理论研究

市县政协委员履职能力的影响因素与提升路径

□ 张师伟

当前，市县部分政协委员履职能力存在的结构性短板已经成为制约市县治理效能提升的突出问题。同时，市县政协普遍存在的基础工作薄弱、人员力量薄弱的“两个薄弱”问题，也在一定程度上加剧了委员履职能力短板对治理效能的制约影响。一是部分委员专业议政能力不足，适配市县专业化治理的本领欠缺。一方面，市县治理工作的精细化、专业化特征对委员参政议政的专业水平要求持续提高。另一方面，少数委员也缺乏针对性的研判能力，对本市县产业转型、项目建设、法治建设、民生统筹等核心工作研究不深、把握不准，专业研判精准献策的能力薄弱。二是部分委员主动调研、倾听民情、研判民意的主动性不足、能力欠缺，不擅长系统收集本市县群众诉求、行业痛点、区域治理堵点，缺乏深耕市域县域实际的调研能力。三是部分委员民主监督能力不足，服务市县治理的监督效能不足，导致监督流于形式、缺乏实效，难以发挥督政纠偏、提质增效的作用。四是部分委员全局思维统筹能力不足，履职格局受限，少数委员局限于自身行业、局部领域看问题，不能站在全市县发展大局分析治理难题、谋划履职方向，导致履职碎片化、片面化。

深入剖析根源，部分政协委员的履职能力不足，主要受主客观多重因素影响，其中核心的影响因素集中在三个层面：其一，委员履职的主观能动性不足，定位出现偏差，将委员身份视作荣誉头衔，而非履职责任岗位，自身缺乏主动学习、主动调研、主动献策的思想自觉。其二，委员知识结构与专业本领滞后，缺乏常态化自主学习、专业研修、实践历练的能力自觉，原有知识结构老化、治理认知陈旧，面对市县新型治理问题、新兴发展任务，出现明显的本领恐慌、能力脱节。其三，外部赋能与约束环境未能倒逼委员能力提升，针对委员能力提升的精准培训体系不够完善，现有培训通用性内容多，贴合市县治理、契合委员能力短板的针对性内容少，难以补齐个体能力弱项。

市县治理现代化的大局要求精准聚焦委员个人履职能力锻造，靶向补齐能力短板、系统提升履职本领，全方位打造适配市县现代化治理的高素质委员队伍。市县政协委员提升履职能力的主要抓手有：第一，抓实思想淬炼，激活委员主动提升履职能力的内生动力，引导全体政协委员摒弃“荣誉化履职”的错误认知，树立“能力立身、实干履职”的核心理念，主动把锤炼议政能力、调研能力、监督能力、统筹能力，对标市县治理现代化需求，查漏补缺、精进本领，以个人能力提升带动履职质效升级。第二，聚焦精准赋能，靶向补齐委员适配市县治理的专业能力短板，重点提升委员的个人政策解读能力、全域研判能力、深度调研能力、精准建言能力、民主监督能力，补齐委员专业化履职本领弱项。第三，健全赋能机制，搭建委员常态化能力提升的成长平台，建立委员个人履职能力台账，针对每位委员能力短板精准施策、定向培育，实现一人一策、精准提能。第四，强化考核激励，建立以个人履职能力、履职实效为核心的量化考核体系，参考多地成熟经验设置基础分、附加分、奖励分的量化赋分模式，将委员的调研深度、建言质量、监督成效、民意服务能力纳入硬性考核范围，倒逼全体委员主动锤炼过硬履职本领，以高素质履职能力赋能市县治理现代化高质量推进。

市县治理现代化的新征程，对政协委员履职能力提出了更高标准、更严要求。只有每一位政协委员都持续提升个人履职能力，主动补齐能力短板，提升履职质效，才能真正把政协制度优势转化为市县治理现代化的持久效能，为区域高质量发展、市域社会治理现代化贡献政协智慧和力量。

（作者系西北政法大学政治与公共管理学院二级教授、陕西省政治学会副会长）

以“三化”建设纠治“三多三少”突出问题 提升地方政协协商治理效能

□ 陈晓莉

党的二十大报告在部署发展全过程人民民主时提出，人民政协作为专门协商机构，要加强制度化、规范化、程序化等功能建设。制度化重在解决政协协商在治理体系中的嵌入问题，规范化重在解决协商质量标准问题，程序化重在解决协商成果运行转化问题。三者相互支撑，共同决定政协协商能否从“有形式”走向“有质量”、从“有活动”走向“有实效”。总体看，人民政协协商民主在服务社会治理现代化中发挥了重要作用，但实践中仍不同程度存在“三多三少”现象：全局性、普遍性问题协商多，具体事务解决和落实问题协商少；宏观建言多，精准可操作举措少；高层级、集中式协商多，面向基层、灵活高效协商少。表面看，这是选题、成果和载体的匹配问题；深层看，则反映出制度嵌入深度、质量控制精度和成果转化效度之间仍存在张力。

一、以制度化增强协商刚性，推动协商议题从“大而泛”转向“小切口、真问题、可落实”

政协协商是由协商主体、内容、形式、程序和效果等要素构成的政治活动，必须以制度形式加以明确和保障。要围绕“国之大者”“省之要者”“民之盼者”，建立协商事项清单制度，分类明确必须协商、应当协商和可以灵活协商的事项范围。对党政工作的要事、民生改善的实事、社会治理的难事，应推动政协协商适当前置，使协商从“结果性参与”转向“过程性参与”。同时，要健全议题生成机制，形成党委点题、政协选题、委员荐题、界别报题、群众出题、部门领题相结合的格局，把过于宏观、对象不明、事项不清的“大题目”，转化为能够协商、能够办理、能够反馈的“真问题”。还要完善交办反馈制度，通过成果数据库、社情民意直通车、跟踪问效和专题评估等机制，推动协商成果及时转化运用。

二、以规范化提升建言质量，推动协商成果从“原则表述”转向“精准管用”

政协协商的生命力在质量。当前，一些协商成果仍存在原则性表述多、操作性措施少，观点性判断多、事实支撑少，笼统建言多、责任主体和推进路径不清等问题。规范化建设，就是要通过稳定的质量标准和履职支撑，提升协商成果的精准性、专业性和可转化性。

首先要规范调查研究。调研要实，不能满足于听汇报、看材料、开座谈会，而要更多运用实地走访、个案剖析、数据比对、专家论证、群众访谈等方式，真正掌握社情民意和治理现场。其次要规范成果表达，围绕问题、原因、依据、对策、责任、时限、效果等要素展开，把政策依据讲清、责任主体点明、推进步骤列实、预期效果说明，使协商成果成为可识别、可交办、可落实的治理方案。再次要规范履职支撑，加强政协政治建设、组织建设和委员能力建设，推动委员学习培训常态化、履职经常化、考核管理标准化，不断提升专业协商能力。

三、以程序化打通基层协商链条，推动协商载体从“集中组织”转向“常态下沉”

程序是实现协商实效的重要保障。没有程序支撑，协商容易停留在部门汇报、领导讲话、委员听会层面，缺乏深度互动和有效转化。程序化建设的关键，是把政协协商从一次性会议安排转化为全过程工作链条。

一要完善基层协商运行程序，围绕公共服务、矛盾化解、民生项目、社区治理等公共事务，形成“问题收集—议题确定—调研论证—协商办理—结果反馈”的运行机制。

二要做实界别协商工作程序，把界别从“会议分组”转化为“履职单元”，完善界别召集、联系群众、日常调研、协商发言、成果报送等机制。

三要健全协商成果落实程序，通过分类处置、跟踪督办、反馈问效等闭环机制，推动协商意见落地见效，破解“议而不决、商而无果”的问题。

总之，“三多三少”不是简单的工作方法问题，而是政协协商民主深化发展中必须回应的治理效能问题。只有以“三化”建设夯实专门协商机构功能，才能推动政协协商民主由重形式向重实效转变、由重会议向重治理转变、由重建言向重落实转变，更好服务社会治理现代化。

［作者系陕西省人民政协理论与实践研究（西安财经大学）基地主任、西安财经大学马克思主义学院二级教授］

委员读书

汲取奋进伟力 践行使命担当

□ 王振峰

在庆祝中国共产党成立105周年之际，聆听习近平总书记重要讲话，深感心潮澎湃。讲话全面回顾了中国共产党栉风沐雨的光辉历程，为新征程指明了方向，为我们履职尽责、办学治校提供了根本遵循。作为一名政协委员和职业院校校长，我深知建言资政与立德树人的双重使命，必须将习近平总书记重要讲话精神转化为实际行动，在服务大局中彰显使命担当。

坚守“深深植根人民”的初心，把“民之关切”化作职业教育的“暖心工程”。对于职业教育来说，“人民至上”就是让普通家庭的孩子掌握一技之长，端稳“技能饭碗”。面对部分学生基础薄弱的现状，不仅要教技术，更要倾注关爱。近期，我院联合龙头企业开设“订单班”，实现入学即入职。作为一名政协委员，我将把基层的“泥土气”带进政协，聚焦技工院校毕业生待遇提升、技能人才保障等群众关切，建睿智之言，让职业教育成为惠及千家万户的民生工程。

把握“顺应发展潮流”的脉搏，以“实干担当”培育更多新质生产力能工巧匠。新质生产力的蓬勃发展，离不开高素质技术技能人才，职业教育也绝不能“用昨天的技术，教今天的学生，去干明天的工作”。为此，我院主动对接全省重点产业链，增设智能制造、新能源等专业，与头部企业共建产业学院，推行“现代学徒制”，推动课堂与车间融合。在政协履职过程中，我将聚焦“产教融合”等课题，呼吁出台更多务实政策，助力打通教育链、人才链与产业链，为高质量发展提供坚实支撑。

发扬“破除偏见、坚定自信”的精神，用“工匠精神”书写技能报国的“青春答卷”。面对“重学历、轻技能”的偏见，我们要有直面问题的勇气，更要凭借育人成果树立底气、彰显自信。作为教育工作者，我们要主动讲好“技能成才”的故事；作为政协委员，我将积极宣传高技能人才先进事迹，助力全社会营造“崇尚技能、尊重工匠、不唯学历凭能力”的浓厚氛围。

百年征程波澜壮阔，初心使命历久弥坚。新征程上，我将深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，立足职业教育一线，深耕政协履职沃土，为培育更多大国工匠、能工巧匠，为助推职业教育高质量发展、助力中国式现代化建设贡献自己的力量。

（作者系省政协委员，西安城市交通技师学院党支部书记、院长）

深学细悟强根基 履职尽责担使命

□ 冯锋

盛夏时节，我有幸参加了省政协社法委组织的第三季度委员读书活动，重温《中国人民政治协商会议章程》，认真研读《习近平党建文选》部分篇章和习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上的重要讲话。下面结合履职工作，谈谈个人的几点体会：

一、坚持党的领导，是政协事业发展的根本保证

人民政协是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上的重要讲话，用五个“不懈奋斗”概括了中国共产党百余年来带领全国各族人民为实现中华民族伟大复兴书写的恢宏史诗。历史实践证明，中国共产党的领导是全体中国人民的共同选择，是中国特色社会主义制度的最大优势，也是人民政协事业发展进步的根本保证。

作为一名中共界别的政协委员，我将始终把坚持党的领导作为履职尽责的根本前提，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到一言一行中，贯穿参政议政、履职尽责的全过程，团结增进学校师生和身边的各界群众对中国共产党和中国特色社会主义制度的政治认同、思想认同、理论认同和情感认同。

二、践行群众路线，是政协委员履职尽责的根本方向

人民性是马克思主义的本质属性，群众路线是中国共产党的生命线和根本工作路线。中国共产党自成立伊始，就把人民立场作为根本立场，把全心全意为人民服务作为根本宗旨，中国共产党人的初心和使命是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。正如习近平总书记强调的，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。

作为一名来自高校的政协委员，我将牢固树立全心全意服务师生的根本宗旨，坚持一切为了师生、一切依靠师生，切实践行以师生为中心的发展理念。在今后的履职中，我必须聚焦立德树人根本任务，用心用情培养好每一名学生，努力践行为党育人、为国育才的光辉使命。与此同时，在开展学科建设、专业建设和教学改革时必须尊重规律、实事求是、守正创新。唯有深入教学科研一线开展调查研究，广泛征求师生意见和建议，才能依靠数据和事实作出符合实际情况的科学决策，让学科和专业发展真正惠及全体师生。

三、服务陕西发展，是高校践行使命担当的根本要求

习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上的重要讲话中号召全党团结带领全国各族人民发展全过程人民民主，加快构建新发展格局，扎实推进高质量发展。当前，陕西出台《陕西省深入实施“人工智能+”行动方案（2025—2027年）》，西安正在加快建设国家新一代人工智能创新发展试验区，大语言模型、智能体等AI技术必将成为赋能千行百业的创新源泉。

我任教的西安邮电大学是电子信息类省属高校，承担着为区域经济社会发展和产业数智化升级输送创新人才的重要使命。理学院作为学校基础学科的主阵地，必须主动对接人工智能与大数据、传感器与物联网等省重点产业链发展需求，在数学、物理、材料等基础学科领域深耕细作，着力为相关行业关键技术突破提供基础支撑和源头创新。

在今后的履职中，我将努力把读书学习成果转化为履职尽责的实际行动，坚决站稳群众立场，紧扣人民对美好生活的向往建言献策，及时反映社情民意信息，真正做到建言建在需要时、议政议到点子上，为奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章贡献智慧和力量。

（作者系省政协委员，西安邮电大学理学院党委书记、院长）

于恢宏处见深情 于传播中践初心

□ 徐杰

我是一名政协委员，是一位有着26年党龄的老党员，更是一位在新闻战线上奋战了32年的媒体人。习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上的重要讲话，对我而言既是一份深刻的党性教育教材，也是一份厚重的媒体工作指引。这篇讲话不仅回顾了中国共产党走过的光辉历程，深刻揭示了“中国共产党为什么能”的关键密码，更对新时代如何讲好中国故事、传播主流声音提出更高要求。

一、从“六个优秀特质”中读懂“流量密码”

习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上的重要讲话，用“六个始终”精辟概括了中国共产党的优秀特质：矢志追求真理、深深植根人民、勇担历史使命、顺应发展潮流、敢于善于斗争、注重强健自身。作为一名媒体人，我在研读这些特质时，思考最多的是——这些宏大叙事如何转化为让受众听得进、记得住、传得开的内容？

长期以来，我们在理论宣传中常面临一个困境：思想在书本里很系统，但要走进百姓的日常生活却不那么容易。然而，习近平总书记重要讲话中提到的“深深植根人民”“顺应发展潮流”，恰恰为我们提供了方法论。近年来，主流媒体在实践中探索出的“烟火气”表达、正是对这一方法论的有力印证。

我注意到，在解读“共同富裕”这一宏大命题时，有媒体没有堆砌GDP数据，而是让学者讲述亲眼所见的农民丰收、工人涨薪等鲜活案例，让理论变得可感可触。还有媒体在阐释中国形象时，借电影《哪吒之魔童闹海》出海的热点，由动画制作人讲述“哪吒所代表的可信、可爱、可敬的中国形象”，使抽象概念瞬间具象化。这些成功实践启示我们，党的优秀特质从来不是枯燥的教条，而是蕴含在无数生动实践中的真理力量。作为媒体人，我们的责任就是架起理论与群众之间的桥梁，让真理的光芒照进寻常百姓家。

二、在“万马奔腾”的舆论场中守好“主阵地”

105年来，从石库门到天安门，从一穷二白到经济总量跃上140万亿元新台阶，中国共产党深刻改变了中国人民的前途命运。但我们也清醒地看到，当前舆论格局正在发生深刻变革。面对“万马奔腾”的舆论生态，媒体人不能做“沉默的看客”，而要做清醒的领唱者。习近平总书记强调，要“壮大新时代主流思想舆论”“营造风清气正的网络空间”。这就要求我们在重大主题报道中必须抢抓时效、敢于发声。当面对“对等关税”等歪曲论调时，主流媒体要敢于亮剑、善于斗争；当面对民生热点、社会痛点时，不能失语或迟到，而要主动对接新闻热点进行理论阐释，让高质量内容产生大流量，让大流量澎湃正能量。

在我看来，守好“主阵地”不仅是要守住舆论阵地的“物理空间”，更是要守住人心的“精神高地”。“人心是最大的政治，共识是奋进的动力。”我们媒体人要做的工作，就是把党的政策主张用群众听得懂的语言讲清楚，把中国式现代化的生动实践用国际社会听得进的方式传播出去，在凝聚共识中彰显主流媒体的责任担当。

三、以“书香政协”赋能媒体深度融合

习近平总书记对政协委员提出了“多读书、读好书、善读书”的殷切期望。读书不仅是修身养性的生活方式，更是政协委员提升履职能力的“必修课”。

在我看来，委员读书至少有“三重境界”：第一重境界是“学以明理”。通过系统阅读马克思主义经典著作和党的创新理论，特别是深入学习习近平文化思想和习近平总书记关于新闻舆论工作的重要论述，不断筑牢思想根基、把准政治方向。唯有理论上的清醒，才有政治上的坚定。第二重境界是“学以致用”。将读书所得转化为建言资政的“金点子”和破解难题的“金钥匙”。作为一名从事新闻工作的政协委员，我会更加关注如何通过阅读提升舆论引导能力和国际传播素养，把学习成效转化为服务媒体深度融合改革的具体建议。第三重境界是“学以聚力”。委员读书不仅是个人修为的过程，更是凝聚共识的过程。通过读书分享会、界别交流等方式，把分散的见解汇聚成集体的智慧，把个人的收获转化为界别的共识。这种“集体学习”的过程，本身就是统一思想、汇聚力量的过程。

习近平总书记指出：“中国式现代化拓展了发展中国家走向现代化的途径。”作为这一伟大历程的见证者、记录者和参与者，我们媒体人生逢其时、重任在肩。

于恢宏处见深情——我们要深刻体悟习近平总书记重要讲话蕴含的深厚人民情怀，把镜头对准基层、把版面留给群众；于传播中践初心——我们要勇于创新表达方式，善用数字化手段，让党的声音传得更开、传得更广、传得更深入。让我们以“书香政协”建设为契机，在读书中增长智慧、在履职中践行使命，为强国建设、民族复兴伟业贡献应有的媒体力量。

（作者系省政协委员、陕西广电融媒体集团播音主持管理指导委员会副主任）

