让山区群众看病更便利更舒心

——商洛市政协五届常委会第二十五次会议专题协商侧记

□ 记者 寇静 通讯员 陈俊清

商洛地处秦岭腹地，优质医疗资源难以直达山区，群众对享有优质诊疗服务充满期盼。在商洛，公立医院既要补齐资源不均衡短板，也要完成从“量的积累”到“质的提升”的转变，这既是一道发展命题，更是一份民生考卷。

10月22日，商洛市政协五届常委会第二十五次会议围绕“推动全市公立医院高质量发展”进行专题协商。从柞水到山阳，从县级医院手术室到乡镇卫生院慢病门诊，委员们一路走访调研，把从基层一线带回的“问题清单”摆上协商桌，与职能部门面对面“会诊开方”。

协商建言，首先要摸清实情、找准问题。

调研组走访多家医院、乡镇卫生院，深入急诊科、检验科、慢病门诊等一线科室，既了解已取得成效，更注重查找发展短板。

“以前做不了的检查要往市里跑，现在家门口医院就能做，还能请市级专家远程看片子。”在柞水县人民医院，前来复诊的张师傅一句话，让调研组真切感受到优质医疗资源下沉带给山区群众就医便利。

在山阳县人民医院，人才队伍建设难点引发关注。医院负责人坦言：“好不容易招来的年轻医生，干几年就走了，稳定医护队伍压力不小。”

调研发现，当前商洛公立医院高质量发展仍面临一些现实困难：重点专科力量薄弱，疑难重症救治能力不足；医共体内部“形联神散”，分级诊疗“上热下冷”；医院运营压力持续加大，精细化管理短板明显。

调研组认为，商洛推进公立医院高质量发展必须立足山区实际，从市级层面统筹医疗、医保、医药“三医”协同，构建上下贯通、协同高效、普惠便民的服务体系，不能“一刀切”，更不能“撒胡椒面”。

协商现场，直奔问题靶心。

如何避免市级医疗资源浪费？农工党商洛市委会给出的思路是组建城市医疗集团，采购、信息、质控一体化，各医院错位发展，努力把患者留在市内、把内耗降下来。

“历史债务包袱沉重是影响公立医院高质量发展的一大掣肘。”民进商洛市委会建议，强化财政投入与债务处置，严格落实政府办医六项投入责任，建立财政补助动态调整机制，对公立医院公益性历史债务分类施策，统筹化解债务包袱，缓解医院现金流压力。

如何推动县域医疗资源实现有效联动？市政协科教医卫体委员会主任石新卫认为，医共体建设不能只是挂了牌子，而是要推动远程医疗、家庭医生签约、双向转诊等服务有效衔接，促进预防、诊疗、康复相互贯通，形成连续医疗卫生服务链条。

山阳县政协党组书记冯有铭结合当地“1126”医改模式实践建议，推广成熟经验，健全医疗、医保、医药协同会商机制，优化医保总额打包付费，完善“结余留用、超支分担”机制，用医保“指挥棒”引导资源真正下沉，实现医保基金可持续、群众就医负担降下来。

市政协常委、陕西省商洛疗养院副院长寇立亚建议，建立医保政策分层培训和动态研判机制，完善院内医保管理与督查考核，细化标准化诊疗路径，畅通与医保部门常态化沟通渠道，结合医院实际发展特色服务，优化营收结构，增强公立医院自身“造血”韧性。

“优质医疗人才流失已成为制约服务能力提升的突出问题。”市政协委员张卫军建议，科学统筹全市卫健系统编制资源，对紧缺高层次人才实行“一人一策”，临聘人员转为控制数管理，推进医疗辅助服务社会化，从制度层面筑牢人才队伍根基。

市政协委员、市妇幼保健院院长周宝玉建议，进一步落实党委领导下的院长负责制，完善内部管理机制，推广多学科诊疗、日间手术和智慧医院，提升医疗服务效率。

民建商洛市委会建议，优化就医流程和服务体验，推动医院高质量发展成果更多惠及群众。

一场高质量的协商会，既展现“说”的坦诚，更彰显“接”的担当。

市卫生健康委有关负责人现场表示，将围绕重点专科建设、紧密型医共体建设和中西医协同发展等方面持续发力，进一步夯实医疗服务基础。

市医保局经办处副处长徐勋章表示，继续用好医保支付改革“指挥棒”，持续优化DIP付费改革，落实药品耗材集采相关政策，推动分级诊疗差异化报销落地，同时加强医保基金监管，把医院公益属性与可持续运营放在同一个天平上。

“关于医院债务和医院基建、专科建设、人才培育等重点领域补助，我们将统筹调度财政资金，缓解医院运营压力，强化预算绩效导向，把服务成效作为资金考核的标尺。”市财政局副局长王晓锋说。

市市场监管局有关负责人表示，加大集采中选药品质量监管力度，强化医药领域价格监管，规范医疗收费行为。助力本地道地药材提质，推动院内制剂规范发展，主动融入三医联动改革，维护公平有序医药市场环境。

商洛市政协有关负责人表示，将以此次协商为契机，锚定“健康商洛”建设目标，聚焦投入保障、专科建设、人才培育、医共体提质、智慧医疗、中医药创新等重点方向，持续精准建言、跟踪问效，切实以高质量履职助推全市公立医院强基提质，让山区群众看病更便利更舒心。

省政协提案委到宝鸡开展重点提案督办调研

本报讯 （记者 赵婧）10月28日，省政协提案委员会到宝鸡市岐山县，就省政协十三届四次会议第803号重点提案《关于推进陕西特色小吃产业转型升级、实现高质量发展的提案》开展督办调研。

调研组实地走访岐品福食品有限公司，了解特色小吃产业发展情况。在随后召开的座谈会上，省商务厅有关负责同志汇报了重点提案办理情况，提案人赵万林委员结合调研实际提出意见建议，与会人员就如何进一步推动特色小吃产业转型升级进行了现场交流。

调研组指出，提案是人民政协履行协商民主职能的重要载体，深入开展提案办理协商、高质量办理政协提案是全省各级党政机关的重要职责。要以此次督办为契机，深刻认识提案办理工作的重要意义，扎扎实实办好提案、解决问题，不断提高提案办理协商水平，以高质量提案办理彰显社会主义协商民主的独特优势和治理效能。

协商议事『小公厕』 撬动民生『大幸福』

□ 记者 樊星

“村部那个厕所，墙都裂了缝，带孩子都不敢靠近。”“天热的时候，老远就能闻到味儿……”2026年4月初，华阴市华山镇三合村村民们改造公厕的期盼，很快通过村级社情民意信息传递到华阴市华山协商议事室。

群众的事，再小也是大事。公厕虽小，却连着老百姓最基本的尊严。接到情况反映后，华山协商议事室迅速响应。当日，议事室便组织王艳琼等3名市政协委员前往三合村实地调研。

委员们来到现场，仔细察看墙体裂缝、蹲位设施，询问排污管线布局，与群众、保洁员、村干部围坐交谈。“您觉得哪部分设施改造最为急迫？”“化粪池是不是能加个盖子？”“以后厕所谁管、钱谁出？”……一句句家常话，捕捉的是最真实的民情民意。委员们认真听取意见、记录群众诉求，为后续协商做好准备。

经过走访调研，委员们梳理出公厕存在的三个核心问题：安全隐患突出、环境卫生堪忧、日常管理缺位。议事室随即召开内部研判会，将公厕改造正式确定为协商议题，并明确“不仅要改好，更要管长远”工作目标。

4月17日，华山协商议事室组织召开专题协商会，市农业农村局、华山镇相关负责人、三合村“两委”成员及群众代表参加，围绕公厕改造内容、资金保障、施工质量和后续管护等问题协商讨论。

王艳琼结合前期调研情况说：“村民最怕的是修好了没人管，最盼的是钱花在刀刃上、活儿干得扎实。”她建议，把安全、实用、卫生放在首位。

经过充分协商各方形成共识：由市农业农村局牵头落实改造资金，华山镇做好工程组织和质量监督，三合村“两委”负责水电路相关协调事宜；委员持续跟进改造进度和群众反馈，推动问题及时解决；市政协社法委全程跟进，形成“议题提出—协商推进—办理落实—反馈评价”的闭环机制，确保事有着落、言有回音。

协商达成共识后，相关工作随即推进。华山镇启动资金申请和改造准备工作，对施工进度作出细致安排。施工期间，王艳琼等委员多次到现场查看工程进展、施工质量，及时了解改造过程中存在的问题。“政协委员帮我们盯着厕所改造，我们很放心。”村民老张竖起大拇指。

6月下旬，公厕主体工程完工，开裂墙体得到加固，内外墙面焕然一新，蹲位合理分区，通风采光改善，排污管道重新铺设，化粪池封闭无异味。更让村民舒心的是，公厕周边环境得到同步整治。

改得好，更要管得住。这次协商成果不仅惠及三合村，华山镇还以此为契机，在全镇范围内建立起公厕日常巡查长效机制，明确专人保洁、定期检修、责任到人，把“临时整改”变成了“常态管护”。从解决“一个问题”到规范“一类问题”，协商议事的制度效应正在全镇持续释放。

“政协搭好台，委员‘沉’下去，民意‘聚’上来，难题‘议’清楚，事情‘办’实在。”王艳琼说，“村民满意的笑容，就是对我们履职最大的肯定。”

情暖银龄践初心 义诊惠民护安康

10月27日，农工党咸阳市委会组织医疗界党员专家，走进西北二棉纺织有限公司开展义诊。来自神经内科、心血管科、眼科、康复医学科等科室的医师为老年群众提供血压血糖检测、体脂检测、白内障筛查、理疗按摩仪体验等健康服务，并围绕白内障、脑血管病等开展科普宣传和用药指导。

程转莹 记者 韩永国 摄影报道



陈笑委员：履职和公益重在长久坚持、久久为功

□ 原登荣 记者 李荣

深秋时节，位于西咸新区秦汉新城窑店街道的西毛村绿化苗木示范基地里，景观苗木生机盎然，这片绿色产业不仅装点着乡村风貌，也稳稳托起村民的增收幸福。

10月23日，西安市政协委员，西安源美智慧城市运营服务有限公司董事长陈笑收到西毛村村委会送来的感谢信，并被授予“西毛村荣誉村民”。这份来自群众的认可，正是对她多年扎根乡村带动群众增收的最好褒奖。

“‘荣誉村民’承载着村民沉甸甸的信任，我只是发挥园林行业专长，试着把村里的撂荒地盘活起来，没想到这份小小的举动，会被大家一直记在心里。”她说。



10月23日，陈笑委员收到西毛村村委会送来的“荣誉”牌匾。

以产业为根 把撂荒地变成“绿色银行”

2016年9月，陈笑出资200万元承包西毛村54亩土地，建起西毛村绿化苗木示范基地，种植乔木、时令花卉，并与村委会约定基地收益全部用于贫困户帮扶。

在多年帮扶实践中，陈笑认为，单纯给钱给物只能解一时之急，唯有培育可持续产业，才能帮助群众稳定增收，真正起到“拔穷根”作用。

基地落成后，优先吸纳本村50多名群众，他们在家门口学习苗木管护、修剪技术，每月按时领取报酬；每亩1200元的土地流转租金，每年年前都会准时兑付。

在村里一提起陈笑，村民李爱兰常说：“多年前家里情况不好，我整天愁得睡不着，基地建成后，流转费和工钱都能按时拿到，日子也一天比一天好，这一切都是陈总给的。”

“基地挂牌后，我们村就有了‘绿色银行’，从脱贫稳步走向乡村振兴。”西毛村党支部书记高彬说，希望陈总能多回村子看看，西毛村地界上永远留着她十年来的足迹。

除了西毛村，早在2013年，陈笑就带领企业承担蓝田县三官庙镇过风岭村25户99人的帮扶任务。她为贫困户送去种鸡、陕北小尾山羊，安排技术人员驻村指导养殖，帮农户发展家庭养殖业，拓宽增收路子。

在帮扶乡村的过程中，陈笑始终坚持一个原则：帮扶不能简单停留在物资馈赠，要契合村子自身条件选择产业发展路径，让群众学得会、能够长期经营下去。

以调研为基 把“民生小事”带上协商平台

下乡走访、日常观察中收集到的“民生小事”，都是陈笑提案的“源头活水”。履职多年，她坚持不坐在办公室里写建议，凡是提交的提案，都要提前实地走访、摸清实情、对症建言。

在担任省政协委员期间，陈笑留意到西安冬季供气紧张，出租车司机加气等候时间长。她主动搭乘出租车与司机沟通，深入加气站实地调研形成了提案，提出优化供气调度、在加气站增设司机休息区域等建议。相关部门收到提案后，研究出台保供方案，制定燃油补贴预案，有效缓解双燃料出租车运营压力。

履职西安市政协委员以来，陈笑持续聚焦群众居住、出行等民生关切。不少居住在商业性质公寓里的居民本是自住，却一直按商业标准缴纳水电费，生活成本偏高。她就此提交提案，建议居民自住公寓参照民水民电标准执行，西安市住建、发改等部门专门对这份提案进行书面答复，认真研究政策落地路径。

作为民营企业负责人，优化营商环境一直是陈笑关注的重点。近年来，她持续通过提案为民营企业健康发展呼吁，建议完善要素保障，打造公平有序的发展环境，吸引更多市场主体扎根西安。

陈笑对政协委员这一身份有着质朴的理解：“委员头衔不是光环，而是一种无形的责任，需要我多往基层跑，坐下来倾听群众的真实难处，把基层的声音带到协商议政平台上。”

作为“中国好人”“陕西好人”“陕西省五一劳动奖章”等荣誉获得者，陈笑谈及今后打算时表示，会持续管护好西毛村苗木基地，稳定岗位和土地收益，持续关注村里困难群体，依托行业资源拓宽苗木销售渠道，守住这份扎根乡土的产业成果。

在她的规划里，委员履职和公益事业都不是一阵热闹，而是重在长久坚持、量力而行、久久为功。

2018年，陈笑在西安市劳动公园东门开办日行一善爱心粥屋，无论多忙每周都会抽空到场服务。她说：“一碗热饭的力量虽小，却能在清晨送上一份温暖，让善意持续流淌。”

2020年6月，省政协通报表扬省十二届政协以来立足本职岗位、发挥自身优势，在打赢脱贫攻坚战中作出积极贡献的10位省政协委员，陈笑的名字光荣上榜。提及当年受表扬一事，她说：“身为政协委员，心系田间百姓，能为脱贫攻坚出一份力、帮一户人，这份履职才有价值。”

记者手记

以十年坚守 践委员初心

采访陈笑委员最深的感受是：真正的履职担当，从来不靠轰轰烈烈的口号，而是蕴藏在年复一年脚踏实地的付出之中。

从省政协到西安市政协，多年履职路上，陈笑始终扎根基层、服务民生。她的提案从不凭空设想，全部源于生活所见、街头走访和乡村调研。无论是优化城市便民服务、改善群众出行体验，还是聚焦乡村产业长效发展，每一条建议都贴合民意，力求把群众迫切心声带上议政平台。

深耕乡土十年，她致力于公益帮扶做细做实。从盘活乡村闲置土地打造苗木产业带动村民增收，到常年坚持公益服务温暖弱势群体，她用坚韧赢得了乡亲们的信任，收获了“荣誉村民”最暖心的口碑。

委员有责，初心有声。陈笑用十年植绿乡野的坚守、件件落地见效的履职实践，生动诠释了“四有”委员的责任与情怀，传递温暖而动人的“她”力量。

委员风采

社情与民意

从“出镜”到“入戏” 陕西只差一条链

□ 民进陕西省委员会

今年5月，电视剧《主角》在央视一套黄金档热播。这部由国家广播电视总局重点指导、陕西省重大文化精品扶持的陕味大剧，将秦岭山水、古城老街、工业遗存与秦腔艺术熔于一炉，带动形成“跟着‘主角’游陕西”的文旅热潮。

一部好剧让陕西频频“出镜”，本是影视产业与城市发展的双向奔赴，但“剧火城不火”的转化瓶颈亟待破解。建立影视拍摄全链条服务机制，既能保障剧组高效拍摄、推动产业提质，更能让每一部在陕西取景的影视剧，成为持续展示陕西形象、带动文旅发展的优质窗口。目前存在的问题：

一是取景资源“家底不清”，剧组“满城找景”。陕西拥有黄土高原、秦岭山水、古城风貌、红色遗址、工业遗存等丰富影视资源，《主角》取景的影视基地、古镇、山林、街区仅是其中一小部分。目前，陕西尚无全省统一的取景资源库和线上查询平台，剧组勘景多依靠熟人引荐、逐点对接，耗时长、效率低。国内多地已建成千余个点位的标准化资源平台，陕西建设相对滞后。

二是多头协调成本偏高，缺少省级“一站式”窗口。影视拍摄涉及文旅、文物、公安、消防、林业、交通等多个部门，在古建、景区、居民区取景，需多部门逐一对接审批。外省普遍组建省级协拍专班实现统筹联动，陕西仅西影基地、灞桥区有局部探索，缺乏省级统一协拍机制，跨市域拍摄仍存在多头跑、反复对接、协调效率低等问题。

三是文旅转化链条断裂，热度难以沉淀。《主角》热播后，相关取景地客流显著增长，但省级层面未配套推出系统化影视打卡线路、主题产品和品牌活动。各地自发承接热度、分散应对，缺乏统一包装和长效运营，极易出现“剧终热度散”的短期效应，影视流量未能有效转化为文旅增量。

为此建议：

一、搭建省级影视拍摄服务平台，实现“一键找景、一窗受理”。建立“拍在陕西”线上综合服务平台，整合全省取景点位，提供场景查询、在线申报、政策咨询、部门协调等一站式服务。同步组建省级线下协拍专班，对重点影视项目实行“一项目一专班、全程跟进”，变剧组被动对接为政府主动服务，打造优质影视创作营商环境。

二、编制影视取景资源图谱，实现资源精准匹配。全面梳理自然山水、古建街区、工业遗存、红色点位、特色乡村等优质取景资源，建立省级分类分级资源数据库。对重点点位开展影视适配评估、完善配套设施，构建“陕北苍茫、关中厚重、陕南灵秀”的差异化资源体系，面向全国影视团队精准推介陕西文旅资源。

三、建立省市县三级联动协拍机制，开通审批绿色通道。以《主角》协拍服务经验为参考，省级出台影视拍摄协调服务管理办法，明确各部门审批时限、办理流程和协同责任。对不破坏文物本体、不影响生态安全的常规取景，推行告知承诺、备案简化办理模式，压缩审批时限、降低剧组落地成本，形成高效规范的影视服务竞争力。

四、打造“影视+文旅”产品体系，拉长消费产业链。依托《主角》《长安十二时辰》《平凡的世界》等爆款陕产剧集，串联影视取景地、非遗体验、特色美食、乡村民宿，打造系列主题打卡游线。借助短视频平台开展话题营销，持续放大影视IP影响力，将瞬时热度转化为长效文旅流量，实现“一部剧、一条线、一片景、一城热”的良性发展格局。