广交各界朋友　反映各界心声

各界导报

陕西省政协主管主办　国内统一连续出版物号CN 61-0016　邮发代号51-38

2026年8月26日　星期三　总第6242期

各界导报社出版　今日4版　新闻热线(传真):(029)63903673

首趟中欧班列(宝鸡—下诺夫哥罗德)开行

本报讯　(记者　李彦伶)8月25日,中国铁路西安局集团有限公司(简称西安铁路局)宝鸡阳平铁路物流基地内,满载宝鸡制造汽车零部件的X8157次中欧班列缓缓驶出。列车将一路向西经阿拉山口口岸出境,最终直达俄罗斯下诺夫哥罗德的汽车工厂。这是首趟由陕西宝鸡始发、直发欧洲的货运班列,标志着西安铁路局打造出继西安国际港站之后全省第二座直通欧洲的铁路物流枢纽。

宝鸡是我国西部重要的工业重镇和汽车产业聚集区,拥有吉利汽车宝鸡制造基地和以陕汽商用车、汉德车桥为代表的岐山县商用汽车零部件产业集群,集聚了大批汽车企业,跨境物流出口需求旺盛。此前当地汽车零部件出口,大多依靠公路转运至沿海口岸换装海运,存在中转环节多、运输周期长、综合物流成本高等痛点。

立足宝鸡汽车产业外贸实际需求,西安铁路局牵头联动海关、物流平台公司等多方单位,依托宝鸡阳平铁路物流基地区位、场站及集疏运综合优势,开行宝鸡至下诺夫哥罗德直达中欧班列,推出"本地企业集货、本地报关通关、本地直发出境"全链条公铁联运服务,打通宝鸡直通欧洲的陆路国际物流新通道。

本次班列共使用55个40英尺通用集装箱,货物总重173.2吨,货值约712.8万元,装载的汽车壳、底盘件、发动机配件、轮胎、制动系统配件等全部为宝鸡本土制造产品。相较传统海运40天以上运输周期,铁路班列全程仅需15至18天。

当前,中欧班列(西安)已开通18条国际运输干线、26条国内集结线路,配套布设宝鸡、榆林、安康等5个二级货物分拨站点,构建起成熟的"一主多辅"货运布局,开行量、货运量、重箱率多项核心指标连续8年领跑全国。

中办国办印发《党政领导干部生态环境损害责任追究办法》

新华社北京8月25日电　近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《党政领导干部生态环境损害责任追究办法》,并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。

《党政领导干部生态环境损害责任追究办法》全文如下。

党政领导干部生态环境损害责任追究办法

(2015年8月9日中共中央批准　2015年8月9日中共中央办公厅、国务院办公厅发布　2026年7月9日中共中央政治局常委会会议修订　2026年8月3日中共中央办公厅、国务院办公厅发布)

第一条　为了坚持和加强党对生态文明建设的全面领导,全面推进美丽中国建设,强化党政领导干部生态环境保护责任,推动树立和践行正确政绩观,根据有关党内法规和法律,制定本办法。

第二条　本办法适用于县级以上地方党委和政府及其有关部门领导成员,中央和国家机关有关部门领导成员,以及上列部门有关机构领导人员的生态环境损害责任追究。

乡镇(街道)、事业单位、各类开发区领导成员,国有企业及其内设机构、所属企业领导人员的生态环境损害责任追究,参照本办法执行。

第三条　党政领导干部生态环境损害责任追究工作坚持下列原则:

(一)党政同责、失职追责;

(二)依规依法、精准有效;

(三)严肃问责、终身追究。

第四条　有下列情形之一的,应当追究相关地方党委和政府主要负责人的责任:

(一)贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护的方针政策和决策部署不力,组织落实深化生态文明体制改革任务、统筹推进生态环境治理体系建设不到位,致使生态环境问题突出,或者任期内生态环境状况明显恶化;

(二)作出的决策违反生态环境保护方面党内法规、法律法规、政策、规划,或者不顾生态环境盲目决策,突破生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线;

(三)统筹推进经济社会发展全面绿色转型目标任务落实不力,贯彻执行国土空间规划、生态环境分区管控、水资源刚性约束等工作不到位,造成严重后果或者恶劣影响;

(四)推动落实生态环境保护责任不到位,在生态环境保护协作方面推诿扯皮,造成严重后果或者恶劣影响;

(五)本地区发生严重环境污染和重大生态破坏事件、事故,或者党委和政府主要负责人对严重环境污染和重大生态破坏(灾害)事件、事故应对处置不力;

(六)推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理不力,组织实施生态环境保护和修复不到位,致使生态严重退化;

(七)本地区生态环境损害赔偿工作组织开展不到位、应赔尽赔存在较大差距,或者对严重环境污染和重大生态破坏案件组织推进生态环境损害赔偿工作不力;

(八)对巡视巡察、生态环境保护督察、自然资源督察、自然资源资产离任审计以及纪检监察建议、行政公益诉讼裁判等指出的生态环境问题,组织推动整改不严不实,敷衍整改、表面整改、虚假整改;

(九)其他应当追究责任的情形。

有上述情形的,在追究相关地方党委和政府主要负责人责任的同时,对其他有关领导成员以及有关部门领导成员依据职责分工和履职情况追究相应责任。

第五条　有下列情形之一的,应当追究相关地方党委和政府有关领导成员的责任:

(一)督促指导分管部门履行生态环境保护职责、落实生态环境保护目标任务不到位,环境污染防治、发展方式绿色转型、生态保护修复、推进碳达峰碳中和等工作开展不力,分管行业、领域突出生态环境问题长期得不到解决或者一再出现;

(二)对分管部门、行业或者领域违反生态环境保护方面党内法规、法律法规、政策、规划的行为监管失察、制止不力甚至包庇纵容;

(三)未正确履行职责,导致应当依法由政府责令停业、关闭的严重污染环境或者造成重大生态破坏的企事业单位、其他生产经营者未停业、关闭;

(四)在职责范围内对严重环境污染和重大生态破坏(灾害)事件、事故应对处置、组织查处不力;

(五)未按照政策规定或者合同约定安排拨付生态环境保护方面资金,或者违规挤占、挪用政府必须履行支付义务的生态环境保护方面支出,造成严重后果或者恶劣影响;

(六)其他应当追究责任的情形。

有上述情形的,在追究相关地方党委和政府有关领导成员责任的同时,对地方有关部门领导成员依据职责分工和履职情况追究相应责任。

第六条　有下列情形之一的,应当追究地方政府有关部门领导成员的责任:

(一)制定的制度规定、采取的工作措施与生态环境保护方面党内法规、法律法规、政策、规划相违背;

(二)违反生态环境保护方面法律法规、政策,批准开发利用规划和项目;

(三)执行生态环境保护方面党内法规、法律法规、政策、规划不力,不按照规定对执行情况进行监督检查,或者在监督检查中敷衍塞责、失职失责,造成严重后果或者恶劣影响;

(下转第4版)

提案里的"十五五"

推动基础教育实现『有学上』『上好学』

□　实习记者　杨媚　记者　李荣

"十五五"时期是陕西建设教育强省夯实基础、全面发力的关键五年。站在新的历史起点,陕西不断完善政策措施,积极构建"幼有优育、学有优教"的基础教育高质量发展体系,更好满足群众"有学上""上好学"的美好期盼。

《陕西省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》对基础教育提出了一系列"扩优提质"的硬指标与新方向。在规划编制征集意见期间,省政协委员和各党派团体深入一线调研,倾听群众呼声,提出一批兼具前瞻性和可行性的提案建议,为筑牢基础教育基点贡献政协智慧和力量。

强师筑基:破解县域教师"引不来、留不住"之困

教师是立教之本、兴教之源。城乡发展的现实差异,让乡村教师存在"引不来、留不住"难题,优质师资呈现"县域向地级市、地级市向省会"的层级虹吸态势。

如何破局?民进陕西省委会在《关于强化人才支撑、推动我省县域基础教育高质量发展的提案》中建议,设立"县域教师专用编",不占常规编制名额,增强师资配置灵活性;持续推进公费师范生县域定向培养计划,加大地方"优师计划"对县域的倾斜力度。对长期扎根县域的教师,依据学校偏远程度、服务年限动态调整津补贴。

"城乡师资均衡发展,离不开常态化、实效化的教师流动机制。"省政协委员刘勇在《关于进一步促进我省教师队伍建设均衡发展的提案》中建议,细化县域师资动态调剂机制,优先保障乡村、偏远学校音体美科学等紧缺学科编制;对参与跨区域交流轮岗的教师,在职称评聘、评优评先中明确倾斜比例,对基层教师放宽科研论文等硬性要求,突出教学实绩。

针对教师非教育教学负担过重的现象,省政协委员乔春玲建议,应精简低效会议,大力整治教育领域形式主义,优化职称评审机制,破除"唯论文"导向,让教师回归教书育人的主责主业。

委员们的建议,在陕西省"十五五"规划纲要"优化中小学教师'县管校聘'管理机制""推动县域内校长教师交流轮岗""加快建设高素质专业化教师队伍"等内容中得到相应体现。

减负松绑:让教育回归育人本质

回归育人本质,让教育更有温度和深度。省政协委员刘莉在调研中发现,许多中小学生时间被填得过满,失去了观察生活和独立思考的空间。她呼吁,应给孩子的成长适当"留白"。为此,她提交了《关于规范中小学作息增设春秋假与"弹性工时"的提案》,建议家校协同为孩子松绑减负。

跑赢"起跑线"、择校"掐尖"、升学"内卷"……这样的教育焦虑令学生、家长、学校心生无奈。省政协委员鲁镇在《关于缓解我省义务教育阶段教育焦虑问题政策支持的提案》中建议,出台专项监管细则,明确"一对一"私教、家庭作坊式补课等行为的界定标准与处罚措施,建立闭环监管机制。推进九年一贯制学校建设,减少小升初竞争性选拔。

"教培热是教育深层矛盾的外在表现,单纯依靠'堵'与'禁'难以标本兼治。"省政协委员周启明在《关于跳出教培治理局限、深化教育综合改革的提案》中建议,科学下调教材难度,删减超出学段认知水平的复杂知识点,破除超前学习理念,严禁校内教学中超前讲授后续学段知识。

破除"唯分数论"是新教育评价的刚性指标。委员们提出的建议,与陕西省"十五五"规划纲要"落实立德树人根本任务""深化教育综合改革""持续推进阳光招生""巩固'双减'成效"等内容不谋而合。

扩容提质:让好学校在"家门口"触手可及

办好家门口的好学校,才能让孩子"近享"优质教育。省政协委员徐小军在《关于促进我省学前教育事业优质健康发展的提案》中建议,将公办幼儿园转为公益一类,实行全额拨款;提高普惠性民办园生均补助标准;根据老城区人口减少的趋势,科学撤并与重新布局幼儿园资源,让优质学前教育资源随人口流动而"动态匹配"。

学位扩容,先要让家门口有位可入。省政协委员徐杰建议,通过新建公办高中、改扩建校区、集团化办学等多元路径扩大高中学位供给。

"看着孩子们在家门口享受优质教育,我倍感欣慰,但县中的隐忧不容忽视。"省政协委员乐兴贵道出许多基层教育者的心声。他在《关于加快县域普通高中振兴的提案》中建议,完善"省、市、县"三级联动经费分担机制,动态调整高中生均经费标准,设立"县中振兴专项补助资金"向财政困难县倾斜;将县中标准化建设纳入省级教育重点工程,聚焦校舍安全、仪器装备、信息化建设、体美劳场所等关键领域,制定分期改造计划。

省政协委员董莺歌在调研中发现,许多县中的校舍、实验室、智慧校园建设明显滞后于实际需求。她在《关于振兴我省县域普通高中的提案》中建议,设立"陕西省县中振兴专项基金",重点投向智慧校园、创新实验室、体育美育设施、危旧校舍改造等领域。深入实施"组团式"帮扶,组织西安、宝鸡等教育强市的优质高中与薄弱县中建立"一对一"结对关系,实现精准帮扶。

这些群众关心、委员关注的问题,在陕西省"十五五"规划纲要"学前教育优质普惠""义务教育优质均衡""普通高中多样化特色化"等内容中得到体现。

商声连民心　履职促发展

——安康市紫阳县政协工商界委员工作室履职记事

□　记者　白瑶　陈昭宇

营商环境是县域经济的"生命线",是市场主体成长的"沃土"。乘着全省深化"三个年"活动的东风,近年来,安康市紫阳县紧扣"放管服"改革主线,构建"两厅服务提效、三审联动赋能、一线应答暖心"的"二三一"政务服务体系,通过流程再造、部门协同、服务下沉,持续推动县域营商环境优化升级。

改革成效如何?最近,安康市紫阳县政协工商界委员工作室的委员们正奔走在市场一线,紧扣营商环境优化举措落地见效开展监督调研。

"营商环境建设是一项久久为功的系统工程,作为扎根市场、贴近企业的委员工作室,必须主动担当、持续发力,既要当好政策落地的监督员,也要做好营商环境的维护者,引导委员所在企业强管理、优服务、守诚信。"委员工作室召集人张汉平说。

自2022年9月委员工作室成立以来,这支由30名工商界委员组成的履职队伍,始终在参政议政、助企纾困、公益帮扶的路上步履不停,用实际行动诠释委员责任与担当。

助企纾困解难　促进产业发展

"学讲话、强信心、谋发展""凝聚委员力量　赋能乡村振兴""促进民营经济发展"……走进委员工作室,剪影墙上一张张活动照片串联起委员们深耕县域、服务发展留下的坚实足迹。

"委员们大多是企业负责人,闯市场、抓经营个个是行家里手,但要说吃透政策方针、把握发展大势,好多人心里还没底。"张汉平说,"大家都盼着有一个平台,既能把政策学深悟透,又能和同行交流经营心得,更能合力解决群众的急难愁盼事。"

为此,委员工作室建立常态化学习交流机制,定期组织集中学习,传达中省市县各项惠企政策与决策部署,同步开展经验分享、企业互访、难题会商等活动,为委员精准履职筑牢能力根基。

一次行业交流会上,紫阳县政协委员、紫津房地产开发有限公司负责人林秉福和其他几位同行委员不约而同地提到,房地产行业普遍面临"楼盘去化慢、资金链吃紧"的困境。带着这一线索,委员工作室组织委员深入在建楼盘走访摸排,发现受市场环境影响,紫阳县部分房地产项目遭遇销售放缓、资金回笼压力大的困境。

为助企纾困,委员工作室开展实打实的行动:发挥行业委员资源优势,积极宣传推介合规优质楼盘项目,对接县内外刚性购房需求,帮助房企拓宽销售渠道,并协助对接金融机构梳理融资路径争取信贷支持,同时加快资金回笼节奏。

"在房地产行业摸爬滚打多年,我深知这两年行业的难处,当时反映情况后,听说委员工作室有意凝聚合力办实事,我立刻就参与进来,主动对接资源、帮忙宣传推介。"林秉福说,"以前遇到难题多半是企业单打独斗,现在有了委员工作室可以反映问题,大家围着一个目标想办法、盯着一件事情出实招,思路更活了,办法更多了。"

在委员们多方奔走与持续协调下,紫阳县多个在建项目逐步打开销售局面,资金压力得到有效缓解。

在紫阳的产业拼图中,少不了茶产业。茶产业关乎十几万茶农的生计,是委员们履职关注的重中之重。2024年,几位深耕茶产业的委员向委员工作室反映,不少乡镇茶企正陷入"两头堵"困境。为摸清实情,委员们扎进乡镇茶企了解实情,很快摸清了问题症结所在。

"当时有位茶企老板拉着我们诉苦,说每年收茶季是最头疼的时候。"张汉平说,"现在村里年轻人大多外出务工,留守的茶农多是老人。老人们习惯用现钱不愿意跑银行转账,问题是没有转账凭证,企业的农业收购补贴就申报不了,而现金交易开不出正规票据,企业税务核算又不合规。政策红利和合规红线在这里结成了结,不少茶企老板左右为难。"

为早日打通堵点,委员们兵分多路,跑农业、税务、供销等部门找对策、想办法,经过反复沟通协调,一套"村合作社代收代付"办法最终成型,即茶企将收购资金统一打入村供销合作社账户,由合作社上门向茶农收茶、现场兑付现金,再由合作社为茶企开具正规收购发票。

"这个办法既契合茶农现金结算的老习惯,又解开了企业补贴申报、税务合规的死结,茶企收得安心、茶农卖得放心。"张汉平说。

纾困既要解燃眉之急,更要谋长远之策。在调研中,委员们注意到,茶产业长期存在"一季忙、三季闲"的季节性痛点,春茶季一过,茶企产能闲置、增收乏力。对此,委员们为茶企支招:盘活闲置厂房,打造特色茶宿,引入采茶体验、手工制茶、围炉品茗等业态,推动产业从卖茶叶到"卖风景、卖体验",打破季节限制,寻找新的盈利空间。

如今,有越来越多茶企循着这一思路探索转型,沉寂的茶厂变身为沉浸式茶旅空间,为产业发展拓展了新发展空间。

关注民生实事　投身公益行动

在委员工作室的履职视野里,既有产业发展的"头等大事",也有民生冷暖的"关键小事"。

紫阳县城依山傍水、风光秀美,但受地形限制,平地稀缺、道路狭窄,停车难、出行堵是困扰群众多年的"老大难"问题,也影响到外地游客的旅游体验感。

"之前我们在网上看到有外地游客吐槽,说慕名来看紫阳风光,结果开车绕来绕去找不到车位,滨江路走着走着还成了'断头路',游玩的兴致一下就没了。"张汉平说。

民生无小事。委员工作室立刻组织委员沿着拥堵路段、滨江沿线实地摸排,发现主要症结在于停车场布局分散、部分道路衔接不畅、停车资源供需错配。

2025年,委员们联名提交了《关于加强县城区部分道路规划管理的提案》。提案交办后,委员们与县住房和城乡建设局召开提案办理协商会,围绕城区道路规划、交通安全管理、停车资源扩容等深入协商。

县住房和城乡建设局表示,将加快推进智慧停车平台建设,在商业聚集地优化完善人车分离隔栏措施,加快温德姆、红旺停车综合服务中心等项目的建设进度,在部分路段规划一批新改扩建项目,缓解停车难问题。

如今,各项工程都在有条不紊地推进,山城出行体验正在持续改善。据统计,自委员工作室成立以来,委员们聚焦老城改造、乡村振兴、城市治理等深入调研,累计提交提案40余件、社情民意信息18篇,这些带着烟火气的建议已转化为群众实实在在的幸福感。

随着山城路网的延伸,委员们心里的温情也在蔓延。走进委员工作室,一面印着"爱心助残真情无价　善润童心美德永存"的锦旗格外醒目,这背后有一个同心护苗的故事。

2023年,委员们联合县红十字会走进紫阳县阳光学校。这所特殊教育学校,承担着全县及周边县域残疾孩子的义务教育与康复服务工作。为改善孩子们的学习生活条件,委员们自发筹措资金,购置了米面粮油、书包衣物、全新被褥等生活学习物品,这面锦旗就承载着孩子们的感激之情。

这样的暖心行动,已成为委员工作室的常态。据了解,委员们连续四年开展助学行动,先后帮助30余名学生完成学业;常态化走访慰问困难农户,把生活物资送到群众家门口;新冠疫情期间,委员们踊跃捐资捐物支援全县抗疫……点滴善举,汇聚成温暖山城的爱之暖流。

"我们扎根家乡、回馈桑梓,能为家乡发展出份力,给需要帮扶的群众搭把手,这是本分,更是义不容辞的责任。"紫阳县政协委员、陕西中州建投建设集团有限公司紫阳分公司总经理康卫星说。

从繁华街市到山间茶乡,从项目工地到百姓家门,这支工商界委员队伍正以实干诠释担当、用行动书写答卷,为紫阳高质量发展持续注入委员力量。

记者走基层·安康行

省政协机关召开党组(扩大)会议和秘书长会议

本报讯　(记者　白瑶　实习记者　王苑蓉)8月25日,省政协机关召开党组(扩大)会议和秘书长会议,传达学习习近平总书记近期重要讲话精神和中央重要会议精神,研究"四强"模范机关建设工作,部分机关干部围绕"深化理论学习、提升能力素质"作交流研讨。省政协秘书长、机关党组书记郑永刚主持会议。

会议指出,要深入学习贯彻中共中央政治局会议和中央党的建设工作领导小组会议精神,坚决扛起全面从严治党政治责任,持续巩固拓展树立和践行正确政绩观学习教育成果,健全完善常态化、长效化制度机制,确保成果转化见行见效。要以"四强"模范机关建设为抓手,进一步细化举措、压实责任、强化协同,全力打造政治强、服务强、本领强、作风强的模范机关。要持续抓好"深化理论学习、提升能力素质"工作,紧跟党的创新理论成果动态更新学习内容、提升研讨质效,引导党员干部把准政治方向、不断总结经验、勇于自我革命,在学思践悟中筑牢信仰之基、锤炼过硬本领。

会议还研究审议了其他事项。