# 守好群众“菜篮子” 建强蔬菜全产业链

## ——咸阳市政协建言助力蔬菜产业提质增效侧记

□ 实习记者 王雅 记者 韩永国

“夯实种苗培育根基，才能攥紧蔬菜产业的主动权”；

“深挖本土单品优势打造专属品牌，带动农户增收致富”；

“补齐产业链短板，打通产销衔接堵点”；

……

8月13日，咸阳市政协一楼东会议室里气氛热烈，一场围绕“做优蔬菜产业，夯实‘菜篮子’稳产保供基础”的专题协商活动正在进行。与会委员开门见山，直指产业发展痛点，通过“线上+线下”双平台建言献策。这是2026年咸阳市政协深化协商民主实践，以专题协商赋能特色农业产业提质升级的生动一幕。

作为我省蔬菜产业重点市，咸阳市蔬菜产业规模稳居全省前列，2025年蔬菜总产量达422.5万吨，百亩以上高标准设施蔬菜基地累计建成155个，设施蔬菜种植面积44万亩，智能化管控水平稳居全省前列。然而，产业规模稳步壮大的同时，发展瓶颈也日益显现：种苗培育依赖外地、精深加工链条较短、特色品牌影响力有待提升、高山冷凉蔬菜产区基础设施相对薄弱、“三改一提”技术推广覆盖面仍需扩大……这些短板制约了全市蔬菜产业从“大”向“强”的跨越。

“好产品要有好名声，不能‘养在深闺人未识’。”乾县政协代表在发言时提出，要摒弃“品类杂、布局散”模式，走“一域一品、精准聚焦、错位竞争”的发展之路。建议市级层面统筹顶层设计，科学划定全市蔬菜特色单品布局，推动各县集中资源深耕优势单品，构建“市级区域公用品牌+县域特色单品子品牌”双轮驱动体系，实现“一种单品、一套标准、全域推行”，让“咸阳蔬菜”从“遍地开花”向“单品出彩、集群出彩”转变。

“种得好、卖得出，都不如加工得好、转化得深。”泾阳县政协代表在发言中则结合国家级现代农业产业园实践，把目光投向产业链后端，聚焦延链补链强链建议成立涉农项目并联审批专班，对育苗、预制菜加工、出口基地等重点项目简化流程；推广“点状供地”，用地指标优先保障产业链关键环节；组建市级蔬菜产业运营平台，统一种苗、种植、加工、销售全链条标准化管理；布局番茄制品、净菜和预制菜生产线，引进专业外贸机构打造标准化出口基地，提升产业综合竞争力。

旬邑县政协代表则把视角拉向北部山区，建议出台《咸阳北部高山冷凉蔬菜产业带建设专项规划》，将其纳入全市应急物资储备体系。推广抗风抗压、保温性能好的本土化改良棚型，大力发展耐储运的露地冷凉蔬菜，通过错峰上市抢占夏秋淡季市场空白。在旬邑职田交通节点建设集预冷、分级、包装、冷链运输于一体的北部蔬菜产地集散枢纽，配套净菜加工生产线，开通蔬菜运输绿色通道，确保清晨采摘的蔬菜中午就能摆上西咸及周边城市的货架。

“种子是农业的‘芯片’，我们不能长期把‘芯片’交到别人手里。”咸阳市农科院专家就提升种苗培育能力建议把蔬菜种业发展纳入全市乡村振兴和农业现代化全局性规划，构建“引进—筛选—自主选育”梯次推进的品种创新体系，实施种业主体培优，支持标准化育苗基地智能化改造，推动育苗基质本地化、标准化、规模化生产，把种苗产业的“土壤”牢牢握在自己手中。

此外，与会市政协委员还提出了落实绿色防控技术，科学治理农业面源污染，从源头保障蔬菜质量安全；注重品牌建设和产业标准体系建设，加强“三品一标”认证使用，增强产品议价能力；健全蔬菜产业农业保险体系，织密风险兜底保障网络等建议。

委员有对策，部门有回应。协商过程中，针对政协调研梳理出的问题和各方提出意见建议，各职能部门逐项回应，与委员深入讨论。

围绕种苗培育短板，市农科院院长宫永锋表示，将持续加大优质特色蔬菜新品种引进培育力度，深化产学研合作，加快现有研发能力建设，切实提高全市优质种苗自给水平。

针对产业链条延伸不足问题，市农业农村局副局长刘敏娟回应，将持续延伸完善全产业链，补齐冷链仓储、大型集散市场基础设施短板，壮大净菜、预制菜、冻干蔬菜等高附加值精深加工产业，全力打造大西安都市圈绿色优质“菜篮子”保供基地和全国跨区域蔬菜集散枢纽。

协商的根本目的，在于推动成果落地。“协商的价值，不仅在于发现问题、提出对策，更在于凝聚共识、推动落实。”咸阳市政协副主席史耀东指出，咸阳市的蔬菜产业具有政策、规模、县域、市场四大优势，要通过强化统筹调度、聚力延链补链、攻坚生产短板、强化科技赋能、整合品牌资源等方式，系统推进蔬菜产业全链发展。要坚持“有事好商量、遇事多商量”的协商理念，认真吸收借鉴协商过程中委员们提出的意见建议，让产业发展“痛点”在协商中找到“更优解”，同心同向推动市委、市政府《关于促进蔬菜产业高质量发展的若干措施》落地见效。市、县两级政协要持续聚焦蔬菜全产业链发展开展视察调研，当好一线调研员、政策宣传员、民主监督员，全力构建市县联动、共促产业升级的履职格局，为全市蔬菜产业高质量发展贡献政协力量。

## 陇县政协调研村级集体经济发展与管理工作

8月11日，陇县政协组织部分委员围绕“村级集体经济发展与管理工作”开展专题调研。县政府副县长陈银拴、县政协副主席闫引娟参加。

调研组来到天成镇王马咀村苹果产业示范基地、温水镇坪头村农业园区等点位，实地察看产业发展现状，详细了解各村集体资产盘活运营、经营管理模式等方面的做法。

记者 刘楠 通讯员 张雪 摄影报道



# 脚下沾泥土 履职有温度

## ——宁陕县政协下沉一线赋能乡村振兴小记

□ 实习记者 庞浩楠
通讯员 杨卓 记者 陈昭宇

八月的秦岭腹地，满目苍翠，生机盎然。宁陕县梅子镇南昌村的猕猴桃园里，藤蔓缠绕、果实累累，一串串饱满的猕猴桃压弯了枝头。

“今年是头一年挂果，再过一个多月就能上市了，最担心销路不畅、丰产不丰收。”8月9日，面对前来入户走访的宁陕县政协机关干部，村民陈光琴一边察看果实长势，一边道出心中担忧。

猕猴桃产业是南昌村群众稳定增收的特色优势产业。陈光琴种了十余亩猕猴桃，施肥、浇水、修枝、防虫……辛勤汗水浇灌出好收成，今年迎来初挂果，预计总产量可达4000余斤。丰收在即，但销售渠道单一、市场销路摸不准，“丰产不丰收”的担忧像一块石头压在她胸口。

“别急，我们一起来想办法。”随行的县政协干部当即给出承诺，“我们先预订一部分，回去再发动政协委员一块帮忙拓宽销路。”不到半小时，500余斤猕猴桃便有了归属。“感谢县政协干部上门解难题，这下我心里踏实了，发展产业的底气更足了！”陈光琴紧锁的眉头舒展开来。

这是宁陕县政协“访民情、促振兴、解难题”专项活动的一个缩影。

脚步沾泥土，履职有温度。连日来，持续的降雨给防汛防滑工作带来不小压力。宁陕县政协机关干部常态化下沉南昌村，穿梭于田间地头、经营主体、农户家中。他们既当防汛防滑知识的“宣传员”，又当产业发展的“调查员”，更当社情民意的“收集员”——边叮嘱群众注意房前屋后排险、关注雨情汛情，边摸清产业家底、梳理发展短板，推动协商履职与乡村振兴精准对接。

子午湖畔的“云水山居院”民宿掩映在青山绿水之间，这是宁陕县政协2025年重点包抓的民宿提质升级项目。“最近客源怎么样？回头客多不多？”县政协干部与民宿负责人聂本文围坐一起，从经营业态聊到客源结构，从服务运营谈到发展规划，一场“板凳会”开得热热乎乎。

自帮扶工作开展以来，宁陕县政协全程跟进，协助聂本文科学编制提质改造方案，常态化督导项目建设进度，持续推动民宿软硬件设施提档升级、服务品质逐步提升。当得知聂本文有养殖冷水鱼的想法后，县政协干部全程协助办理农业设施用地备案、水资源取水许可等审批手续。精准帮扶见了实效——2026年，聂本文的民宿经营收入较上年大幅增长。

“农家菜品还要再优化”“环境卫生要再提升”“可以打造一个共享菜园”“冷水鱼是个好业态”“服务标准要再细化……”围坐交谈间，5条有针对性的提质建议一一抛出，聂本文边听边记，并充满信心地说：“我们要努力让游客来了不想走、走了还想来。”

“雷雨天气使干田梁一处电线杆倒塌，全村电信网络全断了！”在一次下沉走访中，南昌村党支部书记焦急地反映。网络中断，群众生产生活受阻，村级线上办公停摆。县政协领导第一时间对接协调电信部门，督促施工队伍连夜排查抢修。仅仅两天时间，全村网络通信全面恢复。

树立和践行正确政绩观学习教育开展以来，宁陕县政协深度融合调查研究、基层走访与政协主责主业，扎实开展“访民情、话振兴、解难题”专项活动，让协商在一线展开、难题在一线破解、温暖在一线传递。截至目前，县政协干部累计入户走访群众300余人次，开展高温慰问送清凉活动5次，督导民宿提质项目建设6次，协助村级销售各类农产品800余斤，协调解决饮水保障、设施维修、农产品产销、便民服务等群众急难愁盼问题12件。

“民有所呼，我有所应；民有所需，我有所为。”宁陕县政协负责人表示，将持续把为民办实事作为履职的落脚点，让调查研究带着泥土的芬芳，让协商议政接地气、冒热气，以实打实的履职成效赋能乡村振兴，为宁陕高质量绿色发展贡献政协智慧和力量。

---

（上接第1版）

星罗棋布的革命旧址中，厚重的红色力量直击人心；生机勃发的城市新貌里，集聚的发展动能蓄势未来。

作为全国首批退耕还林试点地市，1999年以来，延安启动大规模退耕还林工程，植绿、护绿、兴绿，一茬接着一茬种，一代接着一代干，经过数十年的“生态长征”，圣地延安沧海桑田、山河焕新。

位于吴起县的退耕还林展览馆里，一组组对比照片记录着这样的变化——昔日“黄尘漫天”，如今“绿浪翻滚”。

绿色是生态的本色，更是发展的底色。农工党陕西省委会秘书长蒋进表示，面向“十五五”，作为以生态环境为主界别之一的参政党省级组织，要积极调动专家党员资源，深刻把握生态保护、绿色发展、民生改善三者的内在逻辑，聚焦黄河流域水土流失治理、黄土高原生态修复、城乡人居环境整治、大气污染防治等重点领域开展专题调研，形成高质量提案、调研报告和社情民意信息，为美丽陕西建设再添新彩。同时，要依托农工党全省各级组织平台，常态化开展生态政策宣讲、绿色科普、生态公益志愿服务等惠民活动，讲好陕西生态保护的蝶变故事、生态惠民的奋进故事。

### 在传承精神中锻造过硬本领

从理论课堂到革命旧址，从鉴往知来到砥行致远，为期四天的暑期读书班安排紧凑、内容丰富，通过“开班动员+实地调研+参观学习+专题授课+现场教学+座谈交流”等形式营造浓厚学习氛围，理论结合实践的方式更具感染力、说服力和实效性，大家普遍感到思想“解渴”、精神“受益”、工作“解惑”。

“汲取了营养，凝聚了力量，激发了斗志。”复盘交流时，九三学社陕西省委会副主委、陕西经济联合会会长刘迎军有感而发。他说，参加这次读书班让自己做好工作的站位更高、参政议政的动力更强、履职尽责的信心更足。回到岗位后，要继续传承爱国、民主、科学优良传统，紧扣“十五五”规划实施，围绕教育科技人才一体改革、因地制宜发展新质生产力、产学研深度融合等议题精耕细作，整合专家资源开展深层次调研，形成有分量、可落地的高质量议政建言成果，服务陕西“取得更大突破、争做西部示范”。

知是行之始，行是知之成，深学笃用，知行合一。

“就像歌里唱的‘山河无恙，烟火寻常，可是你如愿的眺望’，眼前的壮美山河、幸福生活是无数革命先辈以血肉之躯换来的，我们要永远心怀感恩、倍加珍惜。”民进陕西省委会专职副主委李正升表示，要在学史增信中凝聚政治共识，在服务大局中锤炼过硬本领，在修身律己中涵养清正之风。锚定“十五五”发展蓝图，民进全省各级组织和广大民进会员要继承好“只有跟着共产党走，才是在正道上行”的嘱托，坚持双岗建功，持续提升能力，助力“双极带动、多点支撑、三区协同”区域发展战略全面实施。

无党派人士代表、省工商联副主席李瑛表示，要始终以“党外干部也是党的干部，要求不能低、标准不能降”的政治清醒要求自己，以“政治上坚定、思想上先进、本领上高强、品德上高尚”的工作标准自勉自励，坚持“把工作当事业去做，而不是当任务去完成”，做中国共产党的“好参谋、好帮手、好同事”。同时，深入一线调研，用好信息“直通车”渠道，为党委政府科学决策提供参考。

“件件史料、座座丰碑，无不诉说着革命先辈为民族独立、人民解放舍生取义、奋勇拼搏的崇高精神。缅怀革命先烈，重温峥嵘岁月，内心备受震撼、深受洗礼。”民革陕西省委会副主委、西安市政协副秘书长谢慧莹说，历史证明，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是从中国土壤中生长出来的新型政党制度，在凝聚共识、优化决策、协调关系、维护稳定等方面发挥了独特作用。“我们要坚守合作初心、凝聚思想共识，主动聚焦高质量发展、民生保障、社会建设等领域参政议政、履职尽责，以实干担当传承先辈遗志，为谱写中国式现代化建设的陕西新篇章贡献智慧和力量。”

行程有尽，薪火不息。挺膺笃行中，新的奋进篇章已在黛山绿水间起笔……

## 提案摘编

### 民盟陕西省委会：推广农村养老数字伙伴计划 破解养老“数字鸿沟”

**案由：**当前，数字社会建设与人口老龄化进程深度交织，广大农村老年群体面临的“数字鸿沟”问题日益严峻，其“不会用、不敢用、用不上”智能设备的现状，直接影响到基本公共服务获取、精神文化生活参与及个人财产安全，成为制约乡村振兴与共同富裕的突出短板。其成因主要在于：一是服务可及性不足。数字门槛使农村老年人难以享受线上政务、医疗预约等服务，降低了公共服务获得感。二是社会融入受限。数字技能缺失限制其线上社交、娱乐与信息获取，加剧情感疏离与精神孤独。三是安全风险突出。对网络诈骗、虚假信息辨识能力弱，财产安全与身心健康面临直接威胁。四是帮扶机制零散。现有措施多为临时或局部尝试，缺乏顶层设计与长效机制，难以系统破题。为此，建议在全国层面推广实施“农村养老数字伙伴计划”，构建普惠性数字助老体系。

**建议：**一、组建多元化“数字伙伴”志愿队伍，确保“有人帮”。建议由民政部门牵头，联动文明办、共青团、妇联等机构，建立省、市、县、乡多级协同网络。发挥基层党员骨干作用。将数字助老服务明确为农村基层党组织工作职责之一，纳入党员教育管理积分考核，发挥先锋模范作用。动员乡村青年与返乡学生力量。将参与此项志愿服务纳入大学生社会实践认证、青年荣誉评价体系，形成稳定、有生机的服务主体。倡导低龄健康老人互助。推广“老伙伴”模式，鼓励邻里间结对帮扶，形成养老服务的代际支持与良性循环。

二、开发适老性数字素养课程资源，确保“教得会”。建议由工信、教育部门组织专家，编制全国通用的《农村老年人数字生活能力提升指南》。内容聚焦高频场景。围绕“医、食、行、购、娱、防骗”等老年人日常急需领域，开发图文、短视频等浅显易懂的标准化教程。教学方式灵活多样。采取“一对一”结对、“长者课堂”集中教学、家庭子女反哺等多种形式，满足不同老年人的学习需求。传播渠道贴近实际。通过县级融媒体中心、乡村“大喇叭”、社区宣传栏等线下渠道广泛传播课程资源，确保老年人容易获取、方便学习。

三、推动适老化改造与智能终端普及，确保“用得上”。督促数字平台进行适老改造。要求主流应用（如微信、支付宝、医疗政务平台等）严格落实国家有关适老化与无障碍标准，并设立面向农村老年用户的专属服务界面或通道。推广经济适用的智能终端。鼓励通信企业与设备制造商合作，推出大字体、大音量、操作简化的“老年手机”或智能平板，并配套“孝心卡”“助老套餐”等优惠资费。有条件地区可将其纳入消费补贴范围。建设村级实体服务支点。依托各村党群服务中心、幸福院等场所，普遍设立“数字小屋”，配备志愿者，为老年人提供设备操作辅导、日常业务代办等面对面服务。

四、建立常态化激励与制度保障机制，确保“做得久”。纳入政府考核体系。将本计划实施成效，纳入乡村振兴实绩考核、数字中国发展评价及养老服务体系建设督查范围。提供专项财政补贴。中央及地方财政可设立专项资金，对表现突出的志愿服务组织和个人给予适当的交通通讯补贴或荣誉激励。探索“时间银行”互助模式。鼓励地方试点“数字服务储蓄”制度，志愿者提供的服务时长可储存为积分，未来用于兑换自己或家人所需的养老服务，形成长效激励。

### 省政协委员马海燕：加快推进我省机关事业单位养老保险省级统筹

**案由：**近年来，企业职工基本养老保险已实现全国统筹，我省工伤保险、失业保险也已完成省级统筹，初步构建起标准统一、服务均等的社会保障体系。但我省机关事业单位养老保险仍停留在县级统筹层面，统筹层次偏低的问题日益凸显，已成为制约社保体系高质量发展的短板，具体表现为：一是基金统筹层次低，抗风险能力薄弱，区域间发展不平衡加剧。二是政策执行碎片化，经办服务不统一。三是制度运行标准不一，监管效能偏低。

**建议：**一是实行基金省级统收统支。建立全省统一的基金调剂机制，统筹弥补各地基金缺口，切实减轻县级经办单位“保发放、保运转”的资金压力，使其集中精力按照全省统一标准开展征缴发放工作，既提升服务质效，也为基层减负赋能。

二是强化省级统筹监管防控能力。依托省级信息系统的大数据分析、风险预警等功能优势，推动基金监管从被动稽核向主动靶向防控转变，提升监管精准度与效率。

三是加快出台省级统筹改革举措。建议省财政厅、省人力资源和社会保障厅牵头，尽快研究制定机关事业单位养老保险省级统筹实施办法，推动我省机关事业单位养老保险早日实现省级统筹，为“十五五”期间养老保险全国统筹奠定坚实基础。

## 社情与民意

### 警惕『稳岗扩容提质』行动在基层落实中出现『三个失衡』

□ 省政协常委孙武斌

我省积极落实“稳岗扩容提质”行动，2025年1-9月，全省城镇新增就业37.77万人，通过社保减免、稳岗返还等方式为企业减负超40亿元；基层服务网络日趋完善，建成“家门口”就业服务站788个，开展补贴性技能培训25.93万人次，为稳定就业大局提供了有力支撑。但随着行动深入推进，基层在执行中暴露出重“量”轻“质”的倾向，集中表现为“三个失衡”：一是考核导向失衡，重规模数量，轻就业质量。二是工作重心失衡，重前端开发，轻后端稳岗。三是政策靶向失衡，重普惠补贴，轻精准激励。

**为此建议：**

一、重构考核体系，试点“就业质量指数”。研究制定县级“就业质量综合指数”，大幅降低数量指标权重，核心考核“新增就业人员半年后社保参保率”“重点群体就业稳定率”“薪酬社平工资对比系数”等质效指标，从根本上扭转基层工作导向。

二、实施“秦岗优选”计划，激励高质量岗位供给。结合重点产业链需求，制定高质量就业岗位标准。对符合标准、大量吸纳高校毕业生和技能人才的企业，授予“秦岗优选”称号，并配套给予阶梯式税收优惠、专项融资支持等精准激励，推动企业建立基于技能价值的薪酬分配制度。

三、开展“权益护航”行动，补齐新业态权益保障短板。推进职业伤害保障试点在快递、外卖等重点行业全面落地，探索适配灵活就业的“工伤+医疗”保险产品，并将新业态劳动者全面纳入公共技能培训体系。

四、建立“全程跟踪”服务闭环，筑牢就业底线。依托“秦云就业”平台，强制要求对通过公共渠道就业的重点群体建立不少于12个月的电子跟踪档案。通过数据比对与回访，动态监测就业状态，对出现风险的劳动者自动预警，由服务专员及时提供“再培训、再推荐、助维权”等连续性帮扶，实现从“帮助就业”到“守护就业”的升级。