

“十五五”开局之年第一课

习近平总书记对全面深刻准确把握四中全会精神再部署

□ 新华社记者 高蕾

“十五五”开局之年，1月20日上午，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班在中央党校（国家行政学院）开班。

面对“关键少数”，习近平总书记讲授开年第一课，要求“把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入”。

如何领会和把握全会精神？总书记强调了三个关键词——全面、深刻、准确。

“全面，就是要以全局视野领会全会精神”。

全会审议通过的“十五五”规划建议是未来五年经济社会发展方方面面的总纲领，其本身就体现了党中央的系统思维。我们在领会理解和落实推进时，要系统地看、联系地看，将各项部署作为一个整体来把握，不能顾此失彼。

“深刻，就是要知其然又知其所以然”。

“十五五”规划建议是在习近平总书记引领下汇集各方智慧反复推敲、高度凝练形成的。在学习贯彻时必须既明白是什么，又明白为什么、怎么做，真正理解透彻，避免囫囵吞枣，一知半解，影响落实效果。

“准确，就是要精准把握政策界限和尺度”。

这一要求，与习近平总书记在不久前的中央经济工作会议和中央纪委全会上强调的“因地制宜”密切相关。在贯彻落实党中央重大决策部署时，必须结合工作实际、各地实情，既要不折不扣贯彻落实，又要认真探索贯彻落实的有效方法和途径，做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。

这三点要求，彼此相连又层层递进，是习近平总书记为广大党员干部提出的学习方法、指明的落实路径，是衡量各地各部门落实全会精神效果的重要标尺。

秉纲而目自张，执本而末自从。阐明认识论、方法论的同时，习近平总书记还对贯彻落全会精神划出了工作重点。

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升——

“十五五”规划建议部署了“对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务”。12项战略任务中，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”居于首位。顺序布局的背后，体现的是深远的战略考量。此次重要讲话中，习近平总书记再次强调了这一要点。

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。国际经验表明，产业体系现代化一直是各国现代化的关键。近年来，我国经济之所以能够顶压前行，关键在于

我国建成了规模大、体系全、竞争力较强的产业体系，是拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。

现代化产业体系的骨干是先进制造业。当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，制造业发展环境面临深刻复杂变化，遏制打压加剧、竞争日趋激烈、追赶步伐加快。同时，我国制造业总体上大而不强，正处在由大向强转变的重要关口期。

此次，习近平总书记特别提出“要保持制造业合理比重，大力发展先进制造业”。

我国素有“藏富于民”“民富国强”的传统。

过去一年，总书记多次实地考察制造业：1月考察辽宁本钢，提出“老企业同样可以高端化、智能化、绿色化”；5月考察河南洛轴，感慨坚持发展实业“这条路走对了”；7月考察山西阳泉，强调“把握市场需求，加强科技创新”……

此次，习近平总书记提出“坚持智能化、绿色化、融合化方向”“推动科技创新和产业创新深度融合”等举措，对推动我国制造业转型升级的实践路径予以进一步明确。

加快构建新发展格局——

大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。做强国内大循环、畅通国内国际双循环，是我们把握发展主动权、塑造国际竞争优势的重要战略举措。

此次重要讲话中，习近平总书记指明我国加快构建新发展格局的条件和优势：人口多、市场大、产业全、发展动能强。

2013至2024年，我国经济保持了年均6.1%的增长，内需对经济增长的平均贡献率达93.1%。“十五五”时期，我们必须坚持扩大内需这个战略基点，在加快培育新动能、促进经济结构优化升级等方面取得更大突破，以国内大循环的内在稳定性长期成长性对冲国际循环的不确定性。

同时，我们必须看到，全球市场已经是一个你中有我、我中有你的整体。国际环境越是复杂，我们越要敞开胸怀、打开大门，以拓展国际循环增强国内改革发展活力，努力实现内外联通、互促共进。

经济发展和社会发展协调并进——

我国素有“藏富于民”“民富国强”的传统。

中国式现代化建设进程中，经济繁荣发展、社会全面进步相辅相成、缺一不可。

促进社会发展的重点是改善民生。

“十五五”规划建议中强调的“坚持惠民和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”，是贯穿改善民生和经济发展两方面工作的关键举措。

习近平总书记明确要求：“要把改善民生作为促进社会发展的重点，在发展经济的同时稳步提高人民生活品质。”

这要求各地各部门在实际工作中，一方面坚持实事求是，既尽力而为又量力而行，把提高社会保障水平建立在经济和财力可持续增长的基础之上；另一方面，找准改善民生和扩大内需的结合点，在增进民生福祉中培育新的经济增长点。

“十五五”时期，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。国际形势、新一轮科技革命和产业变革等一些关键因素正在发生新变化。这一阶段工作的一大特征就是在不确定环境下做好确定性的事情。

正如习近平总书记所说，“要胸怀全局、登高望远，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，不断增强我国发展的确定性和可持续性”。

全面深刻准确领会和把握四中全会精神，更好统一思想、凝心聚力，将习近平总书记指明的思路方法和工作重点化作履职尽责的着力点，才能切实把学习成果转化为实干实绩，努力实现“十五五”良好开局。

（新华社北京1月20日电）

各界微评

□ 杨洋 整理

【新闻回放】1月19日起，铁路12306平台（含网站、App等）推出旅客误购限时免费退票服务，旅客通过铁路12306平台购买乘车日期为2月2日及以后火车票时，如误购车票在购票支付成功30分钟内且在开车前4小时以上，购票人可线上自助办理退票，不收取退票费。

网友观点：春运从来都不只是一场大规模的迁徙。铁路部门推出的误购限时免费退票服务，恰好是春运启动的时间，这在细节处为这场归途注入了温柔，让冰冷的制度多了几分人情温度。

网友观点：人性化的规则越来越健全、能带的东西越来越多、增值服务越来越丰富，让我们看到这些年高铁服务的不断升级。这种“用户有需求、平台做优化”的良性循环，值得持续发展。

【新闻回放】据报道，一求职者在社交平台发帖称，她来深圳找工作20多天遇到了“神仙公司”，面试时收到一封感谢信和随信附赠的66元交通补助红包。帖子迅速获得大量点赞，这个发生在写字楼里的小故事，在冬日温暖了许多网友。

网友观点：这66元红包，数额不大，却如一股暖流，让奔波求职的年轻人感受到了久违的尊重与暖意，更彰显了企业的温度、格局与人情味。

网友观点：愿每个为生活奔波、为梦想努力的人都能被温柔以待。毕竟，有温度的企业才能凝聚人心，有人情味的城市才能留住人才。

西安护城河水系70余年后首次全线贯通



西安城墙及西安站前的西安护城河北段（无人机照片，1月20日摄）。

1月20日，随着西安火车站段859米暗涵改造完成，西安护城河水系70余年来首次全线贯通。这条始建于唐末、明代定型的千年水系，终于完成闭环，“城河相拥、碧水绕城”的盛景重现古城西安。西安护城河是位于陕西省西安市明城墙外侧的环形人工河，与西安城墙共同构成城防体系，现为兼具生态景观、蓄洪滞洪功能的国家水利风景区。

新华社发

惠民艺韵满三秦 同心共绘幸福景

——陕西创新推动公共文化服务走深走实

□ 记者 闫智

“这样的演出太对我胃口了！现在在家门口就能听快板、赏秦腔，还能为咱们社区的‘善治之星’喝彩，心里暖乎乎的。”2025年12月16日，在西安市碑林区太乙路街道“点亮初心暖太乙 致敬善治星力量”邻里剧场文艺汇演现场，社区居民王阿姨边鼓掌边感慨。

这场由太乙路街道办与西安市说唱艺术团联合打造的惠民文艺汇演活动，以弹唱、小品、秦腔等接地气的节目凝聚起邻里温情。创新的“观众打分”机制让演出更贴近群众喜好，成为西安文化惠民实践的生动缩影。

“一直以来，街道坚持‘党建+文化’融合治理，这场邻里剧场正是‘党建领航、文化润民’的生动实践。”碑林区太乙路街道党工委书记刘易辰说，希望通过这些精彩纷呈的节目，将欢声笑语送到群众身边，让大家感受文化魅力，体会“家门口”的幸福。

作为这场邻里剧场的核心参与方，西安市说唱艺术团早已将“文艺轻骑兵”的足迹印满古城内外。该团发挥“小快灵”的曲艺优势，构建起五大演艺矩阵，2025年，完成惠民演出140场，惠及群众超3万人次。

演出结束后，演员们刚卸完妆就围拢在观众打分表前仔细查看。该团负责人说：“群众的反馈是最好的创作指引。比如陕西快板《捉蛇蚤》正是采纳了群众的建议，加入了元素后更受欢迎。”

2025年适逢中国人民抗日战争胜利80周年，西安市说唱艺术团推出30余场“红色曲艺专场”，以快板、相声的形式讲述

抗日历史、建党历程和长征故事，让红色基因在艺术熏陶中永续传承。

“演出既有趣味又有内涵，让红色精神代代相传。”这种创新而接地气的艺术形式广受好评，艺术团多次收到来自社区、村委会的感谢信和锦旗，被誉为基层群众的“文化贴心人”。

这些鲜活的惠民场景，映射出我省公共文化服务体系的持续完善。近年来，随着我省《关于推动公共文化服务高质量发展的实施意见》的出台，文化领域政策红利持续释放，不仅推动专业文艺院团下沉基层，也带动群众文化普及走深走实，让百姓从文化旁观者转变为参与者、受益者。

“以前从没上过专业舞台，没想到通过培训，也能和大家一起完成这么精彩的表演！”2025年12月14日，在“艺暖长安”2025西安市群众艺术馆全民艺术普及成果展演现场，一位声乐班学员激动地说，公益培训不仅让她学会了唱歌，还结识了许多志同道合的朋友。

此次展演形式多样，既有朗诵、合唱、舞蹈等艺术表演，也有非遗太极拳、瑜伽等运动项目展示，演绎出属于普通百姓的“文艺范儿”。

参与展演的270余名表演者中，既有年幼的孩童，也有退休长者，大多数人都曾首次登上专业舞台。他们凭借热爱与努力，展示了公益培训班的丰硕成果。

西安市群众艺术馆非遗保护部主任李晴介绍，近年来，该馆积极践行“文化惠民”理念，在征求市民建议的基础上，依托专业公益教师师资库，开设了声乐、手机摄影、

中医等70个公益班次，点亮2000余名学员的艺术梦想。

“这些课程全部免费，报名零门槛，实现了从孩童到银发长者的全年龄覆盖。课程名额尤其向基层社区居民、进城务工人员及打工子弟学校学生倾斜，真正让艺术走入寻常百姓家。”西安市群众艺术馆馆长白利群说。

不仅如此，自2008年起，该馆还组织志愿者利用业余时间，深入工厂、乡村、校园等地开展文艺演出、济困解难、法治宣传、非遗传承等志愿服务。十余年来，累计招募志愿者超2万人次，开展惠民演出800余场，服务群众超1000万人次，用点滴行动织密文化惠民网络。

在群众文化蓬勃发展的同时，专业戏曲院团也凭借深厚的艺术积淀扎根基层，将经典魅力送到田间地头。

去年以来，省戏曲研究院响应“我们的中国梦——文化进万家”活动号召，全院四个演出团轮番上阵，完成公益性惠民演出近百场，足迹遍布全省10多个地市、20多个县（区）的乡镇、社区与校园，总行程逾1万公里。

2025年11月30日，在西安市灞桥区浐灞新城广场，不少群众早早搬着小板凳等候演出开场。

演出以《秦腔曲牌》拉开序幕，其旋律时而激昂奔放，时而婉转绵长，将秦腔独有的地域韵味展现得淋漓尽致，赢得阵阵掌声。

演出结束后，几位头发花白的老票友拉着演员的手不舍离去：“在家门口能看到这么高水平的演出，比过年还热闹！下次可得再来！”

在洛南县阳光庭园社区，《戏曲绝技

变脸》演员身手矫健，面目变幻莫测，引得观众惊叹不已。《群英会》《断桥》等优秀传统剧目则展现了戏曲的深厚底蕴，质朴的唱词、鲜活的情节让不少观众跟着哼唱，更添文化感染力。

据统计，这近百家演出惠及现场观众约17万人次，通过直播、媒体报道等方式间接影响超80万人次，群众满意度达98.5%。

这些遍布城乡的文化实践，离不开陕西公共文化服务体系的坚实支撑与创新升级。

在日前省政府举办的新闻发布会上，省文化和旅游厅副厅长郑晓燕介绍，我省已建成覆盖省、市、县、乡、村的五级公共文化服务设施网络，省图书馆高新区馆、省文化馆曲江馆等一批标志性省级文化设施相继建成开放，同时打造了城市书房、文化驿站等2700多个新型公共文化空间，“十五分钟文化便民圈”基本形成。

数据显示，全省人均接受文化场馆服务次数从2021年的1.4次提升至2024年的3.47次，增长147.86%，群众文化获得感显著增强。

近年来，省文化和旅游厅持续创新服务模式，推动公共文化服务从“政府端菜”向“群众点单”转变。全省公共图书馆、文化馆和文化惠民平台普遍推行“您看书，我配送”“您选课，我买单”“您点单，我唱戏”等互动式惠民举措，“陕西公共文化云”等数字平台实现菜单式、订单式服务，精准满足群众个性化、多样化的文化需求。其中，“陕西公共文化云”年均举办群众性文化活动9000余场次，“戏曲进乡村”演出达6.5万场次，一系列惠民举措让文化之风吹遍三秦大地。

大型专题节目

《习近平法治思想系列讲读》即将开播

新华社北京1月20日电 领悟思想伟力，建设法治中国。党的十八大以来，习近平总书记站在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的战略高度，在领导全面依法治国、建设法治中国的伟大实践中，创造性提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平法治思想。作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，习近平法治思想是新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南，指引我国社会主义法治建设取得历史性成就、发生历史性变革。

为深入学习宣传贯彻习近平法治思想，中央广播电视总台联合中央政法委、中央依法治国办、中国法学会共同制作推出8集大型专题节目《习近平法治思想系列讲读》。节目聚焦习近平总书记关于全面依法治国的重要论述，设置“时代命题”“思想引领”“法安天下”三个版块，特邀我国法治建设领域领导干部、专家学者作为讲读嘉宾，结合基层创新实践案例，深入解读习近平法治思想的重大意义、精神实质、丰富内涵和实践要求，生动展现习近平法治思想引领法治中国建设不断开创新局面的生动实践，为续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章营造浓厚法治氛围。

节目将于2026年1月21日起，每晚8点档在总台央视综合频道首播，社会与法频道次日晚8点档重播，并在央视新闻、央视频、央视网等新媒体平台同步播出。

“十五五”时期 我国节水水平将进一步提升

新华社北京1月20日电（记者 魏弘毅）记者20日从水利部全国节约用水办公室获悉，根据全国节水办相关目标，到2030年，全国万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量预计比2025年分别下降10%以上。

全国节水办相关负责人介绍，在“十五五”时期将围绕水利高质量发展、保障我国水安全总目标，坚持落实落细节水制度政策体系。到2030年，节水制度政策体系更加完善，节水基础设施短板基本补齐，节水精细化管理能力明显提升，水资源利用效率和效益显著提高，水预算管理实现全覆盖。

根据相关目标，“十五五”末农田灌溉水有效利用系数有望达到0.6以上，节水产业规模预计超过1.2万亿元，非常规水利用量有望超过300亿立方米，水资源严重短缺地区和水资源超载地区再生水利用率将达到30%以上，黄河流域矿井水利用率达到70%以上。

据介绍，新的一年各级水利部门将完善水资源总量管理与全面节约制度，提高水资源集约安全利用水平，推进高质量建设节水型社会，建设现代化节水产业体系，构建非常规水配置利用新格局，推进合同节水管理创新发展，提升全社会节水观念和意识，为“十五五”节水工作开好局、起好步。

两部门联合推出 城市更新行动“新政”

新华社北京1月20日电（记者 王立彬）为进一步支持城市更新行动，自然资源部与住房城乡建设部联合发布一系列新政策，破解城市更新中的政策堵点。

自然资源部1月20日召开例行新闻发布会，联合住房城乡建设部发布《关于进一步支持城市更新行动若干措施的通知》，推出增强详细规划适应性、优化过渡期支持政策、推进存量土地和空间的临时利用、鼓励资源资产组合供应整体运营、创新不动产登记服务、妥善处置历史遗留问题等系列举措，进一步强化规划与土地政策融合。

据自然资源部国土空间规划局局长谢海霞介绍，通知明确在国土空间规划“一张图”基础上，开展城市更新区域详细规划的评估优化路径，既依法给予规划许可，又灵活适应市场，为实施城市更新行动提供规划依据；鼓励各地制定土地混合开发和空间复合利用正面清单和管控要求；对改善社区公共服务设施，提升社区公共空间服务功能等微更新项目，制定规划许可豁免清单。

通知优化了过渡期支持政策，明确各地利用存量土地、房产资源发展国家支持产业、行业的，将原5年不改变用地主体和规划条件的固定过渡期政策，调整为以5年为原则的灵活过渡期政策。在过渡期届满办理土地有偿使用手续时，新增租赁出让方式予以支持。

住房和城乡建设部建筑节能与科技司副司长张雁说，将坚持体检先行。城市体检找出来的问题，就是城市更新工作的重点。今年将把城市体检拓展到全国设市城市，一体化推进城市体检和城市更新工作，深入查找群众身边的急难愁盼问题和影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项。

陕西省(安康旬阳) 水上训练基地启用

本报讯（实习记者 庞浩楠 通讯员 罗瑞琦 张团圆 记者 李荣）1月16日，位于旬阳县吕河镇的陕西省（安康旬阳）水上训练基地