广交各界朋友　反映各界心声

# 各界导报

陕西省政协主管主办　国内统一连续出版物号CN 61-0016　邮发代号51-38

2026年11月27日　星期五　总第6303期

各界导报社出版　今日4版　新闻热线(传真):(029)63903673

## 加强新一代通信网规划建设 三部门印发实施方案

**新华社北京11月26日电**　记者26日获悉，经国务院同意，工业和信息化部、国家网信办、国家发展改革委日前印发《新一代通信网建设实施方案》，提出到2030年，建成覆盖完善、性能领先的新一代通信网，适时开展6G网络建设，低轨卫星互联网系统基本建成，国际海陆缆布局持续优化，工业互联网、车联网等融合网络实现规模化发展，产业生态更加完善。

实施方案统筹推进基础网络、空间网络、国际网络、融合网络建设，明确积极推进5G-A网络规模覆盖，加快骨干网络升级，推动高中低轨卫星系统协同发展，统筹规划部署“北斗＋5G”基础设施，推动算力、模型和应用协同“出海”，打造控网算一体、开放智能的新型工业网络，有序开展道路基础设施数字化改造和联网升级。

围绕全面提升全域智能、安全韧性、绿色低碳能力，实施方案作出一系列部署，包括推动通信网架构向以支持人工智能应用为中心演进，建设全国统一的算力监测调度平台，健全行业关键信息基础设施安全保护制度，推动通信机房、算力设施节能节水改造，推进新一代通信网与水网、新型电网、算力网、城市地下管网、物流网等协同规划建设。

产业生态方面，实施方案提出，加快推进6G、卫星互联网、超高速光通信、算网融合等标准研制，加强深空、深地、深海、远海场景技术探索，深化脑机接口、具身智能、智能网联汽车与新一代通信网融合发展。

（下转第2版）

## 大河奔涌启新章

□　新华社记者

黄河是中华民族的母亲河，纳千川、汇万壑，奔流古今，生生不息。

习近平总书记对黄河流域生态保护和高质量发展念兹在兹，擘画引领。近期，总书记对进一步做好黄河保护治理工作作出重要指示，强调“持续完善大保护大协同格局，扎实推动黄河流域生态保护和高质量发展，筑牢国家生态安全屏障，保障黄河长治久安”。

沿着习近平总书记指引的方向，各沿黄省区转换治理思路，不断赢得主动权、夯实制度根基，合力推动黄河保护治理事业实现历史性跨越，在人民治黄80周年之际，大河上下正徐徐铺展一幅治理新画卷。

### 握紧水沙治理主动权

2019年9月，习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上强调，“要保障黄河长久安澜，必须紧紧抓住水沙关系调节这个‘牛鼻子’”。

“牛鼻子”怎么牵？答案写在大国工程的建设中。

初冬的晋陕大峡谷，寒风凛冽。右岸坝肩作业区机械轰鸣、施工正酣，履带式钻机沿马道依次排开，大型挖掘机长臂起落，满载的车辆沿便道有序下行。

古贤水利枢纽，这座论证70余年、承载几代治黄人梦想的超级工程，正以分秒必争的姿态，向着明年11月实现大河截流的目标挺进。

黄河古贤水利枢纽有限公司总工程师刘庆亮告诉记者，这座设计总库容133亿立方米的工程建成后，坝址可控制黄河65%的流域面积，以及73%的水量、60%的沙量和80%的粗泥沙量。

“当前小浪底水库调水调沙后续动力不足的问题逐渐显现。”水利部黄河水利委员会水旱灾害防御局局长季利说，古贤工程建成后将成为小浪底的最佳搭档，二者联合调度，将构建长期稳定的黄河中下游水沙调控新格局。

牵住“牛鼻子”，还需要一场精确到分钟的“人工洪水”。

七月下旬到八月上旬是黄河防汛最关键的时间窗口，暴雨集中、洪峰多发，水沙关系也最为复杂。今年“七下八上”之前，黄河第33次调水调沙拉开大幕。小浪底排沙洞开启，浊浪翻卷、水雾冲天，一条条翻滚的“黄龙”喷涌而出。

景象很壮观，运行须精确。

“水库联合调度，最关键的就是卡准时间。上游水库放早了，沙排不出去；放晚了，后面的水接不上。对接的机会只有一次，必须算准。”小浪底水利枢纽管理中心水量调度处处长李鹏说。

在小浪底水利枢纽管理中心集控中心的巨幅大屏上，“孪生小浪底”实时运转。3000多台监测仪器遍布工程各处，每天产生上万条数据，17个专业模型随时推演。

“以前处理一个上级调度指令要30分钟，现在通过数字孪生快速推演，5分钟就可以完成。缩短的是时间，抢到的是主动权。”小浪底水利枢纽管理中心信息中心主任崔培说。

“抢到主动权”，不仅在指令处理快了，更在于调度逻辑变了。过去更多是水来了再算、沙动了再调，如今数字孪生系统可以在数字场景中推演来水来沙，提前算清水沙账，把调度方案定在前面。

一本水沙账，记录治黄之变。

自2002年首次调水调沙以来，黄河累计输沙入海量近40亿吨，下游河道主槽平均下切3.1米，平滩流量从不足1800立方米每秒提升到5000立方米每秒左右。“浅盆”变“深槽”，“地上悬河”之忧得到有效缓解。

“如今我们已从‘人沙赛跑’的被动局面转向‘沙服人管’的主动状态，牢牢掌握了调节水沙关系的主动权。”季利说。

照计划，古贤工程将于2034年全面完工。黄河下游河床百年内不抬高的梦想，正在峡谷的轰鸣声里一点点变成现实。

### 筑牢绿色生态新屏障

从上游进入中游，黄河如弓一般被拉出一个800多公里的“几字弯”，流经乌兰布和、库布其等沙漠，穿过黄土高原。

初冬时节，位于“几字弯”顶部的巴彦淖尔市乌梁素海水碧天蓝，芦苇摇曳，候鸟翔集。

“生态好不好，鸟儿最知道。”内蒙古乌梁素海实业有限公司海区管理大队队长刘文斌驾着快艇巡湖，苇荡深处不时有水鸟振翅掠起，“乌梁素海野生鸟类种类由2023年的258种增至如今的264种，在此栖息、过境的鸟类由30多万只增加到近70万只。”

刘文斌是“渔二代”，记忆中的乌梁素海曾鸟落苇尖、鱼满船舱，后因污染叠加成了“酱油湖”，多年“就水治水”不见效。

2023年6月，习近平总书记来到巴彦淖尔考察，强调“治理好乌梁素海流域，对于保障我国北方生态安全具有十分重要的意义”“要全力打好黄河‘几字弯’攻坚战”“全面实施区域性系统治理项目”。

“总书记的重要讲话启示我们，‘几字弯’生态治理不能头痛医头、脚痛医脚。”乌梁素海生态保护中心副主任高占飞说。

当地把山、水、林、田、湖、草、沙统筹考虑，形成从上游到下游的完整治理链条：上游在乌兰布和沙漠防沙治沙，阻挡泥沙入河；中游河套灌区减少农业面源污染；下游进行湖区治理和生态补水。

虽已入冬，磴口县乌兰布和沙漠刘拐沙头生态治理区仍一派火热，2000多人正开展秋冬季造林“大会战”，35万株苗木将落地生根。

“几年间，一条南北长200公里、东西平均宽1.2公里的防风固沙带在乌兰布和沙漠东缘出现。”巴彦淖尔市林业和草原局局长陈海维说，绿色屏障建设让全市沙化土地治理率由2021年的21%提高到如今的73%。

中游减污，同样要紧。河套灌区九成以上的农田退水排入乌梁素海，临河区白脑包镇党委书记董海瑞介绍，镇里实施了20余万亩高标准农田改造提升项目，可节水40%、节肥30%、控药20%，有效减少农业面源污染。

系统治理的思路，同样贯穿于“几字弯”南岸。10条黄河一级支流穿过库布其沙漠直通黄河，被称作“十大孔兑”，是黄河泥沙集中来源区之一。

“为根治沙患，我们总结出‘山顶植树造林戴帽子，山坡退耕种草披袍子，山腰兴修梯田系带子，沟底筑坝淤地穿靴子’的治理模式，给‘十大孔兑’一条一条开方治病。”鄂尔多斯市达拉特旗林草局正高级工程师王双喜说。

如今，治理后孔兑区域已成为集防风固沙、生态旅游于一体的生态廊道，多年来，“十大孔兑”区域年均入黄泥沙量由2700万吨降至400万吨。

“大地更绿，母亲河的水更清。”内蒙古自治区林业和草原局治沙造林处处长高岗介绍，以水定绿、系统治沙、整体修复，今年前三季度，内蒙古完成黄河“几字弯”攻坚战治理面积超1800万亩，黄河的绿色屏障正越筑越牢。

### 织密制度体系保障网

青海果洛藏族自治州玛多县，黄河源头。辽阔草甸铺向天际，湖泊如碎玉般散落原野。

生态管护员西力骑着摩托车穿行在湖畔草滩，目光掠过澄澈的扎陵湖面，仔细留意草丛里的动物蹄印、水边休憩的赤麻鸭。

这位土生土长的黄河源头牧民亲眼见证了三江源国家公园设立之后的变化：草原植被一天天繁茂，湖泊渐渐丰盈，藏野驴、藏原羚等野生动物频繁现身。

依托三江源国家公园“一户一岗”机制，生态管护岗位增至2万多个，越来越多牧民成为生态守护者。

（下转第2版）

## 『及时雨』滴灌润企　『小巨人』拔节成长

### ——省政协经济委聚焦专精特新中小企业培育建言

□　记者　冯倩楠

7月1日，省财政厅发布《陕西省重点产业链和“专精特新”中小微企业银行贷款(工信贷)风险补偿实施细则》，引导金融机构对专精特新中小企业进行金融支持、开展专属服务。

7月20日至24日，由省工业和信息化厅主办、省中小企业服务中心与西北大学中华文化培训学院共同承办的陕西省专精特新中小企业培育赋能“小巨人”企业培训班顺利举办。

……

这些政策举措，与省政协经济委员会在省政协十三届四次会议上提交的《关于进一步完善支持政策培育更多专精特新“小巨人”企业的提案》中的建议高度契合。

专精特新，即专业化、精细化、特色化、新颖化。作为细分领域的“单打冠军”“配套专家”，专精特新中小企业是补链强链、推进新型工业化、发展新质生产力的生力军。培育专精特新中小企业也是省政协经济委员会长期关注的重点议题。

2025年3月到4月，省政协经济委员会组织部分委员、专家，有关厅局、人民团体和地市政协负责同志，到西安市、渭南市和广东省开展民主监督调研，并于5月8日召开“完善支持政策　培育更多专精特新‘小巨人’企业”民主监督协商座谈会，形成有关专题报告报送省委。2025年7月，围绕省政协十三届常委会第十六次会议“科学编制‘十五五’规划，推动陕西高质量发展”主题，省政协经济委员会选取“加快培育优质中小企业”子课题继续开展调研，相关成果入选省政协十三届常委会第十六次会议大会发言材料汇编。

结合前期调研和协商座谈会达成的共识，今年省两会前夕，省政协经济委员会立足调研报告、吸纳各界建议情况，提交了《关于进一步完善支持政策培育更多专精特新“小巨人”企业的提案》，从强化政策落地实效、构建精准培育体系、强化研发创新保障三方面提出意见建议，“引导金融机构加大信用贷款、中长期贷款投放力度”就在其中。

收到提案后，省工业和信息化厅按照“主要领导负总责、分管领导牵头推进、业务处室具体办理、办公室督导调度”的要求，厅主要负责同志通过批办文件、入企调研等方式带头开展督导提案办理工作，分管厅领导全程跟进提案办理进度、研究答复意见、协调推进各项工作，提案承办处室具体进行办理、沟通及答复。7月至9月，提案承办处室每月通过电话和现场走访调研等方式，与省政协经济委员会保持密切沟通联系，积极开展交流对接。

提案建议，“常态化开展政策精准宣讲，聚焦税收优惠、融资支持等核心内容，确保企业懂政策、会申报、享红利”。

省工业和信息化厅在答复函中表示，通过“陕企通”平台、培训、宣讲会等方式，正在持续邀请相关专家及时向地市、企业宣传解读。目前，依托“陕企通”平台上线“企业大讲堂”，我省已发布各类企业培训课件1656件，培训企业负责人2300余人次，线上参与人数超11800人次。

提案建议，“建立研发投入激励机制，对研发投入占比高的企业给予税收减免、资金奖补等倾斜支持，引导企业持续加大研发投入，不断提升核心竞争力”。

省工业和信息化厅表示，按照工业和信息化部《优质中小企业梯度培育管理办法》要求，鼓励中小企业积极参与大企业“发榜”、中小企业“揭榜”活动，推进大中小企业创新融通发展；联合人行陕西省分行，为全省34条工业领域重点产业链、1794家重点企业提供精准金融支持；持续组织开展“十行千亿惠万企”融资专项行动，支持34条重点产业链、专精特新、科技型中小企业、高新技术企业、县域工业园区等重点领域企业，不断加大信贷投放力度。

11月5日，省政协就《关于进一步完善支持政策培育更多专精特新“小巨人”企业的提案》召开重点提案督办协商座谈会，进一步研究探讨解决问题的方法和措施。

“省工信厅的办理措施具有较强的针对性和可操作性，目前，我省培育中小企业的政策落实体系得到完善，企业培育质效有提升，金融和人才服务持续优化，我们对提案办理表示满意。”作为提案者代表，省政协经济委员会副主任刘斌说。

在提案办理取得阶段性成效的基础上，刘斌进一步建议，加快建立落实督导与通报机制，全面清理奖惩金历史欠账，推行企业服务专员制度；聚焦航空航天、高端装备等我省优势产业，建立小巨人培育目标清单和梯度培育库；对研发占比高的企业给予税收减免、资金奖补等倾斜支持，加快专精特新企业集群发展。

如何进一步做实精准化、常态化的企业服务？参加重点提案督办协商座谈会的省政协委员、天浩控股集团有限公司董事长王治皓建议，相关职能部门可建立“一企一档”跟踪服务机制，定期走访企业，直面企业在技术攻关、市场拓展、人才引进等方面遇到的实际困难，避免政策“大水漫灌”。同时，持续搭建产学研协同创新平台，推动省内高校、医疗机构、科研院所及大型国有企事业单位开放更多场景与专精特新企业对接，助力企业攻克细分领域核心技术。

省政协委员、西安派源商贸有限公司董事长高聪建议，推广西安光机所光电子先导院模式，打造“公共平台＋专项基金＋专业服务”生态，依托秦创原与重点产业链做强储备库，对前瞻性强的潜力企业重点扶持，靠前辅导、压缩奖补兑现周期。同时，降低公共应用场景首试门槛，配套知识产权质押、人才安居等政策支持，强化市县联动，推动更多潜力企业加速成长为“小巨人”企业。

省工业和信息化厅副厅长朱磊表示，将有针对性地做好政策引导，通过与专精特新中小企业建立“一对一”常态化沟通联络机制、提升“陕企通”平台服务质效、做好企业诉求跟踪督办回访等方式，及时了解企业生产经营动态、强化对企服务，通过聚焦航空航天、有色金属等重点行业建立“小巨人”企业梯度培育库、分层分类开展精准培育和组织各市(区)充分挖掘辖区内产业链供应链、股权投资、知识产权、科技奖项、人才引育等数据，常态化发现潜在优质中小企业等方式持续精准培育专精特新中小企业，持续擦亮专精特新金字招牌，为全省工业经济高质量发展筑牢坚实根基。

学习贯彻党的二十届五中全会精神

## 深学细悟强党性　书香赋能促履职

### ——省政协教科委开展委员读书活动侧记

□　记者　闫智

书香润初心，研读聚共识。

11月12日至20日，省政协教育科技委员会开展学习贯彻党的二十届五中全会精神委员读书活动。

本次读书活动分为自主研读与集中研讨两个阶段，以“领学＋分享＋互动”的形式开展深度研讨，要求全体委员认真研读全会公报、《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》和习近平总书记重要讲话，把准核心要义、吃透精神实质，切实把思想和行动统一到全会部署上来。

活动中，委员们紧扣“深学全会精神、筑牢同心根基、赋能科教履职”活动主题，把学习贯彻全会精神与强化思想政治引领、提升履职建言能力、服务全省科教发展大局紧密结合，在学思践悟中凝聚奋进共识。

党的二十届五中全会通过的《决定》就持之以恒推进全面从严治党作出战略部署，对于进一步开创新时代管党治党、兴党强党新局面，团结带领全国各族人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重大现实意义和长远指导意义。

“委员读书要坚持‘自主＋集体’结合、领学与研学并行，不搞单向灌输、不走过场留痕，真正把学习主动权、履职出题权交给委员。”省政协教育科技委员会主任李芳说，党员委员要率先垂范、带头领学，围绕全面从严治党、党的自我革命等核心主题分享体悟，带动全体委员在深学细悟中筑牢信仰之基。

“理论强才能党性强，思想理论上的清醒和坚定是党性上成熟坚强的前提。”省政协委员来兴平在交流中说，部分党员干部出现作风问题，根源在于思想滑坡，唯有持续用科学理论武装头脑，从思想上正本清源、固本培元，才能真正炼就“金刚不坏之身”。

省政协委员沙爱民结合当前发展形势表示，外部环境复杂多变、国内经济处于高质量发展攻坚阶段，国家事业发展的根本在于坚持党的全面领导、持之以恒推进全面从严治党。全会立足“十五五”开局关键节点，以党的自我革命筑牢发展根基，为稳增长、促创新、守底线提供了坚强政治保障。

省政协委员王晓飞说，全会将“增强党性”置于七项战略任务之首，提出把“严”从外部要求转化为内在认知，恰恰说明全面从严治党不是阶段性举措，而是要融入日常、化作自觉，唯有在具体工作中不松劲、不敷衍，才能真正读懂自我革命的深意。

读书学习的深度，决定了履职建言的精度。在本次读书活动中，委员们坚持学思结合、立足界别，从教育、科技、产业等不同维度找准履职切入点。

“我每天站立的那一方讲台，看起来很小，却处在教育、科技、人才三条链条交汇的枢纽位置。”省政协委员董莺歌道出一线教育工作者的共同心声。

省政协委员陈军表示，全会把教育科技人才一体发展纳入管党治党、兴党强国的战略布局，让基层讲台承载起更厚重的使命，也让政协委员多了一份把基层教育声音带上协商平台的责任。

扎根基础教育一线的省政协委员乐兴贵表示，将把全会精神融入育人履职全过程，坚守立德树人初心，以严的基调涵养清朗教风学风，立足陕西基础教育实际，深入调研城乡教育均衡发展、师资队伍建设等民生课题，用心倾听师生家长呼声。

省政协委员李昊表示，要聚焦筑牢育人根基、涵养优良师风、创新人才早期培育等方向深入调研，夯实基础教育在教育、科技、人才一体化发展中的底座支撑作用，为全省“两链融合”做好人才启蒙培育。

“创新人才的种子，其实是在小学阶段种下的。基础教育是人才链的起点，科学启蒙不是简单加几节科学课，而是保护孩子的好奇心、建立实证思维。”省政协委员刘莉结合自身办学经验表示，将推动校际科创教研互通、对接科研院所开展轻量化研学，为“两链融合”蓄好源头活水。

省政协委员谢永平从高校学科特色出发，表示将立足经济管理专业优势，聚焦高质量发展、产业转型、科创赋能、人才培养等课题开展调研，把学术研究成果转化为有分量的提案，同时坚守立德树人职责，引导学子树立正确发展理念，搭建学界与政府、企业的沟通桥梁。

在科技与产业赛道，委员们的思考始终紧扣国家战略和地方发展需求。

从事油气科研工作的省政协委员张娟利表示，油气资源是保障国家战略安全的“压舱石”，油气科研从来不是单纯的技术试验，而是服务中国式现代化大局的战略任务，科研工作不能只盯着项目指标、短期效益，而要自觉把选题同国家战略需求对接，把“国之大者”作为出发点和落脚点，树立符合高质量发展要求的科研政绩观。

“治党之严与治企之进，同出一理。百年大党刀刃向内的清醒，恰是民营企业行稳致远最深刻的镜鉴。”作为民营企业家，省政协委员李元彬从全会提出的自我革命中读出了治企之道。他表示，企业要把正确政绩观落到实业报国上，以高质量党建赋能企业发展，全力推动新质生产力培育。

读书的价值，最终要体现在履职实效上。这些源自基层实践、结合全会精神的思考，正是此次读书活动最鲜活的成果。

省政协教科委工作人员表示，此次读书活动结束后，将系统汇总委员发言和线上交流观点，梳理共性意见建议，同时引导委员把读书思考转化为高质量提案、社情民意信息，推动学习成果真正落地见效。

书香润初心，履职显担当。委员们表示，将持续深化对党的二十届五中全会精神的学习领悟，立足界别优势深入一线调研，聚焦科教领域重点难点问题精准建言，切实把学习成效转化为参政议政的过硬本领、服务发展的实际行动，为谱写陕西高质量发展新篇章贡献更多政协智慧和力量。

责编:郭军　组版:邢圃　校对:黄子瑞