

# 激活“特约”力量 彰显监督实效

## ——韩城市政协探索开展特约监督员工作综述

□ 记者 唐冰

政协委员担任司法机关和政府部门的特约监督员,是新时代加强和改进人民政协工作的明确要求,是拓展民主监督渠道、提升监督实效、推进国家治理体系和治理能力现代化的创新举措,也是政协委员履职的重要平台。

2022年以来,十四届韩城市政协锚定民主监督制度化、规范化、程序化建设目标,通过健全机制、精准选派、闭环管理等举措持续推进特约监督员工作,推动监督从“表面参与”向“深度赋能”转变,有效将政协民主监督优势转化为社会治理效能,工作成效初步显现。

### 健全闭环机制 夯实监督基础

“新一屆市政协高度重视民主监督职能落地见效,经系统调研、多方论证,制定出台《政协韩城市委员会特约监督员暂行办法》,明确特约监督员的基本条件、核心职责、监督方式、选聘流程、聘任单位责任及组织管理要求,从选聘、管理、运行、保障全链条构建起闭环工作机制。”韩城市政协主席刘革介绍。

2022年,依据该办法,韩城市政协集中遴选68名政治素质过硬、专业能力突出、履职意愿强烈的政协委员,到市法院、市综合执法局、市人社局等23个司法机关、行政执法部门及民生服务重点单位,开展为期五年的特约监督工作。

市政协委员会工作部主任陈东林表示,选聘管理严守四项原则,即严把入口,精准匹配岗位需求与委员专业能力,实现“因需选聘、人岗相适”;强化培训,提升委员发现、分析、解决问题的能力;畅通渠道,明确委员知情明政等权利,要求聘任单位主动通报情况、提供资料;完善保障,由市政协统筹协调

经费保障,将履职情况纳入委员年度考核,充分调动委员履职积极性。

该《办法》还为特约监督员履职划定清晰路径:要精准聚焦党中央重大决策部署和本地中心工作的贯彻落实情况、法律法规和方针政策的执行情况、人民群众反映强烈的突出问题,围绕高质量发展、营商环境优化、生态环境保护、乡村振兴、教育医疗等关键领域开展针对性监督,确保特约监督员工作与党委政府工作保持一致、与聘任单位实际需要保持一致、与政协履职要求保持一致。

### 创新履职方式 提升监督实效

针对以往特约监督“按需临时派出、监督浮于表面”的短板,韩城市政协以任期制管理为抓手,推动特约监督工作从“阶段性参与”向“全周期深耕”转变,实现监督精准度、实效性同步提升。市政协鼓励特约监督员在参与聘任单位正式检查、座谈等活动基础上,灵活采取“不打招呼、不定路线”的随机走访、个别访谈等方式,精准掌握工作实情,同时探索以监督小组、界别活动组为单位,围绕共性问题开展联合调研、集中监督,凝聚监督合力。

部门主动配合是民主监督高效开展的重要保障。各聘任部门积极协同联动,为监督工作保驾护航。韩城市人民检察院建立常态化联络通报和案件监督机制,专人通报业务数据、典型案例,邀请特约监督员参与案件评查、听证等活动,围绕办案程序、法律适用等提出建议,并明确监督范围、提供办公条件和业务资料,保障特约监督员独立履职。市教育体育局建立信息共享机制,实行问题清单化整改,邀请监督员列席重要会议、活动,有效破解信息不畅、反馈滞后等难题。市人民武装部建立线索

收集机制,为特约监督工作高效开展提供支撑。

监督过程中,特约监督员充分发挥自身专业优势,对照任务清单深入基层察民意、参与活动摸实情、座谈交流献良策。市政协同步健全联络保障机制,开展分领域培训、搭建协商平台,对重点事项实行“清单化交办、跟踪式督办”,确保建议件件有回音。

在国防建设领域,市政协委员孙仲林作为市人武部特约监督员,全程参与征兵体检、政审、体能测试等关键环节,逐科室巡查核验、签字确认。“监督必须贯穿全链条,确保每一个环节都公开透明、规范有序。”履职过程中,孙仲林还结合日常调研交流,提出了加大民兵和预备役政策宣传力度的建议,推动国防建设理念深入人心。

生态环保是高质量发展的重要支撑。市生态环境局特约监督员周守委员立足专业优势,年均开展4次监督,跟进西塬废弃采石场沿黄西岸矿山生态修复等项目,精准发现3类问题,推动职能部门优化整改,助力区域生态质量持续改善,筑牢生态安全屏障。

### 深化成果转化 赋能治理发展

监督的核心目标是解决问题、推动发展。韩城市政协坚持问题导向,着力做好监督“后半篇文章”,通过建立台账跟踪问效、完善反馈闭环管理、强化考评激励担当等方式,推动监督成果转化,彰显特约监督工作核心价值。

立足教育领域,市政协委员蔡海鹏调研发现农村初、高中教师缺乏名校教研交流机会、学生优质资源匮乏等痛点后,形成专项监督建议报送市教体局,推动建立常态化教研机制并制定8项帮扶措施。截至2023年年底,已促成12对

城乡学校结对,开展联合教研26场次,培训农村教师320人次,惠及学生4000余人,有效缩小了城乡教育差距,获得学校师生和家长广泛认可,当年全市高考重点上线率同比提升8.3个百分点。在此基础上,经市政协督办,市教体局进一步落实三项整改措施,2025年高考本科上线率同比提升3.2个百分点,职教高考本科上线率达11.91%。

特约监督员的精准履职,推动职能部门与监督员形成良性互动,将监督压力转化为工作动力。市教体局局长薛海鹏表示:“校园餐整治、中高考保障等活动,我们都邀请3位特约监督员全程参与,委员们为全市教育高质量发展和文化软实力提升发挥了重要作用。近期针对贾雪芹委员提出的农村学生阅读能力提升建议,我们也已制定相关实施方案,即将在全市农村中小学施行。”

各聘任部门的主动配合,不仅保障了监督工作的高效推进,更构建起“监督—改进—提升”的良性循环。韩城市人民检察院反馈,2025年,特约监督员参与9场监督活动后提出意见20余条,推动办案规范化水平显著提升。借助委员多元社会视角,检察院从“内部闭环管理”转向“内外协同监督的办案新模式”,推动司法专业与社会常识融合,不仅提升了工作质效,更提升了当事人满意度,实现了法律效果与社会认同的统一。

瞄着问题去,追着问题走、盯着问题改,韩城市政协通过特约监督员制度创新,构建起“精准选派、全周期监督、成果闭环转化”的民主监督新模式。特约监督员以主动监督不缺位、履职尽责显担当的务实作风,不仅架起了党委政府与群众的沟通桥梁,更将政协民主监督的独特优势转化为社会治理的实际效能,为地区高质量发展提供了坚实保障。

## 社情与民意

### 建议将孕妇产住院保胎费用纳入医疗报销范围

□ 铜川市政协

我省虽已构建了覆盖农村孕产妇免费住院分娩、辅助生殖技术部分项目医保覆盖、职工门诊产检补贴等多层次生育保障体系,但并未将妊娠期保胎治疗费用如先兆流产住院、黄体酮用药、宫颈环扎术等纳入医保报销范围,导致高危孕产妇面临显著经济压力和健康风险。

一是存在保障缺口。根据《陕西省生育保险基金不予支付范围》,将保胎治疗排除在外。二是加剧经济压力。保胎治疗周期长、费用高,如黄体酮注射液日均80-150元,免疫球蛋白单次最高超3000元,超声检查单次200-500元,胎心监护单次100-200元,宫颈环扎术5000-8000元,远超普通家庭承受能力。三是健康风险与医疗成本后置。现行政策未将保胎视为预防性医疗,实质是将医疗成本转移至新生儿重症救治阶段,增加了医保整体支出压力。

为此建议:  
一、扩大医保支付覆盖范围。在《陕西省生育保险支付范围》中增设“妊娠期高危保胎治疗”类别,明确涵盖先兆流产、宫颈机能不全、胎盘前置出血等医学指征明确的病种。在项目清单中纳入黄体酮、低分子肝素等药物,超声监测、胎心监护、宫颈环扎术等诊疗项目及住院观察费用。  
二、建立分级诊疗机制。探索建立差异化支付机制,基层社区医院适用病种轻症,如孕酮偏低门诊治疗;二级医院中症,如先兆流产短期住院;三级医院重症,如宫颈环扎术、免疫治疗等。  
三、完善孕产全周期健康管理。在孕产优生项目中增加“流产风险基因检测”,由妇幼保健机构免费提供,居家监测中为保胎孕产妇提供远程胎心监测设备租赁补贴。

## 翰墨传情 丹青送福



近日,安康市汉滨区政协组织十余位书画界艺术家走进市消化病医院,开展“翰墨传情 丹青润安康”主题文化公益活动,以文化艺术之笔为全院医护人员和患者送上美好祝福。区政协副主席麻清雅参加活动。 实习记者 庞浩楠 通讯员 邢敏 记者 李荣 摄影报道

# 汇智聚力赋能“三强四美”新武功建设

## ——武功县政协2025年工作亮点回眸

□ 实习记者 王雅 记者 韩永国

回首2025年,履职答卷亮点纷呈、务实有为。这一年,武功县政协充分发挥专门协商机构作用,紧紧围绕中心、倾力服务大局,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,广泛团结动员各党派团体和各界人士,努力寻求最大公约数、画出最大同心圆,为奋力谱写“三强四美”现代化新武功崭新篇章凝聚了广泛共识、汇聚了磅礴力量。

### 强化政治引领 把牢履职方向之“舵”

坚定的政治引领是政协工作行稳致远的根本保障,也为各项履职实践提供了坚实的方向指引。在推进国家治理体系和治理能力现代化的新征程中,政治引领始终是事业发展的根本保证。一年来,武功县政协始终将坚持党的领导作为根本政治原则,确保政协工作沿着正确方向前进。坚决贯彻落实中央和省委、市委、县委决策部署,主动向县委请示报告重要工作、重大事项,严格落实“第一议题”制度,通过党组理论学习中心组引领学、常委会会议跟进学、委员培训集中学等形式,持续深化理论武装,引导广大委员和机关干部深刻领悟“两个确立”的决定性

意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。高标准开展纪律学习教育,扎实推进全面从严治党、党风廉政建设和意识形态工作责任制落实。不断加强政协系统党的建设,设立专委会功能性党支部,推动党建工作与履职实践深度融合,实现党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖。

### 聚焦中心任务 提升服务大局之“效”

围绕中心、服务大局是人民政协履行职能必须遵循的重要原则。一年来,武功县政协将履职重心精准确定县域发展大局,以深入协商和务实监督展现服务高质量发展的担当作为。紧扣全县中心任务,县政协立足协商主业,推动履职成果转化成为发展动能与民生福祉。紧扣“三强四美”现代化新武功建设目标,县政协将履职工作全面融入全县发展大局,围绕“一府两院”工作报告协商讨论提出意见建议220余条、提案165件,聚焦养老服务、教育提质、景区创建、“四好农村路”建设、消费扩容等重点课题开展深度调研与监督,形成报告10篇、大会发言42篇、提出建议200余条,多篇成果获县委、县政府主要领导批示并推动落地落实。强化民主监督与反映

社情民意工作,围绕提案办理、生态保护、项目建设、民生实事等开展监督,组织委员参与听证评议,担任特邀监督员,健全信息工作机制,多条建议获省市有关部门采纳;县政协领导班子成员深入一线协调推进项目建设、产业招商、防汛抗旱等工作,县政协机关驻村帮扶办实事13件,切实推动履职成果转化为发展实效。

### 深化团结联谊 广聚同心奋进之“力”

服务大局、建言资政的最终目的,在于凝聚人心、汇聚力量。一年来,武功县政协始终将团结联谊作为重要职责,不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强与县级各民主党派、工商联、无党派人士的团结合作,联合开展视察调研、协商座谈活动,认真听取和反映社会各界的意见建议。密切与民族宗教界人士、民营经济人士、新的社会阶层人士等群体的联系联谊,协助排忧解难,凝聚发展共识。稳步推进《武功文库》编纂工作,严格落实意识形态工作责任制,用好“农村路”建设、消费扩容等重点课题开展深度调研与监督,形成报告10篇、大会发言42篇、提出建议200余条,多篇成果获县委、县政府主要领导批示并推动落地落实。强化民主监督与反映

### 加强自身建设 夯实干事创业之“基”

扎实的履职成效离不开坚实的自身建设支撑。一年来,武功县政协持续加强“两支队伍建设”,为政协事业高质量发展注入内生动力。以提升履职能力为重点,不断加强政协委员和机关干部队伍建设,常态化开展委员履职能力培训,强化委员学习与履职管理,激发委员履职积极性。着力强化专委会基础性作用,规范工作流程,实施协商任务清单化管理,完善界别委员参与履职机制。积极探索协商成果转化落实的有效路径,制定相关措施,推动协商建言成果从“纸上”落到“地上”。深入开展干部作风能力提升活动,持续整治形式主义、官僚主义,优化工作流程,提升服务保障水平,努力建设让党放心、让委员满意、让群众认可的“委员之家”。

风好正是扬帆时,奋楫逐浪向未来。展望2026年,武功县政协将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,在中共武功县委的坚强领导下,集众智、聚合力、担使命,以更加昂扬的姿态、更加坚实的步履,为实现“十五五”良好开局、加快建设“三强四美”现代化新武功贡献更多智慧和力量。

## 延安市政府市政协领导第二十一一次联席会议召开

本报讯(记者 白小芳 贺鹏飞)1月6日,延安市政府市政协领导第二十一一次联席会议召开,专题协商全市深化国有企业改革工作。市委副书记、代市长郭柱国主持并讲话,市政协主席杨光远出席并讲话。

会议通报了2025年全市经济运行情况、市政府市政协领导第二十次联席会议协商意见办理落实情况、深化市属国有企业改革工作进展情况和专题协商意见,与会人员进行交流发言。

郭柱国指出,2025年以来,市政协认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,围绕全市发展大局,参政议政成果丰硕,建言资政成效显著,民主监督扎实有效,发展合力广泛凝聚,为全市经济社会发展作出了重要贡献。新的一年,市政府将一如既往地支持政协履职,自觉接受政协民主监督,全力营造良好工作环境。希望市政协继续发挥智力密集、联系广泛的独特优势,围绕全市高质量发展积极建言献策,为谱写陕西新篇、争做西部示范增光添彩、勇担使命。

杨光远表示,2026年,市政协将一如既往地地与市政府同心同德、同向同行,持续巩固发展密切协作、合力攻坚的良好局面,更加自觉地把政协工作置于全市发展大局中去谋划和推进,积极推动中国式现代化延安“一六四”工作布局持续蓄势、加快成势。

## 基层政协动态

### 金台区政协召开党组(扩大)会议和主席会议

本报讯(记者 刘楠 通讯员 蒲华)1月6日,宝鸡市金台区政协召开党组(扩大)会议和主席会议,传达学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神,传达省委、市委、区委全会精神,研究贯彻落实工作;审议区政协十届五次常委会相关事宜。区政协党组书记、主席张炜主持会议。

会议强调,要把学习宣传贯彻省委、市委、区委全会精神作为当前重要任务,紧扣全会部署,充分发挥政治协商、民主监督、参政议政职能,深入开展专题调研,强化专项民主监督,为区委科学决策提供坚实支撑。要以高度的责任感抓好全会筹备工作,从严从实审议会议各项草案,细化责任分工,做好服务保障,确保全会圆满召开。要锚定“十五五”发展目标,提前谋划下一年度协商议题,聚焦持续深化“三个年”活动,深入打好“八场硬仗”,主动建言献策、担当作为,推动区委各项部署落地见效。要加强政协自身建设,持续深化委员履职管理,选树优秀政协委员典型,激发委员履职活力,以高质量履职助推全区高质量发展。

### 华州区政协召开党组(扩大)会议

本报讯(记者 韩璋 樊星 通讯员 时伟锋)1月6日,渭南市华州区政协召开党组(扩大)会议,传达学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神和省委书记一德在省政协新年茶话会上的讲话,听取各委(办)工作汇报。区政协党组书记、主席王晓鹏主持会议。

会议指出,要坚持以铸铸魂、上下联动,不断增强学习的自觉性和坚定性,做到学思用贯通、知信行统一。要通过深入学习筑牢团结奋斗的共同思想政治基础,联系实际抓好学习贯彻落实,述职述效查短板再添措施,携手同心推动区政协履职工作更加新起来、更加实起来、更加活起来。

会议强调,今年是“十五五”开局之年,也是区政协履职的收官之年。要坚持区委、区政府工作推进到哪里,政协履职就跟到哪里,找准履职切入点和着力点,认真谋划和科学确定年度协商工作,积极稳妥开展协商议政和调查研究,用实绩实效服务区域发展、回应百姓关切,为助力“十五五”开好局、起好步广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

### 延长县政协召开党组(扩大)会议

本报讯(记者 白小芳 贺鹏飞)1月6日,延长县政协召开党组(扩大)会议,认真学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神和《习近平谈治国理政》第五卷部分章节,传达学习省委经济工作会议、市委经济工作会议精神,听取县政协十届六次常委会筹备情况汇报,部署当前重点工作。县政协党组书记、主席郭晏主持并讲话。

会议强调,要聚焦中心大局,紧扣发展新质生产力、城乡协调发展、民生福祉提升等重点任务,精准建言献策,广泛凝聚共识,为延长县经济社会高质量发展贡献政协智慧和力量。要高标准做好县政协十届六次常委会筹备工作,压实工作责任,细化服务保障,严守会风会纪,统筹抓好会务组织、安全保障、宣传报道等各项工作,确保会议圆满顺利召开。要加强自身建设,持续提升政协机关干部履职能力和工作效能,以务实作风推动政协工作提质增效,奋力谱写中国式现代化延长实践的政协篇章。

### 山阳县政协召开十届二十三次常委会会议

本报讯(记者 王斌 通讯员 陈定春)近日,山阳县政协召开十届二十三次常委会会议,认真学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神和省委经济工作会议和县委政协工作会议精神,听取全县经济社会发展情况、县政协工作情况通报,审议《关于山阳县城镇老旧小区改造工作的视察报告》等。县政协主席王昕主持会议。

会议强调,要始终把坚持党的全面领导贯穿政协工作全过程各方面,持续深化党的创新理论武装,切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、市委、县委工作要求上来。要紧盯“国之大者”和民之关切,聚焦推动高质量发展、深化改革创新、保障民生福祉等重点任务,深入一线摸实情、建真言、献良策。要充分发挥最广泛爱国统一战线组织作用,加强与各民主党派、工商联、无党派人士和社会各界人士的沟通联谊,不断拓展团结面、提升共识度。要牢记委员使命,强化责任担当,在履职中当先锋、作表率,以过硬作风展现新时代政协委员的良好形象。

### 镇安县政协召开党组暨主席(扩大)会议

本报讯(记者 寇静 通讯员 张剑锋)1月4日,镇安县政协召开党组暨主席(扩大)会议,传达学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神和中央重要会议精神,听取县政协十届五次常委会筹备情况汇报,审议县政协社情民意信息业务培训工作方案。县政协党组书记、主席杨清平主持会议。

会议要求,要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和中省市县有关会议精神,准确把握核心要义、丰富内涵和精神实质,做到学深悟透、融会贯通,切实把学习成果转化为提升履职实效的强大动力。要高标准、高质量推进县政协十届五次常委会筹备工作,精心修改完善大会报告和会议材料,优化拓展会议议程和日程安排,确保大会顺利召开。要加强作风建设,巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,着力打造“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的高素质队伍,以严实作风推动政协工作提质增效。