西安市临潼区政协建言文旅产业高质量发展——

培壮支柱产业 打造文旅融合新标杆

□ 记者 闫智

临潼，因兵马俑而闻名天下，因华清宫而诗意绵长。旅游，是这座城市最鲜明的标识、最核心的支柱产业，也是推动全区高质量发展的关键抓手。

8月11日，西安市临潼区政协召开十四届二十二次常委会会议，围绕“培壮支柱产业，打造文旅融合新标杆”议题开展专题协商，与会常委、委员带着前期调研的一手资料，为临潼文旅产业高质量发展把脉支招、凝聚共识。

近年来，临潼区坚定实施“文旅立区、文旅兴区”战略，依托秦始皇帝陵、华清宫两大世界级文旅IP持续推动文旅融合。2025年，全区接待游客3803.19万人次，旅游综合收入286.04亿元，获评全国市辖区旅游综合实力百强区。《长恨歌》《复活的军团》等精品演艺声名远播，15个XR数字文旅体验场景落地运营，文创产品累计开发5000余件。

“对照高质量发展要求和人民群众期盼，我区文旅产业发展仍存在不少短板弱项。”会上，区政府副区长张超通报全区文旅产业发展情况时坦言，产业结构不够均衡，消费链条相对较短，资源整合不够充分，基础配套尚有短板，“留客增效”瓶颈有待突破。

为此，与会常委、委员立足前期调研掌握的实情与群众诉求，从多角度切入，积极建言献策。

“秦始皇兵马俑博物馆下午五点半闭馆，游客急需停留消费空间，这正是街区的核心价值所在。”区政协委员、民盟临潼区工委副主委王银平建议，要以秦始皇兵马俑博物馆为依托、SKP奥莱项目为牵引，联动代王街道周边村落规划建设“秦文化沉浸式体验街区”。做强“夜演”，打造沉浸式短剧和大秦夜行实景夜游，做活“夜食”，将血麦面粉、丹若尔石榴汁等就地转化为特色餐饮，做优“夜购”，设置秦文化主题文创市集，做精“夜宿”，发展窑洞庭院秦风主题民宿。

“还要集中布局陶俑烧制、皮影制作等五大非遗体验工坊，让游客从‘看俑’到‘做俑’，非遗便不再是橱窗里的展品。”王银平说。

如果说王银平关注的是“留客”的空间载体，那么区政协常委、民建临潼区工委副主委张共宪则把目光投向了“留客”的服务品质。

“石榴花节多以鲜果展销为主，火晶柿子仅停留在田间采摘，淡水龙虾也局限于堂食虾宴，温泉康养服务同质化。”张共宪建议，升级石榴花节全链条服务，增设汉服巡游、果酒DIY酿造等沉浸式项目。补齐柿子、龙虾特色服务短板，打造秋季柿子主题市集和夏季龙虾美食节。做精温泉康养细分服务，新增石榴润肤汤、柿子养生药汤，针对中老年群体推出康养周卡、月卡。

“数字技术正在重塑文旅体验。”区政协常委、民进临潼区工委主委李红梅直言，临潼区部分核心景区仍停留在走马观花阶段，游客往往是“白天看庙，晚上睡觉”。她建议，创新打造沉浸式体验场景，运用VR、AR、AI等前沿技术建设数字化博物馆，构建《永生的军团》与《长恨歌》“秦唐双IP”演艺矩阵。盘活大唐华清城等存量资产，在历史街区植入非遗工坊、老字号餐饮、文创书店等新业态，着力打造“可漫步街区”。提升智慧服务水平，打造整合预订购票、导览导航、特产购买等一站式平台，让数字技术贯穿游客吃住行游购娱各环节。

“国家相关部门已将汽车改装、越野赛事、露营文化、旅居养老等列为消费蓝海，明确老旧厂房转型文旅可享受最长5年过渡期的政策红利。”面对文旅消费新趋势，区政协常委、临潼区工商联副主席宣建青从政策红利中看到了发展机遇。他建议，依托骊山地形打造越野基地和标准化房车营地，常态化举办汽车露营音乐节、后备箱文创市集。针对银发经济开发适老化旅居产品，设置健康监测站、中医理疗区及老年大学课堂。对闲置老旧厂房进行摸排建档，合法合规推进产业转型。围绕渭北汽车职业大学优势资源，以校企联合形式引进汽车改装工厂，让新业态成为临潼文旅新地标。

聚焦顶层规划与产业统筹方面，区政协委员、临潼区财政局园区办主任祁艳建议，要紧扣“一体两翼”格局优化全域文旅布局，推动东西片区错位发展，深挖秦唐文化内核打造差异化产品，完善全链条配套服务体系，推动临潼文旅从过境观光向深度度假转型。要持续做强体育文旅新赛道，升级骊山环山路生态运动线路，常态化举办生态跑赛事，依托韩峪水库、零河水库打造精品垂钓竞技IP，以赛事引流、场景造势，激活全域文旅周末经济、假日经济。

……

会上，10位区政协常委、委员紧紧围绕破解临潼文旅融合发展瓶颈畅所欲言，从资源整合、业态创新、服务升级、品牌塑造等多个方面，提出了许多有针对性、可操作的意见建议，现场氛围热烈，共识不断凝聚。区相关职能部门负责人到会听取发言，并现场回应委员关切。

在认真听取委员发言后，区政协主席吕新海结合前期调研情况提出系统性建议：要守根基，深耕文化活化提质，系统推进文化遗产保护性开发，打造特色文博集群矩阵，推动文创产业从“符号复刻”向“故事赋能、品牌输出”转型。要增动能，迭代升级文旅业态，做精做优演艺IP，大力发展数字智慧文旅，做强夜间文旅消费经济。要延链条，深化“文旅+农业”“文旅+康养”“文旅+商贸”多维融合。要强支撑，完善基础服务配套，提升市场运营秩序，夯实人才队伍根基。要扩影响，创新全媒体宣传营销模式，深化区域联动协同发展，扶持本土品牌输出。

“委员们的发言紧扣主题，认识深刻到位，建议精准务实，区政府将对提出的意见建议进行系统梳理研判，充分借鉴参考。”张超表示，下一步，区政府及相关部门将全面梳理委员们的意见建议，重点研究、深度吸纳，推动协商成果转化，为培育壮大文旅支柱产业、打造文旅融合新标杆注入强劲动能。

永寿县政协开展普法义诊惠民服务活动

7月30日，永寿县政协组织法律、医疗卫生、文化艺术界政协委员，深入店头镇桃花塬村开展惠民服务活动，将法律服务、健康诊疗和书画惠民送到群众家门口，以实际行动践行政协履职为民初心。

通讯员 王小玲 实习记者 王雅 记者 韩永国 摄影报道



社情与民意

龙首渠引洛古灌区文化遗存保护迫在眉睫

□ 省政协委员李军政

龙首渠引洛古灌区位于渭南市，是我国历史上第一条采用“井渠法”开凿的地下输水渠道，距今已有2100多年历史。灌区内有国家级及省级水利文物8处，其修渠发明的井渠法和义井闸楼、藏银楼、曲里渡槽等遗址，是研究中国水利史、工程技术史及特定历史时期社会经济发展的重要实物见证。

2020年12月，龙首渠引洛古灌区成功入选世界灌溉工程遗产名录（我省四处世界灌溉工程遗产分别为泾阳郑国渠、汉中三堰、龙首渠引洛古灌区、汉阴凤堰梯田），但目前这些珍贵的水利文化遗存正面临严峻的生存危机。

一是龙首渠井渠法遗址遭受严重自然侵蚀。据实地勘察，距遗址核心区域仅十余米处已发生两次规模较大的土体垮塌，形成了直接指向遗址本体的安全隐患。

二是洛惠渠民国水利设施濒临损毁。建于民国时期的义井闸楼、藏银楼、曲里渡槽等建筑普遍存在结构开裂、构件残缺、表面风化剥落、木材糟朽、屋顶渗漏甚至局部坍塌等问题。

三是古灌区管护工作滞后。多数古遗址的管护主要依靠周边的乡镇、村组，管护的专业化、覆盖面、及时性、深入度远没有达到应有的保护标准和要求。

为此建议：

一、省文化和旅游、自然资源、水务等部门，组织开展龙首渠遗址垮塌区域及周边地质稳定性勘查评估，对垮塌部分进行专业加固处理，防止险情进一步扩大，确保遗址本体不损毁。

二、通过保护利用带动当地旅游产业发展，提升区域文化影响力，形成“以遗产促旅游，以旅游兴经济”的良性循环。

三、省文物部门积极争取，将龙首渠井渠法遗址及洛惠渠民国工程群列为全国重点文物保护单位。

郑璇委员：以“协商文化”赋能现代企业管理

□ 实习记者 王雅 记者 韩永国

作为咸阳市政协委员，同时又是咸阳镭瑟奥普光电科技股份有限公司掌舵人，郑璇一直在努力探索履职与治企的“同频共振”之路。在他看来，政协舞台上练就的倾听、沟通与凝聚共识的能力，正悄然转化为企业管理的独特养分。他常说，“协商文化”不仅是政治生活的宝贵财富，更是现代企业管理不可或缺的软实力。

那么，如何将这种协商理念从“会场”延伸至“厂房”，从政治协商的殿堂落地到企业管理的日常？郑璇在采访中向记者分享了他的实践路径：“政协委员履职不能只停留在写提案、开会发言上，更要把协商的智慧用到企业经营管理之中。”在咸阳市政协大力推进协商文化“五进”活动的背景下，他将协商民主的理念与机制引入企业管理的日常实践，让“协商”二字从抽象的概念变成了可触可感的治理工具。

“在企业里，我也像当政协委员那样，有事多商量，遇事勤沟通。”郑璇说，他将“协商前置”作为企业管理的一项硬规矩。在公司，凡是涉及产品研发方向、产能扩张、设备采购等重大议题，必须先召开跨部门的“协商议事会”，让技术、生产、销售、财务等一线骨干把各自的判断和思考都摊开来谈，经过充分碰撞后，管理层再综合各方观点形成最终决策。与此同时，他还专门建立“建言直通车”制度，凡普通员工若对管理流程、成本控制、市场策略等方面有想法，可以随时提交书面建议，直接送达总经理办公会进行专题研讨。近年来，公司多项管理制度的修订、新产线的布局调整，都直接源于这些来自一线的协商建言，决策落地时阻力小了，执行力反而大大增强了。

“协商不只是开会走形式，更要把人心谈拢、把事情谈透。”在员工管理层面，郑璇把协商理念延伸到了劳动关系的每一个环节。他借鉴政协“圆桌”协商的形式，在公司建立定期召开“员工恳谈会”制度，无论薪酬福利、绩效考核，还是食堂后勤、安全环境，只要是员工关心的，都可以坐到圆桌旁来谈。每次恳谈会，他不设讲台、不排座次，就跟员工围坐一圈，鼓励大家“把话摆在桌面上”。这套将协商理念嵌入劳动关系全链条的做法，让员工的归属感和满意度逐年攀升。

而这种协商共治的管理底气，恰恰源于他在实业领域的扎实深耕。“做企业就像打磨光学镜片，差之毫厘谬以千里，每一步都必须精益求精。”郑璇这样形容自己的创业心得。自2019年带领企业从北京迁回咸阳以来，郑璇带领团队在精密光学领域精耕细作，聚焦精密光学镀膜、冷加工等核心业务，仅用3年时间便获评“国家高新技术企业”称号，其后自主研发的“手持式激光打标机”填补了西北地区相关领域的空白。正是这些源自市场一线的实战经验，让郑璇的建言献策始终带着产业的温度与现实的厚度。

正因如此，郑璇的提案从不流于空泛，而是讲究“接地气”、有实招。“写提案不能坐在办公室里凭空想象，必须走到一线去，听到真实的声音，才能找到真问题。”郑璇说。自履职以来，他累计提交提案10余件，涉及实体经济、科技创新等领域，其中不少建议直击企业发展痛点。其中，他提交的《关于咸阳市建立专精特新后备企业储备库的建议》获评市政协优秀提案，在建议中他提出增加市级认定等级，借鉴精准扶贫模式对后备库企业实行承包制帮扶，引导专业人才向入库企业流动，为咸阳建设秦创原科技成果转化先行区筑牢根基。这些建议的背后，是他多年经营管理企业的切身体悟，也是他对中小企业群体共性困境的深刻洞察。

“本职工作和委员履职其实是相互成就的，企业做得好，才有底气建言；而履职的过程，又反过来拓宽了我的视野和格局。”回顾这些年“双岗建功”的历程，郑璇感慨颇深。他始终认为，本职工作是履职的基础，履职又是对本职工作的升华——二者相辅相成，缺一不可。从建言专精特新企业培育到关注街边停车，从光学科研攻关到推广协商文化，郑璇用行动诠释了政协委员“双岗建功”的深刻内涵，即在本职岗位上做精做强，在履职平台上倾情奉献。“政协委员的身份对我来说，不是光环，而是一份沉甸甸的责任。只有扎根一线、倾听民声，才能真正做到建言建在需要时、议政议到点子上。”郑璇表示。

委员风采

提案摘编

省政协经济委员会：建立健全居家社区养老服务体系

案由：随着人口老龄化程度持续加深和家庭结构日趋小型化，空巢老人规模不断扩大，传统依靠子女和家庭的养老模式正面临现实压力。近年来，我省在养老服务领域持续推动制度创新，政策体系日趋健全，服务网络初步形成，服务内容逐步丰富。然而，居家社区养老服务体系仍处于发展初期，面临的主要问题包括：一是服务供给不平衡不充分，城乡和区域之间差异明显，普惠性服务覆盖不足。二是设施规划与运营能力薄弱，布局不合理与可持续运营难题并存。三是专业服务支撑不足，人才短缺且服务内容单一。四是体制机制协同不畅，资源整合不够、社会参与度低，同时服务质量标准、评估体系和行业监管也有待进一步健全。

建议：一、强化顶层设计，突出规划引领与均等导向。一是研究制定专项规划，明确普惠性居家社区养老服务设施的配置标准与人口覆盖目标，重点向农村地区、脱贫地区、城镇老旧小区倾斜。二是加快制定普惠性基本养老服务清单及指导价格，并形成与经济社会发展水平和支付能力相适应的价格调整机制。三是扩大政府购买服务范围与力度，优先保障经济困难、失能、高龄、独居等特殊老年群体。

二、夯实设施网络，推动提质增效与可持续运营。一是实施设施补短板行动，加快城乡社区养老服务设施建设，挖潜活用闲置公有房产、社区空置场所等存量资源。强化农村互助幸福院功能提升，建设区域性养老服务中心，形成“中心辐射、社区联动、居家延伸”的服务网络。二是深化“公建民营”“民办公助”运营模式。支持专业养老服务机构以规模化、连锁化、品牌化模式嵌入社区，运营养老服务网点，同时建立健全运营补贴与绩效评估机制。三是构建智慧养老服务平台支撑体系，逐步实现“需求一键应答、服务精准匹配、过程实时监管、质量动态评价”的数字化服务闭环。

三、拓展服务内涵，提升服务专业化与精准化水平。一是聚焦重点人群服务供给。优先发展面向失能、失智、高龄老年人的长期照护、康复护理、安宁疗护等服务。推进医养深度融合，支持社区卫生服务中心、乡镇卫生院与养老服务机构邻近布局，提升医养服务连续性与可及性。二是培育“养老+”多元业态。鼓励发展社区助餐、家庭照护床位、居家适老化改造、康复辅具社区租赁等服务。支持探索“时间银行”等互助养老模式，拓宽服务供给形式。三是加强专业人才队伍建设。深化产教融合，支持职业院校扩大相关专业人才培养规模。完善职业技能等级与薪酬待遇挂钩机制，推动落实岗位津贴、入职补贴等激励措施，增强行业吸引力与队伍稳定性。

四、健全保障机制，推动多元协同共治。一是强化跨部门统筹。完善省、市、县三级老龄委牵头协调机制，推动民政、卫健、人社、医保等部门信息互通、政策协同、行动联动，增强政策合力与执行效能。二是优化激励性支持政策。加大各级财政对普惠性、基础性、兜底性养老服务的投入，优化支出结构。全面落实税费减免、水电气暖价格优惠、金融信贷支持等政策，激发社会力量参与活力。三是构建全链条监管体系。加快建标立规，覆盖设施、服务、人员、安全各环节；一体推进“双随机、一公开”监管、第三方评估与信用管理；畅通反馈渠道，促进行业自律。四是营造孝老爱亲社会氛围，加快形成政府主导、社会协同、家庭尽责、全民参与的养老服务格局。

省政协委员张秀：推进“养老托育一体化”服务综合体试点

案由：我省养老服务供给在兜底保障、设施覆盖等层面已基本满足需求，但在专业照护、人才质量、城乡均衡等方面仍需突破。同时，由于服务割裂低效，养老、托育分属不同体系，资源无法共享，家庭需多头奔波，照护成本居高不下。在此背景下，亟需打破传统“单点应对”思维，通过空间整合、服务融合、资源聚合，构建“养老托育一体化”服务综合体，实现全生命周期人口服务解决方案。

建议：一、搞好顶层设计，先行试点。由省民政厅、卫健委联合出台《陕西省社区养老托育服务综合体建设指南》，明确功能分区、安全规范；确定2-3个市县先行试点，再行推广。建立跨部门协调机制，统筹规划土地、财政、人才等资源投放，大力推进政府主导，多元参与模式。

二、优先盘活存量，推动闲置托育设施转型为综合服务中心。对生源不足的公办幼儿园优先进行改造，按“适老化+适儿化”双标准升级；采用民办公助方式，鼓励民营机构利用闲置场地开展普惠型老幼融合服务，给予资金、租金方面补贴。

三、完善人才培育体系，建立“双证融通”职业体系。在我省高职院校率先开设“老年照护+婴幼儿保育”复合课程，为培养复合服务人才做好准备；加大对在职人员开展跨领域技能培训，颁发“老幼服务师”资格认证。

构建“养老托育一体化”综合服务体，是推动人口服务从“碎片化”向“系统化”跃升的重要抓手，也是践行“人民城市为人民”理念的重要实践，建议将其纳入我省“十五五”重大民生工程清单，不断积累经验，常抓不懈取得实效。

聚焦青少年心理健康教育

柞水：探索『政府+政协』联合协商新模式

□ 记者 王斌 通讯员 苏乃坤

近日，柞水县召开全县中小学生心理健康问题联合协商会议，围绕青少年心理健康这一社会高度关注的热点话题，开展跨部门、多层次的深度协商。会议首次采取县政府与县政协联合协商的方式，探索构建“政府主导、部门协同、家校社医联动”的中小学生心理健康工作新格局。

近年来，我国中小学生心理问题呈现多发化、低龄化、复杂化趋势。据统计，柞水县约17%的中小学生存在不同程度的心理困扰或行为问题，较三年前上升了2个百分点。其中，高中生抑郁情绪比例达25%，考试焦虑学生比例达65%，厌学情绪学生比例从2023年的25%上升至2025年的30%。

面对严峻形势，柞水县政府与县政协打破以往“各自调研、分别建言”的工作模式，首次以联合协商方式统筹推进该项工作。今年3月以来，县政府与县政协成立联合调研组，下设四个专题组，分别围绕心理服务体系、学校心理育人能力、家庭教育、社会支持体系四个维度，深入全县9个镇办、77所学校、多家医疗机构和社区开展实地调研，累计回收有效调查问卷及清单3400余份，访谈师生、家长、社区工作者400余人次。通过调研，摸清了底数，也找准了症结，全县77所学校仅有专业心理教师21名，公立医院心理科建设尚属空白，65%以上的教师工作压力巨大却缺乏专业疏导渠道，家庭教育缺位和网络环境冲击等问题相互交织。

协商会上，政协委员直面问题、精准建言。县政协委员郭淑霞建议，启动心理教师“强基计划”，按师生比核定专项编制，打通职称评聘通道；县政协委员夏万淼聚焦教师心理健康，呼吁建立教师心理普查和容错纠错机制；县政协委员张淑芳提出，将重度心理问题学生从发现到就诊的时间压缩至24小时内。县卫健、教育等部门负责同志现场回应，家长、学校代表与专家互动问答，协商气氛务实热烈。

此次联合协商的突出特点在于“联”与“实”。纵向联动上，县政府高位推动，县政协深度参与，形成“调研—协商—转化”闭环；横向联动上，教育、卫健、编办、公安、财政、民政、妇联等16个涉未成年人部门同台协商，现场亮态度、定措施，打破了过去“各自为战”的局面。此次联合协商在建立联席会议制度、设立专项经费、打通医教协同通道，将学生心理健康状况、心育课程质量等核心指标纳入学校年度考核等40余项建议意见上达成共识，推动全县心理健康教育从“被动应对问题”转向“主动预防”，从“碎片化管理”转向“系统化治理”。

“青少年心理健康事关立德树人根本任务落实，事关万千家庭幸福安宁。县政府与县政协联合协商，不是简单的叠加力量，而是把‘建言者’和‘决策者’‘执行者’拉到同一张桌子上，让共识更快转化为实际行动。”柞水县政协主席王博表示。

据悉，柞水县将在此次协商的基础上，逐条细化落实措施，建立问题台账和重点工作清单，逐步推动各项意见建议落地，推动构建“师生双护、五位一体”的县域心理育人新生态，为青少年健康成长保驾护航。