“靶向”建言助力生物医药产业高质量发展

——汉中市政协专题协商活动小记

□ 记者 谢昊天 康斌

今年汉中市政府工作报告明确提出，加快培育生物制造产业，支持在汉药企向生物疫苗、重组蛋白、抗体药物等生物医药方向发展，抢占未来健康产业新赛道。紧扣健康产业发展部署，10月13日，汉中市政协“政协天汉沙龙”现场，围绕“做长做强生物医药产业链”，与会市政协委员、有关部门负责人、专家与企业代表深入交流，从道地药材资源开发到科研成果转化，从人才培养到市场拓展，一条条意见建议直指产业发展关键问题。

汉中素有“天然药库”之称，境内药用植物多达1600余种，数量居全省第一、全国前列，其中“汉八味”等道地药材具有一定知名度。

“汉中不能只做药材原料的供货地，要把道地药材的附加值做上去。”市政协委员、陕西理工大学副教授丁锐建议，依托汉中道地药材资源，紧贴市场需求，开发中药发酵类药食同源及功能性新产品，加大草本外用、保健制剂等产品研发力度，延伸药材价值链条。深化校企对接，依托高校科研力量挖掘道地药材开发潜力，推动资源优势转化为产品优势。

产业发展离不开科技创新与人才支撑。2025年6月，汉中市生物医药产教联合体成立，旨在推动政府、院校、行业、企业深度融合，打通教育、人才、产业、创新链条，促进教育、产业、科技同向发力。

“联合体不能停在挂牌层面。”汉中职业技术学院药学院院长房宇建议，持续加大政策和资金支持力度，完善运行保障机制，推动联合体常态化运行。建立政企校定期对接机制，摸清企业技术需求，共同谋划项目，开展技术交流，促进科研成果落地转化。探索“课堂搬进车间”的人才培养模式，邀请企业一线技术骨干参与课程设计，依托真实生产场景开展教学，让毕业生一上岗就能上手。

据统计，汉中65岁及以上人口占比达20.54%，高于全国平均水平。

“汉中老龄化程度偏高，老年健康市场具有广阔的发展空间。”汉中职业技术学院附属医院党委书记姚志宏建议，本地药企可研发适合老年人使用的健康产品，整合院校、科研机构和医疗机构资源，打通实验室成果向临床应用转化通道，加速医药创新产品落地。围绕生物医药前沿技术发展，借鉴海南博鳌乐城先行区建设经验，统筹推进基础设施建设，为未来相关技术落地做好准备。

“企业是产业发展的主体，而主体不强产业就难以高质量发展。”市政协委员、汉中阳辉医药有限责任公司总经理董素容认为，要在企业培育、政策扶持、要素保障和品牌塑造等方面精准发力，扶持本土药企扩大规模、提升品质、增强创新力。同时，在药品集采规则框架内，鼓励本地医疗机构优先选用达标的本地医药产品，稳住本地企业生存基础。

汉中市政协副主席刘颖表示，生物医药是汉中依托生态和道地药材资源培育的特色优势产业。要抓住机遇找准发力方向，加大科研投入，深化产学研合作，把资源优势转化为实实在在的产业动能。各相关部门要盯着产业难题主动靠前服务，帮助企业解决实际困难。市政协将持续用好“政协天汉沙龙”“委员讲堂”等平台，凝聚行业共识，破解产业堵点，为汉中生物医药产业高质量发展贡献政协智慧。

千阳县政协：『微协商』助力群众就医少跑腿

□ 记者 刘楠 通讯员 张娟

换一家医院看病，就得拎着一袋片子、拿着一摞报告，有些检查还得重新做一遍——这是不少群众就医时都遇到过的烦心事。

如何让数据多跑路、群众少跑腿？10月16日，千阳县政协组织部分委员，围绕“打造检查检验一张网 提升群众就医体验感”开展“微协商”，聚焦解决重复检查、检验结果互认不畅等问题，为完善县域检查检验共享机制协商建言。

“微协商”贵在从“微”处着眼、往“实”处发力。为掌握重复检查、医检结果互认难的真实情况，委员们不提前打招呼直接扎进县城各家医院，与候诊患者、坐诊医生唠实情，力求让建言建在关键处。

协商会现场，委员结合调研情况与相关部门负责人深入交流。委员们认为，当前县域检查检验共享平台建设已取得一定成效，但仍存在部分患者重复检查、多个系统交叉运行、诊断人才力量薄弱等问题。

如何进一步整合系统、扩大检查检验共享范围、提升服务能力，成为此次协商会关注的重点。

“人才是检查检验一张网真正运转起来的关键。”何彩君委员建议，加强人才一体化培育和管理，探索建立县域医疗人才统筹池，破除编制瓶颈，夯实检查检验等医疗人才基础。

“只有把村镇医疗机构的服务和质量抓上来，才能从根源上破解检验结果互认不畅的痛点。”徐红周委员建议，加大基层医疗专项投入，更新标准化检验设备、统一操作质控标准，强化基层医技人员技能培训，让群众在家门口就能享受到合格的检查检验服务和在村镇医院就诊的便利，进而从源头上减少跨院重复检查。

结合调研实际，委员们建议，由卫健部门牵头搭建县域统一的检查检验数据共享中台，在现有影像、心电县镇联网共享的基础上，重点打通检验、超声数据的信息孤岛，统一数据接口标准，实现全县各级医疗机构检查检验报告跨院互通共享，同步实施基层医疗专网升级保障数据稳定传输；面向全县医护人员开展轮训，统一检查操作规范，出台县域检查检验互认项目清单，明确符合标准的项目不得违规重复检查，配套优化医保协同政策，切实减轻群众重复检查负担，让群众就医更省心舒心。

千阳县政协有关负责人表示，要切实发挥专门协商机构作用，紧盯本次“微协商”形成的意见建议跟踪督办，推动调研成果落地见效，为县域医疗卫生检查检验“一张网”建设输出务实管用的政协方案，推动优质医疗数据资源跨院互通，从源头减轻群众跨院重复检查负担，让群众在家门口就能享受到专业医疗资源，持续提升群众就医的获得感。

榆林市政协开展重点提案督办调研



10月14日，榆林市政协副主席许君带领提案人、部分委员及市政协农业农村委工作人员到市林业科学研究所林业科技创新示范园，开展高标准林草地建设重点提案督办调研。

调研组实地察看了樟子松嫁接红松项目、林草种质资源圃等点位，了解苗木培育、种质资源保护利用等情况。提案人围绕林草地提质建设、林业科技成果转化两大重点，结合基层一线实际调研成果提出务实建议，市林草局相关人员积极回应。提办双方还就有关建议的后续落地时间节点、构建协同机制等进行了细致沟通。

记者 高宝贝 通讯员 张雯 摄影报道

为耀州六大产业链高质量发展注入政协力量

——铜川市耀州区政协发挥委员优势助力产业链建设综述

□ 记者 蒋维博

10月8日，铜川市耀州区政协组织农经委工作组走访区政协委员王艳林所在的绿岭果业，深入田间地头、仓储车间，实地了解企业发展需求，征询壮大苹果产业链意见建议。

“我从一个外地苹果收购商到本地苹果种植户，再到拥有自己苹果品牌的企业负责人，26年来，是耀州这方热土滋养了我。”王艳林动情地说，收到区政协助力产业链招商引资倡议后，自己积极发挥人脉资源优势，主动联系产业链上下游客商，重点围绕果品深加工等薄弱环节进行对接，以期共同做大耀州苹果这块“蛋糕”。

这次走访，是区政协发挥委员优势、助力产业链建设的一个缩影。

9月16日，区政协向全体委员发出《充分发挥委员优势，助力六大产业链招商引资延链补链强链倡议书》，围绕能源建材、新型材料、空天智造、先进制造、特色食品、大健康六大产业链，号召委员立足自身行业和资源优势，积极参与招商和协同发展工作，助力全区产业链建设。

“政协人才荟萃、联系广泛，委员扎根行业、联通市场，可以在社会化招商中发挥积极作用。”区政协有关负责人说。

围绕倡议落实，区政协出台助力全区招商引资政协在行动六条举措，建立四级联动服务体系，组织各专委会工作组深入委员所在企业，摸排企业基本情况、投资意向和发展诉求，并将相关信息梳理转报有关部门，推动委员企业资源与产业链建设需求有效衔接。

摸清企业需求

在耀州区“艺+艺”艺术培训学校，杨婷委员没想到，政协工作组进门第一句话说得很实在：“今天就是来听你讲实情、说实话的。”

为此，工作组提前把“企业家委员产业资源状况摸底表”发过来，约好时间不占用课时。杨婷开门见山：“我们有场地、师资和家长社群，目前正筹备女性身心疗愈沙龙，但新兴行业缺乏规范，现在没有专业师资渠道。”

几天后，摸底表收集的诉求被整理进“一企一档”，并报送到区经济合作中心，为后续协调服务提供依据。

在走访晓和实业时，企业负责人张智杰提出，中试基地建设存在资金缺口，高端技术人才引进还涉及住房保障等问题。“产业扶持资金和低息贷款往哪走？人才公寓、子女入学啥政策？”张智杰问得直白，工作组结合现有惠企政策与他进行了沟通，并对相关诉求作了记录。

按照工作安排，各专委会工作组每周走访企业不少于2家，通过实地走访与电话沟通相结合的方式，逐步摸清企业发展需求，建立工作台账，由区政协办公室梳理研判、分类转办，推动问题和建议尽早落地。

聚焦产业建言

如何将企业家委员的专业优势转化为所从事产业的发展建言，成为工作组走访的另一项重点工作。

“药王故里”牌怎么打？杨宏学委员结合创办中医诊所发展实际建议，通过完善基层中医诊所相关扶持政策、搭建中医药交流平台等方式，推动中医药与康养、文旅产业融合发展。

“别光引一个厂，要引一串产业。”雷月玲委员关注土豆、苹果、食用菌等特色农产品，建议招商引资不仅要关注单个项目落地，还应着眼上下游协同，推动产业链延伸。

张林委员建议，加快食用菌深加工二期项目建设，完善园区污水管网等配套设施，为项目发展创造条件。

聚焦无人机通用机场、低空空域资源开发及产业配套，乔雷、余西宏委员建议，围绕飞控系统、动力系统、复合材料等关键环节开展精准招商，拓展物流、应急救援等应用场景，力争实现“研发—制造—测试—应用”闭环。

紧扣传统产业升级和文旅资源开发，郝亚萍、魏彦龙委员建议，应推动煤电铝产业向终端产品延伸，提升产业附加值；挖掘红色文化资源，丰富研学服务等业态，拓展文旅产业发展空间。

从绿岭果业的果品延链到晓和实业的中试基地建设，从药王故里的中医药产业发展到无人机产业配套，委员们所在企业的行业优势、资源优势正在持续转化为延链补链强链的实际动能。

耀州区政协表示，将继续把委员履职与全区产业链建设深度融合，把走访中收集到的线索一条一条盯紧、把委员提出的建议一件一件落地，为耀州六大产业链高质量发展持续注入政协力量。

黄立祥委员：“脚下沾的泥土越多，我收集到的民意就越实”

□ 实习记者 庞浩楠
通讯员 柯东 储娇 记者 陈昭宇

镶嵌在秦巴深山里的平利县八仙镇，有个响当当的人物名叫黄立祥。他不仅是龙华商务有限公司的带头人，也是平利远近闻名的返乡创业领路人、连任四届的县政协委员。多年来，他情系家乡，把履职每一步都深深植根于家乡发展。

产业富民 做乡村振兴的“带头人”

生在龙山村、长在龙山村的黄立祥深信一个道理：带着乡亲们致富，不能只靠天吃饭，发展特色产业才是长久生计。这些年，他盯着本地越做越火的旅游资源，大胆试水各种配套服务项目。2024年，他投资的龙华酒店正式开业，不光给集镇补上了住宿配套空缺，还提供了保洁、餐饮等多个岗位，让周边不少村民在家门口就有了稳定收入。

为了把龙山村藏在深闺里的好山好水彻底“盘活”，把乡村旅游产业链拉得更长，黄立祥牵头建起了“龙溪庭院”。和市面上那些走高端路线的民宿不同，从项目规划的第一天起，他就认准了“帮乡亲们多赚点钱”这条道。

“店里专门设立农特产品展销专柜，周边农户家的腊肉、中药材、山野菜、蜂蜜全都免费代卖。”他说，“我就是想打通山里山外的销路，解决过去土特产‘挑出山难、卖不上价’的难题，让漫山遍野的好资源真真切切变成乡亲们口袋里的收入。”

别以为黄立祥只会开民宿、做酒店，搞特色种植照样是敢闯敢干的一把好手。他流转了村里近80亩地种烤烟，一亩地平均能赚5000元，收益相当可观。从前的撂荒地如今全变成了连片的烤烟田，土地一下子“活”起来。

“你看，从开春下地育烟苗一直到最后一炉烟叶烤完，这大半年里，我的烤烟基地天天都有乡亲来务工，他们在家门口就有班上，这不就稳稳捧上了烤烟产业递过来的‘金饭碗’嘛。”黄立祥满脸骄傲地说。

情系教育 做阻断贫困的“铺路人”

2013年，借着县域招商引资契机，黄立祥在广佛镇一口气办了两所民办幼儿园。10余年间，这两所幼儿园累计接纳幼童300多名。碰到家庭困难交不起学费的娃，他从来不催缴，总是悄悄把学费单子划掉，用实实在在的行动守住了当地学前教育“一个都不能少”的底线。

捐资助学从来不是黄立祥的一时兴起，这善举已坚持了10余年。疫情最严峻的那段日子，八仙镇中心小学的防疫物资眼看就要见底，他第一时间把价值5000元的医用口罩送到校门口，帮助学校渡过了难关。2022年，他偶然得知八仙镇鸦河口村一名大学生因家庭经济困难即将辍学，立刻上门对接帮扶，连续三年提供学费、生活费，直到这名大学生毕业。

“山里的娃要走出大山，最关键的就是得好好读书。我多搭一把手，就能多给一个孩子攒下点改变人生的底气，这件事干多久都值。”黄立祥说。

履职尽责 做助推县域发展的“有心人”

多年来，黄立祥参政议政的目光从来没离开过县镇的发展重点、群众的生活难点、产业转型的堵点。他常往基层一线跑，脚下跑出最实的民情，提交了多件接地气、能落地的提案。2020年，他提交的《关于持续加大农业产业扶持力度》的提案，被县政协评为“优秀提案”。

文旅产业是八仙镇特色产业，天书峡国家4A级旅游景区是县域旅游核心名片，但一直以来，通往景区的主干道存在网络信号盲区，这成为制约当地旅游业提质升级的突出短板。黄立祥顺着这条道多次调研，提交了《关于提升八仙镇至天书峡国家4A级景区部分路段网络信号质量 助力全县旅游产业振兴》的提案，为擦亮八仙生态旅游名片积极建言。在他看来，信号盲区既扫了游客出游的兴致，还卡住了沿线业态升级的“脖子”，必须通过实施信号提升专项行动、强化规划协同、推进公共资源共享把这块“硬骨头”啃下来。如今，他依旧常年奔走在秦巴山间，穿梭于集镇商铺、田间地头，一边经营产业带动乡邻，一边履行委员职责反映民声。

“政协委员不只是一份荣誉，更是一份沉甸甸的责任。群众信任我，我就要事事想着群众、处处为了群众。”黄立祥说，“脚下沾的泥土越多，我收集到的民意就越实，能给家乡办的实事也就越多。”

委员风采

社情与民意

完善消费者维权机制 提振陕西文旅消费

□ 致公党陕西省委会

近年来，陕西文旅经济动能持续增强。据统计，2025年全省8条重点文旅产业链群总营收9400亿元，同比增长8.7%；接待入境游客92.67万人次，游客总花费100.56亿元，同比分别增长98.14%、101.05%。

与此同时，游客对文旅消费的服务质量、权益保护、纠纷解决要求也越来越高。消费者权益保护不仅是文旅产业发展的附属工作，更是文旅竞争力的重要组成部分，当前我省文旅消费维权仍有短板：文旅、市场监管、交通、公安、消协、文旅平台之间的协同治理机制不够顺畅；酒店民宿退订、景区预约、演出票务、研学旅游、跟团购物、网络平台预订等新场景维权规则不够细致；部分投诉处理还停留在“接诉即办”，对高频问题的预警、整改、信用约束和源头治理相对不足。

为此建议：

一、建设文旅消费维权“一网通办”平台，提升协同治理能力。整合12315、12345、全国文化市场举报平台、消协组织和重点文旅平台数据，搭建全省统一的文旅消费维权服务入口，在重点景区、历史文化街区、旅游演艺场馆、交通枢纽、酒店民宿集聚区统一设置“陕西文旅放心消费码”，实现咨询、投诉、调解、评价、反馈一键式办理。推动文旅、市场监管、交通、公安、网信、消协等部门建立分级响应、联合调解、限时反馈机制，做到一般纠纷快速调解、复杂纠纷联合办理、重大问题挂牌督办。针对涉外游客、老年游客、研学团队等特殊群体，增设多语种、适老化、团队化服务通道，把“小纠纷”化解在现场，把“小问题”解决在旅途中。

二、制定重点消费场景维权指引，推动纠纷源头预防。围绕陕西高频文旅消费场景，制定酒店民宿退订、景区预约改签、演出票务退换、研学旅游服务、旅行社购物安排、平台预订展示、文创商品售后等专项维权指引。对“不可取消”“最终解释权”“临时涨价”“图片与实物不符”“低价团诱导购物”等问题明确负面清单，出台高频场景服务协议示范条款，要求景区、旅行社、酒店民宿、演艺场馆在售前页面、合同文本、票务凭证中清晰标明价格构成、退改规则、服务内容、风险提示和投诉渠道。

三、推广先行赔付和信用约束经验，打造“放心游陕西”品牌。在全省重点景区、重点街区、重点平台、重点旅行社推广“先行赔付+快速和解+事后追偿”机制，探索设立文旅消费纠纷快速赔付资金，对事实清楚、金额较小、责任明确的纠纷先赔付、后核查，减少游客奔波。建立文旅经营主体信用档案，将投诉率、和解率、复购评价、行政处罚、虚假宣传等纳入信用评价，定期发布“放心景区、放心街区、放心民宿、放心旅行社、放心平台”名单。

四、完善包容审慎监管机制，护航文旅新业态健康成长。建立国潮汉服、沉浸式演艺、微短剧取景游、低空观光、露营营地、文博夜游等文旅新业态监管清单和服务标准，针对安全底线、价格公示、合同履约、消费者知情权、未成年人保护等事项出台相应规则；对轻微违法、首次违法、及时纠正且未造成明显危害的行为，依法探索柔性执法和整改指导；对强制消费、虚假宣传、恶意涨价、欺客宰客等行为，依法严格查处。通过宽严适度的治理方式，为市场主体创新留出空间，为游客安心消费守住底线。