广交各界朋友　反映各界心声

各界导报

陕西省政协主管主办　国内统一连续出版物号CN 61-0016　邮发代号51-38

2026年9月15日　星期二　总第6256期

各界导报社出版　今日4版　新闻热线(传真)：(029) 63903673

中办国办军办印发《退役军人服务和保障“十五五”规划》

新华社北京9月14日电　近日，中共中央办公厅、国务院办公厅、中央军委办公厅印发《退役军人服务和保障“十五五”规划》（以下简称《规划》），对“十五五”时期做好退役军人工作作出部署安排。

《规划》强调，退役军人是党和国家的宝贵财富，是推进中国式现代化的重要力量，退役军人工作事关改革发展稳定和强军兴军事业。要全面贯彻习近平强军思想以及习近平总书记关于退役军人工作的重要论述，坚持为经济社会发展服务、为国防和军队建设服务的方针，以推动退役军人工作高质量发展为主题，以进一步深化退役军人管理保障改革为动力，持续完善组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系，切实把退役军人接收安置好、服务保障好、教育管理好、作用发挥好、权益维护好，让军人成为全社会尊崇的职业，让退役军人成为全社会尊重的人。

《规划》提出，“十五五”时期退役军人工作要坚持党的领导，引导退役军人坚定听党话跟党走；坚持以人为本，保障好、维护好退役军人的合法权益；坚持守正创新，深化重点领域和关键环节改革；坚持军地协同，加强政策制度衔接和工作举措协同；坚持分类施策，增强服务保障的精准性、便捷性、可持续性。

《规划》围绕健全退役军人事务治理体系、深化思想政治引领和褒扬激励、推进退役军人高质量安置就业、提高拥军优属工作水平、提升退役军人服务保障效能等方面，部署了一批重点任务。同时，提出了退役军人服务中心（站）提质增效、烈士纪念设施提质改造、优抚医疗康养体系能力提升等工程项目。

《规划》要求，各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，结合实际抓好贯彻落实。

始终把人民生命安全放在首位

——以习近平同志为核心的党中央坚强领导科学指挥2026年防汛抗洪救灾纪实

越是风雨来袭，越显责任担当。

2026年汛期，我国多地遭遇持续性极端强降水过程，多处河流、水库遭遇险情，人民群众生命财产安全面临严峻考验。

习近平总书记高度关注雨情、汛情、灾情，始终牵挂灾区群众安危，亲自部署、亲自指挥防汛抗洪救灾工作，多次主持召开重要会议、作出重要指示，要求“扎实做好防灾救灾各项工作，确保人民群众生命财产安全”。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导和科学指挥下，各地各部门众志成城、协同作战，全国上下守望相助、同舟共济，构筑起防汛抗洪的坚固防线，用实际行动践行“人民至上、生命至上”的庄严承诺。

■未雨绸缪　下好防汛救灾“先手棋”

●立足防大汛、抗大旱、防强台风，习近平总书记时时放心不下，多次强调“事前预防”。

●党的十八大以来，习近平总书记将统筹发展和安全作为治国理政的重大原则之一，推动灾害治理向事前预防转型，对防灾减灾工作作出一系列全局性、战略性部署，底线思维贯穿在关于应急管理工作的一系列重要论述中：“把重大风险隐患当成事故来对待”“要坚持底线思维，加强对极端恶劣天气的监测和预警”……

●面对严峻复杂汛情，各地各部门认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，锚定“隐患早发现、风险早处置、预案早准备”目标，多维度织密防御网络——

●一项项提前谋划的准备工作，一步步提前落子的“先手棋”，为应对汛期各类风险挑战赢得了主动、夯实了基础，也为打赢防汛抗洪救灾这场硬仗筑牢了第一道防线。

■众志成城　打赢防汛抗洪“主动仗”

●面对频繁来袭的台风和强降雨，以习近平同志为核心的党中央科学部署防灾救灾工作，领导指挥各地抢险救灾，切实保障人民群众生命财产安全。

●“坚决克服麻痹思想和侥幸心理，盯紧压实防灾救灾责任”；“密切关注雨情汛情和台风形势，深入细致开展风险隐患排查，扎实做好防汛抗洪、抢险救灾等工作”；“基层党组织和广大党员干部要充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，在防汛抗旱、抢险救灾一线勇挑重担、冲锋在前”……

●各地各部门坚决有力贯彻落实习近平总书记和党中央部署，深入排查灾害风险隐患，落实落细各项防汛救灾措施，严防发生重大次生灾害。

■人民至上　跑出抢险救援“加速度”

●“抓实抓细各项工作，切实保障人民群众生命财产安全”“要用心用情做好救灾救助工作，切实保障受灾群众基本生活”……以习近平同志为核心的党中央就防汛抗洪救灾工作作出一系列重要部署，为各地各部门开展防灾减灾救灾行动指明方向。

●7月30日召开的中共中央政治局会议强调，“扎实做好防汛应急抢险救灾各项工作，全力维护人民群众生命财产安全”。各地将思想与行动统一到党中央决策部署上来，增强“时时放心不下”的责任感，并将之切实转化为“事事心中有底”的行动力。

●这场与自然灾害的较量，再次印证了中国特色社会主义制度的优越性——只有坚持党中央集中统一领导，才能凝聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量；只有坚持以人民为中心的发展思想、始终把群众利益放在首位，才能在灾难面前构筑起冲不垮的钢铁防线。

●在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地各部门坚持底线思维、极限思维，立足最极端情形、做足最充分准备。广大党员干部迎难而上、勇毅担当，以严实举措筑牢防汛抗洪救灾坚固防线，坚决守护人民群众生命财产安全，维护社会大局稳定。

（全文见各界新闻网）

连片振兴　全域共富

——省政协『片区化推进乡村振兴，加快建设彰显三秦风韵的宜居宜业和美乡村』专题协商会综述之二

□　记者　马尤翼

“十四五”期间，我省深入实施“千村示范、万村提升”工程，建成1008个省级“千万工程”示范村，带动1.6万个行政村整体提档升级。

当前，我省正处于由“单村突破”向“连片振兴”转型的关键阶段。站在新起点，扎根脚下沃土，如何运用片区化思维，让三秦大地上一个个乡村从“我”变成“我们”，一片片山水从“各美其美”走向“美美与共”？

围绕“片区化推进乡村振兴，加快建设彰显三秦风韵的宜居宜业和美乡村”议题，9月10日，省政协召开专题协商会。会前，部分省市县政协委员、专家学者、省级各民主党派、各市（区）政协以书面交流的形式，从不同角度提出对策建议。大家表示，片区化推进乡村振兴，要强化规划引领、盘活资源资产、完善共治共享，助力我省乡村振兴走出新路子、实现新突破。

片区联动一盘棋

坚持规划先行，绘就片区发展“一张蓝图”。

目前，我省乡村建设从单点示范逐步迈向连片发展，为片区化振兴奠定了坚实基础。但当前传统的“一村一方案、按村奖补”的单村推进模式，已很难适配连片发展需求。此外，片区科学划定、资金项目跨村配置等关键事项尚未纳入现有管理体系，这成为乡村连片提质的主要瓶颈。

针对这一问题，民革陕西省委会认为，用好“千万工程”经验，是破解片区化发展瓶颈的“突破口”。

民革陕西省委会建议，从省级层面牵头制定《陕西省片区化推进乡村振兴指导意见》，明确片区划定条件、功能类型和建设标准，以“千万工程”现有示范村为核心，根据省级重点产业链、资源互补和设施服务范围合理组片，形成“片区建设方案＋成员村任务清单”。同时，紧盯乡村“重建设、轻运营”突出问题，建立项目建设与运营管护同步推进机制，规范经营性项目运营模式、市场渠道和退出机制，依托全省乡村职业经理人培育计划，引入专业化运营主体，提升片区项目可持续发展能力。

近年来，铜川大力实施“乡镇好、村村强”攻坚行动，搭建片区化推进乡村振兴平台，通过党组织跨村联建、延伸产业链条、党员示范带动等方式，走出一条党建赋能、连片发展、富民增收的乡村振兴之路。

结合当地片区化探索经验，铜川市政协建议，建立省、市、县三级片区统筹协调联席会议制度，常态化协调跨区域片区产业布局、路网管网、公共服务共建等重大事项，建立分片包联基层指导机制，统筹省级规划设计、农业、文旅专业技术力量，全程参与片区规划编制，建立省级为主、市县配套的三级资金分担机制，出台涉农资金整合政策，完善社会资本下乡激励政策，落实税收、用地补贴等扶持措施，建立省级农村基础设施长效管护补助制度，按照片区人口、设施规模分级给予运维补贴，从制度上化解“重建轻管”难题。

盘活资源强底盘

片区化推进乡村振兴的核心是资源整合、要素激活，但当前要素配置问题仍是制约片区化推进质效的最大变量。

“土地要素盘活不够，片区统筹利用就会面临‘三难’。”台盟陕西省委会调研发现，我省耕地户均地块多、面积小，宅基地闲置量大面广，集体经营性建设用地入市试点仅覆盖9个县区，面临流转整合难、盘活利用难、入市流转难三大难题。

如何用好用足土地政策？台盟陕西省委会建议，以片区为单元统一编制规划，探索推行“点状供地”模式，优先保障农产品加工、仓储物流等项目用地需求。同时，健全宅基地自愿有偿退出和盘活利用机制，明确补偿标准、退出程序和再利用路径，深化集体经营性建设用地入市改革，依托杨凌农村产权交易中心等平台，推动集体经营性建设用地与国有土地同权同价，支持片区集体经济组织以土地入股、联营等方式参与产业项目开发，让农民在土地增值中共享收益。

在生态资源转化方面，商洛作为全国首批、西北唯一的生态产品价值实现机制试点市，搭建起生态产品价值和碳汇评估平台，完成首批17个示范点VEP核算，总VEP价值68亿元，从中反映出生态资源向经济价值转化的广阔空间。

民建陕西省委会调研发现，目前生态产品以生态补偿和农文旅产业为主，产业化、规模化、标准化程度较低，交易机制尚不完善，导致“优质产品”难以实现市场价值转化。

为了让更多“沉睡的生态资产”变为可用的金融活水，民建陕西省委会建议，全面摸清生态资源资产，创新生态旅游新产品、新业态、新场景，鼓励研发碳汇、水权、绿证等产品的衍生金融工具，提升区域生态产品供给能力，以商洛进入国家首批生态产品价值实现机制试点城市为契机，联合科研机构、行业协会及龙头企业等，制定科学、规范、可操作的生态产品价值核算标准和方法，将静态自然资本转化为持续生成、可溯源的数据资产，构建多元立体的生态产品价值实现路径。

共治共享润乡风

片区化推进乡村振兴，既要通过跨村联合把资源盘活、资产做大，更要把治理和收益的话语权交还给村民。

如何推动村民从“旁观者”转变为“参与者”？农工党陕西省委会提出，创新联建共治模式，以“党建牵引”涵养文明乡风。

把党组织建在治理圈上，是片区化可持续推进的重要保障。农工党陕西省委会建议，以组织联建为抓手，成立片区党建联合体，推行“联席议事、清单管理、交叉任职”，优化考核指挥棒，将跨村协作、群众动员成效纳入基层班子考评，深化“积分制”“红黑榜”等治理载体，将风貌管控、环境整治等要求转化为通俗易懂的村规民约，通过以奖代补激发内生动力，切实扭转“干部干、群众看”的局面，实现从“被动管理”到“主动共治”的转变。

通过片区化“组团流动”，一些基础设施较为薄弱的乡村推动片区内合理配置公共服务设施，实现了共享式发展。

为破解山区、偏远村公共服务人手不足、运营成本高等问题，省政协委员、铜川市政协副主席冯艳莉提出，推行片区中心村辐射服务模式。

冯艳莉建议，选取片区人口集中、交通便利的中心村，建设综合服务中心，集成党群服务、普惠托育、养老服务、社区卫生室、农技服务等核心服务站点；推行片区教师、医护、农技人员轮岗，组建片区农技服务队、医疗巡回队，定期下沉各村开展服务，实现服务资源片区流动共享，并依托苏陕协作、东西部协作机制，在片区中心村设立农产品展销窗口、消费帮扶展厅，统一承接城市商超订单，打通片区农产品外销通道，实现统筹城乡资源下沉片区。

聚焦省政协专题协商会

提升陕西创新体系整体效能，服务国家高水平科技自立自强

推动创新成果加速“落地生金”

——省政协十三届常委会第二十二次会议综述之四

▲要重塑跨区域科创协同链条，构建“总窗口出题、西安高校解题、榆林中试答题、企业阅卷”的分工模式。

▲要加快构建具有陕西特色的未来产业体系，强化应用场景示范牵引作用，推动未来产业提质扩容。

▲要转变人才引育思路，把目光投向高校有科研能力和潜力的教授，他们手握成熟团队，是产业链上的核心节点，要为他们提供成长沃土。

□　记者　马尤翼　殷博华

38项成果斩获国家科学技术奖，研发投入强度居西部第一，创新产出水平指数位列全国第四，培育现代煤化工、航空、先进结构材料等21个国家级产业集群……一组亮眼数据，勾勒出陕西科技创新与产业创新深度融合的生动图景。

亮眼成绩的背后，离不开五年前启动的一场创新驱动变革。2021年3月，我省秦创原创新驱动平台正式启动建设，着力打造全省创新驱动发展的总源头、总平台、总引擎。自此，越来越多沉睡在实验室里的科研成果走出象牙塔、奔赴生产线，加速实现“落地生金”。

当前，秦创原建设已迈入“一总多区”深化推进新阶段。如何进一步加快创新成果转化？9月8日至9日，省政协十三届常委会第二十二次会议在西安召开，与会人员结合履职实践深入协商研讨。

统筹区域协同　实现创新共进

创新是引领发展的第一动力，也是盘活全省资源、释放区域潜能的关键抓手。

2025年，西安吸纳技术合同成交额1688.62亿元，占全省的63.72%；其他地市占比36.28%。其中，榆林吸纳技术合同成交额225.16亿元，同比增长35.04%，西安、榆林两大科创增长极对全省的带动效应持续凸显。

但在区域协同实践中，结构性短板大大制约了创新价值的释放。“中试是榆林突出优势，却尚未形成省级统筹的长板。”榆林市政协主席王华胜表示，当前西安与榆林科创协作多为项目“一事一议”，缺少省级实体专班统筹，异地成果收益分配、知识产权归属规则尚不清晰，不少跨区域成果卡在确权环节，企业承接中试项目顾虑重重，出现“西安出样品、榆林接不住”的现象。

只有立足自身优势做好产业承接与场景消化，才能充分释放秦创原协同创新价值。基于这一思路，王华胜建议，重塑跨区域科创协同链条，构建“总窗口出题、西安高校解题、榆林中试答题、企业阅卷”的分工模式。推动能源陕西实验室纳入省实验室体系，将煤化工、液态储氢、碳捕集利用领域的概念验证中心、中试基地纳入省级统筹布局；设立秦创原跨区域协同实体专班，出台飞地研发、异地中试收益分成示范合同，对科技副总双向聘任、知识产权共有比例等事项明确制度安排，把榆林的中试优势转化为全省科创竞争力。

针对创新动能偏弱、跨区域科创协同不足等问题，商洛市政协主席王宁岗建议，省级层面应优化创新资源配置，实施分区分类政策：关中主攻创新升级、陕北聚焦能源转型、陕南发展绿色科创，避免同质化竞争。同时，持续深化科技成果转化“三项改革”扩面提质，健全常态化路演、“以演代评”机制，依托“揭榜挂帅”“赛马制”等攻坚核心技术，促进创新链产业链双向赋能，加大对陕南科创载体支持力度，完善全周期孵化服务，优化科创金融、人才引育与创新激励政策，营造宽容失败的创新生态，以全域创新支撑区域协调发展。

（下转第2版）

专家谈

李志如：构建产学研用联合体，缩短“时差”促创新

□　记者　马尤翼

“构建产学研用深度融合的创新联合体，可以有效缩短技术创新与成果转化的‘时差’，让科技创新这一‘关键变量’加速转化为高质量发展‘最大增量’。”近日，陕西科技大学前沿科学与技术转移研究院副院长李志如在接受采访时表示，缩短“时差”，就是抢抓先机。

成果转化是科技创新的“最后一公里”，也是“最难的一公里”。近年来，李志如感受到深刻变化：“十四五”时期，陕西科技大学签订横向合同4151项、授权专利3899件、专利转化1645件。较“十三五”时期，横向到账经费提升约400%，专利转化金额提升约370%，连续五年位列“中国高校专利转让排行榜”前30强。

“提速背后，是制度的松绑——‘三项改革’真正把科研人员的积极性调动起来了。”李志如说，过去大家不敢转，怕国有资产流失、怕担责；如今职务科技成果单列管理，责任边界清晰，横向结余经费也能出资入股，顾虑少了很多。

制度的松绑，带来全省高校成果转化的突破：截至今年6月底，11.8万项职务科技成果实现资产单列管理，5.56万项成果实现转移转化，1500人凭成果转化贡献晋升职称，新成立成果转化企业3390家。

“从总体上看，陕西高校成果转化已经跨过‘不敢转’的制度门槛，但从实验室到生产线的转化‘时差’依然存在。”在李志如看来，从书架上的论文到货架上的商品，貌似“一步之遥”，实则“关山万重”。

“时差”主要卡在中试环节。“中试是成果转化最需要支持的阶段。”李志如说，从样品到产品隔着最花钱、最费劲的中试环节，而这一环节恰恰缺少公共平台支撑。陕西中试载体总量偏少，且大多聚集于西安，公共中试供给不足，地市产业园区更是稀缺。“科技成果产业化拼的是效率，本地没有中试条件，项目就只能往外走。”

中间的“时差”越短，创新的效率就越高、发展的动能就越强。

如何推动科技创新和产业创新深度融合？李志如认为，这需要系统性接力。政府搭平台、兜风险、给政策，风险最高的一段必须政府先顶上去；高校守住基础研究的根，把门打开，科研选题更多面向产业需求，建设专业的技术转移机构；企业站C位、出题目、掏钱买单。“揭榜挂帅”要真正用起来——企业发榜、高校揭榜、市场检验，构建起产学研用深度融合的创新联合体。

李志如认为，构建三方协同的创新联合体就是绑定同一个利益机制。他举例说，陕西科技大学目前探索的“学校招、企业供、政府助、协同用”人才共享模式，成果归学校、效益归企业、贡献归个人，就是正探索的可复制模式，“这样大家都愿意使劲干。”

立足陕西优渥的科创资源，如何加速科技成果“落地生金”，加快培育新质生产力？李志如建议，打好“产业匹配、平台赋能、人才驱动”三张牌：一是高校学科布局对标全省重点产业链，围绕产业链配置科研力量；二是推动秦创原平台提级扩能，推广“高校研发、县域转化、全省壮大”模式；三是强化转化评价导向，树立重应用、重落地、重贡献导向，规模化培育复合型技术转移人才。只有将创新链、产业链、资金链、人才链拧成一股绳，高校的科研存量才能持续转化为发展增量，为培育新质生产力注入更多动能。