中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定

（上接第2版）

（一）保持惩治腐败高压态势。深刻认识反腐败斗争形势仍然严峻复杂、铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重，坚持有腐必反、有贪必肃、除恶务尽，坚决“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”，始终保持战略定力和战斗韧性，一刻不停歇、半步不退让，更加有力遏制增量、更加有效清除存量，决不让腐败分子有藏身之地，决不允许有“铁帽子王”、“丹书铁券”。突出重点领域、重点问题、重点对象，深化权力集中、资金密集、资源富集领域腐败问题整治，重点查处政治问题和经济问题交织、政商勾连、资本向政治领域渗透等问题，注重查处各种风险背后的腐败问题，着力查处“关键少数”特别是“一把手”腐败、年轻干部腐败，严肃查处领导干部家族式腐败、身边人腐败，坚决清除不收敛不收手、肆意妄为的腐败分子。深挖细查预期收益、约定代持、“白手套”、政商“旋转门”等新型腐败和隐性腐败，坚决打击利用互联网、虚拟货币、跨境资金、区块链等实施的腐败行为。常态化整治群众身边不正之风和腐败问题，围绕就业、养老、社保、住房、教育、医疗、“三农”等领域问题深化治理，严肃查处贪污侵占、截留挪用、虚报冒领、吃拿卡要等问题，严惩“蝇贪蚁腐”，持续推进扫黑除恶“打伞破网”。深化反腐败国际合作，加强追逃防逃追赃，加大跨境腐败案件查办力度。深化受贿行贿一起查，依规依纪依法查处行贿行为，加强对重点行贿人的联合惩戒，防范和打击“围猎”行为。加强廉洁风险隐患动态监测，建立腐败预警惩治联动机制。推动发生重大腐败案件的地方、部门和单位彻底肃清流毒、修复政治生态。

（二）加强对权力运行的制约和监督。坚持秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权，防止和纠治擅权妄为、滥用权力、玩忽职守等行为。健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，加强对权力配置、运行的规范和监督，及时发现问题、纠正偏差，更加科学有效地把权力关进制度笼子。抓住政策制定、议事决策、审批监管、执法司法等关键环节，规范职责权限、行权边界、工作程序，规范自由裁量权，防止权力设租寻租。加快重点领域、新领域权力运行规范和制约机制建设。建立重点行业权力清单、基层小微权力清单。落实领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录通报制度。

（三）夯实崇廉拒腐思想根基。加强新时代廉洁文化建设，丰富内容和载体，教育引导党员、干部自重自省、慎独慎微，自觉拒腐防变。发展积极健康的党内政治文化，运用党的创新理论蕴含的理想信念、价值理念、道德观念、纪法意识涵养党员、干部清廉操守。把廉洁文化融入社会主义核心价值观建设，把廉洁教育融入国民教育体系，营造廉荣贪耻的社会氛围。创新廉洁宣传教育机制，线上线下联动，分层分类确定内容和方式，增强针对性有效性。发挥勤廉典型示范引领和违纪违法案例警示震慑作用。督促领导干部带头构建亲清政商关系，加强家庭家教家风建设，严格教育管理亲属和身边工作人员。

（四）增强一体推进不敢腐不能腐不想腐综合效能。深入研究把握社会主义市场经济条件下反腐败规律，健全反腐败法律法规，坚持不敢腐不能腐不想腐同时发力、同向发力、综合发力，着力铲除腐败滋生土壤和条件。健全党委统一领导下纪检监察机关同有关部门协作配合机制，以全链条协作促进一体化治理。抓实以案促改促治，对重大案件中发现的行业性系统性腐败问题进行专项治理，通过查处案件健全制度机制，消除权力运行漏洞、监管盲区、制度空白，形成监督、办案、整改、治理闭环。把握腐败新动向新特点，深化数字纪检监察体系建设，推进公权力大数据监督平台建设，提高反腐败穿透力。

八、坚持制度治党、依规治党

加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。必须坚持把党章作为全党的根本行为规范，深化党的建设制度改革，推动依法治国和依规治党有机统一，为持之以恒推进全面从严治党提供有力制度保障。

（一）完善党内法规制度体系。科学编制党内法规制定工作规划计划。统筹党内法规立改废释，注重系统集成，加强配套衔接。根据持之以恒推进全面从严治党实际需要制定完善党内法规制度，及时补齐制度短板。建章立制要针对突出问题，确保便利管用。完善党内法规解释机制。健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制。

（二）增强制度执行力。强化制度刚性约束，坚持制度面前人人平等、遵守制度没有特殊、执行制度没有例外。推动党员、干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章。加大党内法规公开力度。加强党内法规制度学习培训。把制度的执行和监督贯穿党组织和党员、干部履职全过程，贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理各方面，确保制度时时生威、处处有效。坚决纠正有令不行、有禁不止，防止制度执行做选择、打折扣、搞变通，避免制度空转。

（三）大力破除潜规则。坚持立明规矩，推进党务政务公开。教育引导党员、干部讲原则、遵法纪、守正道，在权力行使、政策执行、项目争取、干部选用、评优评先等方面自觉反对和抵制潜规则。坚决纠治“搭天线拜码头”、“原则不如关系”、“章子不如条子”、不给好处不办事、暗箱操作等乱象，坚决抵制商品交换原则和人身依附关系侵蚀党内生活。健全举报机制，严肃查处结交或充当政治掮客、政治骗子行为。建立类案分析回溯、整改通报制度，完善政治生态动态监测、研判、治理机制。

持之以恒推进全面从严治党，必须进一步完善党和国家监督体系。做实党委（党组）全面监督，加强对各类监督主体的领导。修订党内监督条例。完善纪检监察工作双重领导体制，做实监督检查和查办腐败案件以上级纪委监委领导为主，注重力量协同和优化，加强纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接。用好县乡村监督资源和力量，健全基层监督体系，完善提级监督、交叉监督等机制，畅通群众监督渠道，促进基层监督和基层治理有机贯通。推动党内监督同人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督深度融合、高效联动，形成监督合力。全面贯彻党的巡视工作方针，落实巡视工作条例，用好常规巡视、专项巡视、机动巡视、提级巡视等方式，创新巡视方法，加大巡视“回头看”力度，加强巡视整改和成果运用，深化巡视巡察上下联动，提升对村巡察质效，发挥巡视综合监督利剑作用。

持之以恒推进全面从严治党，是全党的共同政治责任。必须扭住管党治党责任制“牛鼻子”，压紧压实党委（党组）主体责任、纪委监督责任、党委（党组）书记第一责任人责任、领导班子其他成员“一岗双责”和党员、干部具体责任，健全各负其责、统一协调的责任体系。各级党委（党组）要主动抓、用心管，扣紧责任链条，层层传导压力。县级以上党委（党组）至少每年听取一次领导班子成员履行管党治党责任情况汇报，加强督促指导。各级纪委（派驻纪检监察组）要履行好监督责任，下级纪委（派驻纪检监察组）至少每半年向上级纪委（派出机关）报告一次党委（党组）领导班子成员特别是“一把手”履行职责、行使权力情况和自身履行监督责任情况。党委各部门要履职尽责、齐抓共管。领导干部特别是高级干部要严于律己、严负其责、严管所辖，在履行管党治党责任上作示范。推进各层级各领域党建工作要实事求是、务求实效，力戒形式主义。优化责任落实考评机制，对管党治党不力、出现严重问题的严肃追责问责。

历史昭示未来，奋斗成就伟业。中国共产党在波澜壮阔的伟大征程中，铸就了矢志追求真理、始终把准前进方向，深深植根人民、始终拥有坚实根基，勇担历史使命、始终掌握战略主动，顺应发展潮流、始终走在时代前列，敢于善于斗争、始终保持必胜信心，注重强健自身、始终充满生机活力等优秀特质。一百多年来，中华大地发生的沧桑巨变，充分证明党不负历史、不负人民，不愧为中国工人阶级的先锋队，不愧为中国人民和中华民族的先锋队。伟大、光荣、正确的中国共产党，历经风雨而初心不改，目标笃定并勇毅前行，将牢记“三个务必”，永葆赶考的清醒坚定，勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，坚决战胜前进道路上的一切艰难险阻，不断创造更加美好的未来！

全党要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，励精图治、奋发图强，持之以恒推进全面从严治党，不断开创新时代管党治党、兴党强党新局面，团结带领全国各族人民为全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗！

（新华社北京11月1日电）

（上接第1版）

第四，突出问题导向。全面从严治党是针对党内突出问题而展开的，持之以恒推进全面从严治党必须在巩固已有成果基础上不断研究新情况、解决新问题。《决定》稿抓住关键要害、聚焦突出问题谋篇布局。谋划思路举措坚持有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就重点解决什么问题，找准问题症结，深入研究论证，提出有针对性的对策。

第五，强化系统观念。持之以恒推进全面从严治党是一项系统工程，必须把党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设、反腐败斗争等作为一个有机整体来谋划和推进，着力健全全面从严治党体系。《决定》稿起草全面落实新时代党的建设总要求，坚持以党的政治建设为统领，注重党的各方面建设协同发力、各项政策措施衔接配套，注重以上率下、点面结合、标本兼治，注重形成上下贯通、条块结合、齐抓共管的工作格局，切实增强管党治党整体效能。

文件起草中，党中央充分发扬民主，深入调查研究，广泛征求意见。1月31日，党中央发出通知，就党的二十届五中全会议题征求各地区各部门意见。同时，委托16家单位就23个重点课题开展研究。5月6日，我在上海主持召开座谈会，听取部分省区市主要负责同志意见。8月3日，《决定》稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。

各方面一致认为，党中央决定党的二十届五中全会重点研究持之以恒推进全面从严治党问题，充分体现了我们党对加强自身建设的高度清醒和坚强意志。《决定》稿就持之以恒推进全面从严治党作出战略部署，必将成为推进新时代党的建设新的伟大工程的纲领性文件，对于进一步开创新时代管党治党、兴党强党新局面，团结带领全国各族人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重大现实意义和长远指导意义。与此同时，各方面提出许多好的意见和建议，文件起草组逐条研究，能吸收的尽量吸收。

《决定》稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改，形成提交这次全会审议的《决定》稿。

三、关于《决定》稿的基本框架和主要内容

《决定》稿除了开头语和结束语，分三大板块。

第一板块为第一部分，是总论。阐述持之以恒推进全面从严治党的重要性紧迫性和总体要求，共5个方面内容。一是回顾100多年来我们党一以贯之加强党的建设、团结带领人民不断从胜利走向胜利的光辉历程。二是总结党的十八大以来全面从严治党取得的伟大成就，阐述形成新时代党建思想的重大意义。三是分析全面从严治党面临的新形势新任务新挑战。四是提出持之以恒推进全面从严治党的指导思想。五是阐明持之以恒推进全面从严治党遵循的7条原则。

第二板块是分论，包括第二部分至第八部分。部署持之以恒推进全面从严治党的战略任务和重大举措。其中，第二部分“增强共产党人的党性”，强调这是全面从严治党的根本性任务，从强化对党忠诚教育、坚持用党的创新理论凝心铸魂、用党的优良传统和中华优秀传统文化涵养党性、在实践中锤炼党性、加强党性鉴别等5个方面作出部署。第三部分“严格贯彻执行民主集中制”，强调这是全面从严治党的内在要求，从坚持和加强党中央集中统一领导、提高党内民主质量、严格执行领导班子决策议事规则、规范“一把手”履职用权等4个方面作出部署。第四部分“锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍”，强调全面从严治党关键在从严治吏，从坚持正确用人导向、精准科学选人用人、推动干部树立和践行正确政绩观、增强干部干事创业本领、提高培养选拔优秀年轻干部质量、加强干部管理监督等6个方面作出部署。第五部分“建设上下贯通、执行有力的严密组织体系”，强调党的各级组织是全面从严治党的主体，从发挥中央和国家机关党组织表率作用、强化地方党委功能、统筹推进各领域基层党组织建设、突出抓好新兴领域党的建设、加强党员队伍建设、完善党的各级组织贯通机制等6个方面作出部署。第六部分“驰而不息正风肃纪”，强调这是全面从严治党的有力举措，从走好新时代党的群众路线、锲而不舍落实中央八项规定精神、推进作风建设常态化长效化、强化从严执纪、综合发挥纪律教育约束和保障激励作用等5个方面作出部署。第七部分“坚定不移一体推进不敢腐不能腐不想腐”，强调这是全面从严治党的重要方略和反腐败斗争的基本方针，从保持惩治腐败高压态势、加强对权力运行的制约和监督、夯实崇廉拒腐思想根基、增强一体推进不敢腐不能腐不想腐综合效能等4个方面作出部署。第八部分“坚持制度治党、依规治党”，强调加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策，从完善党内法规制度体系、增强制度执行力、大力破除潜规则等3个方面作出部署。

第三板块包括完善党和国家监督体系、落实全面从严治党政治责任。就这两方面分别作出部署。

同志们，审议通过《决定》是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性意见和建议，共同把这次全会开好、把《决定》稿修改好。

（新华社北京11月1日电）

坚持严的基调，激发全党积极性主动性创造性

——论学习贯彻党的二十届五中全会精神

□ 人民日报评论员

全面从严治党关键在严，持之以恒推进全面从严治党必须一以贯之、一严到底。

党的二十届五中全会对持之以恒推进全面从严治党作出战略部署，把“坚持全面从严”作为必须遵循的重大原则之一，强调“坚持严的基调不动摇”“充分激发全党积极性主动性创造性”。这体现了以习近平同志为核心的党中央对管党治党、兴党强党内在规律的深刻把握，彰显了我们党坚持不懈把全面从严治党向纵深推进的清醒坚定。

全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》牢牢把握党的建设各项工作标准要严，对各级党组织和党员、干部的教育管理监督要严，对不良作风和腐败现象整治措施要严，落实管党治党责任要严的要求，进一步深化和完善全面从严治党各项政策举措，鲜明释放越往后越严的强烈信号。同时，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，做到既严格到位、约束到位，又激发全党积极性主动性创造性。我们要全面深入领会、认真学习贯彻全会精神，推动干部在遵规守纪前提下敢于担当、善于作为，用扎实奋斗创造经得起实践和历史检验的工作业绩。

从严肃和规范党内政治生活、严明党的政治纪律和政治规矩，到坚决落实中央八项规定精神、以严明纪律整饬作风，再到严格落实管党治党政治责任、动真碰硬解决突出问题……新时代全面从严治党取得伟大成就，一个重要经验就在于全面从严，把严的基调、严的措施、严的氛围体现到党的建设全过程各方面。

全面从严治党和鼓励担当作为是内在统一的。习近平总书记强调，“严并不是要把大家管死，使人瞻前顾后、畏首畏尾，搞成暮气沉沉、无所作为的一潭死水”。

新时代以来，正是因为通过全面从严治党明方向、立规矩、正风气、强免疫，广大党员、干部在脱贫攻坚战场、乡村振兴一线倾力奉献、苦干实干，在推动高质量发展中聚精会神、克难奋进，在为群众办实事解难题中践行宗旨、创造政绩，把中国式现代化不断推向前进。

正风肃纪是全面从严治党的有力举措。全会围绕驰而不息正风肃纪作出“强化从严执纪”“综合发挥纪律教育约束、保障激励作用”等五个方面具体部署，目的正是要用严明的纪律管党治党，以良好形象凝心聚力。从中，我们能更好理解和把握坚持全面从严的重大原则和实践要求。

今年10月27日，中央纪委国家监委公布2026年9月全国查处违反中央八项规定精神问题汇总情况。这是连续第157个月公布月报数据。通报典型案例、严肃查处问题，作风建设的“金色名片”越擦越亮。

新时代全面从严治党以制定和落实中央八项规定开局破题，解决“老虎吃天不知从哪儿下口”的问题，推动党风政风焕然一新、社风民风持续向好。也要清醒认识到，作风问题具有顽固性和反复性。抓作风建设只有进行时，没有完成时。推动中央八项规定精神化风成俗，必须以钉钉子精神纠治“四风”，推进作风建设常态化长效化，坚决打赢作风建设攻坚战持久战。

我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，纪律严明是党的光荣传统和独特优势。习近平总书记强调，“党的纪律既有教育约束功能，又有保障激励作用。党的纪律和干事创业是内在统一的。”

近年来，坚持以严的基调强化正风肃纪反腐，形成风清气正的党内政治生态，党员、干部心无旁骛干事业、不折不扣抓落实；持续整治形式主义为基层减负，文山会海少了，迎来送往少了，基层干部有更多时间抓落实、谋发展；培育亲清统一的新型政商关系，各级领导干部轻装上阵干净干事……实践表明，遵规守纪，就会拥有干事创业的充分自由和广阔空间。

全面从严治党永远在路上。把从严管理监督和鼓励担当作为高度统一起来，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，定能锻造更为坚强的领导力量，凝聚更为广泛的奋斗力量。

我们党是世界上最大的马克思主义执政党。只有严管严治，才能保持大党应有的风范，把我们党建设得更加坚强有力。全党要把思想和行动统一到全会精神和党中央决策部署上来，落实新时代党的建设总要求，健全全面从严治党体系，不断实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，奋力完成好党的使命任务。

（载今日《人民日报》 新华社北京11月1日电）

在对标对表中校准履职方向砥砺过硬作风

——党的二十届五中全会精神在我省政协委员中引发热烈反响

□ 本报报道组

10月26日至29日，党的二十届五中全会在京举行，对持之以恒推进全面从严治党作出战略部署，通过的《决定》对于进一步开创新时代管党治党、兴党强党新局面，团结带领全国各族人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重大现实意义和长远指导意义。连日来，我省广大政协委员认真学习全会精神，表示将全面贯彻落实全会精神，在对标对表中校准履职方向、砥砺过硬作风。

“要把全面从严治党要求贯穿工作各方面全过程，当好执行者、行动派、实干家。”省政协委员，陕西证监局党委书记、局长鱼向东表示，陕西证监局始终坚持党对金融工作的全面领导，统筹发展和安全，立足监管主责主业，扎实推进资本市场新一轮改革落地见效，更加有力服务全省高质量发展。下一步，自己将深入学习贯彻全会精神，把加强党性修养作为终身课题。深刻把握资本市场工作的政治性、人民性，在全力维护市场稳定、严厉打击违法行为的同时，针对性落实“两创板”改革、上市公司再融资和并购重组、债券市场提质增效等重点任务，助力实现“十五五”良好开局。

作为社会主义市场经济的重要组成部分，民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础。

省政协委员、陕西远大电气科技集团有限公司董事长郭小卫说：“持之以恒推进全面从严治党，为民营经济坚持党建引领、守牢发展底线、深耕实业创新等提供了根本遵循。”

郭小卫表示，实业发展、技术攻关既是市场竞争的主战场，也是践行社会责任、凝聚企业向心力的重要阵地。自己将紧扣实践需求，把全会精神与发展实际、工作任务紧密结合，把党建引领贯穿企业治理、技术研发、人才培育全过程，坚持创新驱动，做实产教融合、拓展国际合作空间，积极履行委员职责、助力乡村振兴，以实业实干助力陕西能源产业转型升级，服务国家高水平科技自立自强。

“建言献策时，能否真实传递民营企业最真切的心声；宣讲政策时，能否用企业听得懂的话语，把党的方针讲清楚、传到位……这些都是履职一线触手可及的现实考题。”省政协委员、西安天幕实业（集团）有限公司董事长吴剑说，通过认真学习全会精神，自己对新时代政协委员的使命担当有了更深切的体悟。

吴剑表示，将深入学习贯彻全会精神，积极向广大民营企业家宣讲全会精神、中省惠企纾困相关政策，讲清发展大势、解读利好举措，持续提振民营企业发展信心。同时，坚持下沉到产业一线实地调研，力争拿出高质量建言成果，持续做好联谊交友、凝聚共识工作，用心用情助力陕西高质量发展。

党的二十届五中全会深刻总结新时代全面从严治党伟大成就和宝贵经验，系统部署持之以恒推进全面从严治党战略任务，为新时代做好管党治党、兴党强党各项工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

省政协委员、西安高新区第一楼宇党委书记杨鹏辉说：“要把学习宣传贯彻党的二十届五中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，把学习贯彻全会精神与争当‘四有’委员深度融合，以思想铸魂强基固本、以实干笃行谱写新篇。”

杨鹏辉表示，将持续深学细悟全会精神，聚焦基层治理、民生短板务实建言。同时，紧扣全省高质量发展和“十五五”时期重点任务，以严的作风提升履职质效，服务陕西现代化建设大局。严守政治纪律、履职规矩，自觉接受监督，常态化修身正己、廉洁自律，以清正务实的委员形象展现新时代政协队伍良好风貌。

“中国共产党的百年奋斗历程，既是一部领导人民进行伟大社会革命的历史，也是一部不断自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的历史。”省政协委员、西安社会主义学院副院长孙维表示，作为一名民主党派人士，自己将不断增进对中国共产党领导和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，立足岗位职责，坚持以文化人、以文聚力，把中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化融入共识教育全过程，讲好陕西故事、西安故事，为全省高质量发展汇聚磅礴力量。

全会强调，统筹发展和安全，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全和社会稳定工作。

“药品安全是最基本的民生安全，是兜底民生保障的关键一环，容不得半点松懈。”省政协委员、陕西康利医药控股集团有限公司董事长刘峰表示，作为一名医药企业负责人，自己将立足本职，把全会精神落实到生产经营全过程，严格落实安全生产主体责任，严把药品质量关口，常态化开展安全生产和质量隐患排查，坚决守住药品安全生命线。同时，聚焦民生普惠需求，完善药品供应体系，助力补齐医药保障短板。

省政协委员、陕西蔚蓝节能环境科技集团有限责任公司总经理王伟表示，自己将认真学习贯彻全会精神，自觉把思想和行动统一到中共中央决策部署上来，将党的领导内嵌到公司治理各环节，坚持以技术创新赋能环境治理，深耕生态治理、节能降碳赛道，以更高标准、更严要求、更实举措投入生态环境保护工作，为建设天蓝、地绿、水净的美丽中国贡献力量。

坚持全面从严治党，落实到科研岗位，就是要把严实作风融入科研攻关全过程，严守科研纪律，恪守学术道德，抵制学术浮躁。

省政协委员、西安交通大学电子学院教授陈军表示，作为长期从事遥感科学与数据要素领域研究的教育工作者，自己将把全会精神融入教学科研与履职实践，聚焦低空遥感技术攻关、公共数据授权运营、数字技术赋能传统产业升级等重点领域开展技术攻关，推动科研成果向产业端落地转化，助力陕西数字经济做强做优。