澄城县政协聚焦县域经济社会高质量发展建言——

问诊经济期中卷 擘画实干施工图

□ 记者 韩璋

八月盛夏，万物丰盈，正是蓄力冲刺、加压奋进的关键节点。8月13日，澄城县政协召开十届二十五次常委会会议，围绕全县上半年经济运行、国民经济社会发展计划执行及财政预算执行情况开展专题协商。与会常委察实情、献良策、聚共识，一场接地气、有深度、重实效的专题协商活动，为县域下半年高质量发展凝聚起奋进合力。

会议集中学习中共中央政治局会议精神，听取县政府关于2026年上半年全县经济运行、国民经济和社会发展计划执行、财政预算执行情况相关通报。今年以来，澄城县牢牢把握稳中求进工作总基调，以深化“三个年”活动为牵引，聚力打好“八场硬仗”，经济底盘稳固向好，产业转型步伐加快，内需动能持续释放，民生保障扎实有力，主要经济指标稳居全市第一方阵，交出了一份稳中有进、质效同步的期中答卷。成绩喜人，更需清醒研判短板弱项，找准破局发力方向。

协商议政现场，气氛务实热烈，7位县政协常委立足前期调研成果，紧扣全县发展重点、产业痛点、民生难点依次发言，直奔问题、直抒己见，提出一系列靶向精准、操作性强的意见建议。

优化营商环境是激发市场活力、稳住经济基本盘的先手棋。张建涛常委围绕营商环境建设建言，针对执法登记不规范、跨部门诉求协调周期长、企业存在思想顾虑等现实问题，建议开发线上管理小程序，强化联合督查、开展政策宣讲，破除企业发展制度壁垒，让政策红利直达市场主体。

产业要强，农业为基。立足渭北旱塬农业发展实际，水资源保障是稳产增收的关键支撑。任娟英常委聚焦农业水价限价改革，细数改革带来水价下降、灌溉面积扩增、群众种粮积极性提升的喜人变化，直面机井管护、设施改造、专变移交滞后等短板，提出强化技能培训、补齐水利设施短板、加快变压器移交进度、探索替代水源等建议，以水利改革红利筑牢粮食安全根基。

经济发展提质增效，离不开精细化的城市治理托底，市场环境更是直观展现城市管理水平的重要窗口。任小玲常委立足市场管理调研实际，针对城区农贸市场存在的食品安全隐患、占道经营、车辆乱停乱放等顽疾，建议全链条强化食品溯源监管，划定经营区域，规范商户经营，科学增设停车点位，以精细化管理擦亮城市文明底色。

工业强则县域强，商贸活则经济兴，工业提质与消费扩容是拉动县域经济增长的两大核心抓手。蔡毅玫常委通过数据分析指出了县域工业产业结构偏倚、商贸主体偏弱、消费拉动后劲不足等问题，建议实施“一企一专班”助推工业稳增长，完善产业链本地配套奖补政策，培育壮大限上商贸主体，打造县域特色公共品牌，双向激活工业倍增与消费提质新动能。

发展行稳致远，安全须臾不可放松，健全完善应急管理体系，是防范化解各类风险、守护群众生命财产安全的重要保障。“防灾减灾，重在源头预防，贵在数字赋能。”栾梦洁常委围绕应急管理体系建设提出，要抢抓全国首批综合防灾能力建设项目机遇，打通部门数据壁垒，搭建一体化智慧应急调度平台，优化应急物资场所布局，调动群防群治力量，构建全链条安全治理格局。

深挖特色资源，激活文旅潜能，是培育新的经济增长点、助推三产提质突破的重要路径，尧头窑正是澄城县文旅产业破圈突围的核心载体。赵晓莉常委聚焦尧头窑文旅产业发展，直面景区淡旺季客流悬殊、业态单一、市场化运营不足、专业人才紧缺等困境，提出了守住古遗址原生风貌、丰富四季特色文旅业态、创新文化IP宣传路径、深化校地合作培育本土文旅人才等意见建议，以尧头窑为龙头撬动全县文旅产业全域振兴。

各项事业持续推进，离不开坚实稳固的财政保障，管好“钱袋子”、用好每一笔资金，才能为全县各项重点工作落地保驾护航。赵锋常委围绕财政平稳运行深入分析，全县财政实现时间过半、任务过半，但依然存在财源结构单一、收支矛盾突出、化债压力加大等现实难题，建议持续拓宽税源渠道、精细管控财政支出、稳妥防范债务风险、精准落实税费惠企政策，以财力稳保障发展稳。

聚智献良策，同心向未来。一场务实的协商议政会议，碰撞出思想火花，明晰了攻坚路径。立足新的发展阶段，澄城县政协将持续聚焦发展所需、群众所盼，下沉一线察实情、精准建言出实招，把各界共识转化为干事动能，在服务县域高质量发展的征程上持续发出政协好声音、贡献政协智慧和力量。

安康市政协家庭教育指导委员工作室开展爱心助学活动

8月23日，安康市政协副主席白玉参加市政协家庭教育指导委员工作室活动，传达市委五届十一次全会精神。

会上，市政协家庭教育指导委员工作室还开展了爱心助学活动，为6名家庭困难、品学兼优学生送上助学金，勉励学子直面困境、勤学奋进。部分市政协委员和受助学生、家长代表参加。

实习记者 庞浩楠 通讯员 马婷婷 记者 陈昭宇 摄影报道



省政协民宗委到铜川开展专题调研

本报讯 （记者 唐冰）8月20日至21日，省政协民族和宗教委员会“加强宗教活动场所依法管理”调研组到铜川开展专题调研并举行主题党日活动。省政协民族和宗教委员会主任王刚带队。

此次调研围绕宗教活动场所内部管理制度建设完善情况、宗教界人士对法治意识的认同度、基层教职人员及场所干部管理队伍建设情况和场所依法管理存在的堵点难点问题等四方面展开。调研组先后来到耀州区、宜君县、印台区、王益区等地宗教活动场所，实地察看场所运行管理，详细了解制度落实进展，全面掌握基层宗教活动场所依法管理工作现状。调研组表示，加强宗教活动场所依法管理是推进宗教工作法治化的重要内容，要认真梳理分析调研中发现的问题和建议，形成高质量调研成果，为推动全省宗教事务治理体系和治理能力现代化建言献策。

实地调研前，调研组还召开了专题学习研讨会。

提案摘编

省政协委员刘丽恒：构建普惠托育体系 减轻年轻家庭养育负担

案由：当前，我国正将完善生育支持政策体系、发展普惠托育服务作为推进人口高质量发展的战略重点。我省特别是西安等中心城市，年轻家庭普遍面临“生不起、养不好”的巨大压力，生育意愿未达预期。其核心症结在于托育服务费用高昂、便捷不足、优质供给稀缺、质量安全存忧。推动托育服务从“奢侈品”转变为普通家庭“可感、可及、可负担”的“生活必需品”，是提振生育意愿、促进人口长期均衡发展的关键举措。

建议：一、盘活社区存量资源，嵌入式打造“15分钟普惠托育圈”。积极响应国家大力发展社区嵌入式服务设施的号召，将普惠托育作为社区服务的关键一环。全面摸排并盘活社区闲置用房、公共设施腾退空间等存量资源，以街道为单位规划，灵活建设“社区宝宝屋”或微型托育点。确保每街道至少布局1处，提供临时托管、计时托管等灵活服务，精准满足家长就医、办事等“微需求”。推行“公建民营”或“民办公助”模式，政府通过租金减免、运营补贴、严格价格指导等方式，确保普惠月托费用控制在合理区间，实现“下楼可托、平价可及”。

二、推广“托育服务券”，以消费选择权激活市场。借鉴杭州“育儿券”、深圳“托育消费券”在促消费、惠民生领域的成熟经验，创新财政补贴方式。面向符合条件的常住家庭，依据婴幼儿年龄分档发放电子“托育服务券”，限定用于在全市已备案的普惠性托育机构抵扣费用。此举直接降低家庭实际支出，并通过市场机制，引导家长选择优质机构，倒逼机构提升服务，推动财政补贴从“补供方”为主向“补需方”与“补供方”结合转变，实现“补贴随人走、选择自主化”。

三、培育“社区托育指导员”，推动养育支持下沉。结合“家门口”就业服务和志愿服务体系建设，联合专业机构，系统培训招募“社区托育指导员”。经认证后，鼓励他们在周末、晚间等时段深入社区，提供科学养育微课堂、亲子活动指导、短时应急看护等轻量化支持服务。政府给予适当劳务补贴或积分激励，构建专业的社区育儿支持网络。

四、深化“医育结合”，建设数字化健康守护网。依托“陕政通”等现有政务平台，建设托育健康服务专区。集成功能包括：线上一键预约儿保医生入园指导、查看机构卫生消毒记录与健康报告、获取发育评估反馈；推动托育机构直连区域妇幼健康信息系统，实现接种提醒、生长数据同步、传染病预警。同时，鼓励医院儿科开设“托育健康顾问门诊”，为从业人员提供免费健康咨询与急救培训。

五、开展“托育友好单位”认证，激励职场支持政策落地。对国家优化生育政策相关要求，联合相关部门制定《西安市托育友好单位建设标准与激励办法》。对设立内部托育点、购买第三方服务、落实弹性工作制、提供托育补贴的企事业单位，给予税收优惠、评优倾斜、一次性奖补等激励。鼓励大型产业园区、高校、医院等单位建设“共享托育中心”，探索“单位支持、政府补助、家庭承担”的成本共担与资源共享机制。

六、强化要素保障，聚力打造“西安样本”。建议将普惠托育服务体系建设纳入省市年度民生实事项目清单，建立多部门协同的联席会议机制，强化规划、土地、人才等要素保障。提议在西安主城区率先开展“社区宝宝屋+托育服务券”集成化试点，力争在今年形成一批可复制、可推广的“西安样本”。同步完善全过程管理规范，建立信息公示与信用评价体系，加强行业自律与社会监督。

总之，建议坚持“小切口、快见效、可持续”原则，聚焦群众最迫切的“临时托”“平价托”“安心托”需求，推动政策精准落地、服务便捷可达，切实为年轻家庭减轻养育负担，为人口高质量发展提供坚实支撑。

社情与民意

抢抓“人工智能+”战略机遇 打造智能船舶未来产业新赛道

□ 省政协经济委员会

我省在智能船舶领域具备技术优势，并依托西安交通大学、西北工业大学等高校的科研实力，已孵化出欧卡智舶等一批专精特新“小巨人”企业，但智能船舶产业发展仍面临一些难点：

一是行业标准不完善。我省尚未制定5米以下船舶检验规程，部门审批时只能参考适用于10余米商用大船的《内河小型船舶技术规则》，形成“大船管小船”的监管错配，严重制约企业研发进展。江浙粤等地针对5米以下内河智能微型船，已率先通过“备案制”等创新监管机制，积极打造千亿级“AI+滨水”新业态。

二是科技成果应用场景不足。我省对智能船舶产业科技转化应用的支持政策不够丰富，难以满足相关企业在曲江池、大唐芙蓉园等核心景区水域合法运营的迫切需求，科技创新要素存在流失风险。

为此建议：

一、实行包容审慎审批。针对已落地的智能游船项目可“先行先试”，在企业全面履行安全主体责任的前提下，按照属地“备案制”或特种设备分类管理，允许其常态化试运营，为前沿创新提供免责执法样本。

二、探索完善监管标准。在试运营基础上，进一步完善我省《封闭水域小型船舶检验技术规范》，破除“大船管小船”的制度错配，探索全面符合“5米以下微型船”的简化审验流程。

三、大力开发应用场景。从省级层面统筹，面向安康、汉中等文旅湖泊及全省水利工程，大范围开放智能游船、无人巡检等应用场景。以省内水域作为智能船舶领域的“测试场”，打磨出成熟商业模型后，向沿海发达地区及共建“一带一路”国家复制输出，实现“技术赋能沿海、产业利润回流”的高质量闭环。

委员风采

刘金良委员：深耕林海兴药业 履职担当惠民生

□ 记者 白小芳 贺鹏飞

“扎根一方水土、做强一个产业、富裕一方百姓，是我作为企业家、更是政协委员不变的初心。”盛夏时节，走进黄龙县中药材产业园，智能温室里药香馥郁、绿意葱茏。黄龙县政协委员、延安龙果源农业科技有限公司总经理刘金良正俯身田间，细致察看药用菊苗根系长势。扎根黄龙六载，他从零起步、迎难而上，从跨界创业的“行业新人”成长为省级中药材产业链链主、县域农业产业技术专家，用实干和坚守在茫茫林海间耕耘出一条产业兴、百姓富的乡村振兴之路。

实干兴业 以药为媒助农增收

87%的森林覆盖率、丰富的野生中药材资源是黄龙得天独厚的生态优势。2019年，深耕智慧农业、消费扶贫领域多年的刘金良，被黄龙县优渥的生态资源禀赋深深吸引，毅然选择扎根乡土、创业兴业，自筹资金流转两千余亩土地，立志将当地生态资源转化为富民产业，让深山“草药”变成群众致富的“珍宝”。

创业之路道阻且长。创业之初，因缺乏林下种植经验、管理模式不成熟，短短数年，刘金良所有投入尽付东流、负债百万。面对挫折，刘金良没有退缩和气馁，而是复盘寻短板、革新思路，摒弃粗放自营模式，创新推行“公司+合作社+农户”产业化发展模式；主动转变角色、靠前服务，聚焦种苗繁育、技术指导、精深加工、市场销售全链条发力，将田间管护主动权交还给农户，抱团发展、互利共赢。

模式转变激发产业活力。如今，企业建成集良种繁育、科普研学于一体的120亩现代化中药材产业园，打造标准化林药间作示范基地，建成专业化连翘茶加工厂，成功研发黄芩茶、金丝皇菊、沙棘原浆等系列深加工产品，补齐产业链短板、提升产品附加值。凭借过硬的产业实力和显著的带动成效，企业2024年获评陕西省中药材产业链链主企业，2025年成功获批国家级高新技术企业，成为推动全县中药材产业高质量发展的核心引擎。

在龙头企业带动与政策赋能下，黄龙县中药材产业规模化、标准化发展态势持续向好，形成人工种植3.7万亩、野生抚育5万亩的产业规模，产业体量稳居陕北前列，越来越多的农户依托中药材种植实现稳定增收。看着群众增收致富后的笑脸，刘金良表示，将持续深耕良种培育、品牌打造、精深加工，不断拓宽销路、延伸链条，让产业红利稳稳留在乡村、惠及百姓。

履职建言 深耕一线赋能发展

自2022年担任黄龙县政协委员以来，刘金良始终坚守“履职为民、实干尽责”初心，秉持产业延伸到哪里、履职就跟进到哪里的工作理念，立足产业一线深耕调研、精准建言，把田间地头的真实情况、产业发展的痛点难点，切实转化为助推县域发展的务实良策。

履职期间，他积极参与文旅提质、招商引资、和美乡村建设、中药材全产业链发展等多项重点专题调研，紧扣县域经济发展大局建言献策。在县政协全会上所作的产业发展大会发言，围绕良种繁育、基地建设、品牌培育提出的针对性建议，被纳入政府重点工作扎实推进落实。他聚焦种苗供给、技术推广、政策扶持、野生资源保护等方面精准发力，全程跟踪督办《关于大力发展林下道地中药材种植的建议》的重点提案，深入田间地头与农户算收益账，切实推动提案成果落地生根、惠及民生。

为搭建履职实践平台，2023年，刘金良在产业园成功挂牌“政协委员劳动实践基地”，常态化开展中药科普、产业研学活动。企业坚持惠民利民初心，每年拿出10万元经营收益用于村集体分红和产业扶持，免费为农户提供优质种苗和技术培训，坚守“赚产业链增值收益、不挣农户辛苦钱”的为民底线。2025年，刘金良受聘为黄龙县政协农业产业专家库首批专家，主动扛起技术帮扶责任，为全县中药材产业规范化、标准化发展保驾护航。与此同时，他积极参与政协各类协商座谈、专题视察、公益助农、主题实践活动，主动聚焦民宿经济发展、金融赋能、特色农产品销售等方面建言献策，以多元履职助力县域业态升级、产业振兴。凭借扎实的履职成效，刘金良获评2023年度黄龙县优秀政协委员。



刘金良（右）委员正在讲解药材种苗繁育技术 记者 白小芳 摄

心系桑梓 真情履职温暖民心

企业有温度，履职有情怀。在深耕产业、履职建言之余，刘金良始终心系民生、反哺家乡，主动扛起企业家和政协委员的社会责任，常态化投身公益惠民事业。

他坚持爱心助学不间断，每年固定资助两名困难学子，以点滴爱心护航寒门学子圆梦；心系县域公共文化建设，为黄龙新建图书馆捐赠10万元购书款项，助力书香黄龙建设；情系一线劳动者，炎炎夏日为环卫工人送去清凉物资，重要节点慰问一线值守人员，用暖心举动传递社会温情。

药田叠翠承初心，实干笃行担使命。盛夏时节，黄龙山野药苗茁壮成长、满目生机，呈现出产业蓬勃发展、群众增收在望的喜人图景。扎根林海六载，刘金良以产业为抓手、以履职为己任、以善举暖民心，在攻坚克难中做强特色产业，在躬身实干中践行委员担当，把山间一味“苦药材”变成百姓生活的“甜日子”，书写出新时代政协委员履职为民的精彩答卷。

安康市汉滨区政协建言赋事经济发展——

打造汉江体育赛事名片 激发文体旅融合新动能

本报讯 （实习记者 庞浩楠 通讯员 杨英莹 辜显青 记者 陈昭宇）8月19日，安康市汉滨区政协召开“打造汉江体育赛事名片，激发全域文体旅融合核心引擎”专题协商座谈会，进一步统一思想、凝聚共识、明晰路径。区政协副主席王玲出席会议。

座谈会上，委员们结合前期调研实际情况，直奔主题、务实建言。张强委员建议，加快完善汉江水上运动监管法规体系，为安康湖水上新业态系好“安全带”；李运涛委员提出，应提速建设汉江沿岸停车场、驿站、观赛平台及标识标牌等配套设施；李青委员强调，必须严守安全底线与生态红线，强化水质监测与岸线管理，推动绿色、安全办赛；李龙杰委员聚焦“赛事+文旅+消费”，建议培育体育培训、装备展销、特色民宿、餐饮消费等多元业态，切实将赛事流量转化为经济增量。区铁人三项协会负责人结合办赛经验，建议培育专业化运营团队，健全社会力量参与机制，提升赛事专业化、市场化水平。

参会的区级职能部门积极回应。区教体局表示，将发挥牵头协调作用，争取上级赛事资源，完善全民健身赛事体系，强化组织与人才保障；区文旅局表示，将体育赛事纳入文旅宣传重点，着力打造“赛事+景区+民宿+美食”融合产品，切实提升汉滨文旅辨识度；区交通运输局承诺，将下大力气做好赛事交通组织及水陆接驳保障工作。

经过协商讨论，参会各方达成广泛共识。大家认为，打造汉江体育赛事名片是撬动全域文体旅融合的关键抓手。一要坚持高位统筹，理顺“市区一体”监管职责，主动对接市级部门，厘清权责边界，建立联动机制，形成市区共建、齐抓共管格局。二要聚焦赛事品牌，提升文旅辨识度，依托汉江、双湖资源，精心策划品牌赛事，讲好汉滨故事，扩大赛事影响力和城市美誉度。三要深化业态融合，服务经济社会发展，以赛事为纽带，推动体育、文化、旅游、消费深度融合，培育新增长点，让赛事经济真正惠及民生。

与会人员表示，将以此次协商为契机，把思想和行动统一到区委、区政府部署上来，主动担当、协同配合，共同擦亮汉江体育赛事名片，助力汉滨全域文体旅融合发展。区政协有关负责人表示，将认真梳理协商议政成果，形成专题报告，供区委、区政府决策参考。