# 提升陕西创新体系整体效能 服务国家高水平科技自立自强

## ——省政协十三届常委会第二十二次会议大会发言摘登

省政协常委、教育科技委员会主任李芳代表省政协教科委：

### 锚定区域发展新格局 提升陕西科技创新体系整体效能

近年来，在省委、省政府坚强领导下，全省科技创新成效显著，创新产出水平指数位居全国第四位，综合科技创新水平居全国前列。但对标高质量发展要求，科创体系还存在供需对接不够紧密、创新主体地位不强、协同机制不够健全、区域联动不够顺畅等问题，制约了创新效能充分释放。

“十五五”时期是我省科创体系提质增效的关键时期，建议紧扣区域发展布局，以规划引领、双极带动、政策赋能、开放联动为抓手，强化区域创新协同，优化创新资源配置，提升创新体系整体效能。

**一、加强规划引领，同步区域发展战略。**编制《区域科创体系建设专项规划》，将创新体系建设与区域发展深度嵌合，纳入区域战略考核，确保一张蓝图管到底。出台《跨市域科创飞地财税分成统计分算办法》，将增值税、企业所得税、固定资产投资、工业增加值等核心指标纳入分算范围，以利益共享打通跨市域协作堵点。建立规划动态评估与调整机制，促进经验总结与政策升级迭代。

**二、建强双极引擎，打造联动创新高地。**加快西安区域科技创新中心建设，深化秦创原“一总多区”协同创新，健全平台共建、资源开放、人才流动等辐射传导体系，提升原创策源和产业转化能力。支持榆林创建能源革命创新示范区，搭建高能级科创与中试平台，聚焦风光储能、煤化工低碳化等场景开展定向攻关，提升创新带动能力。建立西榆科技创新联席会议制度，让“西安输出技术、地市承接产业”形成稳定预期。

**三、优化制度机制，激活创新主体动能。**健全省级基础研究稳定投入增长机制，在重点高校推行“基础研究特区”试点，赋予科研选题、组织管理、经费使用等更大自主权，催生原创性、引领性成果。完善财政奖补与资源要素挂钩机制，强化全周期服务，调动各地培育高新技术和专精特新企业积极性。深化国企研发准备金制度，推动企业在技术创新中主动“挑大梁”。建立“省级产业布局引导清单+地市差异化协同”动态创新管理机制，推动产业向“特色分工+区域一体化”升级。

**四、深化开放合作，汇聚内外创新合力。**争创国家级“一带一路”技术转移枢纽，探索“技术标准+装备输出+工程服务”系统化输出模式，推动旱区农业、新能源、智能制造等优势技术对外输出落地。利用丝路创投基金联盟，吸引国内外顶级投资机构落户西安。发挥西安区域科技创新中心作用，深化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等科创中心的多层次合作，赋能我省产业创新升级，为服务国家高水平科技自立自强贡献陕西力量。




省政协常委、西北农林科技大学旱区节水农业研究院院长韩文霆代表省民革：

### 破除“四唯”桎梏 重塑人才评价体系

近年来，我省紧扣国家创新驱动发展战略，统筹推进教育、科技、人才一体化发展，取得了显著成效。但对照科技高水平自立自强要求，人才评价体系仍存堵点，“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”的“四唯”顽疾依然存在。我们应以改革破题、以评价赋能，破除“四唯”桎梏，重塑人才评价体系，让更多“千里马”跑出引领创新、推动发展的加速度。

**一、创新评价机制，构建人才评价“新标尺”。**建立多维评价模型：对基础研究人才，重点考察原创理论与学术引领价值，弱化论文数量指标；对应用研究人才，聚焦“卡脖子”技术攻关与专利落地成效，将技术突破对产业链安全的贡献度作为核心指标；对技术转移人才，建立以技术合同交易额、企业孵化数量、产业链增收规模为核心的指标体系。针对35岁以下青年人才单列评审组别，取消论文、项目层级硬性门槛，推行“代表作+实际成效”评价体系，切实解决“一把尺子量到底”问题。

**二、发挥激励作用，激发人才创新“源动力”。**强化评价结果的刚性运用，建立评价结果与科研立项、经费拨付、职称晋升的直接挂钩机制，提升成果转化成效、产业服务贡献等核心指标权重。全面贯彻落实促进科技成果转化法，细化我省实施细则，同步建立政策落地督导机制，激发科研人员服务产业一线的内生动力。

**三、打破体制壁垒，畅通人才流动“大动脉”。**深化“产业教授”“科技副总”双向流动机制，开辟企业高层次人才进入高校职称评审的绿色通道，将企业一线技术攻关、产业服务经历纳入高校职称核心评审要素。依托西安区域科技创新中心建设，对接国家“3+N”人才高地布局，建立关中、陕北、陕南跨市域人才评价结果互认清单，构建“全域认证”协同生态。

**四、强化数字赋能，打造人才服务“云平台”。**立足秦创原创新驱动平台优势，整合全省高校、科研院所及科创企业人才数据，建设动态可追溯的人才贡献数据库。运用大数据、AI技术自动归集科研攻关、成果转化、产业服务等工作实绩，精准构建“人才画像”，破除论文、奖项等单一量化指标偏差。依托秦创原线上线下一体化人才市场，建立全省统一的人才评价数据标准接口，实现省市县三级、政校企三方评价数据互联互通共享。

省政协常委、铜川市政府副市长黄牛虎代表省民盟：

### 实施“四个工程” 构建全周期培育体系 促进专精特新企业高质量发展

近年来，我省深入实施“登高、升规、晋位、上市”四个工程，全力推动专精特新企业发展壮大，为全省产业发展提质升级注入了强劲动力。对照党的二十届三中全会提出的“构建促进专精特新中小企业发展壮大机制”要求，我省还存在四个方面突出短板：一是梯度培育链条不通畅；二是两创融合深度不足；三是区域布局不均衡；四是资本赋能不充分。

“四个工程”是培育优质企业的关键抓手。我们应坚持问题导向，打通堵点、补齐短板，构建全周期企业成长体系，促进专精特新企业高质量发展。

**一、构建梯次培育体系，打通企业成长链条。**以数据贯通、政策协同、精准服务为主线，建立全省企业培育大数据平台，精准识别各阶段潜力企业。推行“高升规、规登高”双向培育机制，对首次升规的企业给予专项奖励。围绕34条省级重点工业产业链，实施“链长+服务专员”机制，推动潜力企业嵌入链主供应链。完善分梯队上市辅导机制，力争形成一批标志性上市成果。

**二、强化需求导向攻关，激发两创融合动能。**深化“揭榜挂帅”制度改革，紧扣产业需求布局攻关，对由企业牵头、高校院所参与组建的重大产业创新联合体，给予专项补助。实施校企协同攻关“百团计划”，引导企业从“配套型”向“引领型”跃升。深入推进科技成果转化“三项改革”，依托概念验证中心、中试基地等平台，为科技成果转化提供从实验室到产业化的全链条服务。

**三、创新飞地协同机制，促进区域协调发展。**建立“西安+地市”飞地培育机制，支持西安高校与地市企业共建研发中心，推动创新资源向县域下沉。对陕南、陕北县域新认定的专精特新企业，省级奖励标准上浮50%。依托各地特色产业培育节点，比如，宝鸡围绕钛材料、高端装备搭建产学研平台，榆林聚焦煤化工新材料、新能源装备推动成果落地，每个地市打造1至2个特色产业集群。

**四、加大金融赋能力度，厚植全链成长沃土。**以金融赋能、上市培育、精准服务为抓手，构建全要素保障体系。发挥“秦知贷”风险补偿作用，推动知识产权质押融资扩面增效。建立“上市育苗库”，对进入辅导期的企业给予补助，每月至少组织1场专场辅导。推行“专精特新企业服务包”，优化人才落户、子女入学、用地保障等专属服务，构建企业良好成长生态。

省政协常委、省社会科学院金融研究所所长谷孟宾代表省民建：

### 深化科技金融“五项机制”改革 赋能科技型企业登高晋位

近年来，我省不断加大金融服务科技创新力度，大力实施科技金融服务“五项机制”改革，充分释放科技创新、产业创新、金融服务创新融合效能。然而，在向深水区迈进的改革实践中，仍有三大堵点亟需解决：一是科创信用评价体系不完善，前端撮合“转得慢”；二是激励容错与考核追责衔接不畅，中端资本“不敢投”；三是科创金融工具系统集成不足，后端服务“难适配”。

省委十四届十次全会要求，加力推进科技金融“五项机制”改革。建议持续完善科技金融政策机制，不断优化金融产品服务供给，以金融“活水”精准赋能科技型企业登高晋位。

**一、健全科创信用评价体系，提升前端撮合实效。**围绕科技型企业“轻资产”特征，构建科创信用评价体系，大幅提升创新人才、研发投入、知识产权、科创成果等要素权重占比，降低传统营收与资产权重。依托秦创原创新驱动平台，搭建全省科创信用评价数据库。加快推动评价结果与金融风控体系互认，提升评价成果与资本对接实效。

**二、优化容错考核实操细则，强化中端投资意愿。**做实“五项机制”配套细则，健全包容性容错纠错机制，推动市县级基金完善尽职免责认定细则。深化“以丰补欠”全链条考核评价机制，落实递延考核与跟投跟奖激励，细化适配基金成长周期的分阶段弹性考核细则。完善省级风险补偿资金池运行管理办法，做实风险分担机制，化解资本“不敢投”“不敢贷”的顾虑。

**三、强化金融工具系统集成，优化后端服务供给。**深化“投贷保”联动、“先投后股”等模式，针对科技型企业中试验证、产能扩建等节点设备，推广科技租赁等工具试点，强化不同科技金融工具协同联动。围绕科技型企业梯次成长规律，归集形成统一的科技金融工具目录。依托企业创新积分与研发数据，实现金融供给精准对接企业跨周期需求。

**四、推进跨部门政策贯通，构筑政金企协同生态。**定期开展联合会商与政策清障，确保各项配套细则标准一致、直达快享。构建全省统一的科技型企业电子档案，打通科技、税务、知识产权及金融部门数据壁垒，降低金融资本与科技企业间互信成本。深化“陕西创投日”等路演品牌，合力撬动科技金融资源向硬科技领域加速聚集。

省政协常委、西京学院校长任芳代表省民进：

### 健全我省中试平台运营机制 激活科技成果转化引擎

近年来，陕西着力打通科技创新与产业融合堵点，印发《加快建设概念验证中心和中试基地的实施意见》等政策文件，重点建设概念验证中心33家、中试基地46家，推动4.8万项成果转移转化，为全省高质量发展注入创新动能。但对照高质量发展要求，运营机制层面的深层次矛盾依然突出：一是供需对接机制不畅；二是激励约束机制不健全；三是风险保障机制薄弱。

概念验证和中试平台是科技成果转化的关键环节，是打通创新链与产业链的重要纽带。我们必须紧扣省委十四届十次全会部署要求，坚持问题导向，深化机制改革，全面提升平台运营效能。

**一、统筹全域服务要素，构建资源高效配置新格局。**依托秦创原总窗口，整合全省中试平台的设备资源、技术专长及企业需求，高标准搭建“三秦中试”数字服务平台，实现需求在线发布、资源一键预约、过程全程追溯。建立高校院所闲置设备共享开放制度，衔接基础研究与应用开发，更好服务于全省发展高端制造、培育新质生产力的战略部署。加快推动平台服务链条向高端延伸，彻底解决“找不到、用不起”的结构性矛盾。

**二、重构市场评价体系，激发中试平台运营新活力。**推行平台运营去行政化改革，引入第三方专业机构实行市场化托管，确立企业主体地位。修订省级中试平台绩效评价办法，将技术合同成交额、中试产品销售收入、孵化企业融资额确立为核心指标。建立“红黄牌”预警与优胜劣汰机制，对连续两年转化率低于阈值的平台，收回授牌并追回财政补贴，实现动态清零。实施“中试专员”驻企制度，由政府购买服务，派遣资深工程师深入生产一线，以专业运营倒逼服务质量跃升，全面激发平台内生活力。

**三、创新多元盈利模式，筑牢持续发展新生态。**探索“服务换股权”等新型合作模式，将短期服务费转化为长期项目收益，实现风险共担、利益共享，从根本上解决平台造血功能不足问题。在“秦科保”框架下首创“中试失败险”，由财政给予保费补贴，对未达预期目标的项目按比例赔付，为创新主体提供强有力的风险兜底。设立省级中试引导基金，撬动社会资本组建中试专项子基金，重点支持高风险、高价值的中试项目，真正打通科技成果转化“最后一公里”，让中试平台成为培育新质生产力的孵化器与加速器。

省政协常委、农工党汉中市委会主委范英代表省农工党：

### 聚力新型工业化 激活科创源动力 夯实实体经济底盘

近年来，我省立足得天独厚的资源禀赋，加快建设具有陕西特色的现代化产业体系，34条重点工业产业链加速成势，工业基本盘更加稳固。但在推进新型工业化进程中，我省科创融合仍面临诸多困难和不足：一是科创空间布局失衡，园区配套短板突出；二是产业结构单一，抗周期能力弱；三是科创资源“强策源、弱转化”，科研与制造存在脱节现象；四是要素保障支撑偏弱，工业投资乏力。

新型工业化是建设现代化产业体系的核心引擎。我们应以新型工业化统领科创资源优化配置，以科创赋能重塑产业竞争新优势，为“十五五”工业高质量发展筑牢坚实基础。

**一、统筹科创工业布局，做强多元产业集群。**建立省级统筹调度机制，深化区域科创工业布局，加强政策创新集成，规避同质化竞争。积极争取国家新型工业化、产业创新中心专项扶持资金，撬动社会资本参与科创技改和园区建设。聚焦自贸区、高新区等省市重点园区，建立产能外流预警和企业搬迁帮扶机制，补齐基础设施短板，做强航空航天、能源化工、集成电路等重点产业集群。

**二、深耕强链补链工程，赋能产业提质向新。**紧扣34条重点工业产业链建设，严格落实链长制，稳固龙头企业产能，培育本土优质企业，常态化开展产业链供需对接，提升本地配套率。构建“小升规-专精特新-单项冠军”企业梯度培育体系，推动国企开放配套订单。前瞻布局低空经济、商业航天、人形机器人等未来产业，培育工业经济第二增长曲线。

**三、激活科创转化动能，打通产学研用链路。**升级秦创原创新转化体系，完善重点领域“揭榜挂帅”闭环机制，通过用地、税收优惠政策激励科研成果就地产业化。分赛道布局汽车芯片、航空零部件等公共中试基地，推动龙头企业共享试验检测设备。设立半导体产业引导基金，培育本土配套企业。完善军工技术民用转化机制，孵化军民融合优质企业。

**四、健全要素保障体系，夯实实体经济底盘。**优先保障重大科创项目用地，提高要素供给效率。推行链式招商，聚焦先进制造核心配套项目精准引资。扩容科创引导基金与融资担保平台，加大技改财政奖补力度，提振企业研发信心。优化考核导向，建立重点产业产能波动月度预警机制，引导资源向实体经济倾斜，夯实陕西高质量发展基础。

省政协常委、西北大学经济管理学院财政与税收系主任孔军代表省致公党：

### 前瞻布局 多维发力 抢占未来产业发展新赛道

未来产业是“十五五”时期我国经济高质量发展的核心引擎与新质生产力的主阵地。我省抢抓战略机遇，确定了17个主攻领域，启动建设省级未来产业先导区，呈现出企业加速成长、科技支撑有力、园区率先布局、优势产业领跑的特点。然而调研发现，我省未来产业发展仍面临以下问题：一是赛道布局不够精准；二是应用场景亟需拓展；三是耐心资本支撑不足；四是企业主体作用不强。

培育发展未来产业，关乎我省能否在新一轮科技竞争中抢占先机、赢得主动。唯有打通技术研发、场景落地、资本赋能、企业培育等全链条壁垒，才能充分激活我省未来产业发展潜能。

**一、聚焦优势赛道精准布局，下好技术预判“先手棋”。**构建政府主导、企业参与、专家支撑的未来技术前瞻研究体系，定期开展技术预测、趋势研判和产业影响评估。摸底全省未来产业资源禀赋，梳理我省产业基础、创新资源和人才储备，制定“一赛道一方案”培育计划。建立细分赛道动态调整机制，确保资源向高潜力领域集中。

**二、强化场景创新供需对接，打通成果转化“快车道”。**围绕能源化工、装备制造等我省优势领域发布场景需求清单，开放智慧城市、智慧医疗等公共服务场景。推动西安与榆林、渭南、汉中等地在光子、氢能、低空经济等领域跨区域协作。发挥链主企业技术集成、市场渠道等优势，带动专精特新企业融入创新生态，构建大中小企业融通发展格局。

**三、拓宽多元资金投入渠道，构筑耐心资本“蓄水池”。**开展营商环境创新试点改革，放宽新兴领域市场准入，提升投资建设便利度。设立省级未来产业引导基金，引导社会资本成为“早期介入、全周期赋能”的新型耐心资本。鼓励金融机构开发知识产权质押融资、投贷联动、研发责任保险等金融产品，形成政府引导与市场驱动相结合的资本支撑格局。

**四、激发市场主体创新活力，打造企业成长“新高地”。**设立“新星企业”培育库，精准扶持高成长性科技初创企业。完善覆盖“科学家+风险家+投资家”的孵化加速机制，打通从实验室到产业园的全链条通道。鼓励民营企业在应用创新、迭代试错与生态构建中发挥“探路者”作用，完善“揭榜挂帅”“赛马制”等机制。吸引外资企业在陕布局研发中心和先进制造项目，促进知识、技术、人才的跨境流动。

（下转第3版）

本版图片由记者 张璐 摄