广交各界朋友　反映各界心声

各界导报

陕西省政协主管主办　国内统一连续出版物号CN 61-0016　邮发代号51-38

2026年9月21日　星期一　总第6260期

各界导报社出版　今日4版　新闻热线(传真):(029)63903673

中办国办印发《关于分类推进高校改革的意见》

新华社北京9月20日电　近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于分类推进高校改革的意见》(以下简称《意见》),对分类推进高校改革作出系统部署。

《意见》指出,分类推进高校改革,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的教育方针,坚持社会主义办学方向,加强党对教育工作的全面领导,坚持稳中求进工作总基调,全面把握教育的政治属性、人民属性、战略属性,顺应高等教育普及化阶段发展特征和学龄人口变化趋势,围绕国家战略需求协同育人,以统筹规划为先导、以分类改革为动力、以科学评价为牵引,构建自强卓越的高等教育体系,加快建设教育强国。

《意见》指出,要优化分类布局结构。科学构建高校分类发展体系,区分综合性、特色化基本方向,确立高校分类框架,根据隶属关系建立多元适配的高校分类模式;统筹中央部门所属高校和地方高校协同发展;统筹高等教育资源布局;统筹完善人才培养结构;统筹用好国际国内资源。

《意见》指出,要激发分类发展动能。打造服务国家重大战略支撑力量,发挥好"双一流"建设对研究型大学改革的牵引作用;建强服务区域经济社会发展基础力量,实施优质特色应用型本科院校和学科专业建设工程,优化实施高水平高等职业学校和专业建设计划;夯实服务行业创新发展支点力量,发挥行业特色高校传统优势,强化服务实体经济能力;构建高等教育融合发展新形态,探索国家拔尖创新人才培养新模式。

《意见》指出,要健全分类发展机制。完善高校科学设置机制,强化国家顶层设计、宏观指导;建立高校分类管理机制,推动形成与高校分类发展相适应的高等教育治理体系和治理方式;构建高校分类评价机制,构建多赛道、多主体的评价体系;健全资源配置激励机制;强化人才供需适配机制,完善以国家战略需求为牵引的学科专业设置调整机制和人才培养模式。

(下转第2版)

为了共同繁荣的梦想

——习近平主席引领全球发展倡议造福世界

□　新华社记者　乔继红　邓茜　张代蕾

"发展是实现人民幸福的关键。"

2021年9月21日,面对全球发展事业何去何从的时代之问,习近平主席在联合国舞台上郑重提出全球发展倡议。

5年来,在习近平主席引领推动下,全球发展倡议从中国主张扩大到国际共识,从合作理念落地为丰富实践。在中亚草原、在非洲大陆、在拉美雨林、在太平洋岛国……共同发展的种子生根发芽,茁壮成长。

"各国一起发展才是真发展,大家共同富裕才是真富裕。"变乱交织的世界中,全球发展倡议开辟出一条通往共同繁荣的人间正道,描绘着一幅幅共同发展的时代画卷。

中国理念深入人心

"坚持发展优先,开创共同繁荣的前景。""金砖国家要做促进创新发展的先锋。"中国元首外交又一个繁忙季,习近平主席接连在2026年上海合作组织峰会、金砖国家领导人第十八次会晤两场世界瞩目的国际会议上,为共同发展、合作发展凝心聚力。

"习近平主席提出的一系列重大全球倡议,有助于整个世界共同应对迫切的挑战和问题。"吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫深有感触。

"坚持发展优先""坚持以人民为中心""坚持普惠包容""坚持创新驱动""坚持人与自然和谐共生""坚持行动导向"——5年前,习近平主席提出全球发展倡议,以六个"坚持"系统阐释发展的关键问题。这一深深植根于中国发展实践的倡议,为加快落实联合国2030年可持续发展议程注入强大信心和动力。

"感谢习近平主席提出的全球发展倡议。"肯尼亚驻华大使贝特说,全球发展倡议倡导合作而非对抗,倡导共同繁荣而非恶性竞争,为广大发展中国家带来新的希望。

5年间,凝聚共识、汇聚合力,"发展"理念深入人心。

"发展是解决一切问题的总钥匙。"从上合组织峰会到金砖会晤,从中非合作论坛到二十国集团峰会,习近平主席在多边场合持续推动落实全球发展倡议,呼吁"打造人人重视发展、各国共谋合作的政治共识"。

"合作才能办成大事,办成好事,办成长久之事。"习近平主席亲自主持全球发展高层对话会,宣布支持全球南方合作八项举措,在众多国际场合为各国携手合作落实联合国发展议程鼓与呼,不断汇聚共同发展的合力。

9月13日,习近平主席在金砖国家领导人第十八次会晤第二阶段会议上说,中方提出全球发展倡议5年来,已经同各方共同开展2000多个合作项目,培训各类人才超过20万名,惠及120多个国家的人民。

目前,130多个国家和国际组织支持全球发展倡议并参与合作,近100个国家、国际和地区组织同中方签署倡议合作文件,"全球发展倡议之友小组"已扩员至88国……国际社会用实实在在的行动证明:中国倡导的发展优先、合作共赢的理念深入人心,广获认同。

《哈萨克斯坦实业报》总编辑谢里克·科尔茹姆巴耶夫说,习近平主席富有远见,"全球发展倡议提出5年来,丰硕的成果不仅体现在合作机制和项目的规模上,更体现在积极推动国际社会重新将发展置于全球议程中心位置"。

5年间,中国理念启迪世界,时代价值愈发凸显。

"只有各国人民都过上好日子,繁荣才能持久,安全才有保障,人权才有基础。"习近平主席着眼人类共同福祉,不断推动构建全球发展命运共同体。

"在世界日益被地缘政治冲突、经济竞争和接连不断的危机事件裹挟之际,全球发展倡议传递出一个重要信息:发展不应被忽略,而应继续成为国际社会共同关注的优先事项。"埃及前总理埃萨姆·谢拉夫说,"推动发展就是推动稳定、和平与未来。"

从亚洲到非洲,从拉美到中东,全球发展倡议成果涉及减贫、粮食安全、公共卫生、发展筹资、绿色转型、数字经济和互联互通等诸多领域,为众多国家的人民带来实实在在的福祉。

印度尼西亚全球发展研究中心主任韦珍玉说,全球发展倡议为建立更加公平、包容、更具代表性且以发展为导向的全球治理作出重要贡献。

吉尔吉斯斯坦世界政治研究所所长舍拉季尔·巴克特古洛夫说,全球发展倡议是向实现各国发展繁荣迈出的重要一步,代表了一种全新的人类发展哲学和理念,也是中国与世界慷慨分享自身发展经验的体现。

中国行动改变世界

今年8月,中国援助南苏丹打井供水项目移交仪式举行。建成的47口水井不仅让当地民众喝上"放心水",改善了生活和生产条件,更沁润了发展的希望。

"不断增强民众的幸福感、获得感、安全感"——全球发展倡议提出5年来,以鲜明的行动导向,推动一众务实合作成果从无到有,一批合作项目规模从小到大,一些领域合作程度由浅入深,为广大发展中国家带来普惠可及的福祉,为世界特别是全球南方国家带来"看得见、摸得着"的发展变化。

在蒙古国,太阳能光伏系统供电、供暖,为蒙古包撑起一方洁净天空;在马达加斯加,中国援建的"鸡蛋路"显著改善当地农户鸡蛋运输条件,成为当地人心中的"最美公路";在几内亚,中国灌溉技术帮助当地民众解决旱季缺水问题,大幅充实"粮袋子"……一个个项目在世界各地落地生根。

(下转第2版)

省政协召开党组(扩大)会议和主席会议

本报讯　(记者　唐冰)9月20日,省政协召开党组(扩大)会议和主席会议,认真学习习近平总书记近期重要讲话重要指示、重要贺信回信精神和中央重要会议精神,研究贯彻落实意见。受省政协党组书记、主席徐新荣委托,省政协党组副书记、副主席,省委统战部部长李明远主持会议。

会议强调,要深入学习8月28日中央政治局会议精神和习近平总书记对山东青岛市北海造船厂一货轮火灾事故作出的重要指示精神,充分认识做好防灾减灾、安全生产工作的重要性,立足政协职能,围绕压实安全生产责任、完善基层应急体系等深入调研,引导政协委员主动投身防汛救灾、隐患排查一线,做好凝聚共识、汇聚力量工作,为加快建设更高水平的平安陕西贡献政协智慧和力量。

会议强调,要认真领会习近平总书记致吉林大学建校80周年贺信精神,以及在第四十二个教师节到来之际对全国广大教师和教育工作者的节日祝贺与诚挚问候,牢牢把握立德树人根本任务,聚焦加强和改进新时代学校思想政治教育工作、深化教育综合改革等建言献策,引导教育界委员认真贯彻党的教育方针,汇聚教育强国建设合力,助推陕西教育事业高质量发展。

会议强调,要贯彻落实习近平总书记关于发展先进制造业的重要指示精神,对标省委培育壮大重点产业链群工作部署,紧盯延链、补链、强链关键环节,围绕提升产业链自主可控水平、加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系积极建言,以高质量履职服务制造业强省建设。

会议还交流分享了考察调研成果。

省政协副主席杨冠军、孙科、范九伦和秘书长郑永刚出席会议。

推动城市发展更有内涵

提案里的"十五五"

□　记者　马尤翼

9月2日,《中共陕西省委陕西省人民政府关于推动城市高质量发展的实施意见》(以下简称《实施意见》)正式发布,以城市内涵式发展为主线、以城市更新为重要抓手,为全省城市未来发展绘制清晰路线图。

城市承载着百姓的日常起居,寄托着人民对美好生活的向往。居住更舒心、出行更便捷、工作更愉悦、生活更幸福……这些民之关切也是政协提案里的建言热点。"双极带动""都市圈建设""区域协调发展"等提案中的热词正落地转化为具体政策措施。

强化联动

省政协委员房晓飞在《关于聚力推动西安—咸阳同城化发展、打造全省高质量发展核的提案》中建议,坚持试点先行,推进重点区域深度融合,支持在西咸毗邻区域(西咸新区共管区、交界地带等)设立同城化发展示范区,落地专项协同政策,在规划管理、土地开发、项目建设等领域探索"统一规划、合作共建、利益共享"新机制,打造规划协同、设施一体、产业耦合的示范样板。同时,依托省级统筹,推动西安"双中心"建设的溢出效应充分释放至咸阳,共建西安都市圈乃至全省的能源保障基地、优质农产品供应基地与休闲旅游康养目的地。

产业协同并非简单"搬项目",而是在更大空间尺度上重组创新资源、制造能力与市场要素,实现产业链跨区域重构。近年来,"西安制造+周边配套"分工模式持续落地:比亚迪动力电池项目落户西咸新区,铜川达美轮毂、咸阳黄河轮胎等企业加速嵌入西安汽车产业链条。

如何在城市协同进程中进一步厘清产业分工、规避赛道同质化竞争、培育差异化特色产业,正是省政协委员刘西林《关于加快推动铜川融入西安都市圈发展的提案》关注的重点。他建议,设立西安都市圈建设领导机构,构建"省级领导机构—'四市一区'党政联席会议—组团建设领导小组"三级运行架构,明晰"四市一区"产业配套功能定位,从顶层设计上规避同质化竞争。支持铜川依托铝材料、光电子、航空航天、陶瓷、能源建材、中医药、食品七大特色优势产业深耕布局,做实"西安研发、铜川转化"联动模式,构建现代化产业体系。

委员相关建言在《实施意见》提出的"推进关中平原城市群一体化""推动西铜、西渭、西商、西杨融合发展"中有所体现。

创新赋能

《实施意见》再次明确实施"双极带动、多点支撑、三区协同"区域发展战略,并把西安、榆林放到全省城市体系中更加突出的位置:西安继续强化国家中心城市和科技创新、先进制造、开放枢纽功能;榆林则向省域副中心城市和全省重要增长极加速迈进。

"双极"不能停在规划上,必须落到项目、企业、技术合同和产业场景中。依托跨市域协同机制落地,秦创原榆林创新促进中心累计储备转化项目428个,集聚科技型企业15家;西安交大创新港与榆林建立常态化对接机制,2026年上半年榆林登记技术合同140项、成交额3.0亿元。

"榆林创新策源能力仍有不足,需依托秦创原平台,纵深推进能化产业链协同创新。"省政协委员曾德超提交的《关于深化秦创原平台建设与能化产业协同创新的提案》建议,在省级高层次人才计划中单设"能源化工与低碳技术"专项,实施定制化、配额式管理,定向引进培育顶尖科学家、产业领军人才与创新团队。在创新生态营造上,探索国企研发投入视同利润考核机制,将创新成效与班子绩效挂钩;设立并扩容科技成果转化贷款风险补偿资金池,构建市场、政府、企业协同高效的创新服务体系,充分释放创新活力。

为推动榆林从"资源输出地"向"技术转化地""产业升级地"转型,民盟陕西省委会在《关于提升榆林城市能级、推进"双极带动"发展战略的提案》中建议,强化省级统筹,推动西安头部高校、科研院所与榆林龙头企业建立"订单式"研发、"嵌入式"合作关系。充分发挥榆横综合中试及示范基地枢纽作用,设立覆盖"概念验证—中试熟化—产业化落地"全链条专项基金。支持榆林企业采用"离岸创新"模式在西安设立研发中心,打造创新要素双向流动的良好生态。

一系列科创赋能建议在《实施意见》描绘的"推动西安科教、榆林能源互补合作、互促双强""纵深推进能源革命创新示范区建设"等蓝图中得到呼应。

协同发展

延安是串联关中与陕北、实现产业互补的关键节点。西延高铁建成通车,推动两地"一小时经济圈"加速形成,为延安深度嵌入全省区域协同发展创造了条件。

"延安能源化工产业稳步壮大,文旅等第三产业具备后发优势。"省政协委员杨光远在《关于支持构建西延榆三地协同发展格局的提案》中建议,推动延安对接西安国际港务区、临空经济示范区,搭建大宗商品、特色农产品共享物流平台;促进延安红色资源与西安历史文化资源联动,打造"汉唐雄风+两圣两黄"精品旅游线路,实现客源互送、线路互推、品牌共建。在延榆一体化方面,持续完善安靖飞地园区,引导榆林煤油气盐深加工配套项目落地延安,构建"榆林主导+延安配套"产业分工体系,激活延榆产业协同转型动能。

陕北以榆林为核心增长极,筑牢全省工业发展引擎;陕南以汉中、安康、商洛为重要支点,着力推动生态优势转化为经济优势。南北双向赋能,共同推动实现协同升级、相融共兴。

立足补齐陕南区域发展短板,省政协委员张汉文在《关于支持陕南融入国家战略腹地推动全省协调发展的提案》中建议,将"宝鸡-汉中-巴中"高铁确立为全省重点工程,力争"十五五"初期开工,彻底打通纵贯陕南、连接关中和成渝的主动脉。同步加快G5京昆高速扩容等骨干路网建设,并优化汉中机场至京津冀、长三角等战略方向的航线。重点围绕航空军工装备,推动在汉中建设航空军工零部件制造基地,实现产业链关键环节的安全与价值提升。

委员们的建言在《实施意见》"加强交通跨区域布局衔接,强化薄弱地区覆盖和通达保障""支持各市(区)特色发展、绿色发展"等内容中得到体现。

省政协『深化以公益性为导向的公立医院改革』专题民主监督调研报道

深化公立医院改革　实现从『能看病』到『看好病』的蝶变

□　记者　殷博华

"今天感觉怎么样?有什么不舒服随时告诉护士。"9月15日,在榆林市横山区人民医院神经内科住院部,医生常小静正与患者王萍(化名)的家属沟通后续治疗方案。

今年85岁的王萍患有脑梗,过去都要到榆林市区或者西安的大医院就医。如今,随着当地公立医院服务能力持续提升,她就近就能享受到规范诊疗,再也不用长途跋涉外出求医了。

王萍的就医经历是我省基层公立医院改革的真实写照。近年来,随着公立医院改革持续推进,我省基层群众看病就医条件得到明显改善。9月3日至4日、14日至16日,省政协医药卫生体育委员会组织部分委员,先后到宝鸡、榆林就"深化以公益性为导向的公立医院改革"议题开展民主监督调研,详细了解各地推进公立医院公益性改革的实践举措,并围绕改革中遇到的现实难题和提升基层医疗能力等建言献策。

"群众就医是最基本的民生,关乎千家万户的切身利益。"省政协常委、医药卫生体育委员会副主任周玉峰说,要锚定公益定位,持续深化以公益性为导向的公立医院改革,优化医疗资源配置,补齐基层服务短板,切实把优质医疗服务送到群众身边。

调研组走进宝鸡市千阳县张家塬镇中心卫生院,只见门诊大厅干净明亮,各科室秩序井然。近年来,在县委、县政府的指导和县人民医院的帮扶下,张家塬镇中心卫生院通过完善诊疗设备、优化就医流程等举措,持续夯实基层诊疗能力,让辖区群众在家门口就能享受到便捷、优质、暖心的医疗服务。

"要持续深化城市医联体和县域医共体建设,推动优质医疗资源上下贯通、共建共享,让基层群众在'家门口'就能看好病。"省政协委员、西安新龙药业有限公司董事长聂立渠建议,在推进资源下沉过程中,还要做好基层人才培育工作,帮助基层医疗机构提升自主服务能力,打造一支"带不走的医疗队"。

宝鸡市眉县依托县域医共体建设,坚持以"输血帮扶+造血提升"双轮驱动,持续做强基层医疗阵地建设。常兴中心卫生院是眉县打造的重点镇级医疗机构,自2023年被眉县人民医院托管后,县人民医院持续推动人才、技术和医疗资源常态化下沉,通过长期驻点带教、远程诊疗指导等方式,进一步提升基层医疗服务水平。

2025年2月13日,眉县常兴中心卫生院联合县人民医院专家团队,成功开展了一例硬膜外麻醉下右侧腹股沟疝修补手术。此次手术的顺利实施,打破了乡镇卫生院以内科疾病保守治疗为主的局限,标志着当地基层卫生院诊疗技术实现跨越式提升。

"在做好人才下沉、技术帮扶的同时,更要着力破除机制壁垒、疏通体制梗阻,打通优质医疗资源下沉落地的'最后一公里'。"省政协委员、西北妇女儿童医院院长李亚军说,深化公益性医改不能只注重资源输送,更要健全长效联动机制、完善配套保障,真正让基层医疗既获外力帮扶、又具内生动力,持续夯实公立医院公益服务根基。

近年来,榆林始终坚持公立医院公益性导向,着力破解体制机制堵点难点,通过建立现代医院管理制度、推行"一站式"结算等一系列举措,不断激活公立医院发展动能。

当前,随着疾病防控防线持续向下延伸,定边县群众的医疗保障基础也变得更加扎实。定边县医保局聚焦便民惠民工作主线,持续优化医保经办服务体系,并依托省级医保经办平台、本地医保微信公众号等线上服务载体,不断完善"互联网+医保"服务模式,实现医保业务全天候、跨区域便捷办理。同时,针对大病就医群众,当地还全面落地医保"一站式"结算机制,简化报销流程、减少群众跑腿次数。目前,全县职工医保报销比例稳定在80%,居民医保报销比例稳定在70%,医保兜底保障效能持续释放。

市民吴建国(化名)的母亲常年受肺心病困扰,2024年就医总花费6万余元。得益于医保报销政策,个人仅承担1万多元,实实在在减轻了家庭就医经济压力。

"还应进一步健全完善医护人员薪酬激励机制,充分调动基层医务人员干事创业的积极性。"省政协委员、陕西爱普医疗器械有限公司总经理杨江海说,只有稳住基层人才队伍,才能为公立医院公益性改革筑牢人才支撑。

人才引育并举、机制同步革新,榆林探索出一套可复制、可推广的基层医疗人才建设经验,为全省县域医共体人才队伍打造提供了实践样本。

榆阳区人民医院通过推行备案制全员聘用、落实优绩优酬绩效分配,配套人才引进奖励、多维度考核评价及人才培养举措,构建多维度医改人员激励机制,重点向临床一线与骨干人才倾斜;西安交通大学第一附属医院榆林医院还推行主诊医师负责制、实施伴飞人才培养计划,进一步发挥国家区域医疗中心引领作用,带动区域医务人员能力提升与医改机制创新。

此外,榆林还聚焦"一老一小"重点人群健康需求,依托县域医共体打通服务链条,把适老化诊疗、儿童常见病筛查等服务落到基层,持续完善重点群体健康保障体系。

省政协委员、陕西高新老年公寓院长曹伟建议,立足公立医院公益属性,进一步统筹做好"一老一小"重点人群医疗保障,完善老年慢性病、儿童常见病诊疗服务供给,推动公立医院更好对接养老、托育服务需求,织密重点群体健康防护网,不断增进人民群众健康福祉。

责编:郭军　组版:邢圃　校对:段影柔