把好三道关口 织密防震网络

——省地震局“防震减灾护航高质量发展·三秦行”汉中采访活动小记

□ 记者 殷博华

汉中地处秦巴山区，地质条件复杂，做好防震避险减灾相关工作，是当地应急管理部门的头等大事。

3月1日，《陕西省地震安全性评价管理办法》正式施行。仅仅16天后，汉中市应急管理局、市发展和改革委员会、市自然资源局联合印发了《关于进一步加强“标准地”和重大建设工程地震安全性评价管理工作的通知》（以下简称《通知》），将监管链条贯穿项目立项、土地供给、建设监管各个环节，构建起从源头防控到落地实施的完整监管闭环机制。

8月26日至28日，省地震局围绕“紧盯震灾风险固本强基”主题，开展“防震减灾护航高质量发展·三秦行”采访活动，实地了解汉中在地震安全源头治理、部门闭环监管和县域精细防灾等方面的创新做法。

严把项目审批“入口关”

《通知》印发后，汉中市发展改革部门进一步细化了项目审批审查标准，将地震安全性评价、抗震设防要求落实情况作为重大建设项目、重点民生工程立项审批的硬性审查内容，从项目立项源头压实抗震设防主体责任，把地震安全管控贯穿重大工程审批全过程。

“我们通过抓实前端审批管控，从源头上杜绝抗震设防不达标项目落地建设，补齐了以往重建设、轻防震的短板，这比事后补救成本更低、成效更好。”汉中市发展和改革委员会投资科科长陈龙说，在项目可研、立项批复等关键环节，发展改革部门严格开展专项审核，逐一核查项目抗震设防方案是否合规、地震安全性评估是否完备，坚决杜绝审批环节简化流程、降低标准，对地震安全性评价成果不合规、抗震设防方案未达标的项目，一律不予通过立项审查、不予批复落地。

陈龙说，发展改革部门还着重对学校、医院、交通枢纽、大型公共建筑等人员密集、影响范围广的重点项目，实行从严审核、重点监管，要求严格依据区域地震风险参数设计建设，全面提升建筑抵御地震灾害的能力，筑牢城市公共安全防线。

守住土地供应“前置关”

为从土地源头筑牢地震安全防线，汉中将区域性地震安全性评价作为“标准地”出让的硬性前提，市、县自然资源部门在组织“标准地”出让前，严格核实区域性地震安全性评价完成情况：要求对开展区域性地震安全性评价的地块，必须取得省地震局技术审查结论后方可组织土地供应；对没有完成地震安全性评价的地块，一律不纳入出让计划、不挂牌交易。

“我们将区域性地震安全性评价结论作为园区或地块的抗震设防依据，并在土地出让公告中明确公示，确保‘地出让、评在先、防在前、严监管’。”汉中市自然资源局开发利用科工作人员胡彩婷说，自然资源部门每季度首月10日前，还会向同级应急管理部门提供上季度“标准地”供应及区域性地震安全性评价完成情况，实现部门信息互通共享，及时掌握地块地震安全落实动态，牢牢守住土地供应“前置关”。

抓实事中事后“监督关”

在把好项目审批、土地供应两道关口的基础上，汉中持续强化建设项目全过程跟踪监管，做实事中事后监督检查。

“我们主要负责开展建设工程抗震设防落实情况核查，对照地震安全性评价结论，对项目施工建设阶段开展现场督导，核验项目是否严格落实既定抗震设防技术要求，对已落地的重大工程和‘标准地’项目开展联合抽查，打通监管的最后一环。”汉中市应急管理局副局长李亚林说，对未按评价结论施工、抗震设防落实不到位的项目，及时督促责任单位限期整改，坚决防止“重审批、轻监管”，避免出现“审批过关、建设走样”的情况，以全链条监督约束，保障地震安全各项要求落到实处。

此外，略阳县还率先启动了地震灾害损失预评估项目，全面摸清震灾风险底数，制作评估报告详本和简本，为优化应急预案、科学布设避险场所、合理储备物资提供直接依据；对交通沿线、学校、医院等重点区域开展定期巡查和动态监测，夯实县域地震安全防控根基。

汉中市相关负责人表示，下一步，将持续巩固三部门协同治理成效，深化重大工程和“标准地”地震安全源头管控，放大县域精细化预评估成果，筑牢全域地震安全防线，以稳定可靠的震灾防控能力护航全市经济社会高质量发展。

有事敞开说 遇事多商量

——山阳县“村（居）民说事”制度激发基层治理新活力

□ 记者 王斌 通讯员 郑斐

“当时大家心里犯嘀咕，深水井一打，会不会影响村里用水？”8月24日，商洛市山阳县高坝店镇石桥村党支部书记、村委会主任管新文回忆道。

2025年7月，西十高铁山阳站配套深水井项目在村上开工，部分村民因心里不踏实拦住了施工机械。村上请来乡贤能人讲政策、摆实例，及时消除村民顾虑，最终项目得以顺利推进。

石桥村这一矛盾的成功化解，是山阳县推行“村（居）民说事”制度，破解基层治理“群众背后讨论多、当面说事少”难题的生动缩影。

从“背后讨论”到“当面说事”

“以前群众有意见，背后讨论多、当面说事少，干部被动接访多、主动问需少。”石桥村一名村干部说，村里缺少让群众当面说理的平台，导致不少小矛盾拖成大纠纷。

今年年初，山阳县在村（社区）全面推行“村（居）民说事”制度，形成“说、议、办、评”闭环链条。

说事不能只坐在办公室等群众上门。板岩镇安门口村的农家院坝里，几把板凳围成一圈，村干部和村民围坐闲谈。“哪条道路坑洼、哪片农田灌溉不便，大家敞开了说。”党员李孝说，院落会上就地敲定了问题整改方案。

线上渠道同样畅通。入夏后，色河铺镇陆家湾村留守老人陆冬在微信群留言“水压太小，水都是浑的”，网格员何万财立刻上报，村里连夜派人检修管网，很快就解决了这一问题。“没想到在群里说一声，当天就解决了。”村民史丹丹说。

僧道关村两户人家因宅基地僵持半年，流动说事点搬到家门口，乡贤现场调解促成和解；蜡烛山村村民在田埂上和干部商议灌溉难题。电动车堵路、宅基地纠纷、农田灌溉……一件件民生琐事，都依托说事平台化解了。不少群众感慨，有了院落会，烦心事不必四处奔波，坐下就能商量。



8月27日，山阳县高坝店镇石桥村农家院坝里，村干部和村民围坐说事。 郑斐 摄

说事理说情理说法理

十里铺街道寺沟口村的实践同样生动。今年初，村民张某夫妇因赡养问题发生矛盾。村党支部将此事列入议事议题，邀请“五老”人员和张某亲属坐在一起，不讲生硬法条，只讲“百善孝为先”的道理。最终，张某慢慢解开疙瘩，同意履行赡养义务。

“这件事在村里影响很大，对其他人起到了警示作用。”寺沟口村党支部书记陈长磊说。

漫川关镇闫家店社区通过院落会协商，解决了新街组污水管网年久失修的问题；天竺山镇湾坪村两户村民因山林地界争执多年，村里组织“五老”人员现场踏勘、查阅旧档，通过摆事实、讲道理、重新确界，促成了双方握手言和……

在山阳县，这样依靠说事理、说情理、说法理化解矛盾的故事经常上演。

小事大事难事都要办

“说事”不是说说而已，关键在“办事”。山阳县明确“小事当场办、大事限时办、难事联合办”的分类处置思路。

今年汛期，安门口村道路水毁严重，村民李孝奎在院落会上说：“一下雨满脚泥，娃上学都难。”村“两委”当场敲定修复方案，组织党员志愿者帮助解决出行难题。村里还依托议事平台化解纠纷10起，调解成功率达90%。

在鹃岭铺社区，简单纠纷当场化解，复杂纠纷限时化解。“群众不满意，就得重新研判、二次办理，确保不留尾巴。”社区党支部书记、居委会主任赵龙说。“以前是干部干、群众看，现在是大家的事大家商量着办。”居民周明春感慨道。

自院落会推行以来，石桥村实现小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交。“来访群众说事理，法律能手说法理，乡贤能人说情理，三者结合才能用群众信服的方式化解心结。”管新文说。

“现在，村里大小事大家都愿意凑在一起唠唠，有事敞开说、遇事多商量。”山阳县委组织部副部长吕龙说。

三秦动态

第十一届陕西省艺术节群星奖终评启动

本报讯 （记者 王斌）9月7日，由省政府主办，省文化和旅游厅、商洛市政府承办的第十一届陕西省艺术节群星奖终评启动，共有68件作品入围终评，其中，音乐类16件、舞蹈类19件、戏剧类17件、曲艺类16件。

陕西省艺术节是由陕西省人民政府主办的全省规格最高、影响力最大的综合性文化艺术盛会，每三年举办一届。作为艺术节的核心板块之一，群星奖是专为繁荣群众文化事业、提升全民文化素养、激发基层文艺创造活力而设立的省级最高文艺奖项。此次入围终评的作品，以更突出的群众性、更浓郁的烟火气、更深厚的思想性，彰显了陕西群众文艺工作取得的新成效、新突破。

据悉，群星奖终评于9月7日至10日在商洛剧院进行，围绕音乐、舞蹈、戏剧、曲艺四大艺术门类，共设置6场比赛，每个门类将各评选出5部获奖作品。为落实以赛促创理念，各门类比赛结束次日将组织专家点评会，对参评作品开展专业点评与指导，推动作品进一步打磨提升。

自今年4月群星奖评选启动以来，全省累计举办基层展演2494场次，参演人员超2079人，观演群众超157.51万人次。

陕西首次获国家药监局药物警戒领域课题立项

本报讯 （记者 殷博华）近日，国家药监局监管科学创新研究基地（国家药监局药品评价中心）公布2026年首批开放课题立项名单，陕西2个项目获得公开择优课题立项。这是陕西在该领域首次获得课题立项，对完善陕西药物警戒体系、保障公众用药安全具有积极意义。

由西安交通大学药学院与省药品不良反应监测中心联合申报的“跨域协同的药品不良反应AI风险信号检测：融合FAERS与国内ADR报告库的自动化验证与预警研究”项目，聚焦人工智能技术在药品不良反应风险信号检测领域的创新应用，旨在提升风险信号挖掘的效率和准确性，推动药物警戒工作向数智化转型；由陕西中医药大学附属医院申报的“基于‘医-药’协同的药品不良反应直报模式路径探索与实践研究”项目，聚焦医疗机构药品不良反应上报模式创新，对优化报告机制、提高报告质量、提升医疗机构药物警戒能力具有积极促进作用。

省药品不良反应监测中心表示，将以此次立项为契机，认真做好课题组织实施和服务保障工作，持续深化与高校、医疗机构的科研合作，推动研究成果转化应用，不断提升全省药物警戒能力和水平。

国家艺术基金资助项目《线狂》在西安首演

本报讯 （实习记者 杨媚 记者 唐冰）9月8日，由陕西省广播电视民族乐团委约著名作曲家、指挥家阎惠昌创作的民族管弦乐组曲《线狂》，在西安音乐厅迎来首演。该作品系国家艺术基金2026年度大型舞台剧和作品创作资助项目。

该作品以陕西合阳深厚的历史文化为根基，从合阳提线木偶戏“线腔”中汲取养分，融合民族管弦乐、戏曲叙事、偶戏表演及人声吟诵等多元艺术形式。为深挖文化根脉，创作团队多次赴合阳采风，走访非遗传承人、民间艺人与民俗文化专家，实地了解线腔音乐、提线木偶表演及相关民俗，并走进洽川等地探寻《诗经》文化脉络。

此次首演由阎惠昌执棒陕西省广播电视民族乐团、陕西民族乐团，携手青年皮弦胡琴师兼司鼓王坤、青年竹笛演奏家邱峰，以及合阳提线木偶戏非遗传承人王宏民、肖成军、肖鹏芳、种瑛洁等共同呈现。

（上接第2版）

省政协常委、九三学社汉中市委会主委张汉文代表省九三学社：

深化“揭榜挂帅”制度改革 激发陕西科技创新攻关活力

“揭榜挂帅”是科技项目管理体制改革的重大创新，是激发创新活力、加快实现高水平科技自立自强的重要抓手。“十四五”期间，我省通过“揭榜挂帅”方式实施2300多项重大科技项目，支持经费26.5亿元，有力推动科技创新成果不断涌现。调研发现，我省“揭榜挂帅”制度运行中仍存在榜单不够精准、企业主体性不强、过程管理偏弱等短板。

省“十五五”规划对完善“揭榜挂帅”制度提出明确要求。建议以深化改革为抓手，推动“揭榜挂帅”机制创新，促进创新链和产业链深度融合，为产业转型升级注入强劲动力。

一、聚焦产业发榜，提升榜单质量。进一步完善“企业出题、联合答题、市场阅题”的科技攻关机制，围绕我省34条重点工业产业链，将企业的具体技术痛点凝练为产业链层面的共性攻关榜单，推动从“企业个别出题”向“产业链协同出题”转变。建立预发布制度，在发榜前将拟发布的榜单面向行业企业和潜在揭榜方征求意见，确保榜单“看得懂、接得住、可考核”。优化榜单论证，科学评估和精准凝练技术需求，避免“大而空”或“小而散”。

二、拓宽揭榜渠道，激发主体动力。依托秦创原创新驱动平台，拓展揭榜主体范围，探索“企业找技术、成果找市场”双向通道。结合技术成熟度与攻关目标，区分产业聚集型、成果转化型、前沿储备型三类揭榜场景，有针对性地匹配揭榜主体。强化企业主体地位，对以企业为主体的揭榜项目给予优先支持；将省属国企参与“揭榜挂帅”情况纳入科技创新考核体系。深化评价分配改革，打通“揭榜挂帅”攻关成果与“三项改革”职称评审路径，让高水平团队有持续参与的动力。

三、强化全程服务，释放成果价值。建立揭榜团队全过程跟踪服务机制，重点解决攻关过程中政策障碍协调难、资源对接渠道不畅等问题。依托秦创原平台建立“揭榜挂帅”成果专题库，定期举办成果路演和对接活动。完善分类支持机制，明确各类项目在资源配置和收益分配上的差异化政策。建立以技术突破、产业贡献、经济效益为核心的多元评价机制，对转化成效突出的给予后续滚动支持。

全国政协委员、西安市政协副主席王晓萍代表西安市政协：

强化区域协同 创新引擎作用 提升西安区域科技创新中心辐射效能

近年来，陕西紧扣打造科技强国建设重要战略支点的使命任务，扛牢西安区域科技创新中心建设的主体责任，加快把创新资源优势转化为发展动能，取得了显著成效。但对标党中央战略部署和省委工作要求，西安区域科技创新中心建设仍存在协同机制刚性不足、利益共享机制尚未破题、开放共享通道不畅、周边承接能力不足等结构性短板。

为持续提升西安区域科技创新中心辐射效能，建议在机制运行、利益分配、平台开放、错位发展等四个层面系统发力，切实将西安的先发优势转化为全省的协同胜势。

一、以协作促联动，完善协同机制运行规则。由省级层面统筹，建立西安与各市跨区域常态化会商制度，将协同创新成效作为各市高质量发展的重点引导方向。运用西安—咸阳一体化经验，在共建研发机构、联合培养技术经理人等方面打造标杆案例。建立省级跨区域大型仪器统筹购置协调机制，对省内已有同类设备且可共享使用的，原则上不予重复立项。

二、以共赢促融入，突破利益共享制度瓶颈。加快落实省委关于制定区域间财税分成、统计分算等利益共享具体办法的要求，厘清“谁出钱、谁受益、怎么分”的问题。探索建立“创新飞地”税收共享机制，对西安企业在省内其他城市设立的研发机构或中试基地，产生的税收可按比例由输入地和输出地共享；对跨区域联合攻关项目落地转化后形成的税收增量，可按出资比例或协议约定实行跨市分成。

三、以普惠促对接，打通开放共享通道。主动对接中科院、相关部委，签订省部大科学装置开放共享战略合作协议，将开放共享成效与后续科研经费支持适度挂钩。推动大科学装置和大型仪器向省内企业分级收费并配套补贴，由省级财政对开放方给予运行补贴。建立跨区域重大科技基础设施共享服务平台，推动非涉密科研数据有序开放，切实降低中小企业使用门槛。

四、以错位促转化，做实差异化分工格局。强化西安原始创新策源功能，支持咸阳、宝鸡、渭南等周边城市聚焦成果转化和先进制造，实现错位发展。编制“创新资源承接地图”，明确各市差异化定位和重点承接领域，避免同质化竞争。支持各市在西安设立离岸研发中心，探索“西安研发、地市转化”的跨区域协同机制，促进区域创新协调发展。

省政协常委、社会和法制委员会副主任侯社教：

加强知识产权全链条保护运用 有力支撑陕西全面创新

知识产权作为科技创新成果的重要表现形式，是激励创新创造、优化营商环境、提升产业竞争力的关键支撑。近年来，陕西在中央知识产权保护检查考核中位列全国第一方阵，但对标高质量发展要求，仍存在高价值发明专利储备不足、知识产权供需对接渠道不畅、知识产权服务业规模偏小、知识产权行政裁决能力较弱等难点。

“十五五”时期，我省应切实加强知识产权全链条保护运用，有效发挥制度供给和技术供给的双重作用，更好服务陕西高质量发展大局。

一、强化高质量创造导向，夯实创新发展根基。以秦创原创新驱动平台和西安区域科技创新中心建设为牵引，抢抓人工智能、数字经济、低空经济、航空航天、生物医药等新兴领域专利布局窗口期，超前部署一批具有前瞻性和竞争力的专利组合。协同提升能源化工、高端装备制造等传统支柱产业专利布局质效，推动专业服务力量下沉创新一线，从源头上提升专利质量。

二、打通转化运用堵点，凸显知识产权市场价值。构建专利转化长效机制，建设统一开放、线上线下融合的知识产权转化运营平台，实现供需有效匹配，充分发挥知识产权的市场价值。健全知识产权转化风险补偿基金，加大对初创期和成长期科技型企业支持力度。大力支持保险机构开发知识产权侵权损失补偿险、转化失败险等产品，有效分散转化风险。

三、发展知识产权服务业，增强全链条服务供给能力。支持西安高新区开展国家知识产权服务业高质量集聚发展示范区创建，通过兼并重组、品牌建设等方式支持本土服务机构做大做强。鼓励服务机构构建覆盖企业全生命周期的服务体系，深度参与企业研发、概念验证、中试、生产、销售等。开发一批精准适配产业应用的服务场景，打造具有陕西特色和辨识度的品牌服务机构。

四、完善多元解纷机制，提升保护整体效能。推动建立知识产权纠纷行政调解结果司法确认绿色通道，在案件移送、信息共享、证据互认等方面加强协同，赋予行政调解案件事实认定更高采信力。更好发挥在陕国家级知识产权保护中心在快速维权、快速确权上的专业优势，实现纠纷快速、低成本化解。鼓励和支持知识产权仲裁机构、调解组织专业化发展，营造更加公平、透明、可预期的法治化营商环境。