2026.7.27 星期一
责编/郭军 组版/邢圃 校对/段影柔
各界导报

让“老有所护”有力度更有温度

——西安市政协“推行长期护理保险制度 促进养老事业可持续发展”专题协商会侧记

□ 记者 满淑涵

过去,“一人失能,全家失衡”的困顿常令人谈之色变;眼下,这种现实难题正迎来新解法。

今年3月,中共中央办公厅、国务院办公厅联合印发《关于加快建立长期护理保险制度的意见》,明确要求用3年左右时间基本建立适应我国基本国情的长期护理保险制度。这标志着作为社保“第六险”的长护险,正式从局部试点转向全国推行。

按照国家统一部署和全省工作安排,西安市提前谋划、多点发力,着手做好前期筹备工作,为长护险早日落地打牢基础。7月21日,围绕“推行长期护理保险制度 促进养老事业可持续发展”议题,西安市政协召开专题协商会,聚焦筹资机制、评估标准、人才供给、服务监管全流程等关键环节集思广益、凝聚共识。

会前,西安市政协社会法制和民族宗教委员会以实地走访、座谈交流等形式开展预调研,征求市医保局、市民政局等主要职能部门意见,起草并完善协商工作方案。随后,深入本市养老机构、社区服务中心、评估机构实地调研,依托网络议政平台向政协委员、市级民主党派和各区县政协征集意见建议,函调天津、成都、昆明等长护险试点城市的经验做法,奔赴上海、温州等地考察学习,积累了翔实的参考素材。市政协社会法制和民族宗教委员会主任李健彪介绍说,结合前期调研成果,调研组认为,西安目前应健全组织保障体系,强化统筹推进机制;完善护理服务供给,强化专业人才支撑;细化筹资政策措施,保障基金长效安全;完善政策配套体系,健全评估工作机制;深化数据共享协同,破解信息壁垒问题。

截至2025年底,西安市60岁及以上人口254.27万人,占常住人口的比重为19.21%。这背后既有来自一个个家庭的照护刚需,也蕴藏着新业态、新模式的生长空间。

人口老龄化背景下,长护险走进每个失能老人家庭是必然趋势,具体怎么运行?民建西安市委会副主委张凡建议,应构建具有西安特色的“四维协同”经办运行体系,明确“行政主管+官方经办+商业承办+平台支撑”架构,建立“市级统筹、分区经办、全市通办”服务网络,设立市级长护险服务中心和区县经办窗口,实现一站式、一窗口、一单制受理。

长护险为失能人员的基本生活照料和与之密切相关的医疗护理提供服务或资金保障,比如协助进食、沐浴、口腔清洁、吸痰、导尿、常规换药等,而能否享受这些待遇,必须通过严格的失能等级评估。

借鉴上海、温州两地试点经验,西安市政协常委吕雅丽认为,应整合长护险、养老补贴、残疾人护理补贴评估事项,实现一次评估、多部门结果互认。同时,依托家庭医生组建专职评估队伍,统一评估量表与流程,实行第三方抽查、动态复核,杜绝重复评估、人情评估。

长护险服务类型包括居家护理、社区护理和机构护理三种,考虑到多数老年人“养老不离家”的愿望,国家政策明确鼓励使用居家和社区照护服务,并在基金支付比例上给予适当倾斜。

民革西安市委会专职副主委刘凤芹建议,对照国家制定的统一照护服务项目目录,对全市社区养老服务项目清单进行逐一梳理和对接,将名称不同但内涵一致的项目加以规范。同时,在制定西安市长护险定点服务机构管理办法时,充分利用现有社区养老服务站网络,打造长护险政策的宣传窗口、失能评估的协助平台、服务派单的前沿阵地,畅通长护险服务落地的“最后一米”。

“基层医疗机构或可成为破解轻、中度失能老人照护瓶颈的切入点。”九三学社西安市委会专职副主委王栓民建议,可鼓励社区卫生服务中心与有资质的第三方护理机构、养老企业合作,由社区卫生服务中心提供家庭病床资源,第三方护理机构或养老企业提供专业护理人员与运营支持,通过这种优势互补的合作模式,快速开展长护险居家护理业务。对于居住分散的农村失能人员,借鉴南充市顺庆区“移动微诊室”模式,由乡镇卫生院组建流动护理队,每周集中1到2天巡回上门服务,保障农村失能人员享受长护险待遇。

长护险全面落地进行时,农村老人的服务需求也得稳稳兜住。莲湖区政协副主席阎光辉建议,坚持城乡统筹、资源下沉、就近可及,依托县域医共体、乡镇卫生院、村卫生室、农村幸福院等,构建“县有中心、镇有站点、村有联络员”的三级长期护理服务网络,推行“专业照护+亲情照护”相结合的模式,让农村失能老人在家门口也能享受到便捷、规范、可负担的服务。

围绕长护服务公平可及,长安区政协副主席苏秀莹建议,结合民政、残联、医保部门的数据信息,建立困难群体参保动态管理台账,实行“一人一档”管理。对符合资助条件的对象,由社区或村医保窗口主动通知、上门办理,变“人找政策”为“政策找人”,并简化申请流程、缩短评估等待时间,优先安排上门评估和护理服务。此外,还应建立急难救助机制,对突发失能的困难群众提供临时照护援助。

实现“老有所护”,离不开专业人员的服务支撑,与普通养老护理员不同,长护险护理员要求更具体、更专业。新城区政协主席张炜建议,应拓宽人才招录渠道,不仅要遴选职业院校开设养老护理定向专班,定向输送年轻专业人才,还要面向下岗职工、社区网格员开展免费岗前培训,扩大基层护理员储备库。同时,搭建“基础护理+康复理疗+失能评估”培训平台,定期组织定点机构从业人员开展常态化轮训,重点强化重度失能老人专项照护技能。

长护险涉及范围广、链条长、环节多,如何做到群众办事“少跑腿”、经办标准“全统一”、过程监管“可追溯”?西安市政协委员强盛建议,依托资源建设西安市长护险数智化管理平台,统筹全市失能评估、护理机构准入、服务质量监控等环节,通过拉通医保、养老数据资源,利用大数据算力及数智风控监管网络,实现医疗、养老、护理之间的三维监管和实时转换,降低行政监管成本并确保基金安全与平衡使用。

长护险制度全民覆盖“箭在弦上”,协商会上,大家通过商量出办法、出共识、出感情、出团结——把政策从纸面条文转化为群众看得见、摸得着的照护服务和风险保障,制度框架要立得快立得稳,失能评估要评得准评得公,服务供给要跟得上接得住,数字赋能要跑在前用得通,政策衔接要接得顺兜得牢。因此,需用好时间窗口期,稳步推进各项筹备工作,确保惠民保障落地可期。

商洛市政协 调研走访市级各民主党派

7月23日,商洛市政协主席王宁岗深入市级各民主党派机关走访调研并召开座谈会。

王宁岗一行来到民进商洛市委会、九三学社商洛市支社、民盟商洛市总支、民建商洛市委会和农工党商洛市委会机关,同各民主党派主委及机关干部亲切交谈,详细了解市级各民主党派组织建设、参政议政、社会服务情况以及存在的困难和问题,听取意见建议。

记者 寇静 摄影报道



厚植书香底蕴 赋能履职实践

——洛南县政协委员读书活动综述

□ 记者 寇静 通讯员 杨柳

启动“阅读悦美·书香政协”读书吧,建成商洛首家“政协书房”,策划举办“共读好书 共品经典 共享感悟”读书分享会……近年来,洛南县政协立足县域实际、贴合委员履职需求、紧扣地方发展大局,创新搭建读书平台、丰富读书载体、完善读书机制,常态化开展多层次、多主题、多形式的委员读书活动,让读书成为委员淬炼初心、提升本领、建言履职的“必修课”和“新常态”,推动读书成果持续转化为服务洛南高质量发展的务实成效。

以学铸魂 把准政治方向

政治属性是人民政协读书学习最鲜明的底色。

在“同心向党庆七一”主题读书分享活动现场,40余名政协委员、镇办政协联络处负责人围坐一堂,品读红色经典、回望百年征程、畅谈初心使命。大家认真研读红色著作、分享革命故事、交流学习感悟,在字字句句的品读中汲取奋进力量,在思想碰撞中凝聚奋进共识。

洛南县政协始终把思想政治引领作为委员读书活动的首要任务,牢牢把握正确政治方向,将筑牢思想根基、凝聚发展共识贯穿委员读书活动全过程、各环节,围绕学习贯彻党的创新理论、党的二十大和二十届历次全会精神、习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育、树立和践行正确政绩观学习教育等核心内容,精准设置读书主题、精选优质学习书目,引导全体委员在深学细悟中坚定理想信念、提升政治素养、强化责任担当。

“读书是委员履职的根基,更是增长才干的源泉。深耕红色经典、深学党的创新理论,不仅能提升我们的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,更能让我们找准履职坐标,始终与党委、政府同心同向、同频共振。”参与活动的委员纷纷表示,常态化的理论读书学习,让大家在潜移默化中夯实了思想根基、锤炼了政治品格,更加坚定了立足岗位履职尽责、服务县域发展的信心和决心。

学用相长 激活履职动能

政协读书,首在铸魂、重在凝心、贵在聚力。

洛南县政协始终坚持读书履职与中心工作深度融合,创新推行“读书+调研+建言”融合履职模式,聚焦县域发展重点、改革难点、民生热点,精准设置读书研讨主题,推动读书学习从“书本学”向“实践学”延伸,从“纸上感悟”向“履职实效”转化。

开展“大兴调查研究之风 提升调研协商水平”主题读书活动,在研讨交流中增强履职本领。

举办“迎七一颂党恩·书香润心跟党走”主题读书活动,用书香传递爱党情怀,坚定理想信念,提升履职效能。

承办洛南大讲堂“共读好书·共品经典”荐书会,县政协选送8位同志分享读书感悟与收获,进一步凝聚阅读共识、深化读书共鸣。

在“传承文化遗产 彰显非遗魅力”读书活动中,结合洛南仓颉文化、花鼓非遗、传统手工艺等本土特色,深入探讨非遗传承保护、活化利用、文旅融合发展的新思路、新路径。

……

“书本中的理论知识,只有扎根县域实际、融入发展实践,才能真正发挥价值,专题读书研讨为我们精准建言、助力发展提供了有力支撑。”县政协常委李斯静在活动中深有感触地说。

学而不辍,履践致远。十届洛南县政协以来,广大委员在常态化读书学习中积累知识、拓宽视野、提升能力,结合读书思考、基层调研,累计形成提案、社情民意信息、专项调研报告等履职成果百余件,多条关于乡村产业发展、非遗保护、城乡民生提质、生态环境治理的意见建议被相关部门采纳,真正实现了“读书提能力、履职出实效”。

深化机制 营造履职新风

寒来暑往,书香不息。

洛南县政协“阅读悦美·书香政协”读书品牌越擦越亮,自2022年4月委员读书活动正式启动以来,县政协依托政协书房,创新构建“一委牵头、全委联动”读书工作机制,常态化开展学习、交流、研讨、建言、荐书、鉴赏相融合的“六位一体”读书活动80余次,推送学习资料8000余篇,累计覆盖政协委员、机关干部及各界群众超5000人次。

线上,县政协依托政协履职平台、委员微信工作群搭建云端读书吧,常态化推送学习资料、组织线上研讨、征集读书心得,实现委员随时随地共读共学、互动交流。线下,扎实开展主题读书分享、经典诵读、实地研学等多样化活动,形成了“自学+领学+共学+研学”的系统化读书履职模式和常态化读书机制,让读书学习真正融入委员履职全过程、日常工作各方面。

在活动覆盖层面,县政协打破机关单一学习格局,构建“1个班子成员+7个委办(中心)+6个城区委员活动组+16个镇办政协联络处”全员读书格局,推动读书活动向基层延伸、向各界别覆盖、向群众身边贴近。

同时,通过建立“一日一分享、一周一主播、一月一专刊”的读书机制,引导和鼓励政协委员、机关干部积极投身读书活动,主动打卡学习、交流感悟、研讨献策,真正实现读书学习全员参与、全域覆盖、全程提质。

从春日共读、盛夏品读,到金秋论学、岁末凝志;从零星自发品读、小范围交流,到常态化开展、全覆盖参与、品牌化赋能,大家对读书活动的喜爱溢于言表。委员们表示,要把读书活动和履职实践相结合,以书香涵养政协气质、以阅读赋能委员履职,常学常新久久为功,知行合一聚力前行,以书香政协引领书香社会建设走深走实。

省政协医卫体委联合开展“健康服务下基层”活动

高岭带队

本报讯 (记者 殷博华)7月23日至24日,省政协医药卫生体育委员会、九三学社陕西省委会和空军军医大学西京医院组织部分委员和专家,到紫阳县开展“健康服务下基层”活动。省政协副主席、九三学社陕西省委会主委高岭带队。

在紫阳县紫阳广场,委员和医疗专家组一起为辖区群众开展义诊,部分医疗专家还走进县中医医院开展查房带教和教学培训活动。

此次“健康服务下基层”活动,是省政协医药卫生体育委员会聚焦民生福祉、服务健康陕西战略的具体行动。大家表示,要紧扣健康陕西建设大局,坚守履职为民初心,充分发挥专委会和党派界别优势,常态化开展医疗帮扶。要进一步深化省市医院与县域医疗机构的协作,通过查房带教、业务培训等,稳步提升基层医护人员专业能力。要聚焦基层群众就医急难愁盼,持续推动优质医疗资源下沉,把履职成果落到民生实处,为健康陕西建设、守护群众身体健康贡献智慧和力量。

其间,高岭还与安康市委主要领导进行交流座谈,并就九三学社安康市基层委员会组织建设情况开展调研。

宝鸡市政协召开党组理论学习中心组学习会议和主席会议

本报讯 (记者 刘楠 通讯员 王继平)7月24日,宝鸡市政协召开党组理论学习中心组学习会议和主席会议,集体学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神,围绕学习贯彻习近平党建思想进行交流研讨。市政协党组书记、主席刘其智主持会议。

会议强调,要深刻领会习近平党建思想的科学内涵和实践要求,认真对标对表,强化政治统领,深化理论武装,抓实组织建设,严明作风纪律,以高质量党建引领政协履职高质量发展。要全面贯彻落实中央党的建设工作领导小组会议精神,深刻汲取典型案例教训,持续推动真查真改,建立健全长效机制,推动学习教育取得实实在在的成效。要全面践行人民城市理念,紧扣城市更新、基层治理等重点议题,深入调研协商,用心收集群众诉求、广泛汇聚各界共识,以协商实效助推基层治理提质增效。

会议要求,要牢固树立人民至上、生命至上理念,紧盯工贸企业消防、地质灾害、城乡防汛等重点领域,下沉一线调研视察,用好提案、社情民意信息、民主监督等渠道,助推宝鸡全域安全。

汉中市政协召开党组(扩大)会议

本报讯 (记者 谢昊天 通讯员 何立昕)7月23日,汉中市政协召开党组(扩大)会议,传达学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神,审议通过《政协汉中市委员会关于充分发挥专门协商机构作用为推进中国式现代化的汉中实践广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量的实施意见》等。受市政协党组书记、主席蔡煜东委托,市政协副主席李芳主持会议。

会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记在上海考察时的重要讲话精神,在城市更新、基层治理、改善民生等方面展现政协担当、彰显政协作为。要认真学习贯彻习近平总书记对防汛救灾工作作出的重要指示精神,引导政协委员围绕防灾减灾救灾工作深入调查研究、提出务实举措,切实守护人民群众生命财产安全。要贯彻落实好实施意见,更好发挥人民政协重要阵地、重要平台、重要渠道作用,以高质量履职服务高质量发展。要充分发挥市政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用,以党的政治建设为统领,全面推进政协党的各项建设。

延安市政协 开展重点提案督办和民主评议

本报讯 (记者 白小芳 贺鹏飞)近日,延安市政协副主席贺毅带队深入安塞区和黄龙县,对《关于持续筑牢延河流域生态安全屏障的建议》《关于加大农村饮水安全管网提升改造的建议》两件重点提案开展督办和民主评议。

评议组察看了安塞区王瑶水库扩容工程、南沟水保示范园和黄龙县尧门河水库、三岔镇梁家山供水站等,详细了解延河流域水土流失治理、水源地管护、城乡供水管网改造等情况。

贺毅指出,农村饮水安全事关群众基本民生,延河流域生态保护关乎全市长远发展,是推进黄河流域生态保护和高质量发展的重要支撑。要深刻认识民主评议的重要意义,找准短板、精准发力,切实把提案办理转化为惠民实效。要持续推动提案落地见效,因地制宜统筹城乡供水改造与流域综合治理,积极探索跨区域协同治理,形成可复制、可持续的水利治理经验。要强化项目支撑,加快供水管网升级、水库扩容和水土保持示范项目建设,健全水源管护与工程运维长效机制,统筹水资源保护与高效利用,切实守护群众饮水安全、筑牢延河流域生态安全屏障。

铜川市王益区政协聚焦经济社会发展建言——把脉问诊『半年报』 凝心聚力促转型

本报讯 (记者 蒋维博 通讯员 胡清)7月23日,铜川市王益区政协召开专题议政性常委会会议,围绕全区上半年经济社会发展情况开展专题协商,组织委员直面发展难题、积极建言献策,汇聚各界智慧、助力转型升级。

“上半年地区生产总值增长4.8%,服务业增加值增长5.6%,规上工业增加值增长7.3%……”会议伊始,一份饱含实干成效的上半年发展成绩单就展现在与会常委和委员面前。一组组向好数据的背后,是全区工业发展质效持续提升、项目建设攻坚提速增效、城市更新有序落地、民生保障扎实有力,各项重点工作蹄疾步稳、成效凸显。

“成绩单”是基础,“诊断书”才是关键。会前,区政协组织常委、委员们深入桃饼特色糕点生产线扩建项目、梅花鹿养殖场、凯德橡塑密封件生产线项目和大同路社区食堂,实地察看产业项目、特色农业和民生服务的“进度条”。带着调研的一手资料,委员们的发言直击痛点、靶向精准。

“结构性矛盾凸显、增长动能不足,是我们必须正视的‘成长烦恼’。”张浩委员建议壮大汽车零部件首位产业,推进企业技改,同时争取用地指标盘活闲置土地,主动对接秦创原,承接西安外溢产业。

立足老城区的独特禀赋,苗丽委员有着不同角度的思考,“要发挥好区位、配套和人口集聚优势,精准选定1至2个主导产业集中培育,以产兴城、盘活存量,让老城区的服务业重新‘火’起来。”

围绕产业链补链强链,许超委员的建言更具靶向性,“要围绕汉德车桥、法士特等龙头企业精准链式招商,集聚配套小微企业,让汽车配套产业真正‘攥指成拳’。”

韩江平委员则把目光投向了“枢纽经济”与城市活力。他建议依托高铁北客站,活化老火车站工业文脉,实现交通引流与文旅融合,连片打造创业街区,形成“引流-创业-安居”的完整链条。

针对项目体量偏小、招商精准度不足等问题,张伟委员提出深化产业链招商、加快重点项目落地的务实举措;赵培红委员则建议培育专精特新企业,优化要素保障,同时补齐就业、养老等民生短板,推动文旅、农旅融合发展。

一条条建议既有宏观视野,又沾着基层“泥土”。区政府相关部门负责人认真聆听记录,并表示委员们的建议“聚焦重点、贴合实际”,将充分吸纳并认真研究解决。

“下半年稳增长、促转型、惠民生任务依然繁重。”区政协主席尚晓明在总结讲话中表示,希望各位委员以此次协商为契机,持续下沉一线察实情、找堵点,用好提案、社情民意信息、“小板凳议事会”微协商等履职载体积极建言献策,同心协力助推全区圆满完成全年目标任务,“让政协的‘金点子’真正变成发展的‘金钥匙’”。