广交各界朋友　反映各界心声

各界导报

陕西省政协主管主办　国内统一连续出版物号CN 61-0016　邮发代号51-38

2026年11月24日　星期二　总第6300期

各界导报社出版　今日4版　新闻热线(传真)：(029) 63903673



习近平《在纪念孙中山先生诞辰160周年大会上的讲话》单行本出版

新华社北京11月23日电　中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平《在纪念孙中山先生诞辰160周年大会上的讲话》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

守护“养老钱”“保命钱”　社保基金新规征求意见

□　新华社记者　张晓洁　邹雨沁

社保基金是百姓的“养老钱”“保命钱”，事关群众切身利益和社会稳定大局。为更好维护社保基金安全，人力资源社会保障部11月23日发布《社会保险基金监督条例（征求意见稿）》，从即日起至12月23日，向社会公开征求意见。

近年来，随着社会保险统筹层次提高、社会保险制度改革加快推进，欺诈骗保方式手段不断翻新，社保基金安全面临新挑战。起草征求意见稿，正是要通过构建完备的社保基金监督体系，以更大力度打击违法违规行为，织密社保基金安全防护网。

监督什么——

根据征求意见稿的适用范围，基金种类上，包括基本养老保险、工伤保险、失业保险基金；环节上，包括基金的支付、管理、投资运营。

对基本医疗保险（含生育保险）基金、长期护理保险基金的监督，以及对社会保险费征缴情况的监督，不属于征求意见稿的适用范围，而是依照有关法律、法规执行。

谁来监督——

接受人大监督。根据征求意见稿，县级以上人民政府要依法向本级人民代表大会常务委员会报告社保基金有关情况。

强化行政监督。征求意见稿对人社行政部门、财政部门、审计机关的监督职责作出明确，同时建立部门间沟通协调、案件移送等机制。

“征求意见稿压实相关部门监督责任，围绕联合检查、协助核查、程序规范、自我约束4个层面搭起协作框架，推动监督资源整合、监督信息互通、执法行动联动，有利于形成社保基金监督合力。”中国劳动和社会保障科学研究院副研究员李常印说。

鼓励社会监督。征求意见稿明确，任何组织和个人有权对侵害社会保险基金的违法违规行为进行举报。对查证属实的举报，按照有关规定给予举报人奖励。

怎样监督——

征求意见稿规范社会保险基金专款专用以及基金支付、基金管理、基金保值增值、健全风险防控机制等要求，并对社会保险服务机构、单位和个人遵守社会保险法律法规等作出规定。

业内人士认为，相关规定有利于推动社保基金管理风险防控从事后处置向事前预防、事中管控转变，保障基金长期稳定运行，提升抗风险韧性。

“征求意见稿为社保基金管理使用划定了不可逾越的行为红线。”中国政法大学商学院教授胡继晔说，针对骗取基金支出或待遇、组织骗保、经办管理失职、服务机构违规等行为，征求意见稿分别设定法律责任，规定基金损失依法追回，并与治安管理处罚、刑事追责相衔接，形成法律威慑，有助于减少跑冒滴漏造成的基金损失。

其中，征求意见稿依据社会保险法，对欺诈骗保情形作出细化规定，列明伪造、变造证明材料，冒用他人身份或证件，隐瞒丧失待遇领取条件等情形，并对组织骗保的违法行为设置专门罚则。

“欺诈骗保侵蚀的是全体参保人员共同积累的保障资源，损害的是依法缴费、依法领取待遇的公平秩序。征求意见稿对这类行为依法严惩，既维护基金财产，也保护诚信参保群众正当利益。”北京大学法学院教授叶静漪说。

征求意见稿还在既有制度基础上，进一步明确基金损失发生后的追回义务、资金归集和赔偿责任。叶静漪认为，相关规定将违法惩戒与损失修复相结合，使责任追究切实维护参保人员的共同利益。

“监督越到位，权益越有保障。”胡继晔说，征求意见稿的落脚点，正是让社保基金来源清楚、去向明白，让待遇按时足额发放。随着监督效能持续释放，未来条例将为社会保险制度公平、安全、可持续运行提供更为坚实的法治保障。

（新华社北京11月23日电）

党组（扩大）会议和主席会议　省政协召开

本报讯　（记者　唐冰）11月23日，省政协召开党组（扩大）会议和主席会议，传达学习习近平总书记近期重要讲话重要指示、重要贺信复信精神，研究贯彻落实工作。省政协党组副书记、副主席，省委统战部部长李明远主持会议。

会议强调，要认真学习习近平总书记在纪念孙中山先生诞辰160周年大会上的重要讲话精神，坚持大团结大联合，围绕两岸融合发展增共识、筑同心。要深入学习习近平总书记在广东中山考察时的重要讲话精神，紧扣推动科技创新和产业创新深度融合等议题，深度开展协商议政，抓实民主监督。要深入领会习近平总书记在亚太经合组织第三十三次领导人非正式会议上的重要讲话精神，引导委员围绕开放融通、创新合作、绿色发展等议题积极开展对外交往、深化人文交流，广泛凝聚共识、汇聚力量。

会前，还进行了省政协党组理论学习中心组集体学习，围绕学习贯彻党的二十届五中全会精神开展研讨交流。

省政协副主席杨冠军、张晓光、孙科、范九伦、高岭和秘书长郑永刚出席会议。

数千只大天鹅邂逅红碱淖



每年10月初至11月中下旬，是国家二级保护动物大天鹅的集中迁徙时段，大批大天鹅从北方繁殖地来到陕西红碱淖国家级自然保护区这个安心停歇的“加油站”，待到湖面即将结冰，天鹅们便集结启程，奔赴河南三门峡等地越冬。

近年来，红碱淖保护区持续实施湖心岛修复、瓦氏雅罗鱼人工增殖放流、生态补水等生态保护举措，湿地生态环境持续向好，生物多样性稳步提升。截至目前，保护区国家一级保护鸟类已由12种增至14种。

记者　许鹏　通讯员　张帅　贺鑫　摄影报道

让群众的“蓝天幸福感”持续提升

——省政协“强化‘三市一区’联防联控机制，全力打好关中地区大气污染治理攻坚战持久战”专题协商会综述之二

□　记者　李荣

“蓝天是最美的蓝！”在微信朋友圈晒蓝天，如今已是西安市民王东的日常习惯。近年来，随着我省持续推进大气污染防治，西安空气质量稳步向好，触手可及的“西安蓝”让不少市民收获满满的“蓝天幸福感”。

欣喜之余，王东也有担忧：一到秋冬季，关中地区雾霾防控压力陡增。群众的牵挂，也是省政协履职的方向。11月19日，省政协围绕“强化‘三市一区’联防联控机制，全力打好关中地区大气污染治理攻坚战持久战”召开专题协商会。会前，部分省市县政协委员、专家学者、省级各民主党派、各市（区）政协以书面交流的形式，从不同角度提出对策建议。大家直面我省大气治理中的难点堵点，紧扣机制、科技、结构三个关键方向，围绕健全联防联控体系、深化产业能源结构调整、推进多污染物协同减排、实施大气环境精细化管控等重点领域积极建言。

聚焦省政协专题协商会

破壁：从“各守一摊”到“一张网管控”

关中盆地作为汾渭平原大气污染防治的重点区域，地形相对封闭，受秦岭山脉阻隔，区域大气环流受阻，扰动明显，西北风作用下污染物容易叠加聚集，大气扩散能力先天偏弱。

“西安、咸阳、渭南、杨凌示范区地域相连，气象条件互通，污染物相互传输叠加，单一市域治理成效极易受周边区域污染影响。”九三学社陕西省委会建议，由省生态环境部门统筹“三市一区”共同参与，统一施工扬尘、VOCs综合治理、臭氧协同防控、秸秆综合利用等重点领域管控标准，坚持疏堵并举，健全秸秆收储运体系。推动建立市域边界常态化交叉执法检查制度，定期开展交界区域专项排查整治，消除监管空白，降低面源污染跨界传输风险。

关中城市群大气污染治理联防联控联席会议制度建立以来，“三市一区”实现预警同步、措施同频、数据共享、问题共治，管理性协同成效明显，但关中5市PM2.5呈明显区域协同变化特征，任何单一城市都难以独善其身，治理必须在区域层面统筹推进，技术、标准、数据层面的协同尤为关键。

台盟陕西省委会建议，建立“联合出题、联合出资、联合验证、共享成果”机制，由省级层面每年汇总共性需求形成“关中治气共性技术榜单”，省级财政、需求城市和应用企业共同投入，组织高校院所、环保企业和行业龙头联合攻关，明确各出资方对成果的使用权和推广收益，避免重复立项，提高资金使用效率。

“打破行政壁垒、强化区域联防联控，是破解关中大气污染治理难题的必由之路。”省政协委员、宝鸡市副市长高宏真建议，健全一体化联防联控机制，完善常态化联合会商研判机制，强化气象、生态环境数据互联互通、共享共用，精准预判污染走势，实现预警、响应、处置、复盘全流程同步。统一产业准入、排污管控、扬尘治理、应急减排、执法处罚等标准，杜绝尺度不一，实现全域同质治理。细化跨区域治理责任清单，健全交界区域共管共治机制，定期会商复盘、成效晾晒，倒逼责任落实，真正实现“一张网管控”。

赋能：让秦创原为治污装上“智慧大脑”

当前，我省正加快西安区域科技创新中心建设，推动秦创原创新驱动平台提质增效、深化产教融合，为人工智能、大数据等新技术落地大气治理领域提供了宝贵机遇。而秦创原聚集的高校院所、科创企业资源，恰恰能与“三市一区”的治理需求形成对接。

“依托秦创原深化产教融合，打造大气AI技术联合攻关与成果转化载体。”陕西数据空间研究院院长郭建琼建议，在秦创原设立“关中大气智能治理”专项攻关课题，推动环境学科、人工智能学科跨学科组队，面向“三市一区”联防联控真实场景开展定向研发；建立场景开放机制，将关中区域大气监测、重污染天气应急管控作为AI技术试验场，形成“场景出题、高校解题、企业转化、政府应用”的闭环机制。配套设立小批量应用示范专项，降低AI治理技术试点落地门槛，推动成熟算法、智慧监测产品就地产业化，补齐我省生态环保科技创新成果转化短板。

（下转第2版）

高质量实施『千万工程』　打造乡村振兴『三秦样板』

——省政协提案委重点提案办理『回头看』活动侧记

□　实习记者　杨媚　记者　唐冰

初冬的礼泉，暖阳如煦，昭陵镇肖东村一排排日光温室里，苹果挂满枝头；任池村的写生基地里，三三两两的游客正在唐壶景观前拍照打卡。谁能想到，这片集写生观光、采摘体验、康养休闲于一体的乡村文旅样板，几年前还是另一番景象。

这变化，还要从一件提案说起。

陕西有行政村16768个，村多、面广、底子薄，县镇村基础设施薄弱、公共服务融合不足，是乡村振兴路上的一道坎。2024年初，在省政协十三届二次会议上，省政协委员、西北农林科技大学乡村振兴学院院长冯永忠提交了《关于高质量实施“千万工程”、全面推动乡村振兴三秦样板的提案》。这件提案从系统规划、县城更新、乡镇建设、乡村建设四个方面建言，意见切中要害，被确定为省政协年度重点提案。

提案交办后，承办单位高度重视，迅速响应。省农业农村厅建立厅领导重点督办机制，主动对接提案委员，逐条研究吸纳建议，构建起“1+4+N”政策框架，出台总行动方案和多项配套文件，同时建立责任、任务、项目“三张清单”。陕西近三年累计立项实施乡村建设项目26617个，分三批共认定示范村1516个。截至今年9月底，全省行政村通硬化路实现全覆盖，农村自来水普及率98.2%，行政村5G通达率100%，农村户厕普及率85.3%，99%的乡镇卫生院达到国家服务能力标准。

省住建厅立足职能，聚焦农村生活垃圾治理，将农村生活垃圾收运处理体系建设作为“千万工程”的先导工程；持续加强传统村落的保护利用，探索形成传统村落连片保护“陕西模式”。截至目前，全省农村生活垃圾进行收运处理的自然村比例达到95.69%，大幅改善了农村人居环境；484个村列入省级传统村落名录。

为持续深化“千万工程”经验的学习运用、扎实推进片区化乡村振兴，省政协不断深化协商议政、跟踪推动落实。7月2日，省政协召开“片区化推进乡村振兴，加快建设彰显三秦风韵的宜居宜业和美乡村”专题研讨会；9月10日，接续举办同主题专题协商会，省政协主席徐新荣两次主持会议，号召深入学习运用“千万工程”经验，组织委员交流研讨、建言献策，为全省乡村全面振兴广泛凝聚智慧力量，不少协商意见进一步充实到提案办理的具体举措之中。

政策落得怎么样，村庄里见真章。11月19日，省政协提案委员会开展重点提案办理“回头看”活动，直奔礼泉县昭陵镇肖东村、任池村，实地察看村容村貌提升、基础设施配套和特色产业发展情况。

走进肖东村，昔日的普通农田变身村集体经济产业园，151座设施大棚整齐排布；水肥一体化滴灌、自动卷帘、轨道运输等现代农业设备一应俱全，传统土棚升级成智慧农业大棚。产业园年产优质蔬果超1200吨，产值达1800万元，村民人均纯收入突破3万元。“从前种地靠天吃饭，现在大棚就是咱们的‘聚宝棚’。”村党支部书记算起产业账，脸上满是欣喜。产业壮大之后，村里还建起老年助餐点，集体经济反哺民生，产业兴旺的红利实实在在惠及普通百姓。

相距不远的任池村，则走出一条文旅融合的振兴之路。村里绿化荒山4000亩，栽植苗木28万余株，同步发展特色养殖产业；通过村企共建打造写生基地，引入社会资本盘活闲置宅院打造康养院落，可接纳130人康养，直接带动50名本地群众在家门口就业。两眼千米深水井汩汩出水，12公里硬化村道四通八达，群众曾反映强烈的饮水难、出行难问题得到彻底解决。

肖东村抓智慧设施农业强集体经济，任池村靠农文旅融合激活乡土资源，两个村庄发展路径不同，却共同印证了提案里因地制宜、规划先行、产业为本的发展思路。

省农业农村厅相关负责人表示，下一步将聚焦农村厕所革命、生活污水治理、生活垃圾治理、村容村貌整治“四场攻坚战”，实施农村道路畅通、供水保障等“六个工程”和农村教育服务、医疗卫生服务等“六个行动”，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

“乡村振兴需要久久为功。”冯永忠表示，自己将持续关注“千万工程”实施，深入调研、积极建言，“让经济发展成果实实在在体现到农民的腰包上来，让三秦乡村从‘一处美’走向‘处处美’。”

《红军不怕远征难——纪念中国工农红军长征胜利90周年》专题展在省政协机关巡展

本报讯　（记者　杨小妹）为纪念中国工农红军长征胜利90周年，11月20日，由省委党史研究室、省直机关工委、省政协办公厅、省延安精神研究会联合主办，省政协文史馆承办的《红军不怕远征难——纪念中国工农红军长征胜利90周年》专题展在省政协机关巡回展出。

展览以中央红军长征历程为主线，严格遵循党的三个历史决议，设置战略转移、伟大转折、北上抗日、落脚西北、开创新局面5个单元，共设置展板56块，收录地图24幅、历史照片205张、图表24份、历史文件58份，遴选大量珍贵历史图片、文献资料、图表史料，全景展现红一方面军、红二方面军、红四方面军、红二十五军艰苦卓绝的长征壮阔历程，生动阐释伟大长征精神的时代内涵。

本次专题展在省政协机关办公楼一楼布设展出，展期7天。

责编：郭军　组版：王静　校对：段影柔　实习校对：汪婷婷