提升陕西创新体系整体效能 服务国家高水平科技自立自强

——省政协十三届常委会第二十二次会议书面发言摘登(二)

民革陕西省委会：

深化人才队伍体制机制改革 赋能陕西创新驱动高质量发展

人才队伍建设作为激活创新体系效能的关键抓手，我省虽已在政策集成与资源均衡配置上展开积极探索，但仍存在一些问题：一是顶层设计缺乏系统集成，二是职业晋升渠道不畅，三是激励制度不完善。为此建议：

一、重塑产业导向的评价体系，打破人才成长“天花板”。加快向人工智能、氢能等新增千亿级产业链延伸覆盖。支持评委会紧扣科技前沿自主设立特色评审专业，制定贴近生产一线的评价标准。

二、完善成果转化的激励机制，打通人才价值“实现链”。全面完善技术经理人薪酬绩效与股权激励制度。深度推广安康市“科创经理人”选聘经验，加快推动三年招募100名的计划落地全省。

三、优化全周期的服务保障体系，筑牢人才发展“蓄水池”。推广西安“人才＋基地＋项目＋生态”四维发展模式，构建全周期人才服务闭环。围绕陕北能源化工等区域布局，精准对接人才需求。

四、深化青年科技人才培育，打造创新生力军。推广西安市博士后创新基地建设经验，鼓励各市结合前沿领域加快布局博士后创新平台。紧抓2026年政府特殊津贴选拔契机，进一步加大对青年科技人才的倾斜力度。

五、推进技能人才与产业创新深度融合，夯实产业根基。围绕国家级先进制造业集群，持续壮大高技能人才队伍。全面推行“新八级工”制度，启动2026年度首席技师遴选工作。推广陕煤集团“一评两证”试点经验。

民建陕西省委会：

优化国资基金运作机制 加速培育科创企业新动能

对照高质量发展和创新驱动发展战略要求，我省国资基金“投早投小投硬科技”仍面临一些突出问题：一是募资渠道单一，市场化程度不高；二是退出机制不畅，资本循环受阻；三是风控体系薄弱，风险管理能力不足。为此建议：

一、拓宽融资渠道，完善市场化运作机制。推动国资基金管理由行政化管理向市场化运作转型，支持引入专业投资机构参与基金管理。着力引进具备产业操盘经验和头部市场化创投完整投资履历的复合型专业人才，充实一线投研与核心决策岗位。放宽金融机构参与出资国资基金的限制，构建多元化资金来源体系。

二、拓宽退出渠道，建立差异化容错机制。在区域性股权市场开展私募基金份额转让试点，探索私募股权创投基金实物分配股票的方式。优化资本市场服务，提高并购重组估值包容性，丰富支付工具。建立差异化考核评价体系，以基金组合整体成效和长期产业战略价值为标尺，明确亏损容忍尺度。

三、健全风控体系，提升全面风险管理水平。确立董事会在风险管理中的领导地位，设立独立的垂直风险管理部门。构建覆盖投前尽调、投中审批、投后管理全流程的风险预警体系和应急响应机制。加大风控技术投入力度，利用大数据、人工智能等手段实现整体投资风险的常态化监控和精准计量。

民进陕西省委会：

深化空域管理改革 全面构建低空经济协同发展新生态

对照新兴支柱产业定位，我省低空经济发展仍面临四个突出堵点：一是资源配置效率不高，二是央地协同机制不畅，三是应用场景商业模式单一，四是要素保障支撑不足。为此建议：

一、深化空域管理改革，激发空间资源活力。支持榆林低空经济试验区升级为国家级改革试点，争取空域分类管理和飞行审批“一网通办”先行先试，建立跨市飞行“一次报备、全域通行”机制。编制全省低空数字空域图，构建干线支线合理搭配的低空航线网络。

二、打通央地协同通道，推动军工资源共享。支持试飞院、一飞院等单位与民营企业共建开放的试飞验证、适航服务平台。依托阎良建设省级适航审定服务中心，引入人工智能辅助审定系统。深化科技成果转化“三项改革”，推动航空领域职务科技成果单列管理向中央在陕单位延伸。

三、以场景应用为牵引，激活市场需求潜能。建设全省统一的低空智联网和飞行服务平台，避免重复投资。推动政府带头开放应急救援等场景并优先采购服务，支持榆林至西安城际低空物流等航线常态化运营。

四、强化要素支撑保障，补齐人才金融短板。依托高校构建专业人才梯次培养体系，探索低空新职业认定与培训补贴机制。深化科技金融“五项机制”改革，引导省级低空产业基金投早投小投硬科技，完善科技型企业梯度培育模式。

农工党陕西省委会：

以科技创新为引领 加快传统优势产业转型升级

当前，我省传统产业正稳步向高端化、智能化、绿色化协同方向推进，但转型过程中仍存在诸多短板弱项：一是基础创新能力薄弱，二是智能化转型深度不足，三是绿色技术支撑乏力，四是产业协同机制不畅。

一、锚定高端突破，激活科创内生动力。依托秦创原创新驱动平台，构建“链主企业＋科研平台＋高校团队”协同攻关机制，集中攻克一批产业链关键核心技术。重点支持龙头企业牵头组建创新联合体，推动基础研究成果快速工程化、产业化。

二、深化数字赋能，打造智能转型标杆。以高新区等园区为重点，完善5G、工业互联网、算力中心等数字基建，搭建普惠性数字化转型公共服务平台。联动高校、国家超算中心（西安中心），破解企业数字化转型算力、算法难题，降低企业改造成本。

三、聚焦低碳提质，构建绿色产业体系。攻关煤化工高端低碳等关键绿色技术，搭建绿色技术中试验证平台，加速先进绿色技术规模化落地。建立适配高耗能行业的差异化绿色制造标准，完善产品全生命周期碳足迹追踪核算体系，规范绿色转型发展范式。

四、健全集群协同，凝聚转型发展合力。创新大中小企业融通发展模式，推动链主企业开放，带动中小配套企业转型升级。搭建产业数据共享、供需对接一体化平台。建立产业转型动态监测评估机制，推动全省传统优势产业向高端能级、智能范式、绿色形态全面跃升。

致公党陕西省委会：

深化科教协同育人机制改革 提升青年科技人才创新能力

当前，我省科教资源优势转化仍有堵点，青年人才成长面临一些制约，主要表现在三个方面：一是协同育人不畅，“学研产”贯通不足；二是评价激励不够精准，“重项目论文、轻创新贡献”倾向尚存；三是开放赋能不足，“平台优势”与“青年成长”联动不够。为此建议：

一、以重大任务育才，让青年人才在科技攻关一线“挑大梁”。依托秦创原等平台，建立“重大项目＋青年人才＋研究生培养”联动机制，推动青年教师、博士后和研究生深度参与关键核心技术攻关。将参与度、任务贡献度和创新成果纳入项目评价，推动人才培养与科研攻关同部署、同实施、同评价。

二、以评价改革激活力，让青年人才从“拼指标”转向“拼创新”。选取高校、科研院所开展分类评价试点，针对基础研究等建立与科研规律相适应的评价标准。对基础研究青年人才探索长周期评价，实行“年度看进展、周期看贡献”，减少频繁考核和短期指标压力。

三、以开放合作拓空间，提升青年人才国际化创新能力。依托国际科技合作基地等平台，建立青年人才国际合作支持机制，设立青年国际合作项目或专项名额，支持参与国际联合攻关、国际组织和国际标准制定。推动重大科研平台向青年开放项目、设备和合作渠道，完善项目推荐、遴选、跟踪机制，促进优质国际资源向青年集聚。

九三学社陕西省委会：

推进一体化智算体系建设 提升陕西科技创新整体效能

当前，我省智算总规模超3380P，居西部前列，但智算资源供给与科技创新体系存在四方面结构性错配：一是统筹调度缺位，算力资源分散割裂；二是普惠供给有限，中小主体供需错配；三是公共开放滞后，行业数据供给空白；四是应用场景脱节，成果就地转化不畅。为此建议：

一、完善体制机制，统筹全省算力资源一体调度。成立创新算力统筹提升工作专班，出台资源统筹共享管理办法，将闲置算力纳入统一调度。加快建设算力交易调度平台，实现统一接入、智能调度、标准结算。

二、实施普惠工程，降低产业算力应用门槛。将算力划分为高端科研层和产业普惠层，高端层定向保障重大科研攻关，普惠层向制造业和中小企业开放。推出算力券制度，安排专项资金给予租赁费补贴。

三、完善数算供给，破除数据要素发展瓶颈。出台公共数据授权运营实施细则，有序扩大开放规模。实施优势行业数据集攻坚行动，聚焦智能矿山等领域，由链主企业联合科研院所打造标准化行业数据集。

四、聚力场景协同，疏通成果转化落地堵点。定期发布省级揭榜攻关场景，覆盖能源智能开采等优势赛道。依托创新平台在重点产业集群建设AI中试基地，提供“算力支撑＋场景验证＋技术孵化＋产业化对接”全链条服务。深化成果转化改革，力争省内成果转化比例提升至60%以上。

台盟陕西省委会：

发挥高等教育支撑引领作用 一体推进教育科技人才发展

如何将科教优势转化为产业优势、发展优势，是我省必须面对的时代课题。当前存在的主要问题有：一是供需对不上，人才留不住，产教融不深；二是成果转化整体效能不优，本地转化应用比例不高，原始创新策源能力不强。为此建议：

一、筑牢人才培养主阵地，健全产教融合协同育人新体系。建立“就业—专业—招生”闭环联动机制，推动专业设置、招生计划与就业质量、产业需求动态挂钩。超前布局人工智能等交叉学科，推动传统优势学科更新内涵。构建“1＋U＋E”（1所牵头高校＋若干高校＋若干企业的产学研共同体）组织形式，扩大校企联合培养规模。

二、建设创新突破策源地，打造高水平科技自立自强新引擎。强化有组织科研攻关，组建“科学家＋工程师”团队，推动高校在重大前沿领域部署学科先导项目。建立“高校—实验室—企业”创新联合体，支持西交大、西工大、西电等牵头组建全国重点实验室联盟，实施“揭榜挂帅”“赛马”机制。

三、打造教育改革示范地，构建教育科技人才一体化发展新生态。分类推进高校综合改革，引导不同类型高校科学定位、办出特色。支持研究型大学在基础研究和重大科技突破中打头阵；引导西安文理学院、榆林大学等应用型高校深度融入区域经济发展，提升服务本地产业升级的能力。

铜川市政协：

以创新体系集成发力激活新质生产力

对标广东、江苏等先进省份，我省科技体制改革与新质生产力发展需求仍存在“三大不匹配”：一是创新资源“分散化”与产业需求“集中化”不匹配，二是企业创新“动力弱”与主体地位“要求高”不匹配，三是人才供给“结构性矛盾”与产业升级“迫切需求”不匹配。为此建议：

一、强化“顶层设计＋协同机制”，推动创新资源“高效配置”。统筹全省创新平台布局，以秦创原“一总两带”为核心，建立“区域需求清单—平台资源清单—对接转化清单”三单联动机制。深化科技“放管服”改革，赋予高校、科研院所更大的资源调配自主权，推广“揭榜挂帅”“赛马制”等攻关模式。

二、突出“企业主体＋政策赋能”，激发创新动力“内生增长”。实施“企业创新能力跃升计划”，对规上制造业企业研发投入给予“增量补贴”；建立“科技型企业成长数据库”，提供“一对一”政策包。完善成果转化“最后一公里”机制，推广铜川“科研—中试—孵化—产业”小生态经验。

三、构建“产教融合＋生态留人”，夯实人才支撑“关键基石”。深化“产教融合”改革，支持高校与重点产业链“链主”企业产业共建；推行“双导师制”，将企业研发项目纳入高校实践学分体系。优化人才服务软环境，设立创业投资基金；实施“新质生产力人才专项”，建立“人才飞地”机制，推广铜川“人才周转池”经验。

榆林市政协：

推动科技创新和产业创新深度融合 筑牢陕西高质量发展硬支撑

当前，我省企业研发覆盖面不广、平台协同不足、概念验证短板等问题依然存在，高水平技术转移机构、耐心资本缺乏，研发投入仍有上升空间。为此建议：

一、以秦创原为总牵引，构建“西安研发、榆林验证、园区承载”协同格局。把榆横综合中试示范基地上升为省级统筹、国家备案，布局煤化工、液态储氢、碳捕集等概念验证中心；设立省级能源成果转化专项资金，推行“中试报告即转化信用”机制。

二、以能源革命为主战场，把产业痛点转化为科研靶点。将榆林纳入全省战略科技力量核心承载区，支持能源陕西实验室争创国家实验室基地，承担“卡脖子”国家任务；支持榆林与西安交大、西工大等共建联合研发中心，让科研任务从立项起就绑定产业场景。

三、以“三项改革”为突破口，打通成果转化“最后一公里”。省市共建能源化工概念验证中心，把中试基地纳入省级共享网络；设立能源科技成果转化专项子基金，引导20亿元市级科创基金与省级母基金联动。

四、以要素保障为底盘，形成可复制的资源型城市转型样本。省委、省政府在重大科技基础设施、陕西实验室分中心、国家能源战略任务上给予陕北倾斜；支持榆林开展“中试保险”“首台（套）应用补偿”改革，开放矿山、化工园区作为绿色技术场景；将榆林能源革命创新示范区作为“四链融合”综合改革试点。

商洛市政协：

强化知识产权保护运用 赋能陕南绿色协同发展

当前，陕南知识产权保护运用仍存在共性问题：一是高价值专利供给不足，二是地标产品增值释放不充分，三是跨区域保护协作不畅，四是基层服务覆盖不足。为此建议：

一、坚持绿色导航，厚植高价值创造优势。省级统筹布局秦巴绿色技术专利导航项目，编制产业专利图谱，明确技术攻关“路线图”。推行“企业出题、院所解题、知识产权共有”模式，下沉高价值专利培育中心。

二、深化地标运用，释放品牌化增值潜能。整合陕南优质地标资源，建立统一溯源码与品质分级标准。在“秦知贷”风险补偿资金框架下单列陕南绿色额度，扩大质押融资覆盖面。推广“地理标志＋保险＋订单农业”模式。

三、强化跨域联防，构建全链条保护格局。省市共建陕南知识产权跨区域协同保护中心，推行线索互交、案件互移、证据互认。设立巡回审判点，实现重大案件提级管辖。建立陕南绿色产品知识产权维权协作机制。

四、推动服务下沉，补齐专业化支撑短板。政府购买服务引入专业机构，提供“挖掘—布局—维权”全包式托管服务。实施“陕南知识产权英才计划”，建立“专家下沉、专员驻点、专班服务”机制。

五、创新制度供给，畅通一体化协同生态。把知识产权保护运用写入陕南绿色协同发展专项规划，建立三市知识产权数据共享与统计监测体系。建立“关中研发、陕南转化”利益反哺机制，调动两端积极性。

省政协经济委员会：

汇聚三方资源合力 培育科技型专精特新企业

当前，我省在资本市场赋能专精特新企业高质量发展方面仍存在短板：一是风险补偿机制不健全，二是融资渠道单一，三是资金规模差距较大。为此建议：

一、优化政府资源精准扶持。有序扩大政府引导基金、创投基金或天使基金规模，提高对专精特新企业的奖励标准。建立“银税互动”合作机制，将金融机构纳入“税收优惠政策”宣传普及单位。设立专项货币政策工具、“专精特新专项再贷款/再贴现”，降低综合融资成本。

二、倾斜金融资源加大支持。推出专精特新专属信贷产品包，对初创期企业，发挥政府性融资担保增信分险作用，扩大担保范围和规模。对成长期企业，采取“信用＋”方式，加大信用贷款投放力度。对成熟期企业，支持产业链整合，推出并购贷款支持。对有增信需求的企业，加大技术转化、成果产业化落地等方面信贷支持。

三、引导社会资本参与培育。设立并扩大政策基金，招引优质社会资本进入产业投资等领域，支持企业设立科技创新发展基金。开展“先投后股”改革，先期以科技项目给予企业资金支持，指导被投企业实现市场化股权投资或进入稳定发展阶段后，将投入资金转换为股权并逐步退出，形成投资资金循环运行长效机制。着力培育专精特新专板企业，强化上市服务协作。

省政协常委、农业和农村委员会副主任苏红英：

加快概念验证中心建设 更好赋能科技成果转化

当前，我省概念验证中心发展不规范、市场化程度低，富有潜力的早期科技项目融资困难，高价值科技成果流失严重，直接影响全省新质生产力培育和现代化产业体系建设。为此建议：

一、规范概念验证综合评判标准，加速科技成果转化进程。分阶段建立科技成果的遴选、评判和孵化标准，引导概念验证项目向标准对齐。形成“市场可行性＋技术可行性”的核心指标，配套可量化的评分细则，打造多元化动态评价和退出机制。

二、建立概念验证应用场景库，加速科技产业深度融合。引导企业开放应用场景，打造典型概念验证应用场景，引导技术研发与市场需求进行精准匹配。搭建统一数字化场景库平台，开放基础场景模板、测试工具和行业数据库，实施分类管理与动态治理。

三、探索概念验证融资新模式，加速破解科技成果融资困局。建立完善科技成果投担贷联动机制，相关部门、金融机构对“襁褓式”概念验证成果“扶上马送一程”。大力支持省级概念验证中心探索技术交易、股权融资、挂牌交易等概念验证成果融资新模式。

四、构建概念验证多方参与格局，加速政产学研金形成合力。政府搭建标准化验证平台与风险分担机制，企业提供市场需求与应用场景，高校以技术入股参与市场化验证，资本构建分段接力投资体系。

省政协常委、经济委员会副主任谷孟宾：

深化技术经理人奖励激励机制改革

当前，我省在进一步推进技术经理人奖励激励机制改革方面仍面临一些困难和问题：一是专岗专人落地偏慢，二是激励方式重结果轻过程，三是“服务换股权”模式难落地。为此建议：

一、坚持抓个体与抓机构并重，壮大技术转移力量。善用市场思维，通过恰当的奖励激励充分发挥市场化技术转移机构的重要作用。在发展目标上设立高校技术转移机构、市场化技术转移机构培育壮大的具体数量指标，以及该类机构在全省存量单列职务科技成果转化总量中的转化比例指标，制定具体的奖励激励政策措施。

二、坚持奖个人与奖项目并重，完善分阶段激励体系。依托陕西技术经理人数字化服务平台，对登记认定有科技成果转化各类业绩的技术经理人给予直接奖励。在个人奖励方式上，改变仅给予落地项目奖励的单一模式，建立分阶段的奖励激励体系，在完成需求摸排、概念验证、路演推介各阶段均给予一定奖励。

三、开辟股权激励新途径，激发技术转移机构活力。将技术经理人股权激励的标的由科技成果转化项目公司转移到技术转移机构，即在国有高校院所和国有企业的技术转移机构推进“混合所有制”改革，选择部分转移业绩突出、有优秀技术经理人团队的技术转移机构进行股权激励改革试点，由技术经理人团队持有国有高校院所和国有企业技术转移机构的部分股权，从而激发技术转移机构的市场化运作活力。

省政协常委、陕西师范大学人工智能与计算机学院教授雷秀娟：

聚力推进关键共性与前沿引领技术攻关 提升创新体系整体效能

当前，我省科技创新工作稳步推进，但在创新攻关组织、产学研协同、成果转化支撑等关键环节仍存在短板弱项：一是攻关选题供需错位，有组织科研精准度不足；二是产学研协同较为松散，跨主体联合攻关不深入；三是全链条创新支撑不完善，攻关成果产业化受阻。

一、建立需求导向选题机制，统筹产业攻关与前瞻布局。搭建“产业链出题、科研主体答题”常态化对接平台，面向34条重点产业链持续摸排技术堵点，动态更新关键共性技术攻关清单。依托省内高校优势学科，前瞻布局新能源、新材料、人工智能、量子科技、创新药物等前沿赛道。

二、创新协同攻关组织模式，整合全省各类科创力量。支持产业链链主企业牵头，联合高校、科研院所组建长期稳定运行的创新联合体，设立连续稳定支持的联合攻关专项。搭建央地科技创新协同对接平台，推动驻陕科研单位深度参与省内产业技术攻关。设立央地联合攻关专项资金，对驻陕院所与省内链主企业合作落地的产业化项目给予配套补助。

三、补齐创新中试载体短板，完善成果落地支撑体系。围绕人工智能等优势赛道，持续布局一批公共共性技术中试与验证平台。持续优化科研项目评价体系，提高技术验证、示范应用、经济效益评价权重。建立攻关成果常态化对接机制，构建“技术攻关—试验验证—产业化落地”完整创新通道。