理论研究

健全深度协商互动意见充分表达广泛凝聚共识机制 充分发挥专门协商机构作用

□ 西安市政协

协商是人民政协主责主业，凝聚共识是政协履职中心环节。健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，是落实党中央重大决策部署、推动协商民主广泛多层制度化发展的必然要求。为此建议：

一、聚焦“深度”挖潜，以高质量协商互动确保“真协商”。“协商就要真协商”，政协协商必须切实做到务实管用、富有成效。市政协落实《协商计划制定办法》，以“党政点题、委员荐题、群众出题”确立议题、制定计划。落实《重点协商方案生成办法》《调查研究工作规则》，运用预调研、专题调研、自主调研等方式，整合参政议政人才库、调查研究协作单位等力量，提升调研质量。坚持把互动交流作为必要环节，推动协商主体认真准备、积极回应。把研究论证贯穿协商方案评审到成果打磨全过程，确保建言精准务实。实践证明，深度协商议政，精准选题是坚实基础，选好议题才能确保靶向协商、精准建言；深入调研是重要前提，只有把情况摸清挖深，提出的对策才能务实管用；坦诚交流是关键环节，协商主体有效互动，不各说各话，才能真正出办法、出共识、出感情、出团结；扎实论证是有力支撑，要充分发挥委员、部门专业特长，为科学民主决策提供有效参考。

二、紧扣“充分”拓展，以多渠道表达意见做到“多商量”。“要坚持有事多商量，遇事多商量，做事多商量，商量得越多越深入越好”，人民政协必须把握协商民主真谛，做好“搭台”大文章。市政协以全体会议为龙头，专题议政性常委会会议为重点，“西商·市长面对面”协商座谈会、专家协商会为特色，专题协商会、对口协商会、提案办理协商会、网络议政为常态，增加小组讨论、增设大会发言、增加发言人次。通过政协会刊、公众号、“学习强国”上的西安“政声协力”专栏、“数字政协”平台，全面展示委员意见建议。运用建议案、提案、社情民意信息、调查研究专刊等方式加强协商成果转化。落实《政协协商成果办理实施办法》，规范协商成果报送、受理、督办、反馈等流程。实践证明，意见充分表达，要创造表达机会，通过广搭协商平台、优化会议组织，让更多委员获得发言机会、充分表达意见。要畅通表达渠道，通过广开言路，实现广纳众意、广集众智。要完善表达机制，通过闭环管理，保障建言有回音、献策见实效。

三、围绕“广泛”实干，以全方位凝聚共识夯实“大团结”。凝聚共识是协商民主的重要目标，人民政协必须扛牢“落实下去、凝聚起来”政治责任，汇聚团结奋斗强大合力。市政协推动“第一议题”向各类履职延伸，通过习近平新时代中国特色社会主义思想学习小组、政协大讲堂和委员读书载体，不断增进“四个认同”。发动委员宣讲团宣讲2500余场，受众12万余人次。激活政协宣传矩阵，征集展播“政协委员眼中的新西安”系列短视频60期。落实《委员联系界别群众工作规则》《关于进一步发挥委员工作室作用的意见》，深化委员履职“服务为民”活动，推动政治共识从党内到党外、由委员到群众有效传导。创建“保护祖脉秦岭政协委员在行动”“经济形势分析座谈会”“委员重点关切问题情况通报会”“走进人民政协体悟协商民主”等品牌活动，引导委员投身“四个一线”实践、助力“十个聚焦”落实。实践证明，广泛凝聚共识，要通过学习研讨统一共识、宣传宣讲引领共识、联系服务深化共识、积极实践增强共识，切实把凝聚共识融入履职、做优做实，为“西部示范、西安先行”凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

以高质量提案工作锻造“四有”委员队伍

□ 省政协提案委员会

习近平总书记多次强调“坚持强化委员责任担当”，要求政协委员“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”。为深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，切实加强委员队伍建设，省政协十三届四次会议提出做“有信仰、有情怀、有担当、有形象”的政协委员要求。提案工作是人民政协的一项全局性工作，覆盖全体委员，是衡量委员队伍质量的一个重要标尺。将“四有”委员要求贯穿提案工作全过程各方面，是新时代新征程建设高素质委员队伍的重要抓手。为此建议：

一、把稳提案工作思想之舵，铸牢“有信仰”的政治灵魂。提案既表达委员关注、关心的问题，更体现委员的政治立场。因此，需要通过强调提案的政治属性，增进委员对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。坚持思想引领，全面落实提案工作条例，引导广大委员自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。优化知情明政机制，适时邀请党委、政府领导和部门负责同志通报情况，开好重点关切问题情况通报会，创新向委员推送政策信息的渠道方式，让委员及时了解政情动态。提案工作机构要精准拟定提案选题参考，让委员紧扣党委、政府中心工作选题，使每一件提案都体现政治站位、政策方向和协商理性。

二、提升提案建言民生温度，践行“有情怀”的为民初心。提案聚焦“民之所盼”，承载着新时代人民政协工作的根本价值追求，阐释了人民政协“为了谁、依靠谁、服务谁”的根本立场。应创新体制机制，鼓励委员多坐一坐群众的小板凳，多听一听百姓的真心话，使提案有泥土温度、有现实力度。提倡不调研不提案，支持委员沉到基层，进社区、进企业、进乡村，深入界别群众，把走访中听到的牢骚话、调研中看到的老问题转化为提案。注重分析研究，不空喊口号，不脱离实际，把事关教育、医疗、养老、就业、出行等民生事项，放到政策层面分析，把群众诉求提炼为可操作的建议，坚持用群众满意度检验提案成色。

三、增强提案协商质量效能，扛起“有担当”的时代责任。以深入协商和持续督办回应委员付出，让履职“有声”更“有为”，用看得见的办理成效激发委员担当精神。支持委员把提案作为重要载体，聚焦政策落地、司法执法、公共服务等问题开展民主监督，帮助有关部门补短板、堵漏洞，共同推动问题解决。发挥专门委员会作用，做细做实提案办理协商和提案督办，推动提办双方当面沟通、逐条回应，体现委员履职价值，提升委员履职热情和协商民主活力。强调提案注重质量不比数量，倡导委员每年集中精力提交1—2件高质量提案，说有用的话、提能落地的招，反对凑数式、表态式、抄材料式提案，增强提案公信力，让委员在履职中练本领、担责任。

四、严肃提案工作纪律作风，擦亮“有形象”的作风标识。提案质量代表着委员和政协组织的形象。严把立案关口是底线，日常提醒是约束，讲好提案故事是激励，三者并用方能引导委员更好怀德自重、洁身自好，彰显自身风采。提案工作机构应按照提案工作条例规定，严把立案关，对为本人解决个人问题、涉及抄袭等情形的提案，坚决不予立案。建立健全日常提醒机制，对在提案办理协商中偏离提案性质，反复提出不合规诉求的委员，及时沟通约谈，提醒委员坚守初心、牢记使命。着力做好宣传，深入挖掘委员和提案背后的故事，鲜活讲述一件提案推动一类问题解决的典型案例，扩大正向影响，树牢务实、守法、亲民的良好委员形象。

扎实做好“四个凝聚”工作 为推动中国式现代化汇聚合力

□ 靳海斌

习近平总书记明确要求，人民政协要“充分发挥专门协商机构作用，为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量”。“四个凝聚”既是人民政协性质定位的重要体现，也是新时代政协工作的重要使命。在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程上，必须扎实做好“四个凝聚”工作，为基本实现社会主义现代化汇聚磅礴伟力。为此建议：

一、把准凝聚方向，以思想政治引领筑牢团结根基。“四个凝聚”工作本质是思想政治工作，必须把准政治方向、筑牢思想根基，确保凝聚起来的力量始终沿着以习近平同志为核心的党中央指引的方向前进。以党的全面领导定向领航，引导各党派团体、各族各界人士深刻领悟党的领导是强国建设、民族复兴的坚强保证，不断增强坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉。以党的创新理论强基固本，灵活运用界别群众喜闻乐见的方式，把“大道理”转化为“家常话”，推动习近平新时代中国特色社会主义思想飞入寻常百姓家。以中心任务为校准坐标，聚焦推动高质量发展、发展新质生产力、推进共同富裕等重大任务，引导各界人士深刻认识中国式现代化的本质要求和实践路径，形成“心往一处想、劲往一处使”的生动局面。

二、把握凝聚重点，以精准施策汇聚奋进力量。“四个凝聚”工作必须聚焦关键领域、抓住重点对象，确保凝聚工作靶向精准、落地见效。聚焦凝聚人心，厚植情感向心力。围绕教育、医疗、养老等民生热点，开展调研协商，及时反映群众诉求，不断夯实党执政的群众基础。聚焦凝聚共识，构建思想共同体。加强政协委员的政治培训，面向界别群众做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作，努力成为政治共识的坚定捍卫者、发展共识的自觉维护者、社会共识的广泛传播者。聚焦凝聚智慧，激发委员创造力。既围绕党委、政府中心工作确定重点议题，也聚焦群众急难愁盼问题设置民生议题，鼓励委员讲真话、建诤言、献良策。聚焦凝聚力量，汇聚发展推动力。不断加强同民族宗教界、新的社会阶层人士、非公有制经济人士和港澳台同胞、海外侨胞的沟通联系，让各界群众始终团结在党的旗帜下。

三、拓展凝聚渠道，以平台创新拓宽联系广度。立足人民政协统战组织属性，构建多维度、立体化的凝聚网络，让联系更紧密、覆盖更广泛。建强界别平台，完善界别委员联系界别群众制度，赋予界别小组学习培训、协商议政、联系群众、凝聚共识等多重功能，通过形式多样的活动把界别群众紧密团结在党的周围。畅通基层渠道，组织委员下沉到基层一线，采用田间地头协商等接地气的形式，了解需求，听取民意，让群众在轻松氛围中表达意见、凝聚共识。创新数字渠道，整合政协期刊、网站、微信公众号等平台资源，建好用好线上协商平台，利用短视频、直播等新媒体形式，生动展示政协履职成果，实现“线上线下”联动凝聚。

四、提升凝聚实效，以机制保障实现长远发展。通过健全制度机制、强化能力建设，推动“四个凝聚”工作取得更好成效。建立学习教育机制，将习近平新时代中国特色社会主义思想学习作为委员履职必修课，确保思想引领常态化。健全成果转化机制，对协商意见、委员提案、社情民意信息等建立办理台账，明确责任主体和办理时限，通过跟踪督办确保“说了有人听、听了有人办”。健全委员履职评价机制，将凝聚共识、联系群众、反映社情民意等情况纳入考核内容，为委员履职创造条件，不断激发委员履职的积极性主动性。

（作者系省政协研究室副主任）

地方政协民主监督的创新实践与路径优化

□ 孙黎

人民政协民主监督，是针对法律法规实施、重大政策部署落地、群众切身利益问题解决、党政机关履职情况等，以提出意见、批评、建议方式开展的协商式监督。近年来，安康市政协立足专门协商机构职能，积极创新基层监督载体，通过嵌入12345热线监督、推行监督人员统派制度、建立民生事项清单销号机制、开展体验式监督、落实闭环督办等务实举措，推动民主监督从被动履职转向主动服务、从宽泛监督转向精准施策、从单次反馈转向常态问效，基层监督质效稳步提升。

但从履职实践来看，当前基层民主监督工作仍存在短板。一是制度机制刚性不足。民主监督成果采纳、落实、反馈、督办考核体系不够完善，缺乏硬性制度约束，监督建议落地多依赖部门主观重视，存在“报而不督、提而无果”现象。同时，委员知情明政渠道不够通畅，信息获取不及时、不充分，导致监督精准度、建言专业性有所欠缺。二是履职存在思想顾虑。存在怕得罪人、怕影响关系的畏难心态，监督发言时避重就轻、流于表面，不敢较真碰硬、红脸建言，监督震慑和纠偏作用发挥不充分。三是监督方式衔接不优。部分委员对协商式监督定位把握不准，协商与监督融合不够紧密，存在重协商轻监督、议而不问效等现象，或重监督轻协商、建言脱离实际等问题，未能充分彰显协商与监督同向发力、凝心聚力的独特优势。

民主监督是政协履职的重要抓手，是助推基层治理提质增效、凝聚各界发展合力的关键途径。要通过健全制度体系、畅通履职渠道、创新监督模式、闭环成果管理、厚植履职氛围全方位施策，全面提升协商式监督制度化、规范化、程序化水平。为此建议：

一、健全监督意见回应落实机制。强化制度刚性保障，由党委层面完善配套制度，将政协民主监督意见建议采纳落实情况纳入党委、政府督查事项，由党政督查部门与政协办联合跟进督办。建立逾期未答复、落实不力事项通报机制，倒逼责任落地，确保每条监督意见件件有回应、事事有着落。

二、完善知情明政履职保障机制。建立党委、政府分层分类常态化政情通报制度，在重大决策出台、重点工作推进前广泛吸纳各界委员意见建议。充分发挥专委会对口联系优势，常态化开展对口调研、视察走访、小微协商，精准推送行业政策、工作动态。创新搭建“委员点题、部门答题”互动平台，打通履职信息壁垒，保障委员监督精准发力。

三、创新优化监督组织实施方式。总结推广体验式监督、跟踪式督办、群众式评议等基层有效做法，坚持“不调研不监督”履职原则，深耕一线摸清实情、找准症结、提实对策。推行民主监督公示牌制度，由政协统一向被监督单位授牌，以规范化、仪式化举措提升监督严肃性、公开度，方便委员亮明身份履职、方便群众参与监督。

四、构建全链条成果转化闭环。推行监督意见清单化交办、项目化推进、销号式管理模式，明确办理时限、责任主体和工作标准。健全“提出—交办—办理—反馈—评价”全流程工作链条，常态化开展跟踪督办、成效核验，杜绝监督建议悬空、落实流于形式，推动监督成果落地见效、赋能发展。

五、厚植协同监督良好工作氛围。树立正确监督导向，明确政协民主监督不是“挑刺找茬”，而是同向发力、助力发展的精准赋能。常态化宣传民主监督履职成效，引导各级部门主动接受监督、自觉支持监督。政协组织主动为大胆履职、直言善谏的委员撑腰鼓劲，引导委员恪守履职初心、提升建言能力，做到敢于监督、善于监督、精准监督，以高质量履职效能彰显政协价值。

（作者系安康市政协研究室主任）

调研报告

实施『文化惠民』工程 赋能经济社会高质量发展

□ 张选会

文化资源是宝鸡市的战略性资源、标志性名片、关键性优势。以文化赋能经济社会发展，凸显繁荣发展社会主义文化对助力宝鸡高质量发展、丰富群众精神需求发挥着关键性作用。近期以来，宝鸡市政协文化文史和学习委员会组织部分委员，采取现场察看、听取汇报、座谈交流等形式，对全市实施“文化惠民”工程实施情况开展调研，随后赴新疆乌鲁木齐、博州等地学习考察，借鉴好经验好做法，建言文化事业高质量发展。

存在问题

近年来，宝鸡市在实施“文化惠民”工程方面做了大量卓有成效的工作，但是对标全国先进地区和广大群众需求，仍然存在以下问题。

一是体制机制还不够健全。各县区体育惠民工程过度依赖财政专项资金和体彩公益金，村级文化设施日常运维、人员补助、活动经费缺乏稳定可持续的财政保障，县区配套资金到位率不高，政府购买服务、民办公助、众筹共建等机制不健全，导致企业、社会组织参与文化惠民的渠道窄、动力弱。

二是人才队伍还不够专业。部分县区剧团、基层文化馆（站）、文博单位还存在“无编缺岗”或“混岗使用”的现象，缺乏文创策划、数字文化、非遗传承、活动编导等专业技术人才；农村文艺骨干、非遗传承人老龄化严重，年轻人才留不住、引不进；文化志愿者多为临时参与，缺乏长效激励、培训与管理机制，服务持续性不强。

三是城乡资源配置还不够均衡。优质文化资源、专业场馆、精品活动高度集中在市区和县城，乡镇、偏远农村设施陈旧、面积不足、功能单一，部分村文化服务中心常年闲置；农村戏台、文化广场、图书阅览室等文化基础设施运维不到位，“重建设轻管理”的现象较为普遍。

四是文化服务供给还不够精准。“文化惠民”活动内容、形式同质化严重，多以送戏、放电影、文艺演出为主，对青少年、中老年、农民工等群体分众化、个性化服务不足，存在“政府端菜多、群众点单少”的现象。本土特色挖掘不够深入，对周秦文化、宝鸡非遗、西府民俗等元素融入不够，对群众难以形成记忆点与吸引力。

对策建议

一是健全完善体制机制，破解基层发展难题。强化“十五五”规划引领作用，明确发展目标，规划重点内容，有序推进公共文化设施所有权与使用权分置改革，盘活用好各类公共文化设施资源，健全社会力量参与公共文化服务机制，提升智慧博物馆、智慧图书馆、公共文化云服务效能。加大“文化惠民”服务社会化承接组织的培育力度，鼓励社会力量通过兴办实体、赞助活动、捐资捐物方式参与公共文化服务，采用直接购买或者专项资金补贴的形式公开招标，从优秀文化企业中购买优质文化产品。鼓励文创企业与文博机构深度合作，将全民健身、科普宣传和乡村旅游、红色旅游、研学旅游产品植入各类设施建设与运营，以旅促文，以文彰旅，营造良好文化生态，提升文化原创能力。

二是加强人才队伍建设，激发文化创新活力。加大《宝鸡市艺术创作人才专项行动计划（2025—2027年）》实施力度，与西北大学、宝鸡文理学院等省内高校加强合作，建立文旅人才培养基地、实训实习基地，分批次选送编导、导演、美术等青年专业人才赴高校进修。培育形成规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。畅通新文艺群体人才职称评审渠道，按照不同领域、不同类型、不同岗位特点，建立人才分类评价标准，激发优秀文艺人才发展动力。加大对基层演艺团体、民间文化队伍的扶持力度，大力培养扎根基层的乡土文化能人、民间文化传承人、非物质文化遗产项目传承人，推动其成为开展基层文化活动的主力军。鼓励支持从事文化产业的青年创业者、文创企业开发文创产品，深挖宝鸡特色文化资源，推动文化资源创造性转化和创新性发展。

三是加大基层资源配置，提升文化服务效能。深入实施公共文化服务提质增效行动，加快推进公共文化场馆数字化建设，布设一批电子书借阅机、免费扫码阅读点位，推出“热门书单”“电子绘本”等即时访问资源，促进优质文化资源直达基层。深化全民阅读活动，推进书香社会建设。培育一批“优秀领读者”和“阅读推广人”，打造一批具有时代特色、地域特点的“书香社区”、“委员读书”活动，持续推进“书香宝鸡”建设。大力开发徒步、骑行、球类等大众赛事，支持体育社会组织举办室外乒乓球、羽毛球、广场舞等赛事活动，不断扩大全民健身活动供给。积极培育一批乡村文艺小院，建设一批城市“文化驿站”，巩固提升城市书房管理服务水平，不断增强人民群众文化获得感和幸福感。

四是彰显宝鸡文化特色，提升服务供给质量。深挖周礼文化、关学文化、民俗文化，编排打造一批本土精品剧目，发展培育一批具有宝鸡特色的说唱、摇滚、交响等乐队，推动西府文化与现代艺术深度融合。坚持品牌化打造、常态化开展、数字化传播，持续做强宝鸡海棠乡村音乐汇、阅美剧社等文化品牌活动，不断提升活动的影响力、辐射力和带动力。依托大数据、问卷调查、入户走访等方式常态化收集群众需求，针对基层老年群体加大书画、戏曲、养生等文化资源供给；为青少年群体提供非遗研学、艺术培训、数字文化体验等服务，面向新业态群体搭建夜间文化市集、周末音乐会等平台，构建“群众点单、部门派单、主体接单、政府买单”的精准供给模式。积极承办2026年中国（宝鸡）国际羽毛球大师赛等影响力较大的国家级赛事，继续办好宝鸡马拉松、“百合杯”乒乓球大奖赛等精品赛事，让体育赛事成为“引客入宝”、带动消费的“流量密码”。

（作者系宝鸡市政协文化文史和学习委员会主任）