坚持人民至上 筑牢底线思维

——习近平同志“四个宁可”理念的实践伟力

□ 新华社记者

“宁可十防九空，也不能万一失防；宁可事前听骂声，不可事后听哭声；宁可信其来，不可信其无；宁可信其重，不可信其轻。”

近期出版的《习近平关于基层工作方法的重要论述学习读本》一书记述了二十多年前，时任浙江省委书记习近平同志面对频发的台风洪涝灾害，经过深入调研和实战实践，鲜明提出“四个宁可”重要理念，树牢底线思维、极限思维，推动实现从“被动抗灾”到“主动防灾避灾”重大转变，不断筑牢防汛防台风制度体系和基层防灾减灾的坚实堡垒，为防汛防台风、防灾减灾和基层风险治理立下科学方法论、筑牢根本遵循。

人民至上：“四个宁可”彰显一以贯之的为民情怀

浙江地处东南沿海，是全国受台风影响最频繁的省份之一。防汛防台风，不仅是一场与风雨的搏击，更是一场为了人民、依靠人民的保卫战。

7月11日深夜，今年第9号台风“巴威”在浙江登陆，中心附近最大风力达13级。台风来临前约12小时，浙江省全面启动防台风Ⅰ级应急响应。截至当日19时，全省累计转移群众超268万人，12154所中小学幼儿园等机构全面停课，830个在建工地全部停工……

全省上下坚决贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾工作重要指示精神，牢记“四个宁可”的要求，抢抓台风登陆前的“时间窗口”，对重点部位场所、重点人员转移情况等进行再排查、再确认、再点名，确保不漏一户、不漏一人，牢牢守住安全底线。

人们不禁想起22年前的一幕。

2004年8月，14号台风“云娜”正面袭击浙江。时任省委书记习近平同志中断基层调研，连夜赶回省防汛防旱指挥部。

“与其说‘抗’，不如说重点是‘防’，现在不是说抗台风就要站在风眼上，而是要在台风来临前，把各项准备工作都做好，主要是防、避。”在连夜召开的防御14号台风工作电视电话会议上，习近平同志提出明确要求。

“人民至上、生命至上”，自此成为浙江防汛防台风不可动摇的根本导向。

2005年的台风“麦莎”，浙江提前转移人员124万人；2006年的“桑美”，转移100万余人；2012年的“海葵”，转移154万余人；2015年的“灿鸿”，转移110万余人……此后多年来，在“四个宁可”重要理念指引下，浙江在全国率先探索实施“大转移”战略。每逢台风来袭前，将危险区域的人员提前转移，成为一条铁的纪律。

“四个宁可”的深刻内涵，每一条都体现“人民至上”的价值取向：

在“十防九空”与“万一失防”、“事前听骂声”与“事后听哭声”之间，毫不犹豫地选择把人民群众安危放在首位。

台州温岭市石塘镇隔海村四面环海，172名常住村民中95%是留守老人。台风“巴威”来临前，81岁的独居老人陈小花守着自家房屋迟迟不愿离开。村党支部书记黄琛彬两次上门，最终扶着老人下了山，住进了安置点。

“危险面前，人民群众的生命安全容不得半点侥幸。”黄琛彬说。

基层治理千头万绪，归根结底是为民治理，守护群众生命财产安全是最大的民生、最根本的底线。

在福建工作时，习近平同志就坚持“宁肯十防九空，不可用而无备”；在浙江防汛防台风，多次推动了“百万人大转移”；在上海工作时，提出“要做到零死亡、少伤人、少损失”。

党的十八大以来，面对严峻复杂的防汛形势，习近平总书记强调，“要全力组织抢险救援、伤员救治、群众安置等工作，最大限度减少人员伤亡”“确保人民群众生命财产安全”。

在自然灾害与风险挑战面前，从抗击台风、洪涝灾害到应对突发事件，从转移群众、抢险救援到灾后重建、物资保障，我们党始终将人民生命安全和身体健康放在第一位。

底线思维：“四个宁可”蕴含统筹发展与安全的治理智慧

自然灾害具有突发性、难以预见性。如何应对未知的风险？“四个宁可”给出答案：

从最坏处着眼，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，把应对措施准备得更周全一些。其核心内涵是统筹发展与安全，居安思危、防患未然的底线思维。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。统筹发展与安全，是习近平总书记长期以来坚持的重要理念。

在地方工作时，不论是在面临重大险情现场，还是在生产作业一线，习近平同志时刻将安全工作和人民安危挂念于心：在福建，了解到台风要登陆，正在省内调研的习近平同志连夜赶回福州、直奔防汛指挥部，与工作人员一起研究部署工作到天亮；在浙江，春节前夕下到近千米深的矿井看望工人，叮嘱“一定要爱惜每一位矿工的生命，让大家高高兴兴下井、平平安安回家”；在上海，到防汛部门调研时指出：“防台防汛工作，坚持以防为主，掌握主动权”……

“四个宁可”体现鲜明的“安全冗余”治理逻辑，与现代应急管理中的“预防为主、防抗救相结合”原则高度契合，更与总体国家安全观中“把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程”的要求一脉相承。

坚持底线思维，必须未雨绸缪、事前预防。

多年来，浙江省在“四个宁可”重要理念指引下，结合防汛减灾实践形成了多方面经验：

基于12.6万个重要风险点数据、部门实时监测信息绘制风险预警“五色图”；聚焦人员避险转移、小流域山洪、地质灾害等重点领域形成“八张风险清单”；融合预警叫应和应急响应联动等机制创建防汛防台风“1833”联合指挥体系；接续展开“千库保安”“强塘固房”“五水共治”“百项千亿”等水利基础设施建设工程……

做好风险防控，重在健全应急决策指挥机制。

2005年7月至10月，浙江连续遭受“海棠”“麦莎”“泰利”“卡努”“龙王”五次强台风袭击，次数之多、风力之强、雨量之大、影响范围之广为历史罕见。

习近平同志亲自推动建立领导牵头、专家参与、部门联动的防汛防台风会商决策机制，强调“要统筹各方资源、科学研判调度”。

防御台风期间，习近平同志多次连夜召开会商会议，联合气象、水利、应急等领域专家，精准分析台风路径、强度变化及影响范围，科学制定防控方案，作出精准部署，实行了“省级领导直接连线市县一线指挥”的应急指挥模式。

统筹发展与安全，要在理念重塑和责任落实。

在浙江工作期间，习近平同志一手抓发展、一手抓平安。针对当时基层面临的改革发展任务重与矛盾纠纷诉求多交织的状态，习近平同志指出：“推进经济发展是政绩，维护社会和谐稳定同样是政绩。”

党的十八大以来，习近平总书记对统筹发展与安全思虑长远，作出一系列重大部署。“十五五”规划纲要提出，“一体提升减灾预防、抗灾设防、救灾保障能力”。前不久，《现代化应急体系建设“十五五”规划》印发，“十五五”现代化应急体系有了“建设指南”。

夯实“防”的基础、增强“减”的效果、提升“救”的能力，新时代以来，中国特色大国应急体系统筹推进，不断织牢坚实的灾害安全保障网。

实干担当：“四个宁可”引领务实过硬的基层治理作风

“呜——呜——呜！”11日深夜，台风“巴威”裹挟着狂风暴雨，猛烈拍打着浙江温州乐清市市民活动中心的门窗。

作为乐清市最大的台风避灾安置点，户外风雨大作，室内却灯火通明、避灾群众秩序井然。在浙江沿海，像这样的“长明灯”般的避灾安置场所还有1.9万余个。

为应对这场来势汹汹的台风，浙江基层党员干部彻夜奔忙，共同筑起守护群众安全的坚固防线，努力打赢这场防汛防台风之战。

防灾救灾，关键在基层。

2005年7月26日，习近平同志在温州市抗台救灾情况汇报会上强调，“防台抗台工作基础在基层，主体是群众，特别是乡镇、村一级如何发挥好组织的作用，切实做到‘乡自为战，村自为战’，在紧急关头能够把群众动员和组织起来”。

从那时起，浙江坚持大抓基层强基固本，在基层党组织领导下，不断健全基层防灾工作体系，推动乡镇建立独立完备的防汛防台风指挥体系，配齐防控力量、备足应急物资、细化应急预案，自主开展隐患排查、人员转移、险情处置；村级层面全面落实网格化管理，以自然村、村民小组为网格单元，明确网格责任人、转移联络员、避险引导员，做到风险早发现、人员早转移、险情早处置。

风雨大考面前，唯有严实的作风、扎实的举措、务实的行动，才能筑起坚不可摧的安全堤坝。

今年入汛以来，我国极端天气频发，南北多雨带明显，防汛形势严峻复杂。

以习近平同志为核心的党中央高度重视防汛抗洪救灾工作。6月30日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，研究部署防汛抗旱工作。针对广西、湖北、甘肃等地发生灾情，习近平总书记近日作出重要指示。

“各地各有关部门要抓好既定部署措施落实，坚决克服麻痹思想和侥幸心理”“盯紧压实防灾救灾责任，深入开展江河湖泊、病险水库、地质灾害易发区等风险隐患排查整治”“强化监测预警和应急救援准备，扎实做好防灾救灾各项工作，确保人民群众生命财产安全”……

抓好落实、压实责任、扎实工作……一个“实”字成为做好防汛抗洪救灾工作的核心要求。

抓落实，就要有“时时放心不下”的责任感。

“我心里一直惦念着灾区的人民群众”，诠释了习近平总书记我将无我、不负人民的为民情怀。

当前，各地各部门立足防大汛、防强台风，全面压实政治责任，夯实地方党委和政府主体责任、行业部门监管责任，压实有关企事业单位主要负责人防洪保安全第一责任人责任，基层党组织和广大党员干部充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，在防汛抗旱、抢险救灾一线勇挑重担、冲锋在前。

抓落实，就要有“事事心中有底”的行动力。

2020年8月，习近平总书记在安徽省蒙洼蓄洪区考察时指出，全面建设社会主义现代化国家，我们要提高抗御灾害能力，在抗御自然灾害方面要达到现代化水平。

党的十八大以来，我国不断完善流域防御体系，强化预报预警预演预案措施，水旱灾害防御能力实现整体性跃升。

面对严峻复杂的防汛抗洪形势，各地各部门立足关口前移、预防为先，不断完善应急预案，提升预报预警能力，强化预警响应联动，充分发挥防洪工程体系防灾减灾作用，确保及时高效处置险情灾情。

越是风高浪急，越见砥柱中流；越是惊涛骇浪，越见勇毅担当。

习近平总书记指出：“防灾减灾救灾事关人民生命财产安全，事关社会和谐稳定，是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、体现民族凝聚力的一个重要方面。”

树立和践行正确政绩观归根结底是坚守人民至上。

当前，防汛形势严峻复杂，防灾救灾各项工作艰巨繁重。各级党委政府和广大党员干部通过深刻学习领悟“四个宁可”理念，坚守为民初心、筑牢底线思维、锤炼务实作风，把风险防控做在前、民生服务落到细、治理责任扛到位，一定能在风雨洗礼中交出让党和人民满意的答卷。

（新华社杭州7月15日电）

《习近平谈治国理政》第五卷哈萨克斯坦推介会在阿斯塔纳举行

新华社阿斯塔纳7月15日电 （记者 张继业 赵宇）《习近平谈治国理政》第五卷哈萨克斯坦推介会15日在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳举行。

与会嘉宾认为，《习近平谈治国理政》第五卷全面系统反映了习近平新时代中国特色社会主义思想的最新成果，为帮助国际社会理解中国式现代化、读懂当代中国提供了权威读本。中国和哈萨克斯坦是现代化道路的同路人，两国围绕习近平主席重要著作深入开展治国理政经验交流，对于推动构建中哈命运共同体具有重要意义。

哈萨克斯坦总统府内政局局长叶尔努尔·贝森巴耶夫表示，《习近平谈治国理政》第五卷推介会是哈中两国文明交流互鉴新的里程碑。哈萨克斯坦正在进行一系列经济和社会改革，立足本国国情加快现代化建设，两国在迈上现代化进程中有很多相似之处。习近平主席这部著作蕴含的治理哲学和发展方略对于哈萨克斯坦弥足珍贵。

哈萨克斯坦总统中央通讯局局长阿斯卡尔·乌马罗夫在致辞中表示，过去几十年来，中国在经济、科技、文化、法治、外交等领域取得了世人瞩目的伟大成就，其中的经验值得哈萨克斯坦深入研究和广泛借鉴。《习近平谈治国理政》第五卷反映了当代中国发展的关键方向，我们越深入了解中国的发展逻辑和长期目标，哈中两国交流与合作就越有实效。

哈萨克斯坦中国研究中心主任古丽娜尔·沙伊梅尔格诺娃表示，世界变局加速演进，中国始终是全球经济增长的重要引擎和维护国际稳定的关键力量。习近平主席的著作被译介成数十种语言，在世界各地广受关注。习近平主席的思想理念为凝聚全球共识、破解世界发展难题作出重要贡献。

活动中，中方向哈萨克斯坦嘉宾赠送了《习近平谈治国理政》第四卷哈文版、第五卷俄文版图书。中哈两国智库、企业和高校代表分享了以务实合作惠及当地百姓的生动故事。与会专家围绕中哈命运共同体、共建“一带一路”等议题展开交流研讨。

本次活动由中国国务院新闻办公室、中国外文局和中国驻哈萨克斯坦大使馆共同主办。中哈两国嘉宾以及出版、媒体、智库、高校、企业等各界代表200余人出席活动。

『注重强健自身，始终充满生机活力』

——深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立一百零五周年大会上重要讲话系列述评之十一

□ 新华社记者 丁小溪

“我们党清醒认识到打铁必须自身硬，善于以时代发展要求审视自己、以强烈忧患意识警醒自己、以自我革命精神完善自己，高度重视自身建设，坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素、清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，在革命性锻造中更加坚强有力。”

庆祝中国共产党成立105周年大会上，习近平总书记深刻凝练总结了中国共产党的优秀特质，揭示了中国共产党为什么能的关键密码，其中之一是“注重强健自身，始终充满生机活力”。

能胜强敌者，先自胜者也。

把党的建设作为一项伟大工程来推进，并且始终坚持党要管党、从严治党的原则和方针，是我们党的一大创举，也是立党立国、兴党强国的一大法宝。

“放眼全世界，没有任何一个政党能像中国共产党如此严肃认真地对待自身建设，如此高度自觉地以科学的态度、体系化的方式推进自我革命，这是我们党的显著优势，也是引领时代的制胜之道。”习近平总书记强调。

注重强健自身，深刻昭示了百年大党不忘初心、牢记使命的崇高追求——

自成立之日起，中国共产党就将“人民”二字写在自己的旗帜上，把“民族复兴”刻在自己的奋进坐标中，始终保持政治上的清醒和坚定。

“我反复强调，江山就是人民，人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心，就是要告诫全党同志，对我们这样一个长期执政的党而言，没有比忘记初心使命、脱离群众更大的危险。”2021年6月25日，习近平总书记在主持十九届中央政治局第三十一次集体学习时指出。

6天后，庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记在天安门城楼上庄严宣示：“中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。”

不谋私利，方能谋根本、谋大利，方能从党的性质和根本宗旨出发，从人民根本利益出发，持之以恒把党建设好、建设强。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在党长期执政、国家长治久安的战略高度，把不忘初心、牢记使命作为全体党员、干部的终身课题常抓不懈，坚定不移抓思想从严、监督从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾。新时代全面从严治党开辟了百年大党自我革命新境界，党的面貌为之一新，党风政风为之一振，实现了党的革命性锻造，党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强。

注重强健自身，有力彰显了百年大党坚持真理、修正错误的坚定意志——

“防止领导成员腐化”“加强党内教育和实际斗争的锻炼”“严格进行整党整风”……走进歌乐山革命纪念馆，警钟上镌刻的文字格外醒目。

重庆解放前，被囚禁在白公馆、渣滓洞等监狱的革命者留下警示之言，渴望着“把一切非党的意识、作风，洗刷干净，不能允许任何细菌残留在我们组织里面”，将个人对党的前途命运的深切关注，化为闪耀着信仰光芒的殷殷劝诫。

先进的马克思主义政党不是天生的，而是在不断自我革命中淬炼而成。

从八七会议、古田会议到遵义会议，从延安整风运动到十一届三中全会，再到新时代全面从严治党，回望百余年奋斗历程，中国共产党以极强的自我纠错能力和自我修复能力，一次次化险为夷，转危为安，走向胜利。

“惟以改过为能，不以无过为贵。”

深刻总结党的百年奋斗历史经验，党的历史决议明确指出：“党的伟大不在于不犯错误，而在于从不讳疾忌医，积极开展批评和自我批评，敢于直面问题，勇于自我革命。”

注重强健自身，鲜明诠释了百年大党求真务实、革故鼎新的精神风范——

“十五五”开局起步，中共中央办公厅印发通知，在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育，推动广大党员、干部深入思考“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”的问题，倡导实干担当的鲜明导向。

“共产党人是唯物主义者，务实是必备品格”，新时代中国共产党人深谙行动的价值、实干的力量。

党的事业的发展没有止境，党的建设的创新也没有止境。

“必须清醒地看到，任何一个政党，无论实力多强、资格多老、执政时间多长，如果因循守旧、固步自封、保守僵化、不思进取，其创造力就会衰竭，生命力就要停止。”

2026年6月15日，全国党建工作座谈会召开，对学习贯彻习近平党建思想作出工作部署。习近平党建思想以“十四个坚持”为内涵要义，科学回答了新时代管党治党、兴党强党怎么办、怎么干的一系列重大问题，必将指引全党进一步解决好党的建设面临的新情况新问题，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

永不自满，永不懈怠，百年大党立志“永葆蓬勃朝气，永远做人民公仆、时代先锋、民族脊梁”。

80多年前，民主人士黄炎培在著述《延安归来》中写道：“我认为中共朋友最可宝贵的精神，倒是不断地要好，不断地求进步，这种精神充分发挥出来，前途希望是无限的。”

今天，站在新的历史起点上，新时代中国共产党人以永远在路上的坚韧和执着，不断实现党的自身建设和各项事业的新发展新超越，向着强党强国的宏伟目标阔步前行。

（新华社北京7月15日电）

把老百姓关切的事一件一件办好

□ 新华社记者 严赋憬 郑钧天

7月15日，习近平总书记来到上海市黄浦区半淞园路街道市民新村居民区，详细了解上海市推进无卫生设施旧房提升改造、历史性解决老城区居民“拎马桶”问题和小区改造等方面工作情况。

市民新村是典型的老旧小区，4幢上世纪50年代建成的楼房，通过改建更新，设立独立厨卫、加装电梯，居住条件明显改善。

在上海这座常住人口约2500万的超大型城市里，老城区的居民住得好不好，是事关人民安居乐业的大事。

“我们的城市不能一边是高楼大厦，一边是脏乱差的棚户区”“城市不仅要有高度，更要有温度”……习近平总书记对百姓住有所居、住有宜居念兹在兹，在上海工作期间，就大力推动“旧区改造”；到中央工作后，对“旧改”工作始终牵挂于心，强调“这件事涉及群众切身利益和城市长远发展，再难也要想办法解决”。

2019年11月，习近平总书记在上海考察时提出“城市是人民的城市，人民城市为人民”的理念。2025年7月，中央城市工作会议提出建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市的目标。

此次考察，习近平总书记强调：“高质量推进城市更新是城市现代化建设的重要抓手，要全面践行人民城市理念，坚持问需于民、问计于民、问效于民，做深做细做实城市更新各项工作，不断增强居民群众的获得感、幸福感、安全感。”

“高质量”三个字内涵丰富。推进城市更新不是“只见物、不见人”，而是要更大力度投资于人、服务于民。在城市更新中，改造前问需于民，改造中问计于民，改造后要问效于民，着眼于便民、利民、安民，方能真正实现更有温度、更可持续、更加包容的城市更新。

当前，我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。把握住城市发展转型期，将现代化人民城市的建设蓝图变为现实，改造城市老旧小区是重要一环。

高质量推进城市更新，绝非一朝一夕之功。上海旧区改造“攻坚战”能取得历史性成果，靠的就是“功成不必在我、功成必定有我”的信念。此次考察，习近平总书记强调：“工作中要牢固树立和践行正确政绩观，想群众之所想，急群众之所急，制定实施有效的政策举措，坚持久久为功，把老百姓关切的事一件一件办好，持续增进民生福祉。”

同时，还要在精细化治理上下足功夫。“城市管理应该像绣花一样精细”“要通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化水平，绣出城市的品质品牌”……“下绣花功夫”是习近平总书记反复提出的要求。

此次考察，总书记进一步指出：要以“绣花功夫”不断提升小区物业管理和便民服务水平，努力让居民群众满意。

今年以来，从肯定北京留白增绿、见缝插绿，到在雄安新区强调建设便利高效的公共服务体系，习近平总书记持续为大城市治理提供精准指引，推动城市工作在细微处见效果、在方寸间塑品质。

与此同时，我国首部国家级城市更新专项规划——《城市更新“十五五”规划》近日正式发布。从城镇危旧房改造50万套（间）到城市公园绿地改造提升面积2万公顷，一系列量化指标将对人民群众美好生活期盼的庄严承诺化为城市发展的“施工图”。

坚持以人民为中心，以更大力度、更实举措推进城市更新，将千家万户的小目标融入城市发展的大蓝图，现代化人民城市万家灯火一定会更加璀璨。

（新华社北京7月15日电）