一体的遗产廊道,强化文化旅游与乡村振兴、生态保护、农业发展的良性互动,加快蜀道文化遗产的创造性转化。

在跨省联动、协同合作方面,民进陕西省委员会建议,建立“蜀道遗产保护利用联盟”,打破地域壁垒,促进区域和部门深度合作,加强在申遗、空间规划、旅游开发等方面的合作,可借鉴长城、丝绸之路等其他线性文化遗产保护的先进经验,推动建立蜀道文化公园,合力培育蜀道文化品牌,提升国际影响力。