理论研究

互嵌与联动：新型政党制度与人民政协协同发展的内在逻辑

□ 黄斌

中国新型政党制度，即中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是我国的基本政治制度，是扎根中国本土的伟大政治创造。人民政协作为统一战线的重要组织形式、多党合作和政治协商的专门机构，是独具中国特色的制度安排。把握二者之间深度关联互动，是完善新型政党制度与发展人民政协事业的重要前提。

一、结构互嵌与功能互补：新型政党制度与人民政协的内在关系

新型政党制度与人民政协制度作为中国政治制度建设的两个伟大创造，在构成上，二者是结构互嵌的关系。人民政协由各民主党派、无党派人士及各界代表组成，中国共产党通过政协党组实现党对政协工作的全面领导，各民主党派依据章程进行政治协商、民主监督和参政议政，二者是“领导与合作、执政与参政”有机统一的结构互嵌关系。人民政协是新型政党制度运行的核心载体，各民主党派依托政协渠道参与国家治理，切实践行“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针。在功能上，二者是相互促进、相互支持、功能互补的关系，共同承载着中国新型政党制度的独特优势与效能。从参政议政功能看，新型政党制度明确了民主党派的参政地位与基本职能，人民政协通过大会发言、界别讨论、提案办理、社情民意信息等机制，为民主党派参政议政提供制度化、组织化渠道，二者共同推动参政党作用发挥。从民主监督功能看，新型政党制度将民主党派的监督定义为政治监督，人民政协通过提案监督、会议监督、视察监督、专项监督等具体形式，把制度层面的监督权责转化为可操作的实践，推动监督落地见效。从政治协商功能看，新型政党制度确立了中国政党协商的根本范式，从顶层设计层面明确了协商的基本原则，人民政协则发展出专题协商、界别协商、对口协商、提案办理协商等多种层次形式，为政治协商提供具体运行机制。

二、共生演进：新型政党制度与人民政协发展的历史逻辑

新型政党制度与人民政协相伴而生。1948年中共中央发布“五一”口号，提出召开新政协会议，成立民主联合政府，各民主党派、无党派人士积极响应，为人民政协和新型政党制度奠定了坚实的根基。1949年9月中国人民政治协商会议第一届全体会议召开及其出台的《中国人民政治协商会议共同纲领》，是人民政协制度和中国新型政党制度正式确立的标志。新中国成立后，新型政党制度与人民政协共生发展，共同经历了从新民主主义社会向社会主义社会的转变。1956年毛泽东提出的“长期共存、互相监督”八字方针，为二者共生发展奠定了理论基础。1978年党的十一届三中全会后，二者同步走向了制度化、规范化建设的新阶段。1982年党的十二大将统战方针拓展为“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”十六字方针。党的十八大以来，二者迈入协同发展新时期，党的二十届四中全会对人民政协提出的新要求新判断，为二者深度协同发展提供了最新遵循。

三、联动发展：新型政党制度与人民政协关系深化的实践路径

新时代新征程，不断深化新型政党制度与人民政协的关系，推动新型政党制度和人民政协二者协调联动发展，需要运用系统性理念进行整体把握。一是要加强党的全面领导，筑牢新型政党制度与人民政协关系的政治根基，核心是要坚持党对民主党派和人民政协的全面领导，确保多党合作与政治协商制度发展方向不偏航，确保党的路线方针政策通过政协党组和民主程序转化为各党派、各界别的共识。二是通过丰富政治协商内容、加强政治协商平台建设和完善政治协商运行机制等举措，创新政治协商方式，畅通新型政党制度与人民政协关系的渠道。三是通过加强民主党派思想政治建设、履职能力建设和参政议政制度建设，强化民主党派加强自身建设，激发新型政党制度与人民政协二者协同联动发展的内生动力。

［作者系陕西统一战线理论研究基地（西安财经大学）主任］

“扎根式”协商：安康市县政协深度融入基层治理的实践探索

□ 孙黎

习近平总书记强调，涉及人民群众利益的大量决策和工作，主要发生在基层，要按照协商于民、协商为民的要求，大力发展基层协商民主。市县政协最大的特点是贴近群众，但贴近不等于融入，下去不等于扎根。安康的实践，就是一场让协商在基层“扎根”的探索。

一、组织扎根：把委员凝聚起来、沉到基层去

组织扎根，核心在“人”。把分散在各界别、各行业的委员组织起来，下沉到基层一线，在服务群众中找准履职方向。

党建引领聚合力。只有把党组织建起来、把党员委员组织起来，分散的委员才能拧成一股绳。市政协“五位一体”党建格局、白河四级联动履职体系、岚皋党员委员学习小组，做到党的组织无处不在、党的工作贯穿始终。有了党建这根“主心骨”，委员就有了归属感，队伍就有了凝聚力，扎根基层才有底气。

委员下沉进网格。委员沉下去，民情才能浮上来。汉阴推行委员“四进网格”，三年收集民意信息367条，协调帮扶资金3200万元。汉滨开展“六进六促”活动，推动解决老旧小区改造等问题40项，让群众真切感受到“委员就在身边”。

就近就便联群众。市政协完善委员联系界别群众制度机制，明确委员通过见面谈、电话访、网上聊等方式定期走访群众。委员只有和群众建立稳定联系，才能及时了解诉求、准确反映呼声，才能真正做到“群众有困难第一时间想到委员”。

二、平台扎根：把协商阵地建到群众家门口

平台扎根，根扎在“地”。全市建成190个委员工作室，有的建在村组社区，有的建在行业协会，白河组建“两代一委”工作室，让群众进“一家门”就能找到“三家人”。宁陕“微协商”采取院落路边、田间地头等形式，石泉把协商桌搬到院坝、市场、居民家门口，去年通过“微协商”化解矛盾纠纷300余件。旬阳成立镇政协联络组和界别联络组，平利老县镇联络组建立“每周委员驻室”制度。群众在哪里，协商阵地就在哪里；群众方便什么形式，协商就采取什么形式，协商才能真正走进群众生活。

三、功能扎根：让协商成果从“纸上”落到“地上”

功能扎根，核心在“效”。群众最怕“说了也白说”，只有让协商成果真正转化为实效，群众才会信任政协。

闭环管理抓落实。市政协建立“收定研商转督评”七步闭环工作流程，汉阴实行“批示-承办-督办-反馈”四步台账管理，镇坪将协商成果办理纳入年度考核，让“软建议”有了“硬约束”。协商成果从“提了就算”变成“办了才成”。

协商成果进决策。市政协提出“南环线提级、北环线打通”等建议被纳入“十五五”规划；紫阳推动出台《留守儿童和困境儿童关爱帮养行动方案》；镇坪连续五年跟踪监督“整治无事酒”；石泉通过协商监督推动宁石高速152个遗留问题解决、兑付补偿款1500余万元。有韧劲、有实效，协商民主才能赢得群众信任。

四、文化扎根：让“商量”的理念渗透到全社会

文化扎根，根扎在“心”。文化扎根的标志，是群众遇到问题时，第一时间想到的是“找委员商量”，这种认知的变化，就是文化扎根的开始。市政协连年开展“委员邀您共读书”活动，汉滨“民生茶社”、宁陕“五微”体系将协商文化融入日常，让群众在参与中感受协商、认同协商。全市政协倾力打造“安协商·议安康”品牌，让更多人知道政协在做什么、能做什么，让“有事多商量”成为社会风尚。

四维扎根，根在人、在地、在效、在心。当委员成为群众身边的自家人，当协商像串门一样方便，当群众感到“说了不白说”，当“有事多商量”成为社会风尚，协商民主就在基层真正落地了。安康的实践还在路上，我们将继续探索，让“扎根式”协商在秦巴大地上开出更美的花、结出更实的果。

（作者系安康市政协研究室主任）

新时代社会工作背景下协商民主文化培育的体制机制创新

□ 李波

协商民主文化的核心目标，是培育群众“有事多协商、遇事多协商、做事多协商”的行动自觉，构建平等表达、理性沟通、共担责任的基层公共文化。但社区、校园一线存在群众诉求分散、矛盾交织、多方主体协同不足等难题，仅依靠行政力量难以完成诉求转化、关系修复与共识凝聚，这正是社会工作发挥专业价值的核心切入点。

一、新时代社会工作的内涵与社会治理新需求

社会工作嵌入基层治理的功能拓展。新时代社会工作坚持党建引领，深度嵌入基层治理全流程，运用个案、小组、社区三大专业方法，形成三重核心功能：一是关系协调，缓冲矛盾、修复信任；二是主体赋能，提升多元主体的协商议事能力；三是秩序培育，推动共识固化为社区公约与规章制度。

多元诉求催生协商治理的现实需求。当前基层治理面临三重现实需求：一是事务复合化，二是资源紧约束，三是主体协同弱。社会工作凭借中立协调、赋权增能、资源链接的专业优势，有效补齐协商治理短板，成为连接制度条文与日常生活的核心中介。

专业嵌入彰显协商治理的实践特征。从实践特征来看，社会工作培育协商文化有三个鲜明特点：一是场景嵌入，依托生活空间议事；二是议题转译，将私怨转化为公共议题；三是长效修复，重塑信任纽带，构建稳定秩序。

二、社区场域协商民主文化培育的体制机制

生活化平台承载居民日常协商。依托生活化议事平台。依托党群中心、小院议事厅等空间，将民生问题转化为议事议题，推动协商从会议室下沉至生活日常。

参与式实务涵育居民协商能力。深耕参与式实务赋能。社工通过入户走访、议事协商引导群众全程参与“诉求表达-讨论-落地”，实现从“被动管理”向“主动参与”的角色蜕变。

共同性规则塑造社区协商文化。依托议事会、家长互助组及家校联席会，配套线上渠道，实现多主体常态协商，修复关系、培育共识。

三、场域协商民主文化培育的现实与路径

多场域交织拓展协商民主文化培育现实空间。社区统筹公共治理，家庭承载婚育诉求，学校及社工站聚焦青少年成长，数字平台支撑线上议事。群众诉求常跨场域流动，单一渠道处置仅能治标。

场域割裂制约协商民主文化生成现实困境。当前普遍存在场域割裂的突出困境，制约协商文化生成：各场域信息梗阻、权责错位，线上线下脱节；考核导向催生防御式沟通，激化对立情绪；社工深陷台账迎检之困，议题转译、关系修复等专业职能被迫悬置。

场域协同重构协商民主文化培育路径。以社区为议事平台、家庭为基础单元、学校及社工站为组织节点，社工贯通全链条；统筹需求识别、议题整合等职能，将邻里、亲子等诉求转为规范议题；分层搭建居民

四、实践路径总结与现实启示

坚持党建引领，将协商文化纳入基层治理整体布局；强化社工专业能力，提升议题转译、矛盾调解等核心本领；完善分场景机制，用好院落议事、家校座谈等线下渠道，配套数字平台；坚持常态化浸润，将协商嵌入调解、家教、志愿等日常；健全“议事-执行-回访-再协商”闭环，推动群众意见落地，持续增强制度信任。

协商民主的本质是保障人民当家作主，社会工作正是新时代践行群众路线、畅通群众诉求、凝聚集体共识的专业化载体。推进基层治理现代化，必须持续推动社会工作嵌入社区、家庭、校园等各类生活场域，长期培育理性沟通、共商共治的协商文化，才能夯实全过程人民民主的基层根基，全面提升基层治理综合效能。

［作者系陕西省人民政协理论与实践研究（西北大学）基地主任、西北大学城市与环境学院党委书记］

理论与实践

汇聚文史之力 彰显履职之效

——镇安县政协推动文史工作高质量发展的探索与实践

□ 朱益群 谢小云 张剑锋

政协文史工作承载着存史、资政、团结、育人的独特使命。近年来，镇安县政协深学笃行习近平文化思想，立足本土、守正创新，让沉睡的史料“开口说话”，让书斋里的成果“走向大众”，以文史工作新成效为政协履职注入深厚文化力量。2022年，《镇安非物质文化遗产项目撷英》荣获省政协“优秀图书”奖，成为该县文史工作高质量发展的缩影。

把准方向强根基，夯实文史工作“压舱石”。坚持政治引领与保障支撑双向发力。选题定向把关。始终把政治建设摆在首位，将文史工作纳入政协重要日程，制定五年规划，形成“系统谋划、精准征集、精品编纂”全链条。每年通过走访调研、多方征求意见后初筛选题，经政协党组暨主席（扩大）会议专题研究审定，定期听取汇报，确保方向不偏。经费常态保障。县委、县政府高度重视政协文化文史工作，将文史工作经费纳入财政预算，每年落实专项经费30余万元，用于文史资料征集、编纂、出版及文史馆运行维护，确保文史工作有人办事、有钱做事、有章理事。人才聚智聚力。吸纳本土文化名人、文史学者、退休干部等50余人建立文史人才库，通过业务培训、采风调研和以干代训，形成专兼结合、内外互补的工作力量。

立足本土精征编，筑牢以史育人“主阵地”。坚持“亲历、亲见、亲闻”原则，在抢救挖掘与精品编研上双向发力。聚焦地域特色出精品。围绕家谱、茶文化、文物遗存、孝文化、中医药文化等资源，编纂出版《镇安家谱文化集萃》《镇安象园茶》《镇安文物集萃》《孝友张仲》等5辑文史资料，累计征集文字160余万字、图片400余幅，留存镇安记忆、传承地域文脉，目前正在加紧征编《镇安中医药文化集》。抢救濒危史料补空白。针对散落民间、濒临失传的谱牒文献、碑刻拓片、口述史料，开展专项征集抢救行动，有效填补了镇安近现代史料征编空白。讲好镇安故事传文脉。配合省、市政协及湖北通山等县（区）政协文史征编工作，报送“镇安美食”“三秦印象”“商洛老店”征文69篇；向省市政协选送书画作品10幅、主题征文35篇、履职短视频4个，其中《轮椅上的善行》荣获省政协短视频大赛二等奖。围绕新中国和人民政协成立75周年开展“镇安美·政协情”主题征文，委员和社会人士用“三亲”文字记录时代变迁、抒发家国情怀，编辑出版专集，用镇安故事传递履职温度。

搭建平台创特色，构建书香政协“新矩阵”。坚持“阵地+活动+融合”，让文史资料从书架走向群众。织密阅读网络。在县图书馆三楼建成政协文史馆，馆藏省内各市、县区政协文史资料和各类书籍1.1万余册，面向公众开放，年接待读者1.5人次。在政协机关，规范建设文史资料“一库三室”（资料库、征集室、编辑室、阅览室），收集图书7100余册。争取项目资金20万元建设文史采编室，配备录音、剪辑等专业设备；整合委员工作室、镇街阅读点及农家书屋等资源，建成特色读书角、读书吧120余处，形成覆盖城乡的“15分钟阅读圈”，让书香触手可及。推进“文史六进”。与镇（街道）、村（社区）结对，在世界读书日、委员活动日、“七一”等节点，开展“同心向党·文史育人”送文史资料进乡村主题党日活动20余次，赠送文史资料3500余册，通过诵读、故事分享等方式，让文史资料“走出柜子、走进群众”。创新融合载体。拓展文史宣传平台，在政协公众号开设文化文史专栏，各委办（中心）全员参与政协文史采编工作，制作并推出文化文史专栏120余期，通过音视频、文字等方式，让尘封的文史资料从书页间“活了起来”。探索“党建+履职+读书分享”（3+N）模式，坚持“一镇街一主题一特色”，实现15个镇街全覆盖，将文史工作与党建工作、委员履职深度融合，通过文史馆开放日、读书分享会等形式，以文化人、以史聚识，擦亮“书香政协”履职品牌。

赋能发展促融合，彰显服务大局“新作为”。让文史资源从“纸面”走向“地面”，转化为助推发展的实效。聚焦文化强县献良策。紧扣文化强县建设，综合运用调研报告、提案、社情民意信息等建言资政，《陕西省镇安县政协以读书赋能履职实践》《镇安县以“书香政协”助推“书香社会”建设的实践与启示》《增强文化软实力 赋能高质量发展》等在《中国政协》《商洛工作》《商洛调研》等刊发。相关建议纳入全县文化产业规划，推动红色遗址普查建档与修缮保护、非遗保护中心与数据库建设落地落实，助力镇安成功创建省级非遗示范县。聚焦文旅融合出实招。紧抓西康高铁通车和镇安籍作家陈彦同名小说改编电视剧《主角》热播重要契机，主动策划、乘势而上，助力“来镇安当主角·跟着高铁游镇安”文旅品牌推广。深入挖掘文史资源的文旅价值，探索“文史+康养”“文史+研学”等融合新路径，让文史资源成为文旅发展的“金名片”。聚焦凝聚共识求实效。将文史工作贯穿政协履职全过程，通过主题征文、书画展览、诵读比赛等活动凝聚委员共识，以文化浸润增进各界认同，以文史之力助推镇安经济社会高质量发展。

