2026.9.11 星期五
责编/蒋维博 实习编辑/李瑞芳 组版/王静 校对/段影柔 张怡馨
各界导报

加快建设金融强国、服务经济社会高质量发展

——国新办发布会聚焦金融领域“十五五”时期工作重点

□ 新华社记者

9月10日，国务院新闻办公室举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家外汇局四部门有关负责人介绍金融领域贯彻落实“十五五”规划、推动金融强国建设有关情况。

增强金融服务实体经济质效

记者从发布会上获悉，在中央金融委统一部署下，中央金融办会同各金融单位制定的《金融强国建设“十五五”规划》正式出台。这是“十五五”时期金融工作的总体方略和具体谋划。

“中央银行作为宏观经济调控部门，聚焦经济增长和物价稳定目标，要不断完善政策体系，服务实体经济转型。”中国人民银行副行长陆磊介绍，为实施好相关部署，中国人民银行制定印发了《中国人民银行“十五五”改革发展规划》，配套出台了9份相关领域的行动方案。

陆磊表示，中国人民银行将进一步优化中国特色现代货币政策框架体系，在货币政策目标、工具、传导等环节更加科学、前瞻，更加适配深刻变化中的经济金融结构，为高质量发展营造良好的货币金融环境。

金融“五篇大文章”是实现高质量发展的重要抓手。发布会上的数据显示，截至今年6月末，支持做好金融“五篇大文章”结构性货币政策工具余额达4.6万亿元，“五篇大文章”贷款同比增长10.9%，科技、绿色、普惠、养老、数字等领域贷款增速均高于全部贷款平均增速。

陆磊表示，中国人民银行将进一步健全金融“五篇大文章”制度体系，优化政策工具和资金供给结构，加强部门间协同和系统平台支撑，以提升金融服务实体经济的质效。

一体推进防风险、强监管、促高质量发展

“坚定不移走好中国特色金融发展之路，一体推进防风险、强监管、促高质量发展各项工作，努力开创金融监管工作新局面。”发布会上，金融监管总局副局长丛林介绍了“十五五”时期工作目标。

具体来看，稳妥推进重点领域风险防控，推动地方中小金融机构减量提质、优化布局；全面强化“五大监管”，坚决做到“长牙带刺”、有棱有角；推动金融机构统筹做好“五篇大文章”，进一步加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的服务保障力度……

为提升监管有效性、促进行业稳健运行，丛林表示，金融监管总局将分类施策优化金融机构体系，引导金融机构深耕主业、错位发展；扎实推进地方中小金融机构改革化险，引导化险机构持续巩固改革成果；多措并举营造良好行业生态，引导金融机构切实摒弃规模情结，向以质量和效益为中心转变，大力整治“价格战”、违规返佣、“高息高返”等行为。

数据显示，截至7月末，我国科技型企业贷款26.9万亿元，同比增长17.9%；银行机构依托支持小微企业融资协调工作机制，累计向1565万户小微经营主体发放贷款超过43万亿元。

“为实体经济服务是金融的天职，我们将指导银行业保险业紧紧围绕‘十五五’时期的主要目标任务，持续提升服务质效。”丛林说。

明确“十五五”资本市场发展目标

中国证监会副主席李超表示，加快推进实施新一轮的资本市场改革开放。力争到2030年，资本市场建立40周年之际，资本市场高质量发展的新格局基本形成，综合实力与国际竞争力明显提高。

李超明确，证监会将在8个方面重点发力：提高资本市场制度包容性、适应性；增强资本市场内在稳定性；加强监管和投资者保护；健全多层次资本市场体系；提高上市公司质量和投资价值；加快建设一流投资银行和投资机构；建设安全高效的金融基础设施；扩大高水平对外开放。

在加快投融资协调发展的背景下，李超提出，更大力度进一步推动改革，持续提升市场韧性和信心。为更大力度激发市场活力，他表示，将实施更具包容性的发行上市、并购重组等制度，努力将A股市场打造为境内优质企业上市首选地。

今年以来，社保、年金、保险等中长期资金合计净买入A股超6000亿元，持有A股流通市值较2025年底增长12.5%。

李超明确，下一步将持续健全“长钱长投”的市场机制和生态，推动中长期资金稳步提升入市规模和比例。继续大力发展权益类公募基金，强化各类中长期资金“稳定器”功能。

全面深入推进外汇管理改革

我国经常账户收支规模年均增长7.8%、对外资产存量接近12万亿美元、各类来华投资存量已经接近8万亿美元、外汇储备规模稳居世界第一……发布会上一组数据表明了“十四五”期间，我国外汇管理领域一系列改革开放举措取得明显成效。

展望“十五五”，国家外汇管理局副局长李斌介绍，外汇管理部门全面深入推进外汇管理改革，提高外汇服务水平，持续加强外汇管理体制机制建设：

——更加便利，核心是要让合规诚信的经营主体办理外汇业务更高效、更便捷；

——更加开放，核心是要让外汇领域对外开放的范围更广、水平更高；

——更加安全，核心是要让跨境资金流动风险防控和监管更加有力、有效；

——更加智慧，核心是要让外汇领域的治理体系更加完善，决策更加科学、落实更加有效。

李斌说，外汇管理部门将持续推进跨境贸易和投资便利化，增强涉外经济发展动能。同时，不断完善宏观审慎管理，加强跨境资金流动监测预警，持续增强外汇市场活力和韧性，维护和促进国际收支平衡。

（新华社北京9月10日电）

2026年陕西省技术交易大会在西安开幕

本报讯 （通讯员 王博 记者 满淑涵）9月10日，由省科协、民盟陕西省委会、省工业和信息化厅、省知识产权局联合主办的2026年陕西省技术交易大会在西安开幕。大会以“芯智融合·数链未来”为主题，聚焦电子信息与人工智能产业链群，搭建多方协同合作平台，推动技术交易和科技成果转化，促进科学技术更好赋能产业升级、赋能高质量发展。

大会现场发布了《2026陕西省电子信息领域应用场景需求榜单》《2026陕西省电子信息领域重大科技成果榜单》。西安兰量核电子仪器有限公司、西安邮电大学、陕西未来科技发展基金会等40家单位分别进行了技术交易项目签约、校企融通和技术交易生态伙伴合作签约。为期两天的大会还设立了场景供需对接板块，遴选电子信息和人工智能领域的15个优质项目进行专项路演。同期举办两场场景供需对接专题活动，聚焦AI+增材制造应用、知识产权转化等进行深度对接交流。此外，大会还设置了主题成果展览，中国移动通信集团陕西有限公司、西安天翼智飞科技集团有限公司、陕西智莱特具身智能科技有限公司等50家企业、高校、院所和机构集中展示创新成果和产品。

据了解，自2024年陕西省技术交易大会举办以来，共发布技术需求、科技成果120多项，举办技术路演60多场，达成技术交易近4亿元，有效促进了相关产业链科技创新与产业创新深度融合。

（上接第1版）

省政协常委、陕西师范大学计算机科学学院教授吴晓军认为，我省科技力量雄厚，全国重点实验室数量居全国前列，但成果转化和产业化偏弱，一定程度上存在“跟着别人做”的路径依赖，在科技创新评价中先行先试的勇气不足，平台与行业结合不够紧密。

为此，吴晓军建议，深化科技评价体系改革，科技计划、项目和人才评价突出需求导向，既鼓励解决问题、更鼓励提出问题，不把基础研究简单等同于论文。加强对科技创新的支持，统筹好行业里的科技力量，把一部分科技计划放到行业管理部门。组建专门的科技协调机构，在科研团队同行业应用对接时建立协调机制，让科研团队同各行业的应用紧密结合起来。

作为关键核心技术攻关的重要抓手，“揭榜挂帅”如何进一步释放效能，是大家讨论的焦点。

“这最终取决于基础研究这个基石是否坚实。”省政协常委、民盟陕西省委会副主委孙武斌说，我省“揭榜挂帅”累计攻克761项技术、推动359项关键技术产业化，但多集中于解答现成工程问题，对其背后科学问题凝练不足。

孙武斌建议，在榜单发布前增加科学问题凝练工序，加强高校、科研院所和企业的联系，形成技术指标和科学问题“双清单”，把关键核心技术前沿方向同“揭榜挂帅”方向两条线统筹起来布局。在揭榜环节，要明确要求基础研究力量深度参与，真正扎下根来，形成长期稳定的合作关系。在验收标准上，要分类施策，对原始创新、探索性研究给予充分的时间和空间。

“基础研究属于战略性投入，必须保持定力，重大科技设施布局要同区域发展紧密结合。”省政协常委、西安市临潼区副区长霍炳男以存储产业举例说明，三星、美光、SK海力士等企业约占全球八成份额，我省引进三星累计投入约2000亿元，但其百余家配套企业中本土力量偏少，产业链安全存在隐忧。他建议，科技发展要服务产业链，要以更好的条件引导长鑫、长江存储等企业来陕建厂，培育本土配套体系，让产业链扎根陕西。

“科技创新的竞争归根结底是制度环境的竞争，真正的创新突破从来不是技术的单点突破，而是体制机制的系统性突破。”省政协委员、提案委员会副主任黄勇以“合肥模式”举例说明，2025年合肥GDP突破1.4万亿元，长鑫科技上市标志着产业投资进入收获期，其背后是制度的创新。合肥通过引入京东方破解“缺屏之痛”、投资蔚来布局新能源赛道、重仓长鑫科技突破存储芯片瓶颈，从传统家电基地向新能源和科创高地转型，本质上是体制机制创新的胜利，其核心逻辑值得陕西借鉴。

黄勇建议，陕西应借鉴合肥模式“尊重规律、专业运作、长期主义、制度容错”的核心逻辑，立足自身科教资源禀赋，系统推进投资、容错、转化、治理四大机制创新，探索符合陕西实际的产业高质量发展路径。

强化创新要素保障

创新生态的可持续发展，离不开资金、人才、法治等要素的系统支撑。

省政协常委、港澳台侨和外事委员会副主任王运林认为，我省科教人才优势明显，但成果落地仍是短板，创新成果的落地需要多方保障，要明确风险。他建议，完善创新风险分担机制，推动政府、国企和民营企业共担创新风险。鼓励多创新、大胆创新，借助我省科研、人才优势，强化“三区”协同发展，联动外部资源体系，推动创新成果落地见效。

让创新要素顺畅流动，供需对接是关键一环。

省政协常委、省工商联副主席范保强说，当前，企业真实技术需求与科研供给对接不畅，此外还存在早期科技项目融资难、科研设备开放不足、人才难以留住等问题。他建议，由秦创原牵头开放头部企业、科研院所真实技术需求，精准对接顶尖海归人才。设立专项扶持资金和创业担保贷款，重点向硬科技赛道倾斜，为早期优质项目托底。推动科研设备开放共享，打通跨院校交流壁垒，让人才安心留陕。

绿色低碳和水资源节约利用也需要创新要素加持。

省政协常委、人口资源环境委员会主任薛占海说，当前，我省能源化工多元化发展等基础领域科技创新能力不足，水资源约束趋紧。他建议，由政府牵头建立绿色低碳发展基金，构建绿色低碳科技创新多元化投入机制。聚焦水资源节约，以数字化、智能化技术提升水资源利用和节约用水水平。

法治是最好的营商环境，也是创新创造的坚实保障。

“保护知识产权就是保护创新。”省政协常委、社会和法制委员会副主任侯社教说，我省商标、地理标志条例虽已完成起草却未列入立法计划，在版权、植物新品种、商业秘密等领域仍存在法规空白。他建议，多维度完善知识产权立法，将商标、地理标志立法列入2027年省政府立法工作计划，有序推进著作权、植物新品种、商业秘密等立法；修订《陕西省非物质文化遗产条例》，加强前沿领域保护规则研究，为创新创造提供法治支持。

兴平：特色产业助增收

9月10日，在兴平阜盛祥农业科技有限公司现代农业园区的无花果种植基地，一颗颗无花果硕大饱满、缀满枝头。眼下，正值无花果采摘季，农户穿梭在果树间摘下一颗颗果实。

近年来，兴平阜盛祥农业科技有限公司打破传统单一种植模式，走出了一条精品果蔬培育、农产品提质、田园休闲融合发展的现代农业新路径，让特色果蔬成为带动群众增收的富民产业。

记者 赵婧 摄影报道



各界微评

□ 杨洋 整理

【新闻回放】近日，国家医保局等六部门印发通知，启动灵活就业等群体医保提质专项行动，计划用3年扩大职工医保参保规模。新政明确灵活就业人员职工医保缴费年限可按月累计，超大城市将取消这类人员参保户籍限制，要求不得把医保退休待遇和领取养老金硬性捆绑，同时支持灵活缴费方式、推进医保个人账户跨省共济。

网友观点：新政直击灵活就业群体参保痛点，按月累计医保年限、解绑医保退休与养老金，破解过去很多打工人阶段性参保年限作废、异地参保受户籍限制的难题。这适配当下外卖、自媒体、零工人员工作流动、收入不稳定的就业形态。把医保权益从依附稳定单位的模式里解放出来，是社会保障制度对新就业形态的适配调整。

网友观点：政策放开门槛的同时，现实压力依然存在。灵活就业人员需要个人全额承担职工医保费用，收入波动大的人群仍可能因为经济压力而断缴。政策拓宽参保渠道不等于自动提升参保率，后续除了简化手续，还需要配套缴费基数弹性设置、困难群体帮扶机制，减轻这部分群体持续缴费的负担，不然政策红利很难落地。

网友观点：医保个人账户跨省共济、超大城市取消户籍限制，打通了异地流动人员医保使用的堵点，但考验地方医保基金的统筹能力。各地基金池独立，放开异地参保会带来区域间基金流入流出变化。在扩大参保面的同时，必须做好基金风险管控，平衡保障待遇和基金可持续，这样才能长期稳定地保障灵活就业群体的医保权益。

【新闻回放】9月7日，工业和信息化部发布《信息通信行业发展“十五五”规划》，提出到2030年建成新一代通信网络，明确多项行业发展指标，推进星地网络融合，开展手机直连卫星应用，研制6G基站与6G智能手机，完善光通信、算力网络、量子通信等领域标准体系。

网友观点：规划提出研发6G手机、推进星地融合，不只是单纯升级网速，本质是通信基础设施的底层革新。手机直连卫星意味着脱离地面基站也能通信，在山区、灾害应急场景价值巨大，但也要看到，6G不是5G的简单提速，芯片、终端、卫星组网整套产业链都需要持续攻关，技术落地周期会很长。

网友观点：规划设定了2030年通信行业量化发展目标，看重算力、宽带、基站这类硬件建设。但通信发展最终要服务实体经济，未来不能只追求基站数量、算力规模等数字指标，更要推动通信技术和工业、农业、医疗等行业深度融合，让算力和高速网络真正转化为产业效能，避免重硬件建设、轻应用开发。

网友观点：6G、量子通信、星地互联属于前沿技术，标准先行十分关键。通信产业是全球化产业链，提前搭建标准体系，有利于国内企业抢占技术话语权。不过也要兼顾安全问题，星地一体网络数据传输链路更多，数据安全、隐私保护的配套法规与技术防护手段也需要同步跟进完善。

用温柔与坚守呵护“星星的孩子”

——记商洛市教学能手刘妮英

□ 记者 寇静 通讯员 肖云

9月7日清晨，刘妮英照例守候在商洛市特殊教育学校操场上，迎接班里10名患孤独症孩子来校。她笑容满面地向家长和孩子们打招呼“早上好”，有孩子低着头口齿含糊地小声回道“早上好”。

刘妮英是商洛市教学能手、市特殊教育学校培智二年级班主任及生活语文老师，有着20多年教学及担任班主任经验。

“普通教育注重分数和综合能力，而特殊教育则更注重日常规则。”刘妮英说，稳定的秩序、良好的自理习惯是特殊孩子融入集体的根基。作为班主任，她坚持把教育融入每一件细微之事，从小培养孩子们的规则意识。

孤独症孩子不会对视与交流，注意力难以集中，刘妮英就抓住入校、早操、课间、放学的碎片时间，带着孩子们反复强化练习。

早晨点名时，刘妮英大声说“大家注意听了，老师要点名了，看看谁的声音最大！”听到声音大的，她会略显夸张地表扬；遇到声音小的，她就说“老师没听清楚，来，看着老师再来一遍”。有时，孩子有情绪不愿配合，课后她会和家长交流，根据情况有针对性地安抚孩子。她经常提醒家长：“一定要多给孩子创造开口说话的机会，特殊教育不怕缓慢，就怕中断。”

“特教工作最考验人的，从来不是教学技巧，而是自我心态的调整。”刘妮英说，孤独症孩子情绪感知力弱，哭闹尖叫、乱跑抗拒、刻板躁动都是常态，这些都是孩子无法表达无助的本能反应。她提醒自己要先稳住，这样才能安抚孩子，“守住温柔，才是教育的起点。”

小华（化名）经常在课堂上大哭大闹，甚至推翻桌子、打人。刘妮英知道，孩子是生病了控制不住自己。她说：“一旦发现他有伸手打人的苗头，我就连忙拉住他的手，告诉他打人是不对的，同学会疼、会受伤。”

不管孩子做出怎样的行为，她都会最大限度地接纳，让孩子慢慢建立起安全感。“如今，小华情绪爆发的次数大幅减少，愿意配合简单的课堂指令。”刘妮英欣慰地说。

小水（化名）每次出操都愁眉苦脸，连哭带闹。要去操场时，刘妮英先组织其他同学排好队，再去把小水拉来站在队前，微笑着对他说：“小水，今天你排第一，你就是队长了。你走起来像解放军，真酷。”一年下来，小水不再抗拒去操场活动了。

每天放学送走孩子们后，刘妮英总会留出一小段时间梳理当天班级里的情况：哪个孩子出现情绪波动、诱因是什么，哪种安抚方式效果最好，哪些引导话术不合适需要调整，和家长沟通中存在哪些疏漏……她深知，特教带班能力是一次次反思、一次次调整、一次次优化沉淀而来的。

“特殊孩子的认知、语言、情绪、行为短板各不相同，一刀切的教学方式只会挫败孩子、消耗家长。”刘妮英说。

面对不同类型的孩子，刘妮英采取不同的引导方式：对好动、爱表现的孩子，缩短单次学习时长，多用上台操作的方法鼓励强化专注行为；对不爱说话的孩子，从眼神对视、简单手势、单音节模仿等方面进行一对一训练；对刻板行为突出的孩子，循序渐进地引入新游戏、新儿歌，缓慢泛化适应。

刘妮英常带着班里孩子存在的问题，从书本中、网络上有针对性地进行学习，利用接送孩子及家访的时间，教家长如何疏导孩子的情绪、如何对孩子进行基础能力训练。许多家长不了解特殊儿童发展规律，长期背负着巨大的心理压力，这份细致的一对一沟通，让家长真切感受到自己的孩子被看见、被重视，知晓孩子成长路上学校与老师始终在一旁护航、指引。

“初入特教领域时，我也曾陷入深深的迷茫与自我怀疑。那时，在课堂上总觉得是一场漫长的拉锯战，孩子们的进步微乎其微，偶尔还会出现能力倒退的情况。”刘妮英坦言，自己也曾产生过消极念头，但沉下心来，陪着孩子们一点点摸索、一步步尝试时，那些曾忽略的微小变化，开始汇聚成照亮她内心的光。

社址：西安市雁塔区二环南路东段388号 邮政编码：710061 定价：每份1.30元 年价：268元 广告热线：029-63903671 发行热线：029-63903671 全国各地邮局订阅 陕西日报印刷厂印 法律顾问：陕西希格玛律师事务所