理论研究

民主党派参与政协协商民主数字化实践的现实梗阻与实践路径逻辑

□ 周玉琴 黄怡卓

民主党派作为政协协商民主的重要参与者，其参与的深度、广度与实效影响着新型政党制度优势的效能转化和社会主义民主政治建设的整体进程。当前，大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术的运用促使民意表达的数字化特征日益显现。基于此，本研究通过“主体特定化”与“场景数字化”，以期从参与方式、参与的现实梗阻及优化对策三个方面系统分析民主党派参与政协协商民主数字化实践。

首先，数字技术的快速发展催生出多种数字化参与方式成为民主党派履职的重要补充。其一，线上提案与云端协商是数字技术对协商民主履职流程的重构与优化。依托“数字政协”等数字化端口，广泛提供智能提案系统、线上提案平台以代替传统纸质提案的线下流转模式。其二，数字调研与民意收集是民主党派拓展履职范围、夯实民意基础的关键方式。通过借助大数据、云计算、人工智能等技术工具，能够跨层级、高效率、多维度拓宽民主党派民意信息收集的“广度”，并对数据进行梳理、研判，为议题设置、提案选题提供科学依据。其三，线上监督与成果反馈是民主党派强化民主监督职能、推动协商成果落地见效的重要方式。通过政协数字化履职平台，民主党派能对提案办理、政策落实、民生项目等情况，开展全流程、可视化、常态化的线上监督，并进行集中归集、批量跟踪及整体研判。其四，协同履职与联动议政是民主党派整合资源、凝聚合力的重要履职方式。数字化履职平台则打破层级、区域和界别之间的信息壁垒，形成“1+1>2”的履职合力。

然而，数字化实践在拓展民主党派履职空间和参与方式的同时也面临着一定的现实梗阻，主要分为以下四个方面。从主体维度来看，民主党派界别代表性在数字协商中的弱化，包括数字化平台的通用性设计造成民主党派成员界别身份的隐匿、数字协商的开放性与信息的高速流动稀释民主党派成员话语权重和意见的代表性。从过程维度来看，数字化实践参与的形式化与表层化，包括民主党派成员信息获取数量和质量不占有显著优势、平台议题设置存在浅层问题，以及协商过程中的“程序空转”与“两张皮”现象。从能力维度来看，民主党派内部存在数字履职素养的结构性差异：一是主体数字思维薄弱与数字化履职理念滞后；二是年龄与知识结构差异产生一定数字技能的代际分化；三是资源配置的“马太效应”，不同党派、不同层级组织间的数字能力建设水平存在非均衡格局。从效能维度来看，数字协商议政成果的吸收与反馈相对不足：一方面，成果运用、反馈的数字化闭环尚未形成；另一方面，数字履职的激励与保障机制不健全。

针对以上问题，最根本的是要坚持问题导向，立足中国新型政党制度的内在优势并紧扣全过程人民民主的实践要求。第一，设置专项渠道，发挥民主党派界别特色。依托民主党派特有政治资源和组织体系，拓宽数字化协商中的“知情明政”渠道，探索建立贯通中央、省、市、县的数据共享机制。第二，完善制度保障，健全数字协商长效机制。加强民主党派数字协商的顶层设计，明晰主体地位、权责边界、参与流程与保障措施。第三，平衡资源配置，建立公平包容参与格局。包括推动基础设施与信息资源的均衡覆盖，分层分类开展数字素养提升培训。第四，促进成果转化，加强协商成果追踪和反馈。采取“三单制”闭环管理，明确“交办单”、重视“反馈单”、完善“评价单”。

民主党派参与政协协商民主数字化实践，是新时代全过程人民民主与新型政党制度建设深度融合的重要体现。面向未来，应进一步推动民主党派数字履职从“过程参与”向“效能提升”转变，为推进国家治理体系和治理能力现代化注入新的民主活力。

[作者周玉琴系陕西省人民政协理论与实践研究(长安大学)基地副主任、研究员，长安大学马克思主义学院教授；黄怡卓系长安大学马克思主义学院硕士研究生]

让“秦商量”成为基层治理的智慧枢纽

□ 毋燕

步入数字时代，社会治理现代化迎来新机遇新挑战。人民政协作为专门协商机构，如何打破时空壁垒，把制度优势高效转化为治理效能，是新时代履职创新的重要命题。

陕西对此给出特色实践——“秦商量”协商议政平台。自2022年9月上线以来，平台集学习教育、云端履职、远程互动于一体，重塑政协传统履职模式，成为数字技术赋能基层协商治理的鲜活样板。社会治理的根本在于倾听民声、汇聚民智，“秦商量”以数字之治融合协商之治，搭建全天候、广覆盖、零距离的民意直通渠道。既践行协商民主多元平等对话的内在要求，又依托数字技术延伸协商触角直达城乡基层，推动“众人的事情由众人商量”在数字阵地长效落地。

“秦商量”的独特优势，在于实现委员履职无时不有、无处不在，为全过程人民民主在基层落地实践提供数字化载体，丰富新时代协商民主的实现形式与实践场景。这一创新举措有效打通了政协联系服务群众的“最后一公里”，让履职触角更加灵敏。

以往线下履职受会议、场地约束，如今委员轻点手机即可建言议事，做到思想常在线、智慧常连线、联系群众不断线。截至2025年9月，平台注册用户近2.5万人，省市县三级政协委员2.4万名，累计开展线上协商百余次，建言留言超2万条。平台搭建省市县三级联动履职体系，实现资源、议题、成果共建共享，“微建议、微协商、微监督”联动成效显著。针对小区直饮水治理，63名委员在线提交70余条建议，直接推动省级三部门出台行业监管文件。屏对屏沟通串联心连心的民生关切，让群众真切感受政协就在身边、委员近在眼前，夯实基层治理民意根基。

但数字政协建设绝非技术工具与履职简单叠加，推动平台从信息化迈向智能化，是“秦商量”亟待破解的关键课题。对标全省社会治理现代化高标准，平台在制度、技术、人才层面仍有升级空间。一方面，微建议从收集、交办到督办反馈的闭环机制有待细化，数字化履职成果转化、考核激励配套制度尚未完全到位；另一方面，平台基础交互功能成熟，但智慧化应用供给不足，海量民情数据未能深度挖掘，热点研判、智能分办、议题匹配等功能存在空白。同时，部分委员数字操作能力不足，市县政协紧缺“业务+技术”复合型人才，制约平台从“全面覆盖”向“提质增效”跨越。

推动“秦商量”能级跃升，要坚持制度规范、智能技术双轮协同。制度层面，出台省级数字政协智能化运行规范，统一采集标准、明晰安全边界，建立常态化算法公平审查机制，守住协商公正底线。技术层面，搭建专属政协数据中台与AI能力模块，盘活历年提案、社情民意信息与调研报告等，构建起“用数据说话、用数据决策”的新型履职生态，实现由经验决策向数据辅助科学决策转型。借鉴浙江嘉兴打造智能履职知识库经验，归集全省协商案例、政策文稿，为委员建言提供智能支撑。推进中坚决防范指尖形式主义，杜绝线上简单投票、浅层留言等弱化协商实效，坚持线上议事与线下走访并行，用好委员实地调研、面对面倾听群众诉求优势。针对城乡数字鸿沟，在乡镇、社区保留线下委员联络点，为老年群体、偏远群众提供诉求代办服务，保障协商民主广泛包容。

更深一层看，“秦商量”探索不止于技术革新，更是新时代协商民主实践形态的重塑。它回应时代之问：在算法主导传播背景下，如何守住协商初心，让技术拓宽参与渠道、提升议事实效，而非稀释群众话语权。这要求数字政协建设始终恪守技术服务制度原则，以完善制度、温暖人文对冲技术迭代风险。久久为功，持续深耕，方能将“秦商量”打造为汇民声、解民忧、聚共识的基层治理智慧枢纽，充分发挥政协专门协商机构作用，激活基层治理内生动力、提升区域治理精细化水平，为陕西高质量发展注入持久协商动能。

(作者系陕西省社会科学院副研究员)

学思践悟

树牢正确政绩观 履职尽责惠民生

□ 陈涛

党的十八大以来，习近平总书记就树立和践行正确政绩观作出一系列重要论述，科学回答了政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩等重大问题，为广大党员干部修身立德、干事创业、履职尽责指明了前进方向、提供了根本遵循。作为一名县政协领导班子成员，我坚持把学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述作为重大政治任务，深刻把握正确政绩观的精神实质与实践要求，立足政协职能定位，坚守为民初心、勇担履职使命，以实干实绩推动政协工作高质量发展，为助推泾阳经济社会高质量发展贡献智慧和力量。

一、筑牢思想根基，深刻把握正确政绩观的核心要义

政绩观是干部干事创业的“指南针”，是衡量干部履职成效的“度量衡”。习近平总书记强调，树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。只有党性坚强、摒弃私心杂念，才能保证政绩观不出偏差。习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述直指本质、切中要害，深刻揭示了政绩观与党性修养的内在联系。

要坚持读原著、学原文、悟原理，深刻领会“我们共产党人干事业、创政绩，为的是造福人民”的根本立场，始终把人民放在心中最高位置，坚决摒弃重显绩轻潜绩、重面子轻里子，好大喜功、急功近利等错误倾向。要始终坚守“民之所好好之，民之所恶恶之”的价值追求，自觉把以人民为中心的发展思想贯穿履职全过程，坚决反对形式主义、官僚主义，不搞华而不实、劳民伤财的“形象工程”“政绩工程”。要以党性立身做事，以公心践行使命，确保政协工作始终沿着正确政治方向前进。

二、坚守履职初心，锚定造福人民的政绩导向

习近平总书记指出，领导干部要树牢造福人民的政绩观，用心用情用力解决群众急难愁盼问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。人民政协作为专门协商机构，根基在人民、血脉在人民、力量在人民，为民造福就是政协履职的最大政绩。

立足发展实际和群众期盼，始终把为民履职作为工作的出发点和落脚点，坚持协商于民、协商为民。紧扣教育医疗、养老社保、乡村振兴、生态环保等群众关心关注的重点难点问题，深入基层、深入群众开展调查研究，倾听群众呼声、反映群众意愿。聚焦全县重点工作，精准开展政治协商、民主监督、参政议政，推动协商成果更多转化为惠民实效。主动深入镇村、社区、企业，面对面听取群众意见，实打实帮助解决实际困难，把政协履职成效体现在为民办实事、解难题上，让政协工作更接地气、更富温度、更合民心，以实实在在的履职成果践行造福人民的初心使命。

三、聚焦中心大局，践行高质量发展的政绩要求

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持高质量发展是领导干部树立和践行正确政绩观的重要内容。要坚持围绕中心、服务大局，聚焦县委、县政府中心工作，找准履职切入点、结合点、着力点，围绕产业发展、项目建设、优化营商环境、乡村振兴等重点任务，深入开展专题协商、调研视察、民主监督等工作，多建睿智之言、多献务实之策、多尽助推之力。要积极引导广大政协委员立足岗位、履职尽责，凝聚各界共识、汇聚发展合力，营造同心同德、同向同行的良好氛围，以高质量履职助力泾阳高质量发展。

四、严守纪律规矩，永葆清正廉洁的政治本色

树立和践行正确政绩观，离不开优良作风和严明纪律作保障。习近平总书记强调，要始终做老实人、说老实话、干老实事，自觉反对形式主义、官僚主义。党员干部要始终以更高标准、更严要求加强自身建设，严守党的政治纪律和政治规矩，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决抵制歪风邪气。要坚持以身作则、率先垂范，带头树立和践行正确政绩观，带动机关干部队伍转作风、提效能、抓落实，以过硬作风彰显担当作为，以清廉形象赢得群众信任。

政绩为本，初心为魂；履职有道，实干为要。今后工作中，我将持续深学细悟习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，立足政协职能、服务县域发展，忠诚履职、勤勉工作，不断提升政治协商、民主监督、参政议政水平，为奋力谱写泾阳经济社会高质量发展新篇章贡献政协智慧和力量。

(作者系泾阳县政协党组副书记、副主席)

“两个结合”赋能人民政协的价值意蕴、内在机理与实践路径

□ 马蕾



习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上指出，人民政协是中国共产党把马克思主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的伟大成果。这一论断揭示了人民政协制度生成与发展的深层逻辑。“两个结合”不仅是政协制度的理论源头，更是其在新时代发挥效能的方法论指引。

我从“价值-机理-路径”三个方面，阐释“两个结合”何以赋能人民政协。

第一，“两个结合”赋能人民政协的三重价值意蕴。

从理论上看，“两个结合”在选举民主之外开辟了协商民主这一重要形式，确立了“选举+协商”的双重民主范式，解决了社会主义国家如何实现实质性民主的难题；同时，构建了中国新型政党制度的合作逻辑，让政党关系从对立竞争走向协商合作，实现了民主形式与实质的有效统一。

从实践上看，人民政协通过政治协商、民主监督、参政议政等制度化渠道，将社会各群体的意见诉求纳入治理过程，实现民意表达与决策执行的有效衔接；发挥统一战线组织功能，将“和而不同”“求同存异”的智慧转化为具体治理程序，彰显了全过程人民民主的真实性与管用性。

从世界范围来看，人民政协以“和合”文化为底色，以“以和求合”“兼容并包”等古代政治智慧，实现了从“对抗”到“对话”的化解，实现了对传统文化资源的“双创”，形成了具有中国特色的协商民主实践，为人类政治文明发展提供了新的经验和启示。

第二，“两个结合”赋能人民政协的三大运行机理。

一是政治引领机制。人民政协坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合。党的领导明方向，统一战线聚力量，协商民主定路径，三者相互支撑，共同构成政协运行的根本保障。

二是组织整合机制。人民政协通过界别设置，将不同群体纳入制度化协商平台，在承认差异的基础上通过“以和求合”协商实现共同目标，体现了马克思主义“大联合”思想与中华“和合”智慧的深度契合。

三是民主运行机制。人民政协以“建言资政”和“凝聚共识”双向发力为运行特征：一方面让各界意见充分表达，另一方面在协商中把各方认识统一起来。这种双向发力建立在共同思想政治基础之上，是对“天下为公”传统理念的现代转化，体现了中国式民主从表达民主走向协商民主、从利益协调走向共识凝聚。

第三，“两个结合”赋能人民政协的四条实践路径。

路径一，深化统一战线工作。以铸牢中华民族共同体意识为主线，将马克思主义民族团结理论同中华“大一统”“天下一家”的文化基因深度融合，画出最大同心圆。

路径二，培育协商民主实践。以培育协商文化为抓手，将“和合”“民本”等传统基因转化为“理性”“包容”“责任”的现代协商文化特质，为政协履职提供持久精神动力。

路径三，完善协商式监督。将马克思主义监督理论与中国传统“谏议”文化相结合，在协商互动中推动问题解决，监督议题从群众中来、成效由群众检验，通过“专家协商+民主监督”提升监督质效。

路径四，推动履职方式创新。以数字政协建设为支撑，打造线上协商平台，提高联系群众、汇聚民意、服务决策的能力，让商量突破时空限制，拓展协商渠道。

人民政协是在中国大地上长出来的制度，有根、有源、有生命力。“两个结合”既讲清楚了它从哪里来，也指明了它向哪里去。新时代推进人民政协事业发展，需要继续坚持“两个结合”的根本遵循，把马克思主义理论优势、中华优秀传统文化优势和制度实践优势结合起来，不断推动人民政协在凝聚共识、服务发展、促进治理中发挥更加重要的作用。

(作者系西安理工大学马克思主义学院副教授)