为守护好关中蓝天、推进中国式现代化建设的陕西实践广泛凝心聚力

——省政协“强化‘三市一区’联防联控机制，全力打好关中地区大气污染治理攻坚战持久战”专题协商会发言摘登

情况说明

【省政协常委、人口资源环境委员会主任薛占海】近年来，省委、省政府高度重视环境空气质量改善工作，针对结构性、根源性问题，坚持先立后破、稳步调整，自大气污染治理专项行动深入开展以来，关中地区大气环境质量呈现快速改善态势。“三市一区”产业、能源、供热、交通运输等结构进一步调整，结构减排、工程减排、管理减排有力推进，散煤治理、秸秆禁烧、烟花爆竹管控、扬尘管控等重点工作常抓不懈，大气污染治理取得明显成效。按照省政协工作安排，人资环委围绕“强化‘三市一区’联防联控机制，全力打好关中地区大气污染治理攻坚战持久战”议题，编印学习资料，组织专题研讨，召开情况通报会，联合农工党省委会赴西安、咸阳实地开展民主监督调研，广泛听取意见建议，研究提出对策建议。

总体情况

攻坚合力凝聚有力。“三市一区”签订大气污染治理联防联控协议，常态化召开联席会议，初步形成“预警同步、措施同频、数据同享、污染同治”协同联动格局。今年以来，针对施工扬尘、渣土清运、散煤流通、烟花爆竹禁售禁放、秸秆禁烧等重点领域，开展联合巡查执法、交叉检查71次。

结构调整纵深推进。关中地区128户重点工业企业“一企一策”结构调整有序推进，兴化集团异地迁建升级改造项目启动，渭化集团改造项目减煤15万吨；区域内公交车、出租车新能源占比超90%。陕北至关中750千伏第三输电通道于今年6月建成投运，送电能力提升至1000万千瓦。

减排力度持续加强。超低排放改造和绩效升级同步推进，关中地区水泥行业97.7%产能、焦化行业100%产能完成超低排放改造。西安、咸阳、渭南三地环保绩效B级及以上企业分别累计达到117家、114家、38家。关中35蒸吨及以下燃煤锅炉实现动态清零。省级安排以奖代补资金6000万元，支持西安、咸阳、渭南主城区提升机扫控尘水平。

分段攻坚精准实施。烟花爆竹管控成效明显，2026年春节期间，西安市PM2.5浓度同比改善46.4%。夏季臭氧治理深入推进，咸阳、渭南两市460余家涉及VOCs企业完成活性炭等耗材更换。秸秆禁烧和综合利用扎实推进，夏秋收期间“三市一区”均未因焚烧秸秆引发重污染天气。

存在问题

区域联防联控协同效能仍需加强。“三市一区”内外联动机制不完善，跨区域问题协调不顺畅，秸秆禁烧、烟花禁售禁放区域执法政策尺度不一，相关部门信息共享、联合执法平台建设滞后，毗邻区域面源和流动污染源管控有盲区，存在“上游排放、下游买单”问题。

结构性矛盾尚未根本解决。产业结构偏重、空间分布不均问题较为突出，能源结构偏煤的禀赋约束短期难以改变。供热结构不优、交通运输偏公路的短板破解仍需时日。地热资源在供热替代上还有较大利用空间，新能源重卡推广应用有待加快。

重点领域、时段管控仍有不足。扬尘防治不够精细，路网等线性工程整治效果不佳。烟花爆竹管控在一些城乡接合部交界区域力度仍不够。露天焚烧问题在秋收、冬灌等时段仍易发多发。外地流动柴油货车污染处理装置拆除、弄虚作假问题时有发生。

科技支撑和数智化能力亟待提高。科技成果向治理一线转化应用还不够充分，走航监测、溯源分析等手段薄弱，大气治理数智化转型步伐需进一步加快。农村面源污染治理还缺乏成熟可复制的技术模式和治理路径。

多元共治格局尚未完全形成。部分单位和企业治污主体责任落实不够到位，缺捧动力不足，考核问责倒逼作用发挥不够。清洁取暖、烟花禁放、秸秆禁烧等政策宣传还不够深入细致，部分自媒体解读片面、部分群众理解支持不够。

对策建议

强化区域联防联控。一是建立高效调度体系，发挥西安市联席会议召集牵头城市作用，针对“长大重”污染过程，加密会商研判，共享气象、空气质量监测数据，及时更新应急减排清单，推动联席会议议定事项清单化、责任化落实，变“各自治气”为“协同治气”，靶向治理区域传输型、复合型大气污染。二是统一管控标准，消除区域政策差异和管控空档，同步同标进行秸秆禁烧、烟花爆竹管控、散煤治理、移动源整治等。三是压实联防联控协同责任，聚焦高陵泾阳富平、渭城兴平鄂邑、杨凌等重点片区和交界地带，实行联合执法、交叉检查、线索移交、双向监督，打通联防联控“毛细血管”。

聚焦重点领域结构性协同减排。一是深化“北电南送”“南化北移”，推进关中电煤削减和重点企业迁建升级，加快灞桥热电厂、渭河电厂等“出城进郊”热力替代项目实施。二是坚持“一企一策”科学研判，按期完成工业炉窑清洁能源替代、淘汰退出任务。持续开展企业环保绩效升级行动，进一步提高B级以上企业占比。三是以美丽蓝天项目建设为抓手，持续提升清洁能源供热占比。四是加大新能源重卡推广力度，推进重点企业实施新能源货车和非道路移动机械“双新”替代。

精准施策提升协同管控效能。一是推广基坑气膜、围挡水幕等技术，持续推进裸露地块治理和施工扬尘精细化管控，加密道路机扫保洁、洒水抑尘频次。二是全链条严管烟花爆竹，推动有条件区域全域全时段禁售禁放，推行有奖举报。三是深化夏季臭氧治理，推进低(无)VOCs原辅材料源头替代、活性炭规范更换、低效设施整改和泄漏检测修复全覆盖，抓好汽修、餐饮、加油站专项治理。四是推进秸秆综合利用，健全收储运体系，完善包抓监查和奖补激励机制。

探索创新科学协同治污路径。一是建立区域首用与共享推广机制，支持引导科技含量高的环保企业，与高校、科研院所联合开展大气污染监测、预警、治理等关键技术研发转化，不断提升PM2.5与臭氧协同控制、VOCs与氮氧化物联动减排的精准度。二是加快数智化转型，补齐走航监测、溯源分析短板，打通污染源、气象、排放监测数据壁垒，实现重污染过程早预警、污染来源早研判、治理举措早落地。三是发挥杨凌示范区特色优势，围绕生物质资源化利用等，积极探索可复制、可推广的农业面源治理路径。四是充实基层执法监测装备，用好重型车排放远程监控和企业自行监监控系统、非道路移动机械监控平台，严厉打击玩忽职守、弄虚作假行为。

积极构建共治共享格局。一是压实单位和企业治污主体责任，强化执法监管和帮扶指导，督促稳定运行治污设施、达标排放，全面提升关中工业绿色低碳发展水平。二是统筹治污与民生，科学划定秸秆禁烧限烧区，因地制宜推广地热能、水暖炕、“光伏+”、空气能热泵等清洁供暖方式。优化清洁取暖省市财政分担比重，强化差异化正向激励。三是做细政策宣传解读，主动回应群众关切，积极化解治理中的民生矛盾，及时曝光突出问题和负面典型。四是深化区域协同治理，健全统索移交、问题交办、联合执法和信息共享机制，推动构建“权责清晰、协同高效、常态长效”的区域治气格局。

本版图片由记者 张璐 摄

建言之声


陈长春


刘敏


李文革


袁幸亚


李元彬


乔志博


呼廷博

西安市政协副主席陈长春代表西安市政协：

深化联防联控机制　持续打好关中大气污染防治攻坚战

加强区域联防联控是打赢关中大气污染防治攻坚战的重要举措。2023年，西安市牵头建立“三市一区”联防联控联席会议机制，得到省级相关部门大力支持和相关市区积极配合，取得较好成效。但在实际运行过程中还存在一些短板：一是联防联控刚性要求不足，二是省、市、区联动及行业部门协同存在差异，三是地市间联合检查和交叉检查成效不明显。为此建议：

一、强化区域联防联控统筹力度。由省级部门牵头，将联防联控范围由“三市一区”拓展至整个关中地区，协同推进关中城市群大气污染治理。强化重污染天气统一预警、一体响应，明确省级部门在预警、应急、跨区域执法调度中的协调裁决职责。完善跨区域污染传输评估规则，落实生态补偿机责。对重点交界片区实施省级直达调度，提升跨界污染处置效能。

二、提高联席会议制度协同效能。结合不同时段、不同领域，由省级行业主管部门或防治压力较大的地市牵头组织“三市一区”联席会议。如春节烟花爆竹管控，由公安、应急部门或渭南市牵头；秸秆综合利用，由农业农村部门牵头。此外，厘清生态环境部门的统筹监管和住建、城管、交通等行业主管部门的直接监管责任。数据共享上，建议省生态环境厅向交界重点县区开放必要的镇级监测数据权限，建立“数据异常、快速排查、限时处置、及时反馈”响应流程，让县区能第一时间应对污染传输，而非被动等待市级调度。

三、深化联合执法检查和交叉检查。由省生态环境执法部门统一安排跨市交叉检查，实行统一汇总、统一归口，明确线索发现、移交核查、整改处置、复核销号全流程标准。统筹各行业部门，围绕工业源、扬尘源、移动源等重点污染类型，开展联合交叉检查，做到检查有闭环、整改有回音。探索建立跨地市交叉执法机制，以刚性监管推动区域大气治理走深走实。

省政协委员、咸阳市政协副主席刘敏代表咸阳市政协：

强化“三市一区”联防联控　扎实推进关中大气污染治理攻坚战持久战

近年来，“三市一区”围绕重污染天气应急、扬尘管控等开展联合行动，空气质量整体改善。截至10月底，咸阳市空气质量综合指数同比改善3.6%，优良天数192天，在全国168个重点城市排位较上年同期前移22位，为近年来最好。但越往深处推进，行政边界、结构差异、季节污染等因素制约越明显。主要表现为：一是联防联控“联而不深”，二是结构性污染源头协同调整不足，三是秋冬季治理基础薄弱。为此建议：

一、建立横向生态补偿，压实共治责任。出台“三市一区”大气横向生态补偿办法，以区域传输影响、季度空气质量改善目标为依据，建立跨区域资金调剂机制，对达标先进企业给予资金奖励，对超标跨界污染传输责任方实施补偿扣款，形成“谁污染、谁补偿”的闭环约束。

二、统一交界区域管控标尺，做实联合执法。划定“三市一区”重点交界管控单元，统一单元内扬尘、挥发性有机物（VOCs）、砖瓦窑、堆场执法标准和错放管控要求。建立交界污染源季度联合排查机制，实行问题线索跨市双向移送、闭环销号。重污染天气应急要做到减排清单、管控要求、启动和解除时间“三统一”。

三、统筹重点结构调整，推动源头减污。针对“三市一区”产业、能源、交通结构差异，制定区域协同调整任务清单。对跨界影响突出的行业，统一绩效分级标准，建立产业转移环境准入会商机制。统筹推进清洁取暖、管运“公转铁”，降低区域污染物排放和传输总量。

四、聚焦秋冬季污染治理，统筹清洁取暖和秸秆综合利用。稳步推进水暖炕改造，以渭河谷地农村为重点，精准摸排、建档立卡、分批改造。健全收储运和综合利用体系，培育本土资源化利用龙头企业，建立县统筹、镇清运、村收集体系。稳定补贴政策，省级统筹研究2027年清洁取暖补贴到期后的操续政策。

省政协委员、渭南市政协副主席李文革代表渭南市政协：

聚焦减排降碳　优化治理路径　推动关中地区大气质量持续好转

近年来，渭南市认真贯彻落实中省大气污染治理决策部署要求，强化举措、精准施策，空气质量实现历史性改善。作为“三市一区”联防联控机制涉及市，当前在工作实践中仍存在一些问题：一是内外联动机制不完善，二是基层治理能力受限，三是产业与能源结构优化不到位。为此建议：

一、以省市横向补偿为支撑，破解基层“小马拉大车”。建议省级统筹设立“清洁能源发展＋散煤清洁替代＋储能调峰＋清洁取暖”专项资金，对新型储能等给予补贴。强化环保绩效引领，对达标先进企业给予资金奖励。科学核算跨界污染传输贡献率，建立上下游横向补偿机制。

二、以加大产业结构优化为载体，打造减污降碳协同创新示范区。由省级层面统筹布局，破解产业结构偏重与“双碳”目标要求、新能源资源优势与产业转化效能不匹配现象。建立高效产能替代机制，优先保障优质产业项目落地。聚焦“新能源消纳＋工业深度减排＋面源精准管控”开展产业集聚区试点。

三、以加大产业结构优化为载体，打造减污降碳协同创新示范区。由省级层面统筹布局，破解产业结构偏重与“双碳”目标要求、新能源资源优势与产业转化效能不匹配现象。建立高效产能替代机制，优先保障优质产业项目落地。聚焦“新能源消纳＋工业深度减排＋面源精准管控”开展产业集聚区试点。

四、以工业余热利用为抓手，挖掘存量减排潜力。由省级层面推动打破市域壁垒，统筹关中地区电厂、大型工业企业余热资源，建设长距离余热输送管网，推动工业内部余热梯级利用。建立余热资源台账，完善管网保温改造和跨区域协调机制。

五、以新能源发电为枢纽，加大省级电网和能源规划引领。在“十五五”能源规划中，统筹全省新能源布局，将重点支持建设的外送通道等纳入省级规划。在并网调度、绿电交易上单列倾斜，推动渭南从“发电大市”转向“清纳强市、减污择板”，为全省乃至沿渭平原提供可复制经验。

省政协常委、中交第一公路勘察设计研究院有限公司副总经理袁卓亚：

科技提效　结构优化　服务赋能

近年来，我省扎实推进关中地区大气污染治理，建立季度联席会议制度，统筹优化产业、能源、交通结构，治理成效持续显现。2025年，关中地区PM2.5年均浓度同比下降11.9%，臭氧浓度同比下降6.1%，优良天数比例同比上升2.5%，区域空气质量稳步向好。但区域协同治理仍有提升空间：一是科技管控协同不足，二是产业交通源头管控协同体不强，三是企业跨通路径不清晰。为此建议：

一、深化科技精准管控，强化双污协同治理。健全区域联合走航机制，统筹“三市一区”走航监测资源，执行统一技术标准，搭建跨区域数据共享平台，开展联合巡查。完善监测执法联动体系，建立污染高值点快速响应机制，深化跨区域联合执法，实现“发现—禁改—复核”全链条闭环。补齐基层监测能力短板，加大设备技术支持，推动重点园区配套固定监测站点，构建立体监测网络。

二、优化产业交通结构，筑牢源头治理根基。推进重点行业提质有限，聚焦砖瓦窑等涉气行业，建立统一产业准入退出标准，实施分类处置；保留企业对标环保绩效升级提标改造，落实绩效分级差异化激励政策，推动成熟经验本土化推广，引导企业主动提标，以技术创新赋能产业绿色低碳转型。

三、深化精准帮扶服务，助推产业绿色转型。精准摸排行业治理需求，聚焦关中重点涉气行业，建立分行业需求清单，出台“一业一策”治理指引。优化技术帮扶服务供给，积集先进治理技术与标杆案例，建立适用技术成果库，搭建政企对接通道。推动示范引领精效升级，培育本地绿色转型标杆企业，落实精效分级差异化激励政策，推动成熟经验本土化推广，引导企业主动提标，以技术创新赋能产业绿色低碳转型。

四、以运输体系优化为重点，助推产业绿色转型。要加快提升铁路货运比重，强化移动源协同管控，统一划定高排放重型货车限行范围，构建一体化管控体系。

省政协常委、新山海源人力资源集团有限公司董事长李元彬：

深化施工扬尘协同防控　不断提升关中大气污染治理成效

“三市一区”联防联控机制自2023年建立以来，区域大气协同共治持续推进，2025年关中地区空气质量综合指数、优良天数较2020年分别改善20.8%、增加17天，治理成效显著。施工扬尘具有跨区域流动特点，是大气污染的重要来源，行政区交界地带易成为监管薄弱环节。当前扬尘跨区域管控仍存在以下衔接短板：一是跨行政区线性工程交界段扬尘协同监管细则尚不明确，二是跨市扬尘监测预警数据共享应难不到实，三是绿色施工正向激励跨区域互认、联合奖惩机制尚不健全，四是施工扬尘未纳入横向生态补偿专项核算。为此建议：

一、完善跨行政区线性工程协同监管规则。依托现有“三市一区”扬尘联防联控方案，对跨市线性工程，明确相邻市(区)牵头、协办责任，统一交界段管控标准，在施工许可环节同步明确扬尘管控清单；常态化开展跨市联合检查，选取典型跨市工程先行试点，形成可复制流程后适步推广。

二、推进扬尘监测数据联动共享，实现“一处预警、四地联查”。由省级统筹打通四地扬尘监测平台，统一告警阈值，建立扬尘高值预警、同步核查、调源研判机制流程，做到工地扬尘超标信息同步推送、协同处置。

三、构建跨区域扬尘信用互认与协同惩戒机制。推动市级文明工地、绿色施工示范工程、扬尘差异化管控评级跨区域互认，对严格落实“六个百分百”的企业同等给予评优和信用激励。依托省级建筑市场诚信平台，实施四地联合惩戒，实现守信激励互通、失信同步约束。

四、探索将施工扬尘跨界传输纳入生态补偿核算。依托关中大气横向生态补偿体系，组织科研力量将扬尘跨界传输贡献作为独立评估因子纳入污染传输通量核算，作为补偿资金分配参考。优先在传输关系清晰的相邻城市试点，动态优化核算方法，稳步扩大实施范围。

省政协委员、陕西生基环境工程有限公司总经理乔志博：

强化关中地区大气污染治理

编制重点行业工艺技术规范，联合开展源头低VOCs原辅材料替代和低效治理设施排查整治，推广共享治污等新模式；科学划定重型柴油车绕成禁限行区域，建立跨市机动车尾气排放联合禁限车名单机制；建立秸秆综合利用协作机制，优先资源化利用，对确无法利用的，因地制宜制定限时禁烧政策。

二、推进监测预警与溯源解析体系共建共享，破解“单打独斗”。由省级生态环境部门与发展、治标与治本、当前与长远的关系，统一实施宏一中优减一生产线”堵点；主动对标京津冀、长三角等先行地区，吸收先进理念、技术和经验，引进成熟技术，培育本地化科技公司，推动优秀技术模式推广落地。

三、强化科技创新，打通科技成果转化堵点卡点。由省科技厅、省生态环境厅联合牵头，整合科研力量，围绕VOCs深度治理等关键技术开展原创性联合攻关；布局大气治理科技成果中试基地和转化服务平台，打通“实验室—中试线—生产线”堵点；主动对标京津冀、长三角等先行地区，吸收先进理念、技术和经验，引进成熟技术，培育本地化科技公司，推动优秀技术模式推广落地。

省政协常委、陕西博润环保科技有限公司董事长呼廷博：

精细化治理城市餐饮油烟污染

餐饮油烟是关中城市群生活面源污染中PM2.5的直接来源，也是异味扰民的重要因素。推进餐饮油烟精细化协同治理，是减污降碳、提升群众幸福感的现实抓手。当前问题主要有：一是底数与标准不清晰，二是监管与运维不到位，三是治理机制不健全。为此建议：

一、纳入清单，明确主体。在《陕西省大气污染治理专项行动方案(2023—2027年)》和“三市一区”联席会议框架下，增设餐饮油烟治理年度任务清单，明确生态环境部门为监管主体，纳入《关中重点片区联防联控工作方案》同步部署、同步考核。

二、统一标准，分类管控。建立“三市一区”餐饮源动态台账和排放清单，量化其对PM2.5与臭氧的区域贡献；公布选址负面清单，坚决遏制节前置禁设提示；坚持“重点区域全覆盖、非重点区域大型餐饮全覆盖、中型餐饮逐步联网”原则。

四、区域监管，形成闭环。依托省级生态环境智慧平台建设“三市一区”餐饮油烟在线监测子平台，统一接口与技术规范，实时共享数据；推广“源头准入—过程监测—末端治理—长效运维”全链条模式，对设施启停等实施在线监控；完善集聚区公共烟道、集中净化设施和监测网络，降低商户治污成本。

五、健全机制，样板先行。探索将治理成效纳入区域空气质量生态补偿，推行环保信用评价并与补贴、评优挂钩，对屡查屡犯者依法联合惩戒，依托集创原开展高效净化、油烟大宗资物“公转铁”“散改集”，推广多式联运，削减移动源污染排放。

三、打好关中地区大气污染治理攻坚战持久战，要坚持系统施治，筑牢生态屏障。要聚焦PM2.5和臭氧协同管控、氮氧化物和挥发性有机物联动治理，统筹工业、移动、生活、扬尘多源污染治理。加快秋冬季节性精准管控，把握关中气候和污染扩散规律，秋冬季聚焦大范围、高强度重污染过程，完善预警响应，应急管控团环环体系；夏季紧盯臭氧污染高发时段，细化实施一产、源头管控措施，以季节性精准施策破解阶段性污染难题。要推进面源综合治理，严格推进建关中地区大气污染治理，紧扣人民群众反映强烈的问题靶向发力，让老百姓常见蓝天白云、繁星闪烁。要紧扣高质量发展要求推进关中地区大气污染治理，把握好保护与发展、治标与治本、当前与长远的关系，以空气质量改善倒逼发展方式转型，实现生态效益、经济效益、社会效益相统一。

二、打好关中地区大气污染治理攻坚战持久战，要加快结构优化，推进绿色转型。要稳步实施重点企业退城入园、集群集聚发展，推动建材、化工、装备制造等传统产业绿色化、智能化改造，大力培育节能环保、清洁能源等新兴产业，构建绿色低碳产业体系。要持续压减工业散煤、民用原煤使用，稳步扩大清洁能源替代覆盖面。完善关中电力外送、气源保障体系，推进光伏、风电等新能源就地消纳、就近利用。持续推进园区集中供能，企业节能改造，打造一批“极致能效工厂”“零碳工厂”。要统筹关中电厂及大型工业企业余热资源，完善管网保温改造与跨区域协调机制，加快构建多元互补、清洁高效的供热体系。要深化“车、油、路、企”协同管控，加大新能源公交、出租、货运车辆推广力度。优化区域货运体系，推动大宗货物“公转铁”“散改集”，推广多式联运，削减移动源污染排放。

三、打好关中地区大气污染治理攻坚战持久战，要坚持系统施治，筑牢生态屏障。要聚焦PM2.5和臭氧协同管控、氮氧化物和挥发性有机物联动治理，统筹工业、移动、生活、扬尘多源污染治理。加快秋冬季节性精准管控，把握关中气候和污染扩散规律，秋冬季聚焦大范围、高强度重污染过程，完善预警响应，应急管控团环环体系；夏季紧盯臭氧污染高发时段，细化实施一产、源头管控措施，以季节性精准施策破解阶段性污染难题。要推进面源综合治理，严格推进建关中地区大气污染治理，紧扣人民群众反映强烈的问题靶向发力，让老百姓常见蓝天白云、繁星闪烁。要紧扣高质量发展要求推进关中地区大气污染治理，把握好保护与发展、治标与治本、当前与长远的关系，以空气质量改善倒逼发展方式转型，实现生态效益、经济效益、社会效益相统一。

厅局回应

【省生态环境厅副厅长、省大气专项办副主任张金东】在深化联防联控方面，我们加强分消牛原重点区域协作，由西安市牵头“三市一区”联防联控，推动高陵泾阳富平、渭城兴平鄂邑、杨凌武功扶风周至三个重点片区大气联防联控。我们将会同各级各部门继续深化三级联防联控，按照统一规划、统一标准、统一监测、统一防治措施要求，强化结构转型、源头减排和区域协同，推动区域空气质量持续改善。

在推进监测预警方面，我省监测体系不断完善，实现数据互通、联合研判；建成颗粒物及VOCs组分站各13个，能够较为准确判断关中地区域市污染传输主要方向；将973家废气企业纳入重点污染源自动监测监控系统。我们将进一步完善立体化监测网络，提升重点区域、重点时段、重点企业、重点污染物监测溯源能力。加强重污染会商和预报预警，及时启动应急响应。强化污染过程会商研判，为精准施策、靶向治污提供科学依据。

在深化科技赋能方面，我省推进数智化监管，监管效能明显提升。尤其是重点源监管方面，推行非现场精准监管、“锚点”体系、研发电子取证系统，对6万余家企业落实红黄蓝三色码分级管理。我们将依托多源数据融合，构建“非现场筛查—线索推送—查处闭环”技术支撑体系，依托在线监测、电力、移动源监控、门禁、卫星遥感、烟火监控等多源数据，结合AI算法深度融合，生成靶向核查线索，深化科技赋能，实现精准管控。

【省发展改革委一级巡视员刘晓军】针对“清洁取暖市县财政压力大”问题，我们建立“关中地区散煤治理在线平台”，构建省市县镇四级报送审核体系，每年动态调整改造户数据，提升清洁取暖精准化水平。目前正研究2027年以后补助接续政策，以保障基本民生、稳定群众取暖为主，着力减轻基层财政压力、增强群众自我发展能力。如降低县(区)补助出资比例；利用采暖季结余资金差村推进是顶光伏，以发电收益对冲取暖开支，节约国家补助资金。

对于统筹重点结构调整、优化产业结构问题，我们联合相关厅局分别印发产业、能源、供热结构调整方案。在产业方面提出关中128户段连企业清单，分类实施环保绩效提升、超低排放、节能降碳改造和退出搬迁。年底前完成78户企业、111项改造任务，现已完成39项，其余正加快推进。在供热方面目前正编制“十五五”煤电行业节能降碳改坚行动方案，鼓励耦合烟盐储热等热电解耦措施促进余热余能利用，初步核理关中387万千瓦煤电机组实施供热改造，扩大清洁集中供热面积。在能源方面推进“十五五”新型能源体系规划印发实施，开展可再生能源装机和发电量双倍增行动。谋划建设陕北至关中第四通道、陕南环网，提升送电和互济能力；落实消纳责任权重和重点行业绿电消费指标，创新绿电应用场景，支持绿电直连等新模式。

我们将认真吸收委员意见建议，加快推进“一图一表一清单”各项任务，推进大电北移，退城进郊，持续扩大集中供热面积，因地制宜推广多种清洁取暖方式。

【省住建厅党组成员、副厅长段玉鹏】在深化城工扬尘协同防控方面，我们建立施工扬尘分级分类管控机制，关中地区96.4%在建工地安装在线监测设施，但协同防控短板仍有存在，我们将加强以下工作：一是细化跨区域施工扬尘协同管控。会同各行业主管部门，将交界段扬尘防治措施纳入开工条件核查，暨促施工单位签订联防联控协议，明确土方开挖、临时堆土覆盖等衔接责任和要求。建立多部门定期会商、联合巡查、双向交办工作机制，抓好协同管控。二是协同激励约束。推动工地扬尘治理等级评价结果互认，优良企业承揽工程时同等适用优先办理手续等差异化措施；进法违规信息同步公示，在限制准入等方面一致约束，守信激励互通、失信约束联动。三是强化跨部门协同支撑。加强与生态环境、交通运输、水利等部门沟通衔接，暨促抓好扬尘在线监测设备安装联网，配合生态环境部门开展监测数据调源和联动核查，为生态补偿核算等提供基础支撑。

在精细化治理城市餐饮油烟污染方面，我们将加强以下工作：一是细化任务清单。联合生态环境、市场监管等部门，研究制定包含任务措施、考核标准和责任分工等内容的年度任务清单，压实责任、细化实施。二是推动完善法规。结合城市更新，进一步配合完善集聚区公共烟道、集中净化设施和监测网络。强化设计、施工图审查监管，规范设施建设。三是强化日常监督。推进油烟净化设备、在线监控“应装尽装”。加强与生态环境、市场监管等部门沟通协作，做实餐饮油烟排放监管，提升工作质效。

【省交通运输厅二级巡视员马子梅】针对运输结构调整、老旧营运货车淘汰更新工作，我们从以下三方面推进落实：

一是持续推进“公转铁”，加快运输结构优化。联合省发改、铁路部门，定善西安国际港、宝鸡东站等货运枢纽集疏运配套，推广“外集内配”公铁联运模式。紧盯煤炭、焦炭等大宗货物长距离运输，实行重点工矿企业清单管理、月度调度、闭环督导，引导大宗货物优先走铁路。今年1—10月，全省年运量150万吨以上重点工矿企业煤炭、焦炭中长距离铁路运输占比93.8%，从源头减少公路货运污染。

二是加快老旧货车报废更新，促进营运装备绿色转型。按抓国家“两新”政策机遇，把高排放老旧货车淘汰、新能源重卡推广作为移动源治污重点，强化政策宣讲和服务引导，激发重卡场主体更新意愿积极性。截至11月6日，全省老旧营运货车报废更新累计受理3598辆，审核通过1060辆，持续削减尾气排放，助力关中大气治理。

三是落实差异化收费调控，引导货运车辆选场分流。持续落实差异化收费政策，依托市场化调节方式，引导过境营运车辆绕行外围路网，避开中心城区。政策实施以来，西安绕城营车流量下降16.96%，有效减少城区尾气排放。

【省住建厅副巡视员贾宏建议】我们将认真研究提出，持续深化运输结构调整，加快老旧营车报废更新、优化营运通行组织，扎实推进交通领域减污降碳，为全省生态环境保护和高质量发展贡献交通力量。

【省农业农村厅一级巡视员郑芸瑾】在培育本土资源化利用龙头企业方面，我们争取中央资金2100万元左右，支持渭南市富平县、榆林市定边县、汉中市南郑区推进秸秆饲料化利用。积极发展秸秆成型燃料、食用菌基料、手工编织等产业，不断提升秸秆综合利用水平。

在建立秸秆综合利用协作机制方面：一是支持米脂、大荔、镇巴等31个县(区)实施国家农作物秸秆资源台账和利用率县建设，逐步建立完善“田间收集—离田打捆—专业运输—多元加工利用”的秸秆综合利用体系。二是从2024年起，每年统筹省级资金1000万元，对上一年度秸秆综合利用率达到一定标准的年度增幅较大的县(市、区)进行奖补。三是在关键农时，发布秸秆迁田指导意见，同时对布全省收储运加工主体农作物秸秆需求清单，全方位、多渠道打通秸秆综合利用路径。

【省行政执法监督局一级巡视员王晓】我们将继续对以下三方面工作：一是我省是果业大省，苹果树管挂量约700万吨，在政策先计情况下，积极争取将果业大县逐步纳入秸秆综合利用项目支持范围，解决我省乃至全国果树剪枝综合利用难问题，推进秸秆产业化高值化利用。二是引导和鼓励秸秆饲料化利用项目县依托县域产业龙头企业和新型经营主体，跨市县打造秸秆饲料化利用优势产业带，形成覆盖秸秆收储、加工、应用产业体系，提升秸秆饲料化利用能力。三是不断扩大秸秆综合利用途径，拓宽利用途径，积极配合生态环境部门做好秸秆禁烧管控，通过“疏堵结合，以疏为主，以用促禁，以禁促用”，助力打赢关中地区大气污染防治攻坚战。

会议要求

一、健全联防联控制度体系，完善区域同治工作格局。在联防联控制度化、常态化、实效化上再下功夫，在“三市一区”率先推进管控要求统一、监测数据共享、治理措施协同。对高陵泾阳富平、渭城兴平鄂邑、杨凌三个重点片区常态化开展交叉互查、联合执法、跨区巡查。对交界区域涉气新建项目加强源头把关，防止污染跨地区转移。督促“三市一区”切实履行主体责任，治标与治本相结合，大力推动四大结构调整，从严从实抓好中央“巡审督”反馈问题整改，紧盯美丽中国建设考核要求查漏补缺。

二、聚焦秋冬季攻坚重点，协同筑牢面源污染防线。散煤治理、秸秆禁烧、烟花爆竹管控是秋冬季污染反弹的突出变量，也是容易失守的薄弱环节，必须联防联治、握指成拳、紧盯不放。散煤治理上，“改、补、管”(取暖设施提升改造、清洁取暖运行补助、散煤销售使用环节监管)一体推进，持续巩固多能互补清洁取暖改造成果，补贴足额兑现到户。秸秆禁烧上，落实重点区域全域全天禁烧要求，健全分级包抓责任体系。完善秸秆收储运体系，推动“五化”利用。烟花爆竹管控上，强化控源头、管末端、抓宣传、重动导，紧盯关键节点，加强分区管控，健全跨区域联动协查机制，不断提升管控效能。

三、深化工业污染协同减排，加快区域绿色发展转型。坚持“调”和“改”两手发力，对重点工业企业结构调整实施“一企一策”，挂图作战，对账销号，稳步推进企业搬迁改造，加快淘汰工业炉窑清洁能源替代，高标准完成焦化、水泥等重点行业超低排放改造，深入开展企业环保绩效“创A升B减C清D”，推动差异化减排、错峰生产等政策向高绩效企业倾斜。

四、强化扬尘和移动源协同管控，提升区域精细化管理水平。扬尘治理突出标本兼治，深入推进工地、道路、裸地、堆场、企业无组织排放“五尘”同治，统一施工扬尘管控标准。渣土运输建立跨区域闭环管理机制，加快新能源渣土车辆更新替代。移动源治理突出结构优化，协同推进“公转铁”和零碳运输通道建设，提高重点区域、重点行业清洁运输比例。加强餐饮油烟、露天烧烤等生活面源精细化管控，最大限度压减区域面源污染排放。

五、积极应对重污染天气，提高区域预警联动效能。督促“三市一区”按照区域预警提示信息，依法依规启动应急响应，落实减排措施、解除响应。深化应急减排清单与绩效分级衔接，规范豁免企业管理，以差异化管控鼓励力经济平稳运行。应急响应期间坚决防止简单粗暴“一刀切”“应启未启、应解未解”。

会议共识

一、打好关中地区大气污染治理攻坚战持久战，要深化思想认识，扛牢政治责任。打赢蓝天保卫战，是以习近平同志为核心的中共中央作出的重大部署。要站在践行“两个维护”的政治高度推进关中大气污染治理，紧扣省委关于中央巡视、中央生态环境保护督察反馈问题整改工作要求，加强调研协商、民主监督，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要着眼增进民生福祉推进关中地区大气污染治理，聚扣人民群众反映强烈的问题靶向发力，让老百姓常见蓝天白云、繁星闪烁。要紧扣高质量发展要求推进关中地区大气污染治理，把握好保护与发展、治标与治本、当前与长远的关系，以空气质量改善倒逼发展方式转型，实现生态效益、经济效益、社会效益相统一。

二、打好关中地区大气污染治理攻坚战持久战，要加快结构优化，推进绿色转型。要稳步实施重点企业退城入园、集群集聚发展，推动建材、化工、装备制造等传统产业绿色化、智能化改造，大力培育节能环保、清洁能源等新兴产业，构建绿色低碳产业体系。要持续压减工业散煤、民用原煤使用，稳步扩大清洁能源替代覆盖面。完善关中电力外送、气源保障体系，推进光伏、风电等新能源就地消纳、就近利用。持续推进园区集中供能，企业节能改造，打造一批“极致能效工厂”“零碳工厂”。要统筹关中电厂及大型工业企业余热资源，完善管网保温改造与跨区域协调机制，加快构建多元互补、清洁高效的供热体系。要深化“车、油、路、企”协同管控，加大新能源公交、出租、货运车辆推广力度。优化区域货运体系，推动大宗货物“公转铁”“散改集”，推广多式联运，削减移动源污染排放。

三、打好关中地区大气污染治理攻坚战持久战，要坚持系统施治，筑牢生态屏障。要聚焦PM2.5和臭氧协同管控、氮氧化物和挥发性有机物联动治理，统筹工业、移动、生活、扬尘多源污染治理。加快秋冬季节性精准管控，把握关中气候和污染扩散规律，秋冬季聚焦大范围、高强度重污染过程，完善预警响应，应急管控团环环体系；夏季紧盯臭氧污染高发时段，细化实施一产、源头管控措施，以季节性精准施策破解阶段性污染难题。要推进面源综合治理，严格推进建关中地区大气污染治理，紧扣人民群众反映强烈的问题靶向发力，让老百姓常见蓝天白云、繁星闪烁。要紧扣高质量发展要求推进关中地区大气污染治理，把握好保护与发展、治标与治本、当前与长远的关系，以空气质量改善倒逼发展方式转型，实现生态效益、经济效益、社会效益相统一。

四、打好关中地区大气污染治理攻坚战持久战，要强化联防联控，凝聚共治合力。要加强省级统筹调度，健全“三市一区”常态化会商研判、季度复盘机制，细化交界区域责任清单，消除政策落差，补齐协同短板。要健全全省统一大气污染督查、督办、考核体系，细化各级各部门治理责任清单，压实属地责任、部门监管责任和企业主体责任，以刚性监督倒逼治理落地见效。要依托省级环境监测、预报预警平台，提升全省空气质量精准研判、污染溯源、趋势预判能力。运用大数据、遥感监测等技术，实现重点污染源全天候动态监管，推动成熟治理技术和装备在“三市一区”率先示范应用。要构建政府主导、社会参与、全民行动的全域共治格局，引导企业主动履行环保责任，营造全社会共同守护蓝天的浓厚氛围。