让就业阳光温暖需要帮扶困难群体

——榆林市政协开展残疾人和困难家庭大学生就业情况专项视察侧记

□ 记者 许鹏

就业是最大的民生。对于残疾人、困难家庭大学生这两类重点群体而言，一份稳定的工作不仅关乎个人生存发展，更事关巩固拓展脱贫攻坚成果、维护社会公平正义。10月23日，榆林市政协组织部分委员及有关职能部门，深入企业生产一线，围绕全市残疾人和困难家庭大学生就业情况开展专项视察，并召开座谈会，为促进重点群体就业摸实情、找堵点、谋对策。

作为全国残疾人按比例就业基地，榆林天盛缘玻璃纤维科技有限公司共安置119名残疾人实现稳定就业。企业通过包装缝制、后勤办公、居家代工等多种方式，为残疾人提供适配岗位，员工月均工资4000余元。企业还为员工配套建设了康复中心、公寓，完善通勤保障机制，探索出“集中安置+技能适配+稳定薪酬”的就业帮扶样本。

视察组一边看现场一边与企业负责人交谈，了解企业用工成本、岗位适配性、生产经营面临的困难与未来规划。

“员工平均年龄43岁，小学及以下文化占86%。随着不少残疾职工年龄逐渐偏大，未来养老托养压力也越来越大。”企业负责人董胜楠道出心里话。她希望政府能够在跨区域残疾人就业吸纳、公益慈善资源对接、残疾人医养结合托老院建设等方面给予更多支持，进一步拓宽残疾人就业和社会保障渠道。

座谈会上，大家围绕重点群体就业政策落地、岗位供给、人岗匹配等深入协商交流。

“近年来，在我市公务员录用计划申报环节，明确引导各招录机关结合实际，设置面向残疾人等特殊群体的招录计划。”市委组织部公务员二科四级调研员贾兴荣介绍说，组织部门已定向设置部分特殊岗位帮助残疾人就业，但受多方因素制约目前岗位数量相对较少，主要集中在残联系统。下一步将逐步建立工作台账，实行动态跟踪和督办机制，并加大宣传引导力度，推动用人单位增加岗位供给数量。

市人社局就业促进科科长李永洲介绍说，近年来，人社部门通过专场招聘、精准推送、政策性岗位兜底等方式，持续推进重点群体就业帮扶。在今年市级编外聘用人员招聘中，设置55个专项岗位，向监测对象家庭中的高校毕业生开放；落实重点群体“1131”就业服务政策，即一次政策宣介、一次职业指导、三次岗位推介、一次技能培训或见习，截至9月底，全市有508位残疾人通过多种形式实现就业。

在看到成绩的同时，调研组直面现实堵点：市级层面尚未出台统一的困难家庭大学生、就业困难人员认定标准；适合残疾人的优质岗位供给不足，部分中小微企业吸纳意愿不强；部分中高职毕业生受学历、专业与岗位需求不匹配等因素影响，就业转化难度较大。

数据也反映出残疾人就业帮扶工作的紧迫性。市残联提供的数据显示，全市现有持证残疾人12.82万人，其中就业年龄段残疾人近4.9万人，就业率为45.96%。2026年，全市高校残疾人毕业生142人，其中有就业意愿的109人，目前仅有46人实现就业。

“残疾人创业补助标准偏低、扶持方式单一，适合残疾人大学生的知识型岗位稀缺，部分机关事业单位存在以缴纳残疾人就业保障金代替岗位安置的情况，‘重缴金、轻安置’现象依然存在，人岗匹配矛盾较为突出。”市残联副理事长白绥艳说。

榆林市经开区同样面临重点群体岗位供需不匹配问题。由于各园区主导产业为现代煤化工，一线岗位对体能、反应能力等有较高要求，适合残疾人的岗位大多集中在后勤辅助领域，且数量有限。部分困难家庭大学生所学专业与园区产业需求不匹配，见习岗位也多集中于行政辅助类，见习后转正留用比例不高。

榆林经开区有关负责人表示，希望进一步借鉴天盛缘公司探索形成的残疾人就业模式，梳理形成适残岗位开发目录，推进“订单式”人才培养，简化补贴申报流程，推动多部门就业台账互通共享，持续改善无障碍工位条件，提升精准帮扶水平。

市人社局有关负责人表示，下一步将加快完善困难家庭大学生、就业困难人员市级认定管理办法，用好社保补贴、扩岗补助等政策，加强定向招聘，深化部门协同，同时开展特殊青少年就业专项调研，从源头破解就业难题。

“残疾人和困难家庭大学生稳定就业，不只是增加收入，也有助于改善整个群体的精神面貌。”市政协委员程平认为，应尽快摸清全市困难群体就业情况，实时更新相关数据，推动部门间信息互通，建立就业供需常态化沟通机制，差异化、精准化推送就业信息。

委员们认为，残疾人与困难家庭大学生就业不能只依靠少数爱心企业“单打独斗”，更需要制度托底、部门联动、全社会共同发力。

榆林市政协副主席拓耀飞表示，要尽快研究出台市级困难家庭大学生认定标准，建好信息台账，做到精准识别、精准帮扶；建立跨部门联动机制，打通信息壁垒；对吸纳帮扶成效突出的企业和单位加大表彰宣传力度，树立一批先进典型。下一步，市政协将梳理问题和建议，形成专项视察报告，持续跟进协商成果转化，推动相关部门补齐工作短板，推动更多残疾人、困难家庭大学生依靠劳动实现人生价值，让就业阳光温暖需要帮扶困难群体。

以协商之力畅通生命通道

10月27日，麟游县政协带领城区学习活动第四组委员，就《关于进一步提升全县基层卫生院应急救护能力的提案》办理情况开展协商督办。督办组来到招贤镇中心卫生院、麟游县医院，实地察看急救设备配备、急救流程运行和应急救护演练情况，并召开座谈会，听取县卫健局关于基层卫生院应急救护能力建设进展情况介绍，委员们围绕人才培养通道、资金保障、救护车司机配备等提出建议。

记者 刘楠 通讯员 付党军 摄影报道



王海霞委员：把履职尽责的种子种进年轻人心里

□ 记者 闫智

西安市阎良区政协委员、关山中学副校长王海霞的日常工作总是忙碌而充实，除了统筹学校部分管理事务，她还持续跟进自己今年所提提案的办理情况，主动与相关部门电话沟通问询。

“两件事都是分内事，哪头都耽误不得。”王海霞说。

从推动解决群众出行难，到带领学生深度体验协商民主，再到围绕基层教育事业发展建言，她始终把目光投向基层，以委员担当践行教育工作者使命初心。

坑洼路上走出来的民生提案

樊胡路是阎良区关山街道所辖重要路段，2021年开工建设后，仍有约2公里迟迟未修通，由于道路狭窄、路面坑洼，周边群众出行经常需绕行。

上下班、下乡调研、接送孩子，这条路王海霞已走过无数次。“有一次下大雨，我开车经过那段路时很颠簸，那些骑电动车的就更难走了。”她说，那一刻就想要反映这一问题。

第二天，王海霞就开始走访周边群众，逐一记录大家的诉求。掌握一手资料后，她提交了《关于关山街道文化东路排水设施维修和樊胡路路面改造提升的建议》的提案，建议有关部门加快改造消除安全隐患。

为推动问题解决，她持续通过政协协商平台跟进办理进展。“因为原因复杂，樊胡路改造还没完全解决，所以我今年又提交了相关提案。各相关部门多次与我联系沟通，目前正在协调解决樊胡路改造方案。”她说。

在她看来，政协委员就是要时刻把群众身边的“关键小事”放在心上。一条路关乎群众出行安全和生产生活，是必须要啃下来的民生大事。

像这样带着泥土气息的提案，王海霞已提交了10余件。从2018年呼吁落实教师工资不低于公务员政策，到2020年建议规范公交站点停靠，再到围绕职业教育发展痛点精准施策，每一件提案都源自一线观察，都关乎群众的急难愁盼。“好提案不是坐在办公室里写出来的，是用脚走出来的。”她说。

社团活动里体验协商民主

2025年，区政协牵头建设3个模拟政协学生社团，关山中学入选。

作为关山中学模拟政协社团负责人，王海霞希望学生们不仅能学好书本知识，也能学会如何观察社会、发现问题、表达诉求。

社团刚成立时，许多学生对“模拟政协”活动还十分陌生，不知道从哪里入手。她便引导学生从身边的小事找议题：“要从‘小切口’入手，可以在学校门口、上下学路上、食堂宿舍里找大家都觉得不方便、想要解决的问题。”

一年多来，王海霞带着社团成员走出校门、走进街道社区，像政协委员那样走访调研、记录诉求。

去年5月，社团学生走进甜瓜种植区，围绕甜瓜秸秆处理问题开展实地调研。

阎良是全国知名的甜瓜产区，收获季大量秸秆就地焚烧，既造成环境污染，也带来资源浪费。对此，学生们走进瓜田、走访种植户，了解秸秆处理现实难点，形成了关于甜瓜秸秆资源化利用的模拟政协提案。

在王海霞的带动下，短短一年多时间，关山中学模拟政协社团已完成多件学生提案，一些选题接地气、建议有落点的提案得到相关部门的积极回应。

如今，关山中学模拟政协社团的学生们已从最初不知如何选题，转变为主动走进基层思考公共问题。

“我不光要当好一名政协委员，更要把履职尽责的种子、协商民主的理念种进年轻人心里，让这股关注民生、履职为民的劲头一直传下去。”王海霞坚定地说。

深耕教育一线履职建言

城乡教育均衡发展、“名校+”工程、校园安全等教育领域关切，是王海霞日常关注的重点、履职建言的方向。

多年来，她立足教育界别下沉一线走访调研，深入学校、师生及家长之中收集教育领域真实诉求，将一线实情与群众呼声转化为务实可行的提案、社情民意信息。

谈及履职感悟，王海霞说：“要当好界别群众联络员，倾听教师、学生、家长的现实困难，把教育一线实情通过政协平台反映给党委政府，同时把政策精神传递到基层校园，架起党委政府与群众沟通的桥梁。”

她表示，将持续加强理论学习、锤炼履职本领，坚持深入基层调研走访，广泛收集民情线索，充分发挥教育专业优势，积极建言献策，为阎良教育事业高质量发展贡献力量。

委员风采

（上接第1版）

全会提出，正风肃纪是全面从严治党的有力举措。必须坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，深化运用从抓作风入手推进全面从严治党经验，不断改进作风，用严明的纪律管党治党，以良好形象凝心聚力。要走好新时代党的群众路线，锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，强化从严执纪，综合发挥纪律教育约束、保障激励作用。

全会提出，一体推进不敢腐不能腐不想腐是全面从严治党的重要方略和反腐败斗争的基本方针。必须牢记党除了工人阶级和最广大人民群众的利益没有自己特殊的利益、党同腐败水火不容，坚定走好中国特色反腐败之路，加强党中央对反腐败工作的集中统一领导，更加注重标本兼治、系统施治，坚持从严惩、精准治、有效防、一体抓，将反腐败斗争进行到底。要保持惩治腐败高压态势，加强对权力运行的制约和监督，夯实崇廉拒腐思想根基，增强一体推进不敢腐不能腐不想腐综合效能。

全会提出，加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。必须坚持把党章作为全党的根本行为规范，深化党的建设制度改革，推动依法治国和依规治党有机统一，为持之以恒推进全面从严治党提供有力制度保障。要完善党内法规制度体系，增强制度执行力，大力破除潜规则。

全会提出，持之以恒推进全面从严治党，必须进一步完善党和国家监督体系。要做实党委（党组）全面监督，完善纪检监察工作双重领导体制，推动党内监督同各方面监督深度融合、高效联动，发挥巡视综合监督利剑作用。

全会强调，持之以恒推进全面从严治党是全党的共同政治责任。必须扭住管党治党责任制“牛鼻子”，健全各负其责、统一协调的责任体系，优化责任落实考评机制，对管党治党不力、出现严重问题的严肃追责问责。

全会指出，深入学习贯彻全会精神是当前和今后一个时期全党的重大政治任务。要深入学习领会全会精神，加强组织领导，持续在解决突出问题上下功夫，推动《决定》各项部署落到实处。

全会强调，要做好岁末年初各项工作。坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，用好用足宏观政策，深入挖掘内需潜力，进一步深化改革开放，推动经济持续向新向优向好发展，确保完成今年经济社会发展主要目标任务，实现“十五五”良好开局。统筹发展和安全，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全和社会稳定工作。巩固拓展树立和践行正确政绩观学习教育成果，结合换届抓好新任职领导班子成员特别是“一把手”的政绩观培训，教育引导他们自觉坚持立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干，努力为人民出政绩、以实干出政绩。

全会决定，中国共产党第二十一次全国代表大会于2027年下半年在北京召开。全会认为，党的二十一大是我们党在基本实现社会主义现代化的关键时期、向第二个百年奋斗目标进军新征程上召开的一次十分重要的代表大会，是党和国家政治生活中的一件大事。全党要团结带领全国各族人民万众一心、勠力进取，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面，以实际行动迎接党的二十一大胜利召开。

全会增选张升民为中央政治局委员。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员卢东亮、包钢、邢善萍、曲莹璞、吕军、朱天舒、朱国贤、刘珺、刘捷、刘强为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于马兴瑞、蓝天立、刘建超、王莉霞、金壮龙、雷凡培、易会满、王祥喜、孙绍骋、李云泽、费东斌、吴胜华、余剑锋、袁洁、张忠阳、温刚、金东寒、方红卫严重违纪违法问题的审查报告，审议并通过了中共中央军事委员会关于张又侠、刘振立、王仁华、刘青松、黄铭、李桥铭、李伟、张红兵、汪海江、张林、王鹏、刘发庆、杨诚、钟绍军、赵晓哲、方永祥严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予马兴瑞、张又侠、刘振立、蓝天立、刘建超、王莉霞、金壮龙、雷凡培、易会满、王祥喜、孙绍骋、王仁华、刘青松、黄铭、李桥铭、李伟、张红兵、汪海江、张林、王鹏、刘发庆、杨诚、钟绍军、赵晓哲、费东斌、吴胜华、余剑锋、袁洁、张忠阳、温刚、金东寒、方红卫、方永祥开除党籍处分，给予李云泽撤销党内职务处分。

全会号召，全党更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，励精图治、奋发图强，持之以恒推进全面从严治党，不断开创新时代管党治党、兴党强党新局面，团结带领全国各族人民为全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗。

杨冠军到彬州督导信访工作

本报讯 （记者 冯倩楠）近日，省政协副主席杨冠军带领省政协经济委员会、省信访局有关负责同志，到彬州督导信访工作，听取彬州信访工作及包抓案件推进化解情况汇报，与信访群众面对面沟通交流，认真倾听当事人诉求，促进问题有效化解。

杨冠军指出，信访是送上门来的群众工作，是党和政府联系人民群众的桥梁纽带，要始终依法依规办事，用心用情为民解难。要提高政治站位，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，认真践行新时代党的群众路线，进一步压紧压实工作责任，强化各方协同联动，形成齐抓共管的工作格局。要做到靶向攻坚、提质增效，持续推进积案集中专项治理，坚持因人施策、因事施策，明确化解时限，着力提升初信初访一次性化解率，实现案结事了、息诉息访。要强化源头治理，做好基础性日常性预防性工作，深入开展矛盾纠纷排查化解，认真倾听群众意见，依法依规维护群众合法权益，努力把矛盾纠纷化解在早、解决在小。

省政协提案委在杨凌开展重点提案督办调研

本报讯 （记者 杨小妹）10月28日至29日，省政协提案委员会就省政协十三届四次会议第683号重点提案《关于进一步优化丘陵山区小型农机购置补贴政策的提案》在杨凌开展督办调研。省政协提案委员会主任武勇超带队。

调研组参观了杨凌农高会农机产品展，考察了西北农林科技大学机械与电子工程学院，并召开座谈会，听取省农业农村厅提案办理情况汇报，对提案办理情况进行协商评议。

调研组表示，此次重点提案督办不仅是对提案办理成效的一次实地检验，更是推动丘陵山区农业机械化发展的有利契机。要进一步提高政治站位，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，聚焦推进乡村全面振兴建言资政。要坚持问题导向，结合全省丘陵山区实际，深入分析当前农机研发、推广及应用中存在的问题，持续完善政策支持体系。要加强部门协同，形成工作合力，加快优化小型农机购置补贴政策，合理分配补贴资金，切实提高资金使用效益，为我省推进乡村全面振兴和农业现代化提供坚实支撑。

凝聚群防群治合力 筑牢安全防护屏障

——咸阳市杨陵区政协“提升应急能力，筑牢安全防线”专题协商座谈会小记

□ 实习记者 王雅 记者 韩永国

应急管理事关群众生命财产安全，是经济社会高质量发展的重要保障。近年来，咸阳市杨陵区持续压实安全责任、深化隐患排查，全区安全生产形势总体稳定。面对新形势，如何把防线筑得更牢、举措落得更实？

10月21日，区政协召开“提升应急能力，筑牢安全防线”专题协商座谈会，与会委员与有关职能部门负责人围绕企业主体责任、重点隐患清零、基层应急能力、燃气及建筑安全等共商对策。

“安全责任不能悬在半空，必须落到岗位、落到人头。”张刚娟委员率先发言建议，应压实第一责任人法定责任，加强对企业主要负责人和安全生产委员会履职情况的监督，运用信用监管手段对隐患整改不力、屡改屡犯、发生事故的企业实施联合惩戒，推动安全责任落实到生产经营各环节。

企业既要落实安全责任，更要提升风险防控能力。周庆安委员建议，将安全标准细化到岗位和工序，严格执行操作规程，加大安全投入，推广安全新技术、新装备；聚焦人员密集场所、高层建筑、危化品等重点领域开展隐患排查，建立问题台账，推动整改闭环，同时运用线上监测等手段提升风险预警能力。

黄磊委员认为，基层是防范风险、应对突发事件的重要一环，镇街应急能力建设不能停留在有队伍、有预案层面，更要注重实战能力。他建议，围绕防汛、消防、极端天气等场景开展常态化实操演练，稳定基层应急骨干力量；统筹资金物资，推进镇村应急储备点标准化建设；加强基层安全宣传，畅通群众隐患上报渠道，引导群众主动参与安全防范工作。

燃气安全关系千家万户。针对老旧管网和用户端用气风险，薛荣刚委员建议，加快老旧燃气管网更新改造，建立隐患台账，完善智能监测和预警设备；严格落实入户安检制度，推广符合标准的燃气连接管和带熄火保护装置的灶具，推动达到判废年限的燃气器具及时更换，从源头降低管网安全风险；加强瓶装燃气全流程监管，落实气瓶“一瓶一码、全程溯源”，严查非法供气行为，防止“黑气瓶”流入群众家中。

“建筑工程安全，责任链条一环都不能松。”郝永利委员建议，应压实建设单位、施工企业和监理单位责任，严格管控危大工程，对深基坑、起重机械等高风险环节实行清单化管理，建立隐患排查—登记—整改—复查—销号闭环机制；要加强一线工人安全教育和技能培训，避免“以包代管、以罚代教”，让每一名工人都真正掌握安全技能。

协商建言凝聚共识。委员们的建言聚焦不同领域却指向同一目标：把安全责任落细落实，把风险隐患消除在萌芽状态，把应急处置体系建在基层、落到一线。

针对委员提出的问题，有关职能部门负责人认真听取意见建议、现场回应委员关切。区政府有关分管负责同志表示，下一步将聚力重点攻坚、隐患整治、精准执法、标本兼治，坚决守牢安全生产底线。

“共识不能停在会场，建言关键要落到行动上。”杨陵区政协党组书记王宏亮表示，要以此次协商为契机，推动委员意见建议转化为具体举措，凝聚群防群治合力，为全区经济社会高质量发展筑牢安全屏障。