

会场速递

一件提案立案的背后

——探访大会秘书处提案组小记

□ 记者 张涵博 文/图

提案是履行人民政协职能的重要方式。1月26日，省政协十三届四次会议开幕大会上，省政协副主席高岭在向大会作提案工作报告时指出，2026年提案工作要坚持提案不在多而在精的原则，把好提案“入口关”，力求提案提得准、立得住、能办理，以高水平建言助力高质量发展。

每年两会，政协委员的提案都是社会各界关注的焦点。提案从提交到立案需经过哪些流程？今年的提案又有哪些新趋势？当日，记者走进大会秘书处提案组一探究竟。

有人在键盘上手指翻飞，有人专注翻阅提案，还有人提笔写下初审意见……陕西宾馆10号楼四层的两间会议室里，20多位工作人员各司其职，忙中有序。会议室里的提案实况大屏上，“今日提交139件，本次会议接收718件”的实时统计数字格外醒目，直观呈现出提案接收情况。据现场工作人员介绍，今年提交大会的提案数量较往年同期明显增加。

两会期间，政协委员的提案纷至沓来，提案审查工作流程紧凑、任务繁重，工作人员需争分夺秒，认真完成每一件提案的整理与分类。这个组建于1月24日的



1月26日，大会秘书处提案组工作人员正在审查提案。

工作组，为高效推进提案接收、审查等各项工作，工作人员每日清晨不到8点便到岗投入工作，加班至深夜12点已是常态。

“委员们在智慧政协平台或‘陕西政协’App提交提案后，我们就开始工作。”提案组工作人员介绍，大会提案的审查工作分为初审、复审、终审三个环节。初审由提案组负责，提出是否立案的初步意见，复审由省政协提案委员会的四个审查组把关，省政协提案委员会终审通过后方可交办给承办单位。为确保提案审查质量，

提案组专门邀请了省委、省政府10余个部门中综合业务工作能力强、掌握熟练政策法规的人员参与，还邀请高校教授进行“学术级”把关。

“十五五”开局之年，委员们的目光投向何方？低空经济发展、人工智能多领域应用、住宅小区业主委员会建设、冬季供暖服务保障，都是委员们关注的焦点。

记者在探访期间还目睹了温馨而严谨的一幕。提案组员雷凯萌拨通了一位委员的电话：“委员您好，我是提案组

工作人员。您关于城市交通的提案建议很具体，但文中未明确指出具体涉及哪个城市，请您修改一下再重新提交。”

雷凯萌解释道，这位委员的建议具备立案潜力，或许因长期聚焦本市相关工作，写作时出现疏忽，提案中未明确所针对的具体城市。“要是因为这个原因无法立案，确实有点不太合理，所以我提醒委员补充信息，这样才不会浪费好建议。”

并非所有提案都能顺利过关。工作人员介绍，内容空泛、缺乏具体建议的提案将面临不立案。例如某些提案涉及单位过多，一段话就涵盖了发改、工信、财政等多个部门，且每条建议过于宏观，没有明确牵头单位和实施步骤，即便立案也容易陷入难以答复、难以解决的困境。

记者在现场还发现，一件提案初审意见标注着“不立案”，空白处标注的“(14)”，对应省政协提案审查工作细则不予立案原因的第十四条“所提问题已经得到解决的”。工作人员在提案上写下说明：“2025年省委、省政府已经印发了相关文件。”

会场内，各界别委员的小组讨论干货满满；会场外，围绕提案打磨的讨论务实深入。一份份沉甸甸的民意正通过初审、复审、终审“三道关口”的精挑细选，开启解决问题的下半程。

履职故事

聂立渠委员：整治药师“挂证”乱象 助力医药行业规范发展

□ 记者 殷博华 文/图



聂立渠委员

2025年5月，国家医保局对全国定点零售药店的医保结算数据进行筛查分析，发现部分药师姓名出现在多家定点零售药店的药品费用明细中，药师“挂证”乱象触目惊心。

“执业药师‘挂证’行为严重威胁了人民群众的用药安全，也对医药行业发展造成了极大影响。”省政协委员、西安市新龙药业有限公司董事长聂立渠说，药师“挂证”乱象会让合规经营的医药企业陷入不公平竞争的困境，削弱企业发展信心。

身为一名医药卫生界委员，医药行业稳健发展是聂立渠履职的关切点，今年省两会，他提交了《关于在医药行业关键

岗位推行身份证号联网核验预警功能的提案》，为助力医药行业规范发展积极建言献策。

“我先后深入省市药监部门和多家医药企业开展调研，了解药师‘挂证’乱象、监管难点与企业痛点，这件提案反复修改了10多次，力求每一条建议都贴合行业实际，切实可行。”聂立渠说。

“当前，药监部门虽然对违规挂证人员给予资格证吊销、纳入信用黑名单等严厉处罚，但是药师‘挂证’行为仍屡禁不止。”聂立渠说，单纯依靠事后处罚难以根治顽疾，必须用技术手段筑牢事前预防、事中监控、事后追溯的全链条防线。

聂立渠建议，建立身份证号联网核验与拦截机制，在药品经营许可

申报系统中，创建以身份证号为唯一标识的联网核验数据库，全面关联药师注册、岗位备案等相关信息，实现跨证书、跨企业人员信息实时核验。同时，企业录入关键岗位人员身份信息时，系统自动校验其是否已在其他企业任呑备案，发现兼职情况立即启动拦截程序，同步弹窗提示企业，待企业核实整改完毕后，方可继续办理后续业务。

聂立渠进一步建议，增设人员离职变更预警功能，在企业申报系统中嵌入关键岗位人员动态预警模块，实时同步并核验人员在职状态。对逾期未按要求完成的企业，系统将限制其新增备案、许可变更等业务办理，督促企业规范人员管理工作。

王振中委员：建言创新赋能 推动我省煤化工产业高质量发展

□ 记者 闫智 文/图

煤化工产能规模全国领先，煤制烯烃年产能突破500万吨，占全国20%以上，形成以陕北能源化工基地为核心的产业集群。

为把问题根源摸深摸透，王振中坚持“调研走实才能建言有力”的履责理念，立足自身优势，整合多个科研项目实践经验，经过系统调研与梳理后发现，我省清洁能源化工产业发展仍面临产业结构不合理、绿色低碳转型困难、可持续发展压力大、产业协同融合不足等挑战。

如何破解我省煤化工产业发展瓶颈，助力全省经济高质量发展？王振中结合我省科研布局与产业实际，为产业转型开出“精准药方”：

在产业升级方面，实施“强链、补链、

延链”工程，制定产业发展规划，以榆林能源革命创新示范区为核心，构建“一体两翼”产业布局，通过“链长制”推动产业链图谱精准落地，培育龙头企业打造世界级高端能源化工产业集群；

在绿色低碳转型方面，推广CCUS技术与“绿氢+”战略，支持榆林、延安等地建设CCUS示范工程与氢能全产业链示范基地，推动循环经济发展，降低单位产品能耗与碳排放；

在构建现代化产业体系方面，推动“煤-化-氢-电”多能融合，促进煤化工与新能源、储能、氢能等产业融合，发展风光火储一体化、“绿氢+”煤化工等新模式，提高能源利用效率和系统稳定性。



王振中委员

胡统金委员：聚焦民生热点 关注群众所急所盼

□ 记者 李彦伶 文/图



胡统金委员

“作为一名政协委员，要聚焦民生热点，关注群众所急所盼，与人民群众同呼吸、共命运。”1月25日，省政协委员、延安市委常委、组织部部长胡统金表示，要多听群众“心里话”，多看群众“身边事”、做群众的“贴心人”，围绕影响群众切身利益的热点问题，提出意见建议，提升民生福祉。

近年来，胡统金始终聚焦民生保障、经济高质量发展等问题听民声、察民情、聚民智、解民忧，交出了一份份沉甸甸的履职答卷。

胡统金在调研中发现，陕西开放型经济新体制逐步构建，体制机制障碍进一步破除，对内对外开放相互促进，开放的脚步

越来越稳健，道路越来越开阔。但与此同时，作为省域副中心城市，延安在全省开放经济中的作用仍不够凸显。

在省政协召开的“提升开放平台功能，促进开放型经济发展”专题协商会上，胡统金建议，进一步发挥延安独特的政治优势、资源优势、区位优势、联盟优势，助力全省开放型经济高质量发展。

“一老一幼”牵动万千家庭，关乎民生福祉。胡统金在走访中发现，幼儿园学生由老人接送的比例约占80%。

“探索推行‘老幼共育’一体化，既能共享场地、设施、人员等资源，又有助于促进老年人和幼儿之间的代际交流。”胡统金表示，可以让老年人送孩子后进入幼儿园上课，放学后顺带接孩子回家，真正实现老有所学、老有所乐、老有所为。

近年来，我国高校毕业生人数屡创新高，导致就业压力不断增大。据统计，2025年延安籍大学毕业生1.8万人，其中回延安就业人数6684人，占比仅37.1%。根据调研情况来看，许多毕业生即便薪资不高，仍倾向于进入体制内工作，“体制热”“考公热”现象持续升温。

为破解这一难题，胡统金建议，探索建立县办农场、县办林场，既有助于盘活农村土地林地资源，又能吸引高校毕业生返乡就业，更能为推进乡村振兴赋能增效。

民生无小事，枝叶总关情。胡统金表示，今后将继续在民生领域发力，扎实调研，提交更多承载民生温度的提案，给群众带来更多实实在在的幸福感、获得感。

两会走笔

□ 首席记者 白瑶

1月26日，省政协十三届四次会议开幕，省政协主席徐新荣作常委会工作报告，向全体委员发出争做“有信仰、有情怀、有担当、有形象”政协委员的号召。这是立足“十五五”开局的关键节点，对委员履职的深情寄语，也是对委员更好服务中心大局、展现政协担当提出的明确要求。

做有信仰的委员，是开局之年履职的根本前提。政协委员是政协工作的主体，肩负着传递民声、凝聚共识、服务大局的政治使命。这份信仰，根植于对党的创新理论的深信笃行，彰显于对中国特色社会主义的坚定认同。唯有把稳政治方向，在大是大非面前站稳立场，履职之路才能不偏航、不走调。

“作为一名深耕环保领域的从业者，我对‘有信仰’的理解，就是把政治方向融入每一次污染治理调研、每一份生态保护的提案中。”省政协委员、陕西至善环境工程有限公司总经理乔志博说，只有把牢正确政治方向，才能在纷繁复杂的形势中保持清醒头脑，让每一条建议都经得起实践检验。

做有情怀的委员，是践行人民至上的生动诠释。开局之年的发展蓝图，最终要落脚于百姓的“柴米油盐”和“万家灯火”。这份情怀，体现在深入基层的脚步上，体现在倾听群众急难愁盼的耐心上，体现在把民间声音带上两会的责任里。新征程上，委员要多坐群众的“小板凳”，多听百姓的“真心话”，才能把民生期盼和群众关切转化为建言献策成果。

“对我而言，情怀就是把群众的事当成自家的事，把基层的难题当成履职的课题。”省政协委员、陕西博霖建设工程有限公司董事长李玉侠履职以来，始终保持着扎根基层一线调研的习惯。“走访景区时，我会记下群众对文旅设施的期盼；深入乡村时，会留意学校硬件设施的短板，这些细碎的民生诉求，都是我履职建言的素材。”

做有担当的委员，是服务发展大局的核心要义。报告提出让履职“有形”更“有效”、“有声”更“有为”，为委员担当划定了明确标尺。“十五五”开局的号角已吹响，陕西面临着打造内陆改革开放高地、筑牢生态安全屏障等重大任务，亟待政协委员以实干担当破题解题。委员须摒弃“听说”“大概”的模糊思维，而是要以“亲历”“精准”的务实作风深耕履职，才能真正扛起使命担当。

“我理解的担当，从不是坐而论道的‘清谈客’，而是起而行之的‘实干家’。”去年，省政协委员、西安乐时尚投资管理有限公司董事长张弛提交的完善民事纠纷非诉讼解决机制的提案，推动相关部门优化有关机制，“这种从建言到见效的过程，让我更懂‘实干’的意义。‘十五五’开局，要多下沉一线找问题，提出可落地的建议，既把群众声音传上去，更把解决方案落下来。”

做有形象的委员，是永葆履职本色的重要保障。政协委员一言一行代表着政协形象，一举一动影响着协商议政的公信力。在“十五五”开局的新征程上，委员的良好形象，源于守纪律、讲规矩的政治自觉，必须做到廉洁自律、一身正气；源于重品行、作表率的行动自觉，必须在本职岗位上创先争优，在界别群众中当好表率。

“在外创业多年，我深知形象的核心在于品格与言行的表里如一。作为政协委员，我们的形象不仅关乎个人声誉，更直接关联着政协的公信力。”省政协委员、莫桑比克玛雅水泥公司董事长苟俊杰说，“无论是在海外拓展合作，还是在省内履职尽责，我都时刻提醒自己要言行一致、廉洁自律。委员的好形象，从不是靠虚名树立的，而是藏在本职岗位的坚守里，藏在对待群众的真诚里，唯有坚守这份初心，才能赢得群众的信任，让委员形象更加可信、可亲、可敬。”

春潮涌动处，奋进正当时。面向“十五五”开局的新征程，广大政协委员将以“四有”委员为标尺，把个人履职融入陕西发展大局，以高质量履职答好时代答卷，为实现“十五五”良好开局、奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章作出更大贡献。

热点建言

曹伟委员：
为“医养结合”立标准
让“老有颐养”更可及

□ 记者 牛小宁

如何让老年人享受到高品质的医养服务，成为今年两会热议的话题之一。省政协委员、宝鸡市养老协会会长曹伟为此提交提案，聚焦“医养结合”型养老机构当前发展中存在的服务标准不一、安全隐患存有隐忧、专业人才不足等现实难题，呼吁以系统性标准化建设，为养老服务“提质增效”。

曹伟形象地比喻道：“标准就像标尺，能量出服务的‘长度’与‘温度’。没有统一的高标准，医养结合就容易‘跑偏’，老人的获得感就会打折扣。”他建议，加快制定更贴合地方实际的服务与管理实施细则，为机构设立清晰的“路标”和“底线”。

提案内容具体务实：从硬件上，适老化与医疗设施双达标，鼓励加装智能监测、远程医疗等“智慧芯”；从服务上，推动医疗护理与生活照料“无缝衔接”，形成从入院到离院的全程标准化服务闭环，特别是要规范慢病管理、康复护理、认知症照护等专业服务。

“人才是服务的核心。”曹伟强调，必须像规范医护人员一样，严格养老护理员等岗位的资质与培训，做到持证上岗、定期考核，并以合理的薪酬留住人、发展人。

此外，他还建议强力推动此类机构与医保、长期护理保险政策衔接，“让好服务能报销，减轻家庭负担”；同时打造一批示范机构，树立可复制、可推广的“样板间”，并引入第三方评估和社会监督，倒逼服务质量提升。

“标准化不是冷冰冰的条条框框，最终是为了让每位老人都能享受有尊严、有品质的晚年。”曹伟委员期待，通过标准化这把“钥匙”，开启全省医养结合服务高质量发展的新阶段，让“老有颐养”的幸福可触可感。