延安市政协建言黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设——

聚力守护母亲河安澜 同心同向共建“先行区”

□ 记者 白小芳 贺鹏飞

黄河安澜，事关国泰民安、永续发展，守护母亲河是时代赋予的重大使命，更是黄土高原腹地城市的责任与担当。按照市委部署和市政协年度协商计划安排，近日，延安市政协副主席贺毅带领调研组，聚焦黄河“几字弯”攻坚战重点任务、黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设核心目标，深入全市沿黄县区走一线、察实情、找短板，开展全覆盖式、深层次的专题调研。在随后召开的专题调研协商座谈会上，政协委员和各相关职能部门负责人齐聚一堂，围绕生态修复治理、水资源集约利用、绿色产业提质、全域协同共治等关键议题开展深度协商、建言献策，以精准协商赋能生态保护，以务实履职助力高质量发展，为延安筑牢黄河中游生态屏障汇聚同心奋进合力。

延安地处黄河中游核心区、黄土高原腹地，是黄河流域生态保护的重点区域和关键屏障。经过二十余年持续治理，全市生态环境实现由“浅绿”向“深绿”的历史性转变，生态治理与绿色产业发展取得重要阶段性成效。国土绿化成效显著。截至2025年底，累计完成营造林773.2万亩、退耕还林1077.47万亩，森林覆盖率53.07%（含经济林），植被覆盖度87.6%，推动陕西绿色版图北扩约400公里。城区空气质量优良天数年均320天以上，连续五年达到国家二级标准，获评国家森林城市、国家园林城市。水土流失治理持续深入。“十四五”期间，新增水土流失治理面积4324平方公里，完成小流域治理81条，新建淤地坝278座。水资源节约集约利用水平逐步提升。2025年全市实际用水总量3.5亿立方米，县域节水型社会达标创建实现全覆盖。

对标黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设要求，延安市在林草空间、水资源保障、污染防治、系统统筹、要素支撑、高质量发展等方面仍存在短板。林草治理空间受限，退化修复与封山禁牧任务艰巨，水资源约束趋紧，利用效率不高与防洪短板并存；水资源禀赋不足，多重缺水问题交织；污染防治任务依然艰巨，多领域环境风险不容忽视；系统治理统筹不足，条块分割制约全域共治合力等现实难题，成为座谈会上大家聚焦讨论的热点。

“延安生态家底厚实，但水资源短缺是制约高质量发展的突出瓶颈。”市政协委员白应飞结合实地调研分享了自己的思考。他建议，要强化水资源刚性约束，优化全市水资源配置格局，加快推进水网工程落地见效，统筹生产、生活、生态用水；加大淤地坝除险加固和提质改造力度，盘活现有水利设施，提升雨洪资源化利用水平；同时健全跨部门协同联动机制，打破条块分割，推动林草、水利、环保、农业农村工作一体谋划、一体实施，实现山水林田坝综合治理。

“生态保护不能只守住绿水青山，更要做好价值转化这篇大文章。”市政协委员郝宏将目光投向生态产业化发展。他建议，要立足沿黄县区资源禀赋，在巩固退耕还林、国土绿化成果基础上，科学开展退化林分修复，合理发展林果、中药材、生态文旅等绿色产业；完善生态产品价值实现机制，拓宽生态补偿渠道，让群众从生态保护中获得实实在在的收益；持续强化农村面源污染治理，把乡村环境整治和黄河流域生态保护紧密结合，筑牢黄河中游基层生态防线。

会上，市水务局代表直面工作短板，表示下一步将加快构建延安水网主骨架大动脉，推动骨干输排水通道、重要调蓄节点初步形成；完善主要支流和中小河流防洪体系、现代化雨水情监测预报体系、水旱灾害防御工作体系，全面提升水旱灾害防御能力；全面落实水资源刚性约束，保障重点河湖生态流量，增强河湖生态系统稳定性和修复功能；加快数字孪生水利体系建设，健全水治理体制机制和法治体系，全面夯实水安全保障根基。

市生态环境局代表表示，将以此次调研协商座谈会为契机，牢牢紧扣黄河流域生态保护和高质量发展主线，纵深推进污染防治攻坚战，统筹治污减排、生态修复、绿色转型协同发力，持续放大生态示范创建效应，推动全市生态环境质量稳步提质向好，为美丽延安建设夯实稳固的生态屏障。

座谈现场坦诚务实、干货满满，既有委员立足调研实情的精准问诊和真知灼见，也有职能部门直面短板的深刻剖析和攻坚举措，实现了建言资政与凝聚共识双向发力、精准对接。守护黄河生态、推动绿色发展，功在当代、利在千秋。市政协有关负责人表示，下一步，市政协将持续聚焦黄河“几字弯”攻坚战、黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设重点任务，充分发挥专门协商机构职能优势，持续开展专题调研、精准协商、全过程跟踪问效，积极推动协商成果落地转化、见行见效。全市上下要以久久为功的韧劲、善作善成的担当，坚持系统治理、标本兼治，统筹生态保护、污染治理、产业升级、民生改善，持续厚植黄土高原生态底色、守护母亲河安澜，奋力谱写延安黄河流域生态保护和高质量发展新篇章。

立柱架梁促规范 守正创新提质效

——铜川市政协推进制度建设小记

□ 记者 蒋维博

近日，铜川市政协办公室正式印发新版《铜川市政协工作制度汇编》（以下简称《汇编》），对政协履职、党的建设、机关运行等领域的规章制度进行系统梳理、全面修订和集成发布。

这是铜川市政协深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，落实中央政协工作会议精神，推进政协工作制度化、规范化、程序化建设的重要举措，标志着铜川市政协“按制度履职、按程序办事、按标准考核”的治理体系建设迈上新台阶。

此次《汇编》编印工作由市政协党组统筹部署，主席会议专题审议，办公室牵头成立工作专班，对标全国政协、省政协最新政策要求，紧密结合铜川市政协履职实际，对现行制度开展了“立、改、废”专项清理。经过多轮征求意见、合法性审查、会议审定，最终收录制度规范38项，内容涵盖党的建设、协商民主、履职工作、机关管理四大板块，构建起一套系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

在党的建设方面，《汇编》将党组议事规则、党组理论学习中心组学习制度、机关党组“三重一大”事项议事规则等纳入其中，进一步坚持和加强党对人民政协工作的全面领导，把党的领导贯穿政协履职全过程、各方面，确保政协工作始终沿着正确政治方向前进。

在协商民主方面，系统规范了全体会议、常务委员会会议、主席会议、秘书长办公会议及专门委员会的工作规则，明确了各类会议的权责边界与运行机制。同时，特别收录了《双月协商工作办法》《对口协商工作办法》等特色制度，以及《政协铜川市委员会协商工作规则》，构建起“议题生成—调研视察—协商互动—成果报送—采纳反馈”的全链条机制，推动协商从“做了什么”向“做出什么效果”转变。

在履职工作方面，内容尤为丰富详尽。涵盖了《关于进一步提高协商议政质量的意见（试行）》《关于加强和促进人民政协凝聚共识工作的实施意见》等质量提升文件；细化了提案工作条例、提案审查细则、办理协商办法及提高提案质量的实施意见；规范了反映社情民意信息、新闻宣传、调查研究等工作。此外，针对委员服务管理，明确了“围绕中心工作 履职‘六个一’ 争当‘四好’委员”活动评价办法、委员履职提醒函制度及委员工作室分类建设和制度化运行的实施办法，让“委员作业”可记录、可评价、可激励。同时，加强了对区县政协工作联系和指导的实施意见，提升了整体履职合力。

在机关管理方面，细化了办文办会办事工作流程及标准、公文处理、保密、财务、公务接待、公务用车、请销假、临聘人员及下属事业单位绩效工资等内控制度，以“小切口”管住“日常事”，着力打造“学习型、服务型、创新型、廉洁型”政协机关。

近年来，铜川市政协坚持把制度建设作为打基础、利长远的根本工程，从单项的履职规则到系统的制度汇编，从“凭经验办事”到“按章程履职”，政协工作的边界更清晰、程序更严密、责任更明确。特别是依托新制度体系，市政协在产业转型升级、营商环境优化、基层治理提升、民生实事推进等重点议题上，实现了调研更深一层、协商更进一步、监督更准一点，多项协商专报获市委、市政府主要领导批示并转化为部门工作举措。

良法是善治之前提，制度是效能之根基。铜川市政协将以《汇编》施行为新起点，持续做好制度“后半篇文章”，在守正中创新、在规范中增效，切实把制度优势转化为履职动能，把程序规范转化为协商质量，为助推铜川市高质量发展、发展全过程人民民主贡献更坚实的政协力量。

榆林市政协 督查榆蓝高速路域环境整治工作

8月14日，榆林市政协副主席拓耀飞带队，实地督查榆蓝高速（榆林—绥德段）路域环境整治提升工作。

督查组沿榆蓝高速榆绥段一线行进，先后对多处关键点位逐一核查，采取随停随查、现场研判等方式，摸清桥下空间管控、排水设施运维、沿线环境治理等难点堵点，同步对接高速运营、属地交通等单位，厘清权属边界、会商整改路径。

记者 许鹏 摄影报道



社情与民意

改革高层次人才政策 促进陕西更好招才引智

□ 省政协人口资源环境委员会

我省“三秦人才”计划等高层次人才政策为推动全省科教融合发展发挥了重要作用，但在实施过程中，也出现一些新挑战，亟需调整优化，以更好适应我省创新驱动发展和产业升级形势。

为此建议：

一、建立“基础条件准入”与“高端人才直通车”双轨制，打破刚性名额限制。制定全领域“基础条件准入标准”，细化分层次（杰出、领军、青年）、分类型（基础研究、技术攻关、成果转化、哲学社科）的《陕西省人才引进基础条件指导标准》。通过适度增加名额、降低资助额度或加大单位资助等措施，推进实施“符合条件即备案引进”制度，省内高校、科研院所、重点企业、新型研发机构等用人单位，凡拟引进人选完全符合公开的“基础条件标准”，经单位内部学术委员会或专家小组评议通过后，即可直接办理引进备案手续，不受学科、领域或单位名额的限制。设立“战略科学家及顶尖人才直通车”，对处于世界科技前沿、能带来颠覆性创新的战略科学家，开辟专门通道，采取“一事一议、特事特办”的方式予以引进。

二、构建“需求驱动的动态分类”与“产业链人才配额”新机制，实现精准引才。推行“按需设类、动态调整”的分类框架，以“陕西省重点发展的产业领域和重大科研方向”为主体进行人才分类、动态更新。实施“重点产业链人才配额包”制度，考虑将名额直接打包下达给省重点产业链的“链主”企业、相关高校科研院所或产业创新联盟，由其根据产业链上中下游的技术短板和协同创新需求，提出具体的人才引进清单和标准，面向全球张榜引才。政府部门从“分配者”转变为“资源提供者和服务者”，将评审权最大程度下放给真正懂市场、懂技术的一线创新主体。

三、深化“贡献与潜力并重”的多元评价与“全周期闭环”管理，确保引才实效。推动人才评价从“过去的标签”向“现在的能力和未来的潜力”转变，推行“代表作评审”和“市场价值评价”相结合的多元评价法。引入“市场评价”要素，对于应用型人才，要求提供由潜在引进单位出具的“评价意见”或“意向合作协议”；对于创业人才，直接以其企业估值、融资记录、营收增长为主要判断依据。建立“全周期合同管理”与“刚性退出机制”，签订具有法律效力的详细聘用合同，明确约定聘期内的科研目标、教学任务、成果转化指标及经济社会效益目标。实行严格的中期考核与聘期考核制度，考核委员会需包含外部同行专家和产业界代表，对考核不合格者，严格执行降薪、转岗直至解聘的退出程序，打破“终身制”预期，形成“能进能出”的良性循环。

提案摘编

省政协委员刘敏：加快推进社区养老服务高质量发展

案由：人口老龄化是我国社会发展面临的重要趋势，发展高质量社区养老服务，不仅是积极应对人口老龄化的关键举措，更是提升老年人生活质量、促进社会和谐稳定的重要民生工程。近年来，省委、省政府高度重视养老服务工作，健全工作机制，统筹各方资源，优化服务供给，推动养老服务工作取得显著成效。但仍存在基础设施配套不足、可持续运营能力较弱、服务供需矛盾突出、专业人才引留困难等问题。

建议：一、补齐设施短板，打造适老环境。严格落实《陕西省推进基本养老服务体系建设实施方案》要求，将养老服务设施配建标准纳入土地出让条件和规划验收强制性内容，由民政部门深度参与养老服务设施建设审批全过程，在规划编制、竣工验收等阶段对建设项目配建养老服务设施进行审核把关。加大全省养老服务设施升级改造力度，加装无障碍坡道、防滑地面、紧急呼叫系统等适老化设施设备。

二、实施精准补贴，提升运营能力。建设全省养老服务大数据平台，整合居家养老、机构养老、社区养老运营数据，链接养老产业资源，为制定完善养老产业政策、有效投放产业资金提供有力数据支撑。进一步完善养老服务机构等级评定及考核标准细则，委托第三方机构对日间照料中心的服务内容、管理制度、运营成效、服务质量等进行综合评估，按照评估结果落实运营补贴。建立社区养老服务设施水、电、气、暖价格优惠“直通车”制度，由民政部门核定名单，联合相关部门推动公用企业直接按居民价格结算。

三、优化服务供给，扩大服务对象。积极引导社区养老服务设施向健康服务中心发展，整合餐饮配送、生活照料、医疗护理、日常陪护、临时或短期托养等服务资源，精准对接不同年龄段人群生活需求，开展定制化、特色化服务，最大限度推动服务功能延伸。推动养老机构建立“互联网+护理服务”运营模式，以社区日间照料中心为依托，“线上申请、线下服务”联动，为行动不便的人群提供慢病管理、康复护理、专项护理、健康教育、心理疏导等专业护理服务。探索建立“中央厨房+网格配送”助餐体系，与餐饮企业合作在城区布局中央厨房，为运营困难的养老服务设施提供集中送餐服务，降低运营成本。

四、建强人才队伍，提升专业水平。深化产教融合，推动与省内职业院校合作，增设养老服务相关专业，设立养老服务人才培训基地，持续开展养老服务岗位培训、实训等，提升从业人员专业素质。建立养老护理人才技能鉴定、持证奖励、入职补贴等激励制度，解决养老服务行业招人难、留人难、待遇差等问题。积极倡导志愿者参与养老服务事业，鼓励高校学生、机关干部、医院医生参与志愿服务，开展生活照料、医疗保健、法律援助、文化娱乐等活动。举办全省养老护理职业技能大赛，提升职业院校相关专业学生、养老护理员的实践技能和职业素养。

纪知含委员：“碳”路先锋 向绿而行



纪知含委员

□ 实习记者 王雅 记者 韩永国

在同行眼中，她是行业发展的引领者；在客户心中，她是值得信赖的“低碳合伙人”。从工程咨询起步到构建碳管理全链条服务能力，咸阳市政协委员、陕西亨浩投资发展有限公司董事长纪知含用专业与坚守，奋力书写了企业绿色发展答卷。

走进亨浩集团，一派忙碌有序的景象。查项目、审方案、对接客户，纪知含的每一天都是这样度过的，整个团队也早已习惯了她的节奏：无论多忙，她总会准时出现在会议室，梳理每一个低碳服务项目的关键节点。正是这种近乎苛刻的严谨，让她和亨浩集团得以从工程咨询领域稳步迈向碳管理的新赛道。

“咸阳高新区正处于转型升级的关键期，对低碳服务的需求迫切而真实。”早在多数人对“碳服务”的认识还停留在概念阶段时，纪知含就敏锐地捕捉到了时代脉搏。在她看来，与其追随风口，不如扎根一片土地、深耕一个领域。为此，她毅然选择扎根咸阳高新区，布局集咨询策碳、工程减碳、数字管碳、物资保碳于一体的本土碳服务产业链。她说，把碳服务做到“本土化、接地气”，既是为家乡企业提供专业支撑，也是为集团自身发展打牢根基。

选择容易，坚守不易。正是凭着这份初心，纪知含带领亨浩集团一步步将蓝图变为现实。在零碳园区建设领域，集团将“源网荷储虚”一体化设计理念融入项目实践，积极投身咸阳绿色转型发展。“亨浩的全链条服务，核心是为企业降本增效、为政府分忧解难。”纪知含介绍，咨询策碳端提供碳规划与方案，工程减碳端从源头降低能耗，数字管碳端实现碳排放精准监测与调控，环环相扣形成闭环。

企业的实践让纪知含对行业痛点有了更加深刻的认识，也为她履行委员职责提供了最扎实的一手素材。作为一名长期深耕行业一线的政协委员，她始终将实地调研作为履职根基。多年来，她潜心研读国家绿色低碳宏观政策，结合产业发展实际，持续为区域“双碳”事业建言献策。在2026年咸阳市政协九届五次会议上，她提交了《关于加快零碳园区建设 助推经济社会全面绿色转型发展》的提案，引起广泛关注。该提案直指当前园区建设存在的短板：系统思维缺失、规划统筹不足、可再生能源消纳梗阻较多、虚拟电厂技术应用滞后等。她建议全面推行闭环系统规划，编制《咸阳市零碳园区建设专项规划（2026—2030年）》，优先选择经开区、高新区等产业集聚度高的园区开展试点，实现“源网荷储虚”一体化设计；同时加快完善可再生能源供给体系，搭建市级虚拟电厂调度平台，健全跨部门协同机制，将零碳园区建设成效纳入考核体系。

如果说建言献策是委员履职的“上半篇文章”，那么回馈社会则是她践行初心的“下半篇文章”。在践行社会责任方面，纪知含始终热心公益、支持地方发展，先后资助旬邑县三名贫困大学生、秦都区一名贫困高中生完成学业，累计实施慈善捐赠超百万元，以实际行动助力教育帮扶和民生改善工作落地。在企业内部，亨浩集团打造“红碳先锋·亨浩赋能”特色党建品牌，将党的绿色发展理念融入碳服务实践。在吸纳本地人才方面，集团与陕西财经职业技术学院等高校建立校企合作，共建产教融合平台，让更多本地青年在家门口实现高质量就业。

“‘十五五’时期是碳达峰碳中和目标实现的关键攻坚阶段。立足行业专家与政协委员双重身份，我将持续坚守履职初心，深耕低碳数字化技术研发落地。”站在“十五五”的新起点上，纪知含的目光已经投向更远的未来。她表示，未来亨浩集团将全力打造人形机器人智能巡检、数字可信数据空间、全域能碳管理三位一体综合服务平台，以数字化、智能化技术赋能咸阳市产业绿色升级，助力区域经济高质量可持续发展。从工程咨询到碳管理，从传统服务到数字赋能，纪知含与亨浩集团，正在为咸阳的绿色未来书写新的答卷。

委员风采