广交各界朋友　反映各界心声

各界导报

陕西省政协主管主办　国内统一连续出版物号CN 61-0016　邮发代号51-38

2026年11月6日　星期五　总第6288期

各界导报社出版　今日4版　新闻热线(传真):(029)63903673



实施健康优先发展战略　提高人民健康水平

——从“十五五”专项规划看健康中国建设新图景

□　新华社记者　田晓航

到2035年建成健康中国是党中央作出的一项战略决策，“十五五”是实现这一目标的关键时期。

“十五五”规划纲要专章部署加快建设健康中国，要求“实施健康优先发展战略”“为人民群众提供公平可及、系统连续的健康服务”“提高人民健康水平”。从优化全方位全周期整合型健康服务体系、深化医药服务改革，到有效防控重大传染病、全面提高中医药防病治病能力，一系列专项规划作出具体安排，各地区各部门各方面协同发力，为亿万群众织密更加坚实的健康保障网。

锚定战略目标，把“健康优先”贯穿发展全过程

在山东日照，重大政策出台前，健康影响评估成为刚性环节。以大型居住区规划为例，除交通、配套等因素外，还需评估健身步道布局、医疗点位可达性、噪音与空气污染隐患等“健康指标”。

城市规划先算“健康账”，正是健康优先发展战略落地的鲜活样本。在国家发展改革委社会发展研究所社会事业研究室主任邢伟看来，健康优先发展战略将推动切实把健康融入各项政策，把人民健康摆在经济社会发展优先位置系统推进。

这一思路，清晰体现在多个“十五五”专项规划的部署之中——

《国民健康“十五五”规划》提出“加快推进健康影响评估制度建设”，明确推动医疗卫生发展方式更加注重以健康为中心；《美丽中国建设“十五五”规划》要求健全生态环境健康风险评估技术体系，开展重点区域生态环境健康风险评估；《体育强国建设“十五五”规划》部署统筹城乡体育基础设施一体化建设，推动场地设施适老化、适儿化、无障碍建设和改造……

锚定到2035年建成健康中国的目标，卫生健康领域各专项规划围绕“健康优先”协同布局，作出到2030年“健康优先发展战略制度体系逐步建立”“覆盖全民和全生命周期的中医药服务体系更加健全”“重大疾病危害得到有效遏制”等战略部署。

“把‘健康优先’贯穿发展全过程，更突出源头防控与主动健康。”中国中医科学院老年医学研究所所长徐凤芹认为，“十五五”时期，发挥医疗机构哨点作用和中医药“治未病”优势，用好医保政策引导群众早诊早治，多方同向发力，将营造有利于全民健康的生产生活环境，提高国民健康水平。

聚焦急难愁盼，织密全生命周期健康服务网

常年受胃溃疡困扰的云南姚安县光禄镇居民王天育感慨：以前因为去县城看病路远，病痛一拖再拖，“现在镇里卫生院就能做胃肠镜，还有县医院的专家检查，心里踏实多了”。

聚焦群众急难愁盼、织密全生命周期健康服务网，是“十五五”时期建设健康中国的题中应有之义。

优化全人群全方位全周期健康服务，提升中医药全生命周期健康服务能力，推动实施全生命周期全人群免疫和预防接种策略……梳理卫生健康领域“十五五”专项规划不难发现，完善全生命周期健康服务的部署一以贯之、更加鲜明。

从完善国家免疫规划策略，到做好重点人群健康教育和行为干预，《疾病预防控制“十五五”规划》把风险监测、早期干预嵌入日常健康管理，推动实现风险早识别、早处置，为生命筑牢第一道保护屏障。

《国民健康“十五五”规划》作出“加强基层医疗卫生机构建设”“完善全生命周期健康服务”等部署，推动孕产保健、儿童管护、慢病管理、老年照护等方面服务，让群众就近就能获得系统连续的健康服务。

《中医药振兴发展“十五五”规划》明确提升治未病服务能力、中医临床诊疗能力，强化基层中医药康复服务供给，同时注重强化“一老一小”等重点人群中医药服务保障。

从《体育强国建设“十五五”规划》提出开展老年人、青少年、残疾人、慢性病患者等重点人群非医疗运动健康干预服务，到《残疾人保障和发展“十五五”规划》部署深入开展孤独症全生命周期关爱促进行动，全生命周期健康服务理念还延伸到社会经济领域多个专项规划中，融入各行各业政策部署。

各地因地制宜创新探索：广东德庆县探索由中医医院牵头成立健康管理专科门诊，联动家庭医生等团队，形成“全科+专科”团队协同模式；浙江象山县推出“健康疫苗处方”，将疾病预防的关口前移到诊室；重庆高新区虎溪街道学智社区开展“老幼共托”……

国家卫生健康委员会有关负责人表示，“十五五”期间，国家将立足生命全周期、服务全链条、健康全过程，从出生到终老，让人民群众每一个阶段都能享有专业的健康保障。

坚持改革创新，激活健康中国建设澎湃动能

7月11日起，北京市执行独立收费项目“安宁疗护费”，价格中囊括了多项人文关怀服务。项目在各级医院收费标准统一为200元/日，纳入北京基本医保甲类支付范围，从而使患者能够根据病情选择更适合自己的医疗机构。

民之所望，改革所向。在卫生健康领域“十五五”专项规划中，三医协同改革持续向纵深推进——

《国民健康“十五五”规划》部署推进医疗、医保、医药数据共享；《全民医疗保障“十五五”规划》明确，探索对精神疾病、医疗康复等需要长期住院治疗且日均费用较稳定的疾病实施按床日等多种支付方式；《中医药振兴发展“十五五”规划》提出，完善中医药理论、人用经验、临床试验“三结合”审评证据体系，建立医疗机构规范收集整理人用经验数据机制……

体制机制改革不断破局，数字技术同样为卫生健康事业注入新动能。

《中医药振兴发展“十五五”规划》强调推动基层应用中医智能辅助诊疗等技术；《民政事业发展“十五五”规划》提出发展智慧型家庭养老床位照护模式；《体育强国建设“十五五”规划》明确推动全民健身产品和服务数智化升级……多个专项规划明确加强数智化赋能，将为优化健康服务、提升诊疗能力等提供有力支撑。

为满足人民群众日益增长的多层次、多元化健康需求，一些专项规划还从发展健康产业等方向作出安排。

例如，《旅游强国建设“十五五”规划》提出，因地制宜打造温泉康养、森林康养、气候康养、中医药康养等特色产品；《扩大消费“十五五”规划》明确，大力发展健康体检、健康咨询、健康管理等新型服务业态。

人人健康是老百姓美好的愿望和热切的期盼。一系列专项规划稳步落地，将持续转化为群众看得见、摸得着的健康红利，不断夯实全民健康根基，为中国式现代化行稳致远注入持久健康动力。

（新华社北京11月5日电）

全面从严治党关键在从严治吏

——深入学习贯彻党的二十届五中全会精神系列述评之五

（全文见各界新闻网）

委员提案落地　陕西古籍保护有了新标准

□　实习记者　杨媚　记者　唐冰

日前，一则消息让省政协委员、西安国家版本馆副馆长何瑛倍感欣慰：陕西新出台的两项古籍保护地方标准于10月4日起正式施行。而此时，距离她提交《关于“十五五”期间科学规划我省古籍管理工作的提案》仅仅过去8个月。更让她振奋的是，提案中的多条建议已被吸纳进省级实施方案中，部分工作正在稳步推进。

“陕西现存古籍6万余种、200余万册，涵盖经史子集各大门类，这是老祖宗留给我们的宝贵财富。”谈及我省古籍资源，何瑛语气里既有自豪也有隐忧。

三年来，她经常带队深入我省各市县(区)图书馆、文博单位以及民间藏点调研。在基层，她看到的现实状况令人揪心：库房条件有限，恒温恒湿设备匮乏；专业修复人才断层，一些珍贵古籍尘封于架；数字化建设零散，资源共享困难。“有的地方志、家谱就堆在普通书架上，防虫防霉都成问题。”何瑛说，我省古籍资源丰富，但保护不均衡问题突出，基层藏点尤其薄弱。

何瑛认为，单靠零敲碎打式的修补无法从根本上解决问题，“必须从顶层统筹规划，构建全链条保护体系，守护好三秦文脉。”她把多年调研的思考写进提案，从完善保护机制、打造出版工程、深化数字赋能、推动活化活用四个维度提出系统性建议。

提案提交后，得到省委宣传部的高度重视。在提案答复函中，省委宣传部明确表示，提案中提出的相关建议已纳入《关于进一步加强古籍工作的实施方案》。

何瑛对照答复逐条研读：“完善跨系统保护机制”的意见被纳入“健全党委领导、部门分工负责、社会协同推进工作机制”；“强化特色资源专项保护”的意见被纳入“中医药、宗教、法律、农业、林草、水利、科技等工作主管部门加强本领域本系统古籍工作”；“优化保护资源配置”的意见被纳入“加强西安国家版本馆古籍版本资源建设，推动陕西省古籍文献保护重点实验室建设”……

其中，“推进重大专项整理”的建议，被转化为《陕西历代金石文献丛刊》《陕西契约文书汇编》《陕派律学文献集成》等具体出版项目；“扩容陕西古籍数字资源库”的建议，落地成陕西文献集成数据库、陕西碑刻资源数据库、关学经典数据库等一系列数字化工程；“推动古籍元素与文旅、教育、文创产业深度融合”的建议，催生了“书香文济阁”等品牌和古籍文创产品的开发计划。

提案落地过程中，令何瑛尤为欣喜的是我省新出台的两项古籍保护地方标准，“这恰好补上了基层古籍保护的关键一环。”何瑛解释说，基层最突出的问题是“重抢救、轻预防”，许多基层藏点缺乏科学的库房管护知识，古籍受损往往始于日常存放不当。地方标准的出台，为基层库房管护、预防性保护提供了操作准则，降低了古籍人为损伤风险，推动省级保护经验下沉到基层。“标准也为提案落地提供了技术支撑，助力古籍保护由单点抢救迈向常态化体系管护。”

“看到提案建议被吸纳、工作逐步启动，我深感欣慰，同时更觉重任在肩。”何瑛说，“这些建议源于基层调研，能够转化为省级实施方案，说明古籍保护的现实诉求得到了重视。但古籍保护工作是久久为功的系统工程，后续我期待持续推进全省古籍动态普查建档，完善统一资源数据库。”

在何瑛看来，古籍保护不能只是专业机构的“独角戏”，“普通群众有很多参与途径。”她说，大家可以通过线上数字平台、古籍展览和公益讲座等形式走近古籍，读懂藏在古籍里的三秦故事。家中存有旧方志、家谱、拓片等民间文献的群众要注意科学存放，遇到管护难题可向文博机构咨询，避免古籍受损。

而提案中提出的打造“跟着古籍游陕西”品牌，正是让古籍“活”起来的重要尝试。以《游城南记》《东坡诗选》《咸阳县志》等为蓝本，串联西安城南唐代遗迹、周至山水、咸阳清渭楼等景点，打造“关中文化走廊”“汉中风华”等精品古籍研学线路，让游客在行走中感悟古籍记载的历史文脉。

“古籍不是尘封的故纸堆，而是流淌的文化血脉。”何瑛说，当古籍元素与文旅、教育、文创产业深度融合，当AI辅助工具让智能校勘成为可能，当“云端展厅”通过3D建模还原长安风物，古籍便真正从“深阁”走进了百姓生活。

提案追踪

集智聚力让“陕西味道”香飘世界

——省政协提案委重点提案督办调研侧记

□　记者　赵婧

凉皮、肉夹馍、臊子面……走在古城的大街小巷，这些随处可见的陕西特色小吃吸引了无数中外游客，西安也因此获得了“碳水之都”的美誉。

如何让“舌尖上的乡愁”走出陕西，变成“餐桌上的俏商品”？10月28日，省政协提案委员会组织调研组前往宝鸡市岐山县——陕西小吃的发源地之一，就省政协十三届四次会议第803号重点提案《关于推进陕西特色小吃产业转型升级、实现高质量发展的提案》开展督办调研，推动提案建议转化为产业提质、品牌提升的务实之策。

“一碗面”何以成链

走进岐山县凤鸣镇五里铺村食品产业园，宽阔平整的园区大道纵横延展，标准化厂房连片铺排，自动化生产线有序运转……在这里，臊子面、擀面皮等岐山特色小吃不仅实现了标准化、规模化量产，还畅销全国，部分产品甚至远销海外市场。

“这些年，我们把功夫下在了‘一碗面’上，业务涉及技术研发、生产加工、市场营销与特色饮食文化推广等。目前，臊子面、擀面皮等本地特色小吃的线上线下销量都不错，新的标准厂房也正在加紧建设中。”陕西岐品福食品有限公司负责人赵星浩向调研组介绍道。

在岐山县，像岐品福这样的特色食品加工龙头企业还有许多。调研组了解到，近年来，岐山县聚力做强“一碗面”经济，培育了一批省市级农业产业化龙头企业，依托省级农产品加工园区，推进标准化生产、品牌化推广，带动群众稳定增收，2025年全产业链产值突破170亿元。

岐山县的“一碗面”产业为何如此“红火”？调研组发现，味美价廉、文化底蕴深厚是其突出优势。西岐是周朝早期都城所在地，以臊子面、擀面皮为代表的小吃根植于厚重的周文化，兼具鲜明的风味辨识度与独特的民俗价值。同时，本地丰富的农副产品保障了原料供给，支撑起亲民定价，让小吃更易走进大众消费市场。此外，当地电商的迅速发展也带动销量持续飙升，“香而不辣”“酸爽筋道”的特点吸引了越来越多的回头客，助力当地把好口碑和文化底蕴变成了产业发展的底气。

“一句话，根在文化，胜在味道，长在产业。”如何让家乡味道香飘世界，产业链更长？调研组放慢脚步，看得仔细、问得认真——产业发展潜力在哪里？如何建立统一标准？怎样做大做强品牌？……在委员们看来，这次督办不是简单的听听汇报、看看点位，而是要顺着提案提出的问题清单，把企业的真实诉求摸准、把产业链的堵点卡点找准，让提案里的每一条建议都能落到全省小吃产业发展的具体环节上。

好味道如何变成“俏商品”

实地调研后，一场气氛热烈的座谈会随即召开。

在省政协十三届四次会议上，省政协委员赵万林提出了《关于推进陕西特色小吃产业转型升级、实现高质量发展的提案》，聚焦陕西特色小吃产业高质量发展，从构建标准体系、打造公共品牌、延伸产业链、强化创新赋能、加大政策扶持力度等方面建言，助力我省小吃产业破解“小散弱”困局向“精特强”转型。

小吃虽“小”，却一头连着产业发展，一头连着百姓生计。这件提案被省政协确定为年度重点提案，由省政协提案委员会负责督办。

“这件提案切中了陕西小吃产业转型升级的关键要害，为我们完善政策举措、推动工作落实提供了重要参考。”省商务厅商贸服务业处二级调研员商承勇汇报重点提案办理情况时说，围绕提案提出的相关建议，省商务厅已会同相关部门逐条研究、细化落实，“下一步，我们还将持续调研小吃产业发展中的新情况、新问题，完善政策举措，推动陕西特色小吃标准化、品牌化、融合化、创新化发展。同时，也希望政协委员能和我们一起推动，让陕西‘好味道’变身走向全国的‘俏商品’。

“陕西小吃产业大有可为、大有作为。”提案委员赵万林谈及提案初衷有感而发。作为一线产业人和省政协委员，他深知陕西小吃产业“小散弱”的痛点，为此连续4年围绕陕西小吃产业发展提出建议，希望通过企业推动各方形成合力，助力陕西小吃产业走出一条特色发展之路。“提案办理不仅是政协委员履职的重要环节，更是推动问题解决、促进工作落实的重要途径。我们愿意当标准化生产、品牌培育、产品研发的‘试验田’，为全省小吃产业转型升级探索可复制可推广的经验做法。”赵万林恳切地说。

互动交流环节，大家的讨论愈发深入。

“希望以本次督办调研为契机，提质增效、破解难题，以高质量提案办理彰显社会主义协商民主独特优势和治理效能。”省政协常委、提案委员会副主任刘勤州说。

岐山县副县长刘宝林说：“当前产业发展存在一定程度的同质化竞争，这一现象值得警惕。”他认为，适度竞争能够激发产业活力，而一旦陷入过度内卷发展的困境，竞争就可能从“抢市场”异化为“丢市场”，“要通过严格的市场监管、落实配套商务举措，破解无序内卷、品牌分散等突出问题。”

“推行区域公共品牌授权，才是长久之计。”岐山县商务局局长蔡鹏哲补充说，可以借鉴沙县小吃、兰州拉面、澄城水盆等成熟运营模式，建立统一品牌授权管理体系。通过统一品牌、统一标准、统一供应链、统一培训，实现品牌化、标准化、链条化、融合化发展。

“关键要把扶持政策精准落到企业头上”“线上销售、预制化等新业态，年轻人认，我们要跟上”……在热烈讨论中，陕西小吃产业高质量发展的共识不断凝聚，发展路径也越发明晰。

第九届中国国际进口博览会开幕



11月5日，在进博会技术装备展区，参观者与机器人进行乒乓球比赛。

当日，第九届中国国际进口博览会在国家会展中心(上海)开幕。本届展会汇聚162个国家、地区和国际组织，4142家境外企业参展，整体面积首次突破44万平方米。

新华社记者　方喆　摄

责编：郭军　组版：王静　校对：段影柔　实习校对：汪婷婷