做强做优新材料产业 培育发展新质生产力

——省政协“做强做优新材料产业”专家协商座谈会发言摘登



省政协委员、民革西安市委会主委郝东文代表省民革：

统筹资源保障与产业布局 推动贵金属及有色金属新材料产业高质量发展

随着新能源、电子信息、半导体、高端装备等产业加快发展，新材料产业对资源保障、材料供给、技术创新和应用转化提出了更高要求。当前，我省新材料产业仍存在资源优势向高端材料转化不足、产业链上下游协同不够、创新成果产业化不快等问题。为此建议：

一、强化资源保障基础，优化开发准入机制。一是将资源保障作为全省产业布局提质升级的重要基础，围绕贵金属及战略性新兴矿产方向，形成一批可供后续开发利用的资源后备基地。二是在严格落实生态保护红线与环境准入要求基础上，对产业准入负面清单实施情况开展动态评估，研究建立差异化准入和分类管理机制，推动资源合理开发、生态保护与产业安全有机统一。

二、培育特色产业体系，提升协同创新能力。一是将贵金属新材料作为有色金属新材料的重要细分方向予以重点培育，促进资源端、加工端、材料端和应用端协同发展。二是支持企业、高校、科研院所和下游应用单位共建协同创新平台，聚焦材料制备、性能提升等共性关键技术开展联合攻关。在科技计划立项、研发费用补助、平台建设及成果转化奖励等方面给予支持，持续提升自主创新能力。

三、推动转型升级与市场应用，拓展产业发展空间。一是支持企业加快生产工艺、质量管控、资源利用和环境治理等环节的改造提升，推动数字技术、智能装备和绿色制造理念深度融合应用。二是针对新材料产品市场导入周期长、客户认证门槛高、应用场景不足等突出问题，由省级层面完善供需对接机制，推动材料生产企业与下游应用单位、科研院所开展常态化对接，支持上下游协同开展产品验证、工艺适配和示范应用。

四、完善要素保障与产业生态，增强企业发展信心。建议在地方权限范围内研究完善税费减免、缓缴或财政奖补等支持政策，降低制度性交易成本。鼓励金融机构创新适应行业特点的金融产品和服务，拓宽供应链金融、订单融资等渠道，缓解资金周转压力。对符合产业布局、带动作用强的项目，在用地、能耗、环评、安评及审批等方面给予统筹支持，增强企业长期投资信心。

西安电子科技大学经济与管理学院执行院长柴建代表省民建：

加快从“规模领先”向“规则主导”跃升 提高宝鸡钛基新材料产业核心竞争力



我省钛产业规模居全国前列，其中宝鸡作为“中国钛谷”，钛材产量占全国65%以上、全球占比超30%，形成了从海绵钛制备到终端制品加工的完整产业链条。虽然宝鸡钛基新材料产业规模居全球首位，但发展质量与规模能级尚不匹配，低端同质化竞争加剧，产业陷入“有规模无定价权、有产量无话语权”的发展困局。为此，建议我省要以“规则主导”为总牵引，从供给端、生态层、话语权等多个维度协同发力。

一、稳链保供，夯实以规则主导的资源底盘。支持龙头企业通过股权合作、资源长单等方式稳定原料供应，运用远期合约等工具对冲价格波动风险，发挥产业基金在高端产能培育中的引导作用，通过供应链金融缓解企业资金压力。探索建立钛原料政府储备调节机制，在原料价格剧烈波动时启动收储或投放，平抑市场风险。推进宝钛股份钛合金增材制造中试线、永盛泰4000吨宇航级钛合金锻造线达产增效，提升高端钛产品供给能力。

二、立标提质，筑牢以规则主导的产业生态。依托国家中小企业特色产业集群培育机制，建立钛材质量分级分类标准体系，以标准倒逼低端产能有序退出或技改升级。落实全省钛产业链链长制工作部署，建立省内供需对接清单，推动龙头企业与航空航天等终端用户签订长期供货协议，借助秦创原推动钛精深加工成果省内转化，留住高附加值环节。将钛材质量分级纳入政府投资及省属国企采购评标体系，以市场需求牵引标准落地，推动产业从“有产量”向“有话语权”跃升。

三、立规赋能，提升以规则主导的行业话语权。立足钛谷交易网升级钛价格指数体系，推动全产业链交易数据归集与互联互通。推动价格指数在龙头长协定价、存货质押融资、政府储备调节等场景深化应用，以广泛应用增强指数权威性。在此基础上，推动建立钛材价格指数发布机制，逐步提升“宝鸡钛价”指数的行业认可度。支持龙头企业牵头制修订航空级、医疗级等国标、行标，引导骨干企业深度参与国际标准制修订，实现从“产量主导”向“规则主导”的跨越。

榆林市政协经济委员会主任贺忠勋代表榆林市政协：

推动陕西金属镁产业从“原镁大省”向“镁合金强省”跃升



陕西金属镁产业以榆林府谷为核心，已形成全球无可比拟的规模优势。“世界镁业在中国，中国镁业看府谷”的品牌效应日益凸显。然而，产业大而不强的深层次矛盾依然突出，亟须由“规模领先”向“价值领先”跃升，以支撑新材料产业高质量发展。为此建议：

一是以“延链强链”为核心，打造镁合金深加工集群。建议省级层面将镁合金精深加工纳入新材料产业重点培育方向，依托府谷原镁产能优势，规划建设镁合金深加工产业园，重点布局高纯镁、变形镁合金、镁基储氢材料、汽车压铸件、3C电子外壳等高端产品。对镁合金深加工项目给予设备投资补贴、能耗指标单列等支持，鼓励原镁企业向下游延伸或引入国内外深加工龙头企业合资合作。

二是以“技术攻关”为突破口，突破高端应用瓶颈。建议依托西安交通大学、西北工业大学等高校，以及全省镁基新材料中试基地，组建“政产学研用”协同创新联合体，集中攻关镁合金塑性成型、表面处理、耐腐蚀等关键技术。推动镁基固态储氢材料、建筑模板、汽车轻量化零部件等新产品纳入省级重点新材料首批次应用示范目录，以“技术突破+场景验证”加速产业化进程。

三是以“绿色转型”为底线，提升镁渣综合利用水平。建议将金属镁产业纳入全省工业领域碳达峰重点管控行业，推动企业加快自动化、智能化改造，引入AI控制系统、物联网监测平台，打造“黑灯工厂”。重点支持镁渣固碳、钙镁硅复合肥、混凝土添加剂、全固废胶凝材料等技术研发和产业化，对实现镁渣全量利用的企业给予环保税减免和绿色信贷支持，倒逼、激励并推动产业绿色转型。

四是以“品牌协同”为纽带，增强产业整体竞争力。建议充分发挥“府谷镁”集体商标和地理标志价值，建立统一的质量分级标准和市场推广体系，扭转“低价竞争、以量取胜”的惯性模式。积极对接新能源汽车、低空经济、轨道交通等战略性新兴产业的轻量化需求，将陕西打造成为全球镁合金高端应用材料供应基地。

省政协委员、陕西恒盛投资管理有限公司董事长王武锁：

搭平台 强链条 优生态 做优做强我省新材料产业



我省依托稀有金属、煤基资源优势，新材料产业根基深厚，钛、镁、钼等特色材料产能位居全球前列。对照新型工业化发展要求，产业存在产业链协同不足、中试资源统筹不足、产学研联动不足、要素保障统筹不足等短板。为此建议：

一、建设数智协同平台，构筑产业链融通共生生态圈。一是打通内外资源协同通道，对接国家新材料大数据中心与行业供需节点，建立产品、性能、产能智能匹配机制。二是实施“链主”企业梯度培育，扶持具备生态主导力的龙头企业扩产延链，定向招引关键配套环节企业，补齐短板。三是构建大中小企业融通机制，推动中小企业对标升级，形成龙头引领、集群共生的产业生态格局。

二、打造一体化省级中试平台，打通科创成果转化通道。一是构建数智研发支撑体系，依托材料AI大模型前置开展配方与性能模拟推演，减少实体试验，缩短研发周期。二是落实创新普惠扶持举措，推动科研院所、龙头企业试验仪器开放共享，降低企业创新成本。三是实施差异化包容监管模式，推行环评、安评并联办理，建立研发容错清单，释放创新空间。

三、创新五位一体协同模式，激活产学研用创新动能。一是依托平台打通供需信息链路，建立产业需求前置发布机制，实现创新需求与科研资源精准匹配。二是联动资本赋能技术成果转化，引导省级产业基金布局实验室早期创新项目，加速技术落地迭代。三是立足市场拓展示范应用场景，推动企业与高校双向联动，同步挖掘省内重点项目应用场景，为创新成果提供落地示范，培育适配产业需求的复合型人才。

四、强化要素统筹保障，夯实产业高质量发展底座。一是统筹涉企财政专项资金，推行统一申报、联合评审，重点向数智技改、低碳升级、标准创制方向倾斜。二是强化创新激励保障，减轻企业创新试产压力。三是强化高端人才引聚，建好人才飞地，柔性集聚数智管控、碳核算、标准研制等领域紧缺的智力资源。四是完善能耗环保差异化管控，避免简单化“一刀切”。五是拓宽本土产品应用市场，以市场为牵引推动产品迭代升级。

省政协委员、陕西金石建设工程有限责任公司董事长刘刚颖：

破解“三座大山” 推动我省新材料产业从“技术领先”迈向“市场领跑”



我省在钛合金、柔性复合管等领域已具备国际竞争力，但在将“技术优势”转化为“市场胜势”的过程中，仍面临“三座大山”制约：一是“出海”受阻，合规产品通关难；二是“入市”艰难，首台(套)应用推广难；三是“稳产”焦虑，成本传导与要素保障难。为此建议：

一、优化监管服务机制，打通产品“出海”绿色通道。建议由省商务厅牵头，联合西安海关开展专项试点。一是建立“属地检测+口岸直放”联动模式。对于已获得商务部许可，但需现场复核的特殊货物，允许企业在属地海关监管下完成取样、检测，并出具具备法律效力的检测报告。口岸海关在核对封识无误后，直接采信属地结果，免于二次开箱复检，大幅缩短通关时效。二是设立新材料出口“白名单”制度。对信誉良好、合规记录优秀的专精特新企业，提供“提前申报”“两步申报”等便利措施，降低制度性交易成本。

二、强化场景供需对接，打破市场推广“隐形门槛”。一是推行“首批次”应用保险补偿机制。设立省级新材料首批次应用风险补偿资金，对采购省内首台(套)装备、首批次材料的用户单位给予保费补贴或风险兜底。二是实施“机会清单”发布行动。定期梳理省内能源化工、航空航天、基础设施建设等领域的重大工程需求，向本地新材料企业开放应用场景。在政府采购和国企招标中，适当降低“历史业绩”权重，增加“技术参数”和“创新水平”分值，为新技术产品提供公平竞争机会。

三、完善产业生态支撑，筑牢企业发展“稳固底座”。一是组建省级原材料战略储备与调剂平台。由“链主”企业牵头，建立大宗商品集采机制和战略储备库，平抑市场价格波动，保障产业链供应链安全。二是深化“政产学研用”协同育人。鼓励省内高校开设“订单班”，定向培养焊接、检测等急需的高技能人才。三是加大金融精准滴灌力度。引导金融机构开发“新材料贷”“知识产权质押融资”等特色产品，重点支持企业技改扩能和关键核心技术攻关，切实降低融资成本。

陕西科技控股集团有限公司副总经理余森(受省政协委员周吉峰委托代为发言)：

以科技创新为引领 做强做优新材料产业 筑牢陕西省新型工业化硬支撑



当前，我省新材料产业已形成较为完备的产业体系和鲜明的特色优势，对照“做强做优”的目标要求，仍存在高端产品占比不高、产业集群协同不深、要素支撑不够精准等短板。为此建议：

一、实施“材料先行”专项，以终端需求牵引材料升级。建议由省工业和信息化厅牵头，每年定期发布“重点产业链材料需求清单”，面向省内材料企业进行“揭榜”。在省级重大科技专项中设立“材料先行”专题，明确由应用端企业牵头、材料端企业联合申报，从立项源头确保科研活动紧密对接真实需求。

二、创新金融支持方式，引导耐心资本向新材料产业集聚。建议省级层面设立新材料产业创新发展引导基金，明确“投早、投小、投硬科技”的功能定位，适当延长基金存续期限，完善容错免责机制。鼓励省级国有资本投资平台设立新材料专项子基金，引导保险资金、社保基金等长期资本参与新材料领域投资。

三、培育“技术集成商”，填补创新链条中的功能缺位。建议培育一批市场化“新材料产业技术集成商”，向上对接整合高校实验室成果，向下精准定义产业场景需求，承担技术“翻译”与“拼图”职能。可率先在重点领域开展试点，以此打通从“单项技术突破”到“系统能力输出”的关键环节。

四、推行卓越工程师“订单式”培养，破解复合型人才短缺瓶颈。建议依托各高校卓越工程师学院和行业龙头企业，实施“订单式”卓越工程师培养计划：由企业提出具体技术课题和岗位需求，高校据此匹配课程模块并设置实践环节，实行高校教师和企业导师“双导师制”，指导学生在产线上完成实训和毕业论文。

五、加快构建新材料标准体系，以标准引领产业规范发展。建议由省市场监管部门联合行业主管部门，组建省级新材料标准化技术委员会，组织制定覆盖产品设计、工艺规范、检测评价、服役验证等全链条的地方标准和团体标准。鼓励龙头企业将企业标准上升为行业标准或国家标准，以标准固化创新成果、降低应用风险，增强下游用户信心。

陕西有色金属控股集团有限责任公司科研技术创新部经理王小翔：

聚焦特色强链与场景对接 推动陕西新材料产业提质跃升



目前，陕西省已建成“一核两翼多点”新材料产业发展格局，构建起完整产业体系。同时，产业结构性短板明显，存在资源依赖度高、产业链“头重脚轻”、产品附加值偏低、科技成果转化不畅等问题。为此建议：

一、坚持“链主”引领、园区承载，做强特色产业集群。一是攻坚高端钛合金新材料。支持宝鸡钛产业“链主”企业联合高校、科研院所，重点攻关γ-TiAl宽幅钛合金板材等战略新材料，培育产业新增量。二是打造高端钒产业集聚区。立足商洛得天独厚的钒资源禀赋，推动钒产业向高端化、新能源领域转型。三是推动铝镁产业精深升级。推动电解铝产业向高强铝合金等精深加工领域延伸，推动原镁产业向镁基新材料转型。

二、依托秦创原平台、中试赋能，畅通成果转化渠道。一是深化校企协同创新。支持省属企业深化与国内外顶尖高校、科研院所合作，开展关键核心技术攻关与产品研发。二是布局公共中试平台。依托秦创原新材料产业创新聚集区，布局建设钛合金、镁铝合金、核级锆合金、电子级化学品等领域公共中试熟化基地。三是优化人才激励机制。推行科技分红、效益提成、高薪引才等多元化激励模式，充分释放人才创新活力。

三、打通供需壁垒、强化场景赋能，拓宽产业应用市场。一是落实首台(套)保险补贴。借鉴江浙粤先进经验，完善我省首台(套)新材料保险补贴政策。二是建立常态化供需对接机制。编制新材料产业链供需目录与采购清单，常态化开展“链主”企业与配套企业专场对接。三是实施“陕材陕用”示范工程。以终端应用反哺技术迭代、产品升级，构建研发、生产、应用良性循环。

四、聚焦要素保障、绿色转型，优化产业发展生态。一是精准引育专业人才。实施“一链一策”人才引育政策，五年内集聚百名新材料高层次人才。二是强化产业资金支撑。依托省级工业发展专项资金，重点支持中试放大、首台(套)示范应用、绿色低碳改造等关键领域。三是推动绿色低碳转型。加快构建陕西新材料绿色制造标准体系，推动企业数字化、智能化、绿色化改造，提升产业绿色发展能级。

本版图片由首席记者 冯倩楠 摄