凝心聚智共谋乡村共富新路径 齐心协力同绘乡村振兴新图景

——省政协“片区化推进乡村振兴，加快建设彰显三秦风韵的宜居宜业和美乡村”专题协商会发言摘登

情况说明

【省政协常委、农业和农村委员会主任张普庆】近年来，我省认真学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和历次来陕考察重要讲话重要指示，深入学习运用“千万工程”经验，推动乡村振兴实施单元由“一个村”向“若干村组团”拓展、建设方式由“单项推进”向“系统集成”转变。按照省政协工作安排，7月以来，农业和农村委员会围绕“片区化推进乡村振兴，加快建设彰显三秦风韵的宜居宜业和美乡村”议题，赴商洛市、渭南市和山东省开展实地调研考察，广泛听取意见建议，研究提出对策建议。

总体情况

一是片区布局由“点上示范”向“组团推进”拓展。省级层面将“分类有序、片区化推进乡村振兴”纳入“十五五”发展规划，进一步明确片区化推进的指导原则、重点任务和实现路径；制定《关于锚定农业农村现代化扎实推进乡村全面振兴的实施意见》。各地立足资源禀赋、产业基础和地域文化，按照地域相邻、产业相近、功能互补等原则科学划片。**二是产业发展由“单村经营”向“联村成链”提升。**各地以片区为载体统筹特色产业布局、加工转化和市场运营，推动产业从分散布局向集群化、链条化、融合化发展。**三是乡村建设由“单点整治”向“连片成景”深化。**各地把基础设施、人居环境和乡土风貌放到片区尺度统筹谋划，推动道路、污水、垃圾处理等设施连片配套、共建共享。**四是治理运营由“各村分治”向“跨村协同”探索。**各地更加注重以组织联建带动片区共建共治共享，探索跨村议事、强弱帮带、专业运营等机制。

存在问题

（一）片区规划统筹度不够。部分地区片区发展规划与国土空间规划、村庄规划衔接不紧，在产业布局、基础设施、公共服务等方面一体化设计不足，存在“划了片还是各村干”的现象。

（二）片区资源整合度不够。跨部门、跨镇村统筹协调机制还不健全，涉农资金和项目分散管理、分散使用，集中投入、连片打造的规模效应不明显。

（三）片区产业协同度不够。部分片区功能定位和村庄分工不清，仍以初级农产品生产为主，产业链上下游协作、品牌共建和市场化运营不足，基础设施、农事服务、电商物流等共享水平不高。

（四）片区运营支撑能力不够。农村人口外流、老龄化问题叠加，规划、经营、营销等专业人才缺乏，片区利益联结、长效管护和专业运营机制仍需完善。

对策建议

（一）规划联结、科学划片，构建差异化片区发展格局。一是科学划定片区。坚持县域统筹、因地制宜，不简单按行政边界划片，不追求整镇整县全覆盖，综合考虑地域相邻、产业相近、资源互补、交通联系、人口流向和公共服务半径，宜大则大、宜小则小，成熟一个、推进一个，突出骨干引领村带动作用，推动强村带弱村、大村联小村，形成优势互补的片区组合。二是明确功能定位。根据关中平原、黄土高原、秦巴山区不同特点，分类布局城乡融合、特色农业、农文旅融合等片区，明确“一片区一主题、一村一特色”，避免同质竞争。三是强化规划衔接。推动片区规划与国土空间规划、村庄规划和产业专项规划有效衔接，形成县域统筹、片区建设方案、年度项目清单相互贯通的实施体系，把市场研判、项目策划、运营方案前置到规划环节，防止重建设轻运营。

（二）组织联建、集聚要素，健全跨村协同推进机制。一是健全片区组织体系。建立县级统筹、乡镇协同、片区落实的推进体系，对跨镇村、跨部门事项实行提级协调。探索组建片区联合党组织，联村党总支或片区工作专班，明确牵头负责人，建立片区大事共商、难事共议、项目共推机制，推动由“各村各干”向“一片统筹”转变。二是推动项目资金集聚。强化片区规划对涉农项目资金的牵引作用，在保持资金渠道稳定、用途规范的前提下，推动同类项目集中布局、相关资金统筹投放，建立以片区为单元的项目库和年度建设清单，做到“项目跟着规划走、资金跟着项目走”。三是撬动多方力量入片。完善“以政促村”等机制，引导国企、民企、金融机构和社会力量与片区结对协作，提高财政资金撬动效应和资源集约利用效率。

（三）产业联片、主体联营，提升片区联农带农能力。一是做强片区主导产业。立足各村资源条件和产业基础，每个片区培育1—2个优势主导产业，合理确定生产、加工、仓储等功能分工，推动品种、标准、加工、品牌、营销一体化，形成“一片一业、一片一品牌、一片一IP”。国绵主导产业统筹布局农产品加工、冷链物流等设施，打造“种养加销”和“农文旅”链条。二是做实片区经营主体。支持村集体联合组建强村富民公司，引入龙头企业、专业运营商、乡村职业经理人等参与片区策划、投资、建设和运营，提升片区整体对接市场能力。三是做深利益联结。完善土地入股、资产托管、订单生产等方式，把分散农户更深嵌入产业链，推动联农带农由“形式覆盖”向“深度联结”转变，让片区增值收益更多留在农村、惠及农民。

（四）设施联建、服务共享，提升片区宜居宜业品质。一是推进设施连片建管。改变基础设施“村村都建、各自运维”的传统方式，以片区人口分布、产业布局和服务半径为依据，统筹道路、供水、物流等设施建设和运行管护，推动互联互通、同标同质、共建共享。二是推进服务连片优化。按照“中心服务区＋功能服务点”思路，优化教育、医疗、养老等公共服务配置，增强骨干村综合服务功能，让有限资源覆盖更多群众。三是推进风貌连片塑造。把片区作为乡村风貌塑造的基本单元，坚持微改造、精提升，保护传统村落、乡土建筑、农耕文化和民俗风情，因地制宜展现关中农耕文化、陕北黄土风情、秦巴山水特色，做到“一片一韵、各美其美”，防止大拆大建和“千村一面”。同步建立片区设施统一管护、专业化运维机制，实现建设、管理、维护一体推进。

（五）治理联动、深化融合，完善片区长效运营体系。一是推进治理连片协同。坚持党建引领，完善跨村议事机制，梳理环境管护、公共服务、产业发展等开区共治事项，探索“共商、共治、共建、共管、共享”机制，提高整体治理效能。二是提升片区运营能力。把专业运营能力作为片区建设重要支撑，推动规划设计、产业经营、品牌营销、电商直播等人才由“服务一个村”向“服务一个片区”转变，探索片区人才联盟、乡村“CEO”等模式，引导高校院所、科技特派员、专家服务团组团服务。三是强化片区评价管理。建立以片区整体提升为导向的评价机制，重点看资源整合、产业增效、农民增收、强村带弱村和长效运营，实行动态评估，防止重建设轻运营，为乡村振兴新图景筑牢运行保障。

本版图片由记者 张璐 摄

建言之声


郭建琼


高建中


李晓敏


陈长春


高晓博


郭小卫

省政协委员、民盟陕西省委会经济委员会副主任郭建琼代表省民盟：
培育跨界“新农人” 激活乡村振兴新动能

当前，乡村人才结构难以适配片区化发展，兼具农业经营、数字技术、文旅策划能力的复合型人才供给缺口明显。具体表现为：一是人才培养体系与产业需求脱节；二是人才吸引力不足，流失问题突出；三是多方协同育人机制尚不健全。为此建议：

一、构建产教融合人才培养体系，精准匹配片区产业需求。推动高校、职校优化涉农专业布局，增设农业大数据等专业，将数字技术、文旅策划、片区乡村运营纳入教学，搭建“农业基础＋跨界技能”模块化课程，建立课程动态更新机制，随产业发展迭代教学内容。深化校企合作，支持农业、文旅主体共建新农人实训基地，把田间课堂、项目工场设在乡村振兴片区一线。依托农旅景区开展运营策划实训，借助智慧农业园区开展物联网、农机荣摄教学。推行“订单式”培养，片区经营主体、农业企业深度参与培养过程，定向输送复合型人才，打通人才供给与岗位需求对接通道。

二、打造引育并举人才发展环境，增强乡村人才集聚效能。完善扶持激励政策，设立新农人专项补贴，对扎根片区从事新兴职业满规定年限的人才给予安家、创业资金支持；对带技术、带项目入乡创业的跨界人才，落实低息贷款、税收减免等政策。畅通晋升通道，探索乡村新兴职业职称评定办法，为乡村发展规划师、智慧农业管理师等开辟晋升路径。常态化开展优秀新农人、乡村振兴杰出人才评选表彰，强化宣传，提升新农人职业荣誉感。举办人才论坛、技能竞赛，搭建交流平台，引导人才向乡村片区集聚。

三、建立多方联动协同发展机制，凝聚片区人才培育合力。出台新农人培育专项规划，设立专项资金，保障院校专业升级、实训基地改造和师资提升。发挥行业协会纽带作用，联合企业、院校制定与片区适配的职业标准与人才评价体系，为政策、课程优化提供依据。推动企业深度参与人才全链条培育，对接片区共建产业学院、研发平台，开展技术攻关；设立奖助学金吸引青年下乡，提供实习就业创业载体，构建“企业出题、院校答题、政府助力、片区落地”育人模式，持续为片区化乡村振兴输送高素质“新农人”。

省政协委员、民建延安市委会原主委高建中代表省民建：
从“单村突破”到“片区共富” 统筹推进乡村振兴

我省现有行政村约16768个，截至目前，全省已分三批认定省级乡村振兴示范村1519个。调研发现，传统以行政村为单元分散推进的模式粗放且虚凸显，难以实现规模化和可持续发展。具体表现为：一是要素资源碎片化，二是运营效益不优，三是利益联结松散。为此建议：

一、科学划片，做实片区规划“一张图”。立足县域国土空间总体规划，按照“宜大则大、宜小则小”原则科学划定乡村振兴片区，跳出一村一域谋划产业布局。编制产业、基建、生态、公共服务“四位一体”专项规划，推动涉农部门对照片区规划实行项目清单化管理，确保“一张蓝图干到底”。

二、错位发展，做强片区产业“一条链”。推广汉阴产业联合社模式，开展生产服务、技术指导、包装销售等一体化运营，差异化布局产业集群。盘活违片文旅资源，文旅资金优先投向片区精品旅游线路，串联古村落资源，统一品牌包装推广。鼓励片区联合成立联合体社，统筹闲置农房改造民宿，实现集群化运营。

三、畅通要素，做优资源配置“一盘棋”。县域单列片区产业发展专项用地指标，集体建设用地、闲置宅基地由片区联合平台统一收储、跨村调剂。援排梳理各村闲置林地等，运用股份参股等模式搭建跨村运营平台。推进土地连片托管等改造，产生的指标收益适还各村集体。整合涉农资金，实行“片区打包拨付”统筹使用。

四、党建联建，做细基层治理“一张网”。统筹各村党支部，建立联席会议制度，搭建片区协同治理平台，协调跨村基建、环境整治、矛盾调处。组建片区社会化服务联合体，降低各村单独运维成本。共建片区综合文化中心，共享乡村文化资源，连片打造乡土文化品牌。

五、利益共享，做深长效运营“一本账”。规范片区收益分配机制，联合项目收益按照“强村保底分红、弱村倾斜增收”办法的交各村集体收益分配比例。推行“片区联合社＋合作社＋农户”模式，鼓励农户以入股方式享受分红。建立项目后期运营效益考核机制，从制度上遏制重建设、轻运营。优先选择资源丰补性强、村际差距连中的片区试点，成熟后分区域推广。

省政协委员、陕西航天建设集团有限公司第二事业部综合管理部部长李晓敏代表省台盟：
健全紧密型联农带农机制 赋能片区化推进乡村振兴

近年来，我省以“千万工程”为牵引，片区化推进乡村产业振兴成效显著，苹果、猕猴桃、羊乳等特色产业规模稳居全国前列，经营主体持续壮大。但对标农业强省建设目标，乡村产业仍存在明显短板。具体表现为：一是产业集聚度不足，二是资源盘活率不高，三是产业链延伸不够，四是利益联结不够紧。为此建议：

一、强化片区统筹布局，构建连片发展新格局。以县域为基本单元，立足地域禀赋编制产业连片发展规划，打破行政村边界，统筹布局特色种养、加工物流、乡村文旅业态。围绕优势产业建设现代农业产业园、产业强镇，引导加工、冷链、电商等向园区集聚，打造全链条产业生态。建立跨村协同机制，培育片区产业联合体，推动产业从“单点突破”向“连片振兴”升级。

二、创新资源盘活路径，激活乡村发展新动能。全面摸排片区闲置资源底数，建立县级统一闲置资源交易运营平台，实行“片区统筹、统一盘活、收益共享”。通过租赁、入股等方式，盘活闲置校舍、厂房建设乡村工坊、仓储与文旅配套；整合零散撂荒地建设连片高标准农田，发展适度规模经营。推广“村集体＋企业＋农户”联营模式，拓宽村集体与农户增收渠道。

三、推进产业融合升级，拓展链式增值新空间。实施农产品精深加工提升行动，支持龙头企业开发高附加值产品，推动农产品从“卖原料”向“卖品牌”转变。补齐冷链仓储短板，建设县域集配中心与镇村节点，降低流通损耗与成本。做强区域公用品牌，统一生产标准、品牌包装与市场营销，提升品牌溢价能力。深化农文旅融合，整合生态、民俗、红色资源，串联产业基地、传统村落与非遗点位，开发沉浸式业态，培育特色文旅IP，打造三秦特色文旅精品线路。

四、健全利益联结机制，拓宽增收共富新渠道。培育农业产业联合体，构建“龙头企业＋合作社＋农户”组织体系，推行长期订单等模式，打造利益共享共同体。推广“土地入股＋务工就业＋收益分红”多元增收模式，引导农户入股项目，支持农户参与电商等后端增值环节。壮大村级集体经济，支持承接产业配套服务，通过联营、服务创收增强带农增收能力。

厅局回应

【省农业农村厅厅长李育江】在提升片区产业发展质效方面，针对经营主体“小而弱”、产业链条短、协同不足、联农带农不强等问题，我们将重点抓好三个方面工作。一是做强主导产业，进一步巩固提升省级产业、培育潜力产业。二是培育经营主体，提升市场对接能力和带动发展能力。三是深化联农带农机制，推动农户深度嵌入产业链，分享价值链。

在完善片区统筹推进体系方面，针对规划统筹度不够、要素资源碎片化、群众内生动力偏弱等问题，我们将着力在“统”和“联”上做文章。一是抓实片区规划统筹，宜大则大、宜小则小，成熟一个、推进一个。推动片区规划与村庄规划、产业规划有效衔接、同向发力。二是健全统筹推进机制，健全跨村协同议事落实机制，统筹破解基础设施一体化管护、围绕老人助餐服务等难题。三是发挥农民主体作用，引导群众参与片区规划、建设、管护，使其真正成为参与者、建设者、受益者。

在加快盘活片区闲置资源方面，针对农村闲置农房、旧校舍等资源盘活利用率不高问题，我们将做好三个方面工作。一是摸清底数，精准摸清闲置农房、废弃集体资产权属和现状，将其纳入“陕农经”平台管理。二是分类盘活，鼓励将闲置校舍、厂房改造为乡村工坊、仓储基地、非遗研学基地等，培育乡村新业态，实现连片盘活。三是建强平台，依托省级农村产权流转交易平台，推动集体闲置资产线上公开交易。

【省文化和旅游厅厅长高阳】针对推进片区公共服务一体化问题，一是推广安康市紧密型城乡公共文化服务共同体建设经验，采取资源统一调配、设施共建共享、供需精准对接等方式，持续推动优质文化资源向乡镇集中、向片区拓展。二是探索总分馆体系下的片区联动供给模式，今年争取中央和省级专项资金，支持25个县级图书馆、文化馆设施设备更新。三是优化戏曲进乡村演出模式，适步推动演出资源向片区集中，以片区化供给提升服务效能。

针对深化农文旅融合、丰富乡村业态、推动品牌化发展等问题，一是加大政策资金支持力度，支持41个农文旅融合项目建设，推动旅游公共设施与片区基础设施共建共享。二是实施乡村旅游精品工程，对77个乡村旅游精品主题村给予资金补助，为乡村片区建设提供有力支撑。三是打造乡村旅游品牌，串珠成链提升品牌效应，聚焦成片促进资源整合、构筑规模化势，为片区化推进乡村振兴注入强劲文旅动能。

针对深入挖掘三秦文化、推动产业整体增值等问题，一是深化文化产业赋能乡村振兴试点，加快形成一批特色鲜明的文化产业赋能乡村振兴新模式。二是打造“小而美”乡村文化体验新场景，积极筹备10月在铜川市耀州区举办的全省县域“小而美”文旅业态供需对接活动。三是加强非遗工坊建设，实施非遗企业“共场领航”行动，推动汉中藤编、凤翔泥塑、绥德石雕等成为文旅赋能乡村振兴的特色名片。

【省委精神文明建设办公室专职副主任贾琳】针对“片区化推进乡村振兴，加快建设彰显三秦风韵的宜居宜业和美乡村”的精神文明建设问题，我们将做好三个方面工作。一是强化思想引领，筑牢精神根基。依托新时代文明实践中心（所、站）组建宣讲队伍，推进开展党的创新理论“百人千场进万站”文明实践示范宣讲活动。深化“厚德陕西”建设，选树片区“乡贤能人”、用身边事教育身边人。推动移风易俗，提升村民参与乡村治理的积极性。二是丰富文化供给，促进片区文化融通。举办陕西文明乡风大会，开展全省移风易俗主题文艺展演。常态化开展“文明实践我行动”等系列活动，持续推进“文明实践 艺耀三秦”品牌建设，推动“强基工程—文艺赋能精神文明建设”示范活动进企业、进校园、进乡村（社区）。通过举办“文化科技五生三下乡”“我们的中国梦—文化进万家”等活动，推动片区农文旅融合发展。三是推动文明创建提质扩面，促进城乡融合发展。畅通城乡文明要素双向流动，加强文明共建共享，推动基础设施、公共服务、优质文化资源向乡村覆盖。在片区广泛开展小区、楼院、班组、市民、员工等文明“细胞”创建，加强联动联建。推动文明城市、文明镇村、文明单位、文明家庭、文明校园创建向片区覆盖，以创建促整治，提升片区整体风貌。

【省发展改革委副主任张昭】在和美乡村建设方面，今年我们积极争取中央预算内资金1.4亿元，用于支持鄂邑、商南和美乡村项目建设。下一步，我们将积极对接国家发改委，指导市县提前做好片区化推进和美乡村建设项目谋划储备。在就业增收方面，研究制定《“十五五”促进全省城乡居民增收实施意见》，争取以工代赈专项资金22.72亿元，重点投向乡村振兴重点帮扶县，助力农民增收。下一步，我们将围绕片区主导产业布局，支持更多片区经营主体申报企业实训基地。在规划引领方面，将“分类有序、片区化推进乡村振兴”纳入全省“十五五”规划纲要。下一步，我们将深入落实“片区化推进乡村振兴”理念，推动土地、人才、资本等要素在全省片区范围内高效配置、有序流动。在县域经济方面，统筹安排县域专项资金9亿元，支持27个县区开展产业集群建设、主导产业培育等，推动资源要素向连片区集聚。在优化营商环境方面，持续打造“落地快、发展好”的营商环境品牌，推进196项“小切口”改革，创建17个省级营商环境创新示范区；颁布《陕西省实施〈中华人民共和国民营经济促进法〉办法》，为市场主体参与片区乡村振兴营造良好制度环境。在品牌建设方面，开展中国品牌日陕西地方特色活动，切实提升农业等各类品牌竞争力和市场影响力。

【省财政厅副厅长陈军华】针对统筹资金支持片区化推进乡村振兴方面的问题，省财政将会同农业农村部门指导各市县梳理归集各行业涉农项目资金，打破部门壁垒、优化资源配置，推动各类项目同向谋划、同步实施、同频发力，有效破解资金分散、项目碎片化、建设周度化问题，切实提升财政资金集聚效应和使用效益，为片区化推进乡村振兴提供坚实资金保障。

针对前农人创业、贷款贴息以及税收优惠政策方面的问题，省财政持续强化财税保障，支持新型经营主体与高素质农民培育，提升农业规模化、产业化水平，着力打造慢挂技术、基经营、会经理的复合型乡村人才队伍；落实农业贷款贴息政策，有效降低农业主体融资成本；扒实农村创业担保贷款持续，支持返乡农民工、农村自主创业农民等群体；全面落实涉农普惠税收优惠，全方位减轻新农人创业经营负担。

针对将营护经营纳入省级财政预算方面的问题，根据国家发改委、财政部《关于深化农村公共基础设施管护体制改革的指导意见》，县级政府是农村公共基础设施管护的责任主体，应将农村人居环境、村级公共服务等基础设施管护经费纳入县级财政预算。省财政将积极会同省发改委等部门，引导群众全程参与惠农政策挂钩，推广“土地入股＋务工就业＋收益分红”多元增收模式，真正实现产业连片、富民一片。

四、片区化推进乡村振兴，要加强协同联动，提升整体质效。片区不是简单的“物理拼接”，而是深度融合的发展共同体，必须构建起高效的跨村协同机制。要推动组织连片共建。坚持党建引领，探索组建片区联合党组织，建立片区联合议事机制，为片区化推进乡村振兴建强“主心骨”。要推动要素连片整合。将人才、项目、资金高效落到片区发展上，盘活闲置土地、房屋等沉睡资源，促进各类要素由“散”到“聚”。要推动设施连片建管。一体谋划片区内水电路气网等基础设施建设，打通村际之间交通、物流、数字网络堵点，逐步补齐农村基础设施短板。要推动服务连片优化。差异化布局“中心服务区＋功能服务点”，优化政务、教育、医疗、养老、托幼等服务供给，实现片区公共服务均衡配置、普惠共享。要推动环境连片整治。持续整治村容村貌，全面推进厕所、垃圾、污水“三大革命”。加强对古村落、非遗技艺、农耕习俗等文化遗产的保护，做到“一片一韵、各美其美”。要推动治理连片增效。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，提升民主决策、议事协商水平，抓好矛盾纠纷化解。推进文明乡风建设，深化移风易俗，深入开展高额彩礼、铺张浪费、厚葬薄养等突出问题治理，引导群众树立正确婚丧观念。

会议要求

一、把握“三个关系”，科学构建片区发展格局。牢固树立系统思维，因地制宜谋划片区布局，推动“村自为战”向“片区协同”转变。把握好“点”和“面”的关系，既要强化区域统筹，推进要素融合、优势互补、政策集成，实现聚合效应；又要区分各村资源禀赋、发展基础、空产权属等，因地制宜、科学施策，带动“点”上做优做强。把握好“强”和“弱”的关系，坚持以强带弱、联动发展，以“千万工程”示范村建设和重点村帮扶为抓手，通过“抓两头带中间”，逐步缩小村村发展差距，带动片区整体提档升级。把握好“稳”和“进”的关系，坚持尽力而为、量力而行，求好不求快，片区条件成熟一个推进一个，不搞“拉郎配”，做到稳中求进、循序渐进，防止盲目铺摊子、举债搞建设，推动片区化建设行稳致远。

二、抓好“四项任务”，以片区化推动乡土城振兴。要坚持产业联创，厚植片区共富根基。立足片区资源禀赋，强化重点村示范引领，引导片区内各村围绕优势产业合理分工、协同发力，推动乡村产业链整体布局、特色产业集群式发展，提升片区产业整体竞争力。建立健全片区利益联结和收益分配机制，强化产业融合，实现片区内村集体、农户“双增收”。要坚持设施联通，夯实片区发展支撑。连片统筹推进水电路气信、物流网点、充电桩等基础设施建设，依托教育、医疗卫生、公共文化“三个共同体”建设，统筹协调片区公共服务资源。要坚持环境联治，擦亮片区生态底色。推动片区内山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进户厕改造提升、生活污水处理、生活垃圾治理，提升片区村容村貌。坚持差异化定位，特色化发展，实现各片区各美其美，带动形成“一片一风光、一村一幅画、一户一处景”的发展格局。要坚持治理联动，构建片区善治格局。加强村庄协同合作，推动片区治安联防、矛盾联处、纠纷联调、普法联宣。统筹农村精神文明建设，移风易俗和优秀文化保护传承等工作，有力保护农耕风俗等文化遗产，以文明之力赋能和美乡村建设。

三、落实“五项机制”，确保各项措施落地见效。片区化推进乡村振兴是一项系统工程，要持续落实好各项制度机制，推动片区建设行稳致远。要抓好党建联建。突出组织联建这一关键抓手，鼓励片区内村党组织联建共建，推动要事联商、活动联办、工作联抓。要加强资源统筹。摸清片区集体“三资”，盘活闲置土地房屋等，科学配置公共服务资源，实现资源共享、优势互补、共同发展。要引导农民参与。在制定规划、出台政策、谋划项目、竣工验收等工作中充分征求农民意见，引导农民参与片区建设项目后期管护。要引育各类人才。吸引优秀人才向片区汇聚，挖掘培育本土人才，探索引入专业化运营团队力量，推广“第一书记组团式帮扶”等做法，为片区发展注入新活力。要强化投入保障。以乡村建设任务清单和项目库管理为抓手，统筹用好项目资金、撬动金融和社会资本参与，用好苏陕协作、定点帮扶等力量，有力推进片区建设发展。

会议共识

一、片区化推进乡村振兴，要深化思想认识，把准政策方向。实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的中共中央作出的重大决策部署，是新时代做好“三农”工作的总抓手。要把片区化作为照应农村形态变迁的现实逻辑，打破过去村庄“单打独斗”的发展局限，以空间重构、布局优化促推动形成“聚变效应”，走好乡村振兴之路。要把片区化作为学习运用“千万工程”经验的具体路径，坚持由点及面、示范引领，以片区为单元统筹推进产业发展、设施建设、环境整治、乡村治理，推动乡村建设串珠成链、和美连片。要把片区化作为促进城乡融合发展的重要举措，不断拓宽城乡要素双向流动、平等交换渠道，畅通工农城乡循环，增强农业农村发展活力，进一步缩小城乡差距，促进共同富裕。

二、片区化推进乡村振兴，要注重科学规划，强化顶层设计。要加强系统谋划布局。坚持全级指导、市级统筹、县域主体，出台片区规划编制指引，以“区域相邻、功能相近、产业相连、配套相通”为原则，科学划定片区。注重与国土空间规划、“六张网”规划建设相衔接，编制产业、基建、生态、公共服务“四位一体”专项规划，促进功能互补、联动发展。要坚持分类有序推进。充分考虑天中、陕北、陕南的自然环境、发展条件、文化传统，分类施策，差异化发展。结合乡村发展现状，明确发展目标、重点任务和实施举措，以强村带弱村、大村联小村，压茬推进、滚动实施。要完善长效运行机制。健全片区运行，样板实补、长效管护等机制，坚持清单化管理、团环式落实，防止“重建设轻运营”。建立以片区整体提升为导向的评价机制，实行动态评估，确保村际联动联得紧、主体带农带得稳、群众收益皆得久。

三、片区化推进乡村振兴，要突出产业支撑，激活发展动能。产业兴旺是解决农村一切问题的前提，片区化推进乡村振兴必须把发展产业作为重中之重。要以“特”兴业。聚焦我省8条农业重点产业链，利用片区优势资源，推动产业集群全链条发展。突出“一片一业”，围绕特色产业连片布局特色种养、精深加工、冷链物流、电商销售等，把零散的“土特产”做成片区“大产业”。要以“融”赋能。整合片区内生态、民俗、红色资源，大力发展休闲农业、乡村民宿、研学康养等新业态，推动农文旅深度融合，释放产业融合乘数效应。要以“联”增效。健全紧密型联农带农机制，构建“龙头企业＋合作社＋家庭农场＋农户”利益联结体系，让农民深度嵌入片区产业链条。将联农带农成效与惠农政策挂钩，推广“土地入股＋务工就业＋收益分红”多元增收模式，真正实现产业连片、富民一片。