活化“三线”建设遗产 赋能汉中高质量发展

——汉中市政协建言“三线”文化遗产保护传承活化利用工作

□ 记者 谢昊天

“三线”建设遗产是汉中宝贵的工业记忆，更是推动城市更新、产业转型、文化提质的稀缺资源。为延续城市工业记忆、赋能文旅产业、助力全市高质量发展，9月4日，汉中市政协依托特色履职品牌“政协天汉沙龙”举办专题协商活动，以“挖掘‘三线’精神文化内涵，做好‘三线’文化遗产保护传承活化利用”为主题，邀请政协委员、职能部门负责人、行业人士共聚一堂，直陈资源保护利用痛点，精准建言献策，凝聚发展合力。

“三线”建设遗迹是重要的工业文化遗产，“三线”建设史料是珍贵的历史档案。市政协委员、市档案局原二级巡视员侯富乐长期从事史料搜集整理研究工作。他说，目前汉中市“三线”建设档案留存存在明显短板，资料单一，反映项目进展的照片很少，视频几乎没有，不少档案还加密，查阅起来比较困难。但汉中“三线”遗迹规模大、种类多、分布广、有特色，发展历程艰难曲折，值得下功夫保护利用。

侯富乐建议，史料保管、利用等相关部门可以采取捐赠、购买、托管等方式，广泛收集汉中“三线”建设史料，建立专题档案库，解决馆藏资料不足等问题。规划建设汉中“三线”建设博物馆，反映汉中“三线”建设全貌和发展历程，介绍汉中“三线”建设情况、弘扬“三线”精神。鼓励相关部门、大专院校、社会各界和广大文史工作者深入研究汉中“三线”建设历史，挖掘精神内涵，充分发挥汉中“三线”建设遗产存史资政作用。

如果说侯富乐盯的是“家底”，那么熊建华更着眼于“出圈”。作为汉中市赤土岭文化交流协会主席，熊建华表示，全市对“三线”文化保护传承很重视，但对标文旅融合发展要求，短板还很明显：专属文化IP没有成形，传播不成体系；史料零散，人物故事挖掘不深；遗存保护碎片化，利用仅停在浅层，大量优质“三线”文化资源还在“沉睡”。

熊建华建议，立足汉中独特的“三线”建设历程，聚焦“家国奉献、深山铸魂、自力更生、军工匠心”的核心要义，打造专属汉中的“三线”文化IP。依托老旧工业肌理，打造“三线”文化主题街区、文创展馆、怀旧体验场景，推动老旧“工业锈带”转型为亮丽“城市秀带”。串联秦巴山水、乡村资源与“三线”遗址，打造“生态+工业+红色+研学”多元融合的精品线路，融入全市全域发展格局。通过丰富文创产品、主题民宿、特色餐饮等业态，撬动社会资本参与市场化运营，让“三线”文化可看、可游、可体验、可消费，切实把文化资源转化为城市发展动能。

标杆示范项目，是盘活“三线”遗产、带动区域发展的关键抓手。市政协委员、汉中市龙岗学校教科所所长万敏杰在前期调研基础上提出，可借鉴重庆、攀枝花、六盘水等地“三线”遗址开发的成熟经验，打造汉中“三线”建设工业遗产遗址公园。

“汉江机床铸锻件厂基础条件成熟，完全具备打造工业遗产遗址公园的条件。”万敏杰建议，集中人力财力，打造“一园多馆多遗址多样态”的遗址公园。以综合性主题公园为核心，配套多个特色展馆，系统梳理汉中“三线”建设发展全貌，保留原汁原味的工业旧址，打造集史料研究、红色研学、寻根体验、休闲观光于一体的多元场景，形成汉中文旅产业发展新的增长点。

同样是谈利用，市政协委员、汉中东辰外国语学校校长何希平强调“分类”。何希平认为，汉中“三线”建设遗产数量大、分布散、类型杂，不能按一个方子吃药，应按安全合规、区位条件、遗存完整度、现实可用度四个维度分类活化。在洋县405厂、陕西理工大学北校区等有代表性、保存较好且不涉密的点位，重点打造红色教育、科普研学基地，深挖“三线”精神内涵，发挥公共育人价值。汉台区河东店机床片区、勉县海红轴承厂等区位优越、厂房完整的停产工业遗址，可交由市场盘活运营，植入休闲文旅新业态，打造“工业遗产+自然山水+历史人文”复合型发展线路，培育新的旅游增长点。对部分厂区闲置、仍有居民居住的生活区，实施微更新、适老化改造，植入“三线”文化元素，在传承城市记忆的同时，切实提升群众居住幸福感。

汉中市政协相关负责人表示，下一步，市政协将持续发挥专门协商机构作用，围绕“三线”遗产保护、史料挖掘、产业活化等重点课题，常态化开展视察调研活动，以高质量提案、调研报告、社情民意信息等方式，持续激活“三线”文化资源活力，为加快文化强市建设贡献政协智慧和力量。

汉阴县政协专题调研数字经济发展情况

9月10日，汉阴县政协组织部分委员围绕“加快发展数字经济 赋能汉阴高质量发展”议题开展专题调研。

调研组先后深入智融大数据集团、陕西天枢智创公司、月河水厂、陕西丰水源水务科技有限公司等重点企业，实地调研“数字汉阴”平台运维、无人机智能调度、智慧水务建设等工作推进情况，进一步摸清县域数字经济发展实情，精准建言产业数字化转型，助力县域经济提质增效。

实习记者 庞浩楠 通讯员 毛鑫 记者 陈昭宇 摄影报道



社情与民意

提升海关通关便利化程度 扩大高水平对外开放

□ 省政协常委孔军

近年来，我省深入实施共建“一带一路”，中欧班列（长安号）运营、陕西自贸试验区发展取得明显成效，西安海关在通关便利化方面也采取了一系列积极有效措施，但对比国际一流口岸和国内先进海关仍存在短板：

一是通关流程复杂。海关与市场监管、税务等部门间信息共享不足、协作机制不顺畅，报关、报检、查验等环节存在“断点”，企业可能重复提交单证或接受多次检查，经常需对接多个部门、系统，制度性交易成本高。

二是信息化与科技应用不足。“单一窗口”功能需拓展，部分业务仍需线下处理，未完全实现“一网通办”。新技术应用有限，物联网、人工智能等在风险研判、货物追踪等领域应用不深，未形成全覆盖监控网络。

三是精准监管有待提升。风险分析前置性不足，对货物抵港前风险研判较弱，导致高低风险货物管控不均衡。查验指令与放行标准透明度低，企业对其生成逻辑理解不足，特别是一些中小微企业对海关政策了解不够、合规意识弱，影响通关预期，容易因申报不规范而延误通关。

为此建议：

一、优化通关流程。推动“智慧海关”流程再造，推广“提前申报”等模式，集成智能客服、大数据等功能，实现货物全程监控与智能审单。强化跨部门协同，拓展“单一窗口”全链条功能。优化特殊区域监管，促进区港一体化。

二、创新监管模式。构建全链条风险管理体系，推动风险防控关口前移。提升查验智能化与透明度，公布查验标准。量身定制新业态监管方案，支持模式创新。

三、加强企业培育。开展精准政策宣讲，建立关企联络员制度，健全关企沟通机制，及时回应诉求。培育AEO（Authorized Economic Operator，认证经营者）企业，推进国际互认便利化，鼓励企业加强关务团队建设，提升合规能力。

张晓光在榆林开展重点提案督办调研

本报讯 （记者 马尤翼）9月11日至12日，省政协副主席张晓光带领由省政协农业和农村委员会、提案者代表及省发展改革委相关负责同志组成的调研组，就省政协十三届四次会议《关于进一步发展我省绿氢与煤化工耦合，生产绿氨、绿色甲醇的提案》在榆林开展督办调研。省政协副秘书长宁凌霄、农业和农村委员会主任张普庆参加。

张晓光一行先后走进速豹动力科技有限公司、陕西绿色储能科技有限公司、陕煤集团榆林化学有限责任公司、海尔希能源科技有限公司、中煤陕西能源化工集团有限公司、陕西氢能绿源科技有限公司等地，实地察看项目，深入了解核心技术运用、投产达标等情况，并进行互动交流。

张晓光指出，重点提案督办是政协履行民主监督职责的重要抓手。承办单位要强化协同联动，抓好后续跟踪推进。骨干企业要做好示范引领，聚焦技术攻关、降本增效，延伸绿色煤化工产业链，加速绿色低碳转型。专委会要加强与承办单位、提案者的沟通对接，提升提案办理质效，为我省打造全国一流高端化工新材料产业基地贡献更多智慧和力量。

张晓光一行还走访了榆阳区长城路街道人大代表中心联络点。

省政协社法委在榆林宝鸡开展民主监督调研

孙科带队

本报讯 （记者 张涵博 许鹏）9月1日至4日、10日至11日，省政协社会和法制委员会组织部分委员、专家学者，在榆林、宝鸡开展“深化安全生产治本攻坚三年行动”民主监督调研。省政协副主席孙科带队在宝鸡调研。省政协副秘书长唐宝云、社会和法制委员会主任刘伟参加。

调研组来到陕西榆林能源集团横山煤电有限公司、靖边采油厂、府谷开源燃气公司、陕西建工岐山环境能源有限公司生活垃圾无害化处理热电联产项目、中国石油集团宝石管业有限公司等地，实地察看生产作业流程、安全管控设施、应急保障体系运行情况。

孙科表示，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，进一步增强做好当前安全生产工作的责任感、紧迫感和使命感，坚决防范遏制重特大事故发生。要狠抓源头治理，聚焦重点领域常态化开展隐患清单化排查、闭环式整治、动态化清零，依托智慧监管、科技赋能提升安全治理精细化、智能化水平。调研组要针对发现的短板问题，梳理形成高质量调研报告和提案建议，为全力打好安全生产治本攻坚三年行动收官战贡献政协智慧和力量。

省台盟召开七届二十次全委（扩大）会暨主题教育专题会议

本报讯 （记者 唐冰）9月11日，台盟陕西省委会召开七届二十次全委（扩大）会暨“参政为公 实干为民”主题教育专题会议。台盟陕西省委会主委陈玉玲出席并讲话。

会议学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神，传达台盟中央关于省级组织换届的有关文件精神，通报省台盟重点工作安排，听取领导班子主题教育查摆问题整改落实情况报告，总结主题教育工作。

陈玉玲表示，要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，巩固拓展主题教育成果。要持续推进整治整改，坚持对标对表、立行立改，按照整治整改的工作部署，继续下真功、用实劲、求实效。要坚持围绕中心、服务大局，扎实开展参政履职工作，在打造工作特色品牌上下功夫，严密组织换届工作，持续加强自身建设。

会后，参会盟员和机关干部到陕西省档案馆参观庆祝中国共产党成立105周年档案文献展和纪念红军长征胜利90周年主题展览。

（上接第1版）

农业科技创新同样需要一套符合自身规律的制度。省政协常委、西北农林科技大学教授罗军认为，农业科技周期长、受自然条件影响大，应构建权责清晰、全程管理、尽职免责的制度闭环；针对不同类型农业科技创新，建立分类容错、分类评价和风险分担机制。对于基础性、公益性、战略性研究，要允许科研人员坐冷板凳、勇闯无人区，不能简单地以短期转化收入作为成败评判标准。

省政协常委、九三学社汉中市委会主委张汉文表示，教育、科技、人才工作需要长周期投入，快的需要3至5年，慢的甚至需要几十年，不能因为暂时看不到成效就降低投入，“要是创新这么容易的话，就不叫创新了，那叫推动。”

打通产学研链路

科技创新的价值，最终要体现在产业发展上。对于科教资源大省陕西而言，如何让高校、科研院所的创新资源与企业需求更加紧密地结合，是提升创新体系整体效能绕不开的一环。

省政协常委、西安区域医学检验中心有限公司董事长李莉认为，当前，要引导企业与高校、科研机构开展更加密切的合作，面向产业需求共研科技问题、联合开展攻关、协同培养人才，特别是在概念验证环节，引导和鼓励企业深度参与，有效弥合高校产出成果与可市场化成果之间的鸿沟，显著提高科技成果转化成功率。

生物医药行业长期存在“三个十”定律，即研发周期十年、投入十亿级、成功率仅10%。李莉说，高价值成果从实验室到市场，呼唤耐心资本一路“陪跑”，这就需要加强顶层设计，完善政策保障，优化考核机制，构建耐心资本生态体系，支持创投机构不仅“投早、投小、投硬科技”，还能“投大、投难、投长期线”，提供更多专业化投后服务，为长周期创新匹配可持续的资本供给。

电力等传统优势产业在面对新业态加速涌现时，同样亟需通过创新“破圈突围”。省政协常委，国网陕西省电力有限公司党委书记、董事长张薛鸿表示，“十五五”是实现碳达峰目标、建设新型电力系统的关键期，应坚持需求导向和问题导向，从“小场景、微创新、深应用、大作为”入手，深化科技体制改革，丰富政策供给，“发挥产业链链主作用，深化高校、科研机构、产业链上下游企业创新合作，通过联合攻关、成果共享、风险共担，打通‘基础研究—技术攻关—产业应用’堵点，产出高水平科技成果。”

列席会议的住陕全国政协委员、中国拍卖行业协会副会长祁志峰与大家分享了他参加全国政协“培育壮大科技领军企业”视察时的所见所思。他认为，陕西要提升创新体系整体效能，还需建立良好的技术市场、商品市场、金融市场和资本市场，进一步完善成果转化机制。要大力培育未来产业领军企业，持续释放民营企业创新活力，以长远眼光对待科技型企业成长发展和技术项目撮合，围绕科技成果转化全过程全链条全要素主动服务、靠前服务、优化服务，积极培育多元创新生态。

优化人才培养和评价体系

人才是创新体系中最活跃的因素。什么样的人才最适合陕西、最适合基层、最适合产业，并没有一套可以简单套用的标准。

“人才是关键，但我们在实际工作中一定要注意：什么是人才？”省政协常委、医药卫生体育委员会副主任吴栋结合基层医疗工作经历表示，基层单位需要的首先是实用型人才，不能简单以学历、论文等指标衡量，因此，人才评价必须更加贴近实际需求。不同地区、不同单位、不同岗位，对人才的需求并不一样。有的需要能够开展“从0到1”研究的高层次人才，有的则更需要有丰富实践经验、能够解决具体问题的专业人才，医疗行业尤其如此，临床能力、实践经验不能被学历和职称简单替代。

省政协常委、陕西职业技术学院基础课部副教授吴志红认为，传统的教育模式与课程体系已难以完全适应当前科技创新的需求，必须深化高等教育综合改革。她认为，职业教育要紧跟产业升级与技术迭代，“把一些新的标准、新的技术、新的工艺融入专业课程，健全教师和企业人才双向流动、产业导师等机制，更好地发挥职业教育的特点。”

省政协常委、新山海源人力资源集团有限公司董事长李元彬表示，高校专业设置要与经济社会发展和各领域人才需求紧密结合，推动行业企业深度参与人才培养；同时进一步发挥高校、科研院所作用，释放民营企业创新活力。

在他看来，做好教育、科技、人才一体化发展，更需要建立“贯通机制、资源统筹、政策协同”，让人才供给更加精准、灵活地匹配产业需求。

改革还体现在资源配置方式的改变上。省政协常委、省社会科学院金融研究所所长谷孟宾认为，针对领军企业培育，应当突出靶向性，重点抓高价值专利这类优质成果，注重实现市场选择和政府支持目标协同。要做好科技金融全周期服务，引导资源投向未来产业，补齐企业中早期、并购环节投资短板，以回应企业成长全周期持续资金支持需求。

如何兴农？从“育才”走向“共富”

乡村振兴，关键在人、关键在干。今年中央一号文件首次将“农创客”一词纳入国家政策视野，明确提出要“因地制宜培育农创客”。

乡村振兴的舞台上，“新农人”正成为主角。

民盟陕西省委会经济委员会副主任、陕西数据空间研究院院长郭建琼认为，当前乡村人才结构难以适配片区化发展，兼具农业经营、数字技术、文旅策划等能力的复合型人才供给缺口明显。

如何把“新农人”培育成盘活片区资源、助力强村富民的“兴农人”？郭建琼建议，构建产教融合人才培养体系，推动高校、职校优化涉农专业布局，增设农业大数据、农文旅融合设计等专业，支持农业、文旅主体共建新农人实训基地，完善扶持激励政策，探索乡村新兴职业职称评定办法，持续为片区化推进乡村振兴输送高素质跨界“新农人”。

把发展红利装进农民腰包，让农民成为发展的主角，片区化推进乡村振兴才能真正唤醒这片土地最深厚的力量。

统计数据显示，截至2025年底，全省累计培育省级以上龙头企业863家、农民专业合作社6.5万家、家庭农场11.1万家，通过订单农业、吸纳就业、入股分红等方式，带动农户分享产业增值收益。

“从全国看，我省联农带农呈现出‘量’有突破、‘质’待提升的发展特征，在产业连片集群发展方面存在带动力不足、紧密度不够、协同性不强等问题。”省政协委员、陕西航天建设集团有限公司第二事业部综合管理部部长李晓敏说。

李晓敏建议，引导龙头企业跨县域、跨片区组建农业产业化联合体，积极探索“优先股”制度，建立“保底收益+按股分红”的分配机制，发展“龙头企业+联合社+农户”“龙头企业+产业园+农户”等复合带动模式。同时，探索建立“原料收购价+加工增值返还+品牌溢价分成”的复合型分配模式，明确农户在加工、流通、品牌环节的收益分享比例底线。

围绕重点发言中提出的问题和意见建议，相关职能部门负责人积极回应民生关切——

“各位委员的发言含金量很高，精准指出了我们工作当中的难点堵点，我们将认真研究梳理，充分吸纳。”省农业农村厅厅长李育江表示，将围绕提升片区产业发展质效、完善片区统筹推进体系、加快盘活片区闲置资源等抓实各项工作。

针对委员提到的深化农文旅融合、丰富乡村业态、推动品牌化发展等意见建议，省文化和旅游厅厅长高阳表示，将加大政策资金支持力度，实施乡村旅游精品工程，打造乡村旅游品牌，为片区化推进乡村振兴注入强劲文旅动能。

……

问答交流之中，委员关切和部门回应同频共振。下一步，省政协将持续跟踪协商成果转化，助推片区联动、实现乡村全面振兴。

如何强链？从“连片”走向“深融”

乡村全面振兴，贵在联动、重在协同。县域产业联系紧密、地理条件相近，是片区化统筹最适宜的单元。

片区各村资源禀赋相近，有的产业趋同，易陷入同质化竞争。“抱团”后，优势如何构建？在省政协委员、民建延安市委会原主委高建中看来，需错位发展，做强片区产业“一条链”。

他建议，推广汉阴产业联合社模式，开展生产服务、技术指导、包装销售等一体化运营，推动每个片区聚焦主导特色产业，差异化布局产业集群。盘活连片文旅资源，把资金优先投向片区精品旅游线路，鼓励片区联合成立文旅合作社，统筹闲置农房改造民宿，实现集群化运营。

省政协委员、陕西远大电气科技集团有限公司董事长郭小卫同样聚焦片区产业集群发展。他在调研中发现，当前产业集聚水平不高，产业链条延伸不足，乡村文旅对三秦文化挖掘不够深入，产业增值潜力未能充分释放。

片区化发展，必须完成从“手握资源”到“对接市场”的关键跨越。

为此，郭小卫建议，立足地域禀赋编制产业连片发展规划，统筹布局特色种养、加工流通、乡村文旅业态，引导加工、冷链、电商向园区集聚，补齐冷链仓储短板，深化农文旅融合，以片区整合生态、民俗、红色资源，串联产业基地、传统村落与非遗点位，培育特色文旅IP，推进产业融合升级。