广交各界朋友　反映各界心声

各界导报

陕西省政协主管主办　国内统一连续出版物号CN 61-0016　邮发代号51-38

2026年8月14日　星期五　总第6234期

各界导报社出版　今日4版　新闻热线(传真):(029)63903673

《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》公布

为全面有效贯彻实施《中华人民共和国生态环境法典》,国务院对涉及的行政法规进行了清理,决定对12部行政法规的部分条款予以修改,对3部行政法规予以废止

新华社北京8月13日电　国务院总理李强日前签署国务院令,公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》,自2026年8月15日起施行。

为全面有效贯彻实施《中华人民共和国生态环境法典》,确保生态环境法律制度体系逻辑统一、规则协调,国务院对涉及的行政法规进行了清理,决定对12部行政法规的部分条款予以修改,对3部行政法规予以废止。

修改《全国污染源普查条例》、《生态环境监测条例》等行政法规,相关行政法规中引用的法律将于今年8月15日生态环境法典施行之日废止的,相应将引用的法律名称统一修改为生态环境法典;相关行政法规关于法律责任等具体事项的规定与生态环境法典不一致的,依照生态环境法典的规定作相应修改。

废止《中华人民共和国防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例》等行政法规,更好适应高质量发展和生态文明建设的新要求。

习近平生态文明思想引领美丽中国建设谱新篇

——写在全国生态日暨生态环境法典施行之际

□　新华社记者

8月15日,在第四个全国生态日到来之际,《中华人民共和国生态环境法典》正式施行,宣告我国生态环境保护开启“法典化”时代。这部法典以习近平生态文明思想为魂和纲,对于以高水平法治守护绿水青山具有重大而深远的意义,为共建清洁美丽的地球家园提供中国方案、贡献中国智慧。

“生态文明建设功在当代、利在千秋。”习近平总书记深刻指出。

法护山河,典泽千秋。从制度建设到法治保障,从体制改革到绿色发展,在习近平生态文明思想指引下,我国的生态环境保护治理开启新阶段,绿色低碳发展步履愈发坚定,持续奏响人与自然和谐共鸣的时代乐章。

思想之光:“推动绿色发展,建设生态文明,重在建章立制”

一部法典,标记生态文明建设的里程碑时刻——

2026年3月12日下午,北京人民大会堂。十四届全国人大四次会议表决通过的《中华人民共和国生态环境法典》,成为继民法典后我国第二部以“法典”命名的法律。

承载着亿万人民守护美好家园的殷殷期盼,生态环境法典首次把习近平生态文明思想写入法律,将其核心要义转化为具有普遍约束力的法律规范,更好在法治轨道上推进生态文明建设。

思想之光,照亮人与自然和谐共生之路。

习近平生态文明思想是中国共产党不懈探索生态文明建设的理论升华和实践结晶,是马克思主义基本原理同中国生态文明建设实践相结合、同中华优秀传统生态文化相结合的重大成果。这一重要思想来源于实践又指导实践,为新时代推进生态文明建设提供根本遵循和行动指南。

在青海,中学教师新文退休后,主动报名成为一名“民间河长”,常年骑着三轮摩托车穿梭在海拔4500多米的沱沱河畔。

“沱沱河是我们的母亲河,守护它是我分内的事。”他说,生态环境持续向好,是所有一线护河人共同的心愿。

今年是全面推行河湖长制10周年。青海通过河湖长制层层压实江河保护责任,一条条河流、一个个湖泊拥有了专属的巡护守护者。一处处美丽河湖丰盈了美景,点亮了生活。

河湖长制的推行,是我国生态文明制度体系日趋完善的生动缩影。

经国序民,正其制度。制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题,生态文明建设尤其如此。

“推动绿色发展,建设生态文明,重在建章立制”;

“只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障”;

“要加快制度创新,增加制度供给,完善制度配套,强化制度执行,让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线”;

……

习近平总书记的谆谆嘱托,宣示了生态文明建设要严格用制度管权治吏、护蓝增绿的坚定决心。

(下转第3版)

《安全应急装备产业发展“十五五”规划》发布

新华社北京8月13日电　(记者**周圆　唐诗凝**)工业和信息化部、应急管理部13日对外发布《安全应急装备产业发展“十五五”规划》。规划提出到2030年,安全应急装备产业规模、技术水平、产品质量、应用深度和广度显著提升,重点领域产业规模达到1.4万亿元。

大力发展安全应急装备产业,是满足日益增长的安全应急需求、提升本质安全水平和国家防灾减灾救灾能力的重要举措。“十五五”时期,我国安全应急装备产业发展面临新的形势和任务。规划明确要统筹发展和安全,锚定基本实现新型工业化目标,为全面提升行业本质安全水平与防灾减灾救灾能力提供产业支撑。

规划提出到2030年,突破一批关键核心技术,建设一批安全应急装备重点应用场景,促进家庭社区安全应急产品配备水平进一步提升,建设10个竞争力强的安全应急装备产业集群、70个安全应急装备产业特色园区,形成一批国际竞争力强的龙头企业。

规划聚焦产业发展关键环节,从加强产业创新、促进装备推广应用、培育壮大产业主体、优化产业生态等4方面细化提出15项具体任务。主要举措包括:加大家庭应急包及各种家庭安全应急重点产品推广、推动龙头企业整合产业链资源、支持安全应急装备企业通过“人工智能+”赋智升级、加快制定实施一批重点急需标准、鼓励高校加强安全应急装备相关学科建设等。

此外,规划围绕关键共性技术攻关方向、新兴技术融合创新重点方向、重点推广领域和产品、企业提质升级、产业集聚与布局等部署了5个专栏。

据悉,“十四五”以来,我国安全应急装备产业实现快速发展,2025年重点领域产业规模突破1万亿元。

我国正抓紧制定新一轮空气质量持续改善行动方案

新华社北京8月13日电　(记者**高敬　魏弘毅**)生态环境部副部长徐必久表示,我国正在抓紧制定新一轮空气质量持续改善行动方案,也是第四个“大气十条”。

他是在13日国务院新闻办公室举行的“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会上介绍这一情况的。

徐必久介绍,党的十八大以来,我国先后印发实施三个“大气十条”,分别是2013年的《大气污染防治行动计划》、2018年的《打赢蓝天保卫战三年行动计划》、2023年的《空气质量持续改善行动计划》,推动我国空气质量明显改善。

数据显示,2025年全国PM2.5浓度降到28微克/立方米,与2013年相比下降59%,重污染天数比例降到0.9%,是有监测以来的最好水平。

他说,当前,我国大气污染治理成效不充分、不稳固、不平衡的问题依然突出,空气质量改善仍然处于从“明显改善”向“全面改善”过渡的关键期。第四个“大气十条”将重点在“更高、更准、更科学”上下功夫。

标准要求更高。以PM2.5治理为主线,以新修订的《环境空气质量标准》为引领,按照《美丽中国建设“十五五”规划》提出的空气质量改善目标,收严PM2.5浓度限值,并同步加严PM10、二氧化硫、氮氧化物等其他污染物浓度限值。

分区施策更准。对于京津冀及周边、长三角和汾渭平原等三大重点区域,坚持方向不变、力度不减,将长江中游城市群、川渝地区、新疆“乌-昌-石”区域作为强化区域,对标重点区域进行全面治理,将粤港澳大湾区、福建、海南作为先行区域,对标世界一流水平,探索低浓度条件下的改善路径。

路径措施更科学。坚持结构转型和污染减排“两手抓”,持续推动产业、能源、交通运输结构优化调整,加强重点行业、领域、环节治理减排,谋划开展一批重点行动、实施一批重大工程,推动污染物排放持续下降;同时将加强支撑保障,制修订相关污染物排放标准,创新财税、价格、金融、环保等差异化管理政策,推动空气质量持续改善。

西康高铁启动试运行

8月13日,担当西康高铁首趟运行试验任务的55501次动车组列车从西安东站驶出。

当日,西康高铁正式进入试运行阶段。西安至安康高速铁路是国家中长期铁路网规划“八纵八横”高铁通道中包(银)海通道、京昆通道的重要组成部分,新建正线全长约171公里,设计时速350公里,设西安东、牛背梁、柞水西、镇安西、桐木、安康西6个车站。西康高铁建成通车后,西安至安康的铁路运行时间将由目前的3小时左右缩短至1小时以内。

新华社发



“哪吒”红利之后,西安文创下一个爆点在哪?

□　记者　闫智

《哪吒之魔童闹海》刷新国内影史票房,震撼的顶级特效背后,其中就有“陕西力量”——西安数字怪兽科技有限公司zuiochu。抢抓国漫澎湃前行“风口”,这家扎根西安高新区的本土视效企业跳出代工接单模式,依托CG数字技术深挖古都历史文脉,倾力打造可观赏、可互动、易传播的本土原创数字IP。

文化与科技双向赋能,能锻造出怎样的硬核实力?在省政协近日召开的“加快文化与科技融合、助力文化强省建设”专题协商会上,“文化数字化”成为协商建言的高频话题。记者近日走进数字怪兽高新区工作室,围绕“以数字技术激活传统文化,让陕西历史故事走向更广受众”实践路径进行了采访。

国漫巅峰带来的西安硬实力思考

作为陕西唯一深度参与《哪吒之魔童闹海》视效制作的企业,数字怪兽拥有的技术实力,在这部票房破百亿元现象级国漫中留下答案。

从《哪吒之魔童降世》承接十分之一特效镜头,到《哪吒之魔童闹海》独立完成200多个高难度特效元素制作,公司总经理石超群带领团队以严苛“西安精度”,刷新国漫特效行业峰高。

“电影里哪吒与敖丙分道扬镳的水火大战,我们用流体动力学技术模拟上千种碰撞形态,单帧渲染最长达4小时。”石超群说,凭借流体、粒子、毛发等全品类高端特效技术,数字怪兽跻身国内特效制作第一梯队,为陕西数字文创赢得全国性口碑。

如果说《哪吒》系列是数字怪兽叫响全国的“国漫名片”,那么“盛唐天团”则是企业深耕陕西文化沃土,以“文化+科技”实践路径给出的标志性答案。

2022年,数字怪兽联合西安城墙景区推出“盛唐天团”IP,借助唐小妃、城小将、李小白、波斯客四大角色,把唐礼、唐诗、丝路文化、市井烟火揉进萌趣国风形象,迅即成为西安城市文化代言人。

《盛唐天团——奇幻上元夜》CG动画全网播放量破千万,亮相纽约时代广场大屏,入围2023金雀奖“最佳动画片”名单,让西安唐文化IP随之走出国门、走向世界。

“城墙是西安的标志性建筑与核心文化符号,我们不做简单复刻,而是用数字技术为传统文化注入现代活力。”石超群介绍说,制作团队查阅大量唐代史料,还原服饰、礼仪、商贸等细节,为的是让动画既好看又好传播,更具有文化“含金量”。

秉持创新主攻方向,数字怪兽还深度参与《姜子牙》《深海》《茶啊二中》等头部动画制作,持续以顶尖CG技术定义国产视效新标杆,业务覆盖院线电影、游戏CG、数字文旅、原创IP孵化全链条,成为综合实力雄踞西北地区的全流程视觉创作企业。

有资源不等于就有产业实力

陕西历史遗存、文物IP、民俗风情资源丰沛,为数字文创提供了得天独厚的创作“富矿”,但有资源不等于就有产业实力。

“在数字动漫游戏赛道,西安与成都同为西部重镇,但发展路径与产业生态差距明显。”西安高新区数字动漫游戏产业基地负责人韩寒坦言,成都已形成龙头引领、集群完善、人才集聚、资本活跃的成熟生态,腾讯、网易等头部企业扎根,动画、游戏、电竞全产业链贯通,人才净流入、企业数量、产业规模稳居全国前列,形成“企业留人—人才兴产—产业引才”的良性循环。

成都高新区今年出台人工智能与算力配套扶持政策,对符合条件的企业可享受算力费用50%补贴,大幅降低文创企业数字化制作成本。

在韩寒看来,数字文创产业的高质量发展,离不开政府、企业、资本、人才四方协同支撑,四者缺一不可。反观西安,高校多、人才底子厚、文化IP潜力巨大,但产业规模偏小、头部企业偏少、高端人才外流、融资渠道偏窄,长期陷入“有资源缺产品、有人才留不住、有原创缺爆发力”的困境。

石超群对此深有体会。在他看来,依托十三朝文脉做原创优势显而易见,但技术升级、团队扩张、IP长线运营都面临现实压力,很多优质题材停留在创意阶段,难以变成市场化、可持续的产品。

把文化资源优势转化为发展胜势

“推动文化与科技深度融合,是陕西从文化大省迈向文化强省的关键一跃。”这是省政协“加快文化与科技融合、助力文化强省建设”专题协商会形成的共识。“资源强、产业弱,内容多、产品少”如何破题?强化顶层设计、建强产业载体、深化IP转化、厚植人才根基成为建言关注点。

作为一线实践者,石超群认为,要扩大文化产业基本盘,必须立足高新文创基地,深耕数字动漫产业,赋能陕西文化经济高质量发展。数字动漫、数字视效、游戏产业是文化数字化战略的核心支撑,是兼具文化价值、科技价值与经济价值的绿色朝阳产业,更是陕西把文化资源优势转化为发展胜势的关键抓手。

石超群建议,把数字动漫、数字视效、游戏产业纳入全省文化产业发展总体规划和数字经济发展布局,制定专项扶持政策,健全项目资助、税收优惠、场地补贴等支持机制,设立专项基金,切实破解中小文创企业融资难题;以西安高新区为核心,打造省级数字动漫游戏产业示范基地,完善产业链配套,培育链主企业,吸引头部资源落地,推动企业集聚、要素集约、产业集群,加快形成从IP孵化、内容制作到市场变现的完整生态。

“要注重深度挖掘陕西历史文化,支持本土企业做精品、做原创、做长线IP,推动文化元素与动漫游戏、数字演艺、沉浸式体验深度融合,打造一批有陕西标识、有全国影响力的文化品牌。”石超群认为,人才是产业的生命线。要打通高校培养与产业需求的通道,深化产教融合、校企合作,让人才培养贴近实战。同时要完善人才激励、就业保障、创业扶持政策,以优质岗位、成长空间、城市温度留人、引人、育人,从源头打破人才外流的恶性循环。

路口增设信号灯

委员提案助力群众安全出行

□　记者　闫智

上下班时段车流交织、接送学生车辆扎堆、老人过街爬坡十分吃力、人车混行存在安全隐患……位于西安市碑林区兴庆路与北沙坡路交叉口群众出行难问题,牵动着省政协委员、西安交通大学电子与信息学院教授陈军的心。

“兴庆路与北沙坡路交叉口未设置红绿灯,仅靠人行天桥满足过街需求,导致机动车、非机动车与行人通行矛盾突出。此外,老旧天桥台阶陡峭没有无障碍缓坡设施,辖区老年人口多往返公交站必须攀爬天桥,如果体力不支跌倒摔伤风险极大。”陈军说。

为解决群众出行难问题,在省政协十三届四次会议上,陈军提交了《关于在兴庆路与北沙坡路交叉口增设信号灯系统的提案》,建议科学设置信号灯与转向车道,允许北沙坡路车辆直接左转,同步优化信号配时,保障兴庆路主线通行;配套施划人行横道,增设无障碍过街设施,便利老年人、儿童和行动不便者;加强学生上下学时段交通疏导,引导非机动车经地面信号灯过街,分散校园门口拥堵压力;由多部门联合开展实地勘测与流量分析,广泛征求意见,科学推进项目落地。

这件提案交办后,承办单位西安市公安局交通管理支队高度重视,多次与委员进行沟通,并召开座谈会,书面答复明确落实举措,全面吸纳提案合理化建议,推动交通治理提质升级。

记者了解到,兴庆路与北沙坡路交叉口改造已纳入《次支路微改造系统治理工程》,具体为增设路口交通信号灯,规范施划人行横道,实现人车分道、有序通行。目前,该路口已安装交通信号灯,学校周边常态化设有“护学岗”。

西安市公安局交通管理支队在提案答复函中表示,待信号灯通电投用后将统一优化兴庆路南二环至咸宁西路段全线信号灯配时,统筹主干道与支路通行需求,整体提升片区路网通行能力。下一步,将持续跟踪路口交通运行数据,根据车流、人流变化动态调整信号方案,常态化整治非机动车乱穿、车辆违停等问题,巩固治理成效。

一件民生提案,一头连着群众期盼,一头连着城市交通精细化治理。

“政协委员履职根基在基层。”陈军表示,今后将持续聚焦校园、老旧小区、老龄群体出行等民生实事深入一线调研,积极建言献策,以高质量提案助力城市治理更精细、更暖心,不断提升市民出行安全感、获得感。

各界经济观察

提案追踪

责编:刘杰　组版:邢圃　校对:黄子瑞