■省政协“片区化推进乡村振兴，加快建设彰显三秦风韵的宜居宜业和美乡村”调研专题报道

跳出单村小格局 凝聚片区大合力

□ 记者 马尤翼

2026年中央一号文件和“十五五”规划纲要均提出，分类有序、片区化推进乡村振兴。

这场从“单点突破”到“连片风景”的深刻变革，如何在三秦广袤乡村全面铺展？7月8日至10日，省政协农业和农村委员会组织部分委员和专家，围绕“片区化推进乡村振兴，加快建设彰显三秦风韵的宜居宜业和美乡村”议题在商洛开展调研，实地探访当地片区化“抱团发展”的创新实践。

立足秦岭生态优势，商洛市先行先试，以沟域为基本发展单元，联动地缘相近、文化相通、产业相连、资源互补的村（社区）协同发展，通过规划联绘、产业联动、村企联营、群众联富等“八联驱动”，奋力实现生态美、产业强、农民富。

清家底立新规 夯实乡村治理根基

走进位于商南县城东侧10公里处的富水镇油坊岭村，村务公开栏上，村集体资产明细、财务收支流水一目了然；千亩茶园绿意盎然，农户们在基地务工忙碌，一幅治理规范、产业兴旺、百姓安居的乡村美景跃然眼前。

乡村要振兴，根基在集体。农村集体资金、资产、资源是赋能乡村发展、带动群众增收的“压舱石”。此前，油坊岭村和不少乡村一样，存在账目混乱、家底不清、管理松散等问题，影响着村集体经济的发展步伐。

今年以来，商南县以油坊岭村为试点，开展资金、资产、资源集中整治，通过摸清资产底数，规范财务核算，探索农村“三资”由台账管理向财务核算转变，并通过资产租赁、资源发包、入股合作等方式，让长期闲置的集体资源变身“增收活水”，实现村集体经济与村民收入双提升。

“目前，我们村73项资产全部录入省农经综合信息平台，并进行统一管理。”油坊岭村村委会副主任汤青介绍，针对“三资”管理“两张皮”的痛点，村里率先建立“三账两表”标准化核算体系，每一处资产、每一笔资源都有专属“身份档案”，银行日记账坚持日清月结，资金流水实时可查、全程可溯，普通群众也能一眼看懂收入、支出、分红明细，打破信息壁垒。

“激活集体家底就是点燃强村富民的引擎。”省政协委员、铜川市政协副主席冯艳莉建议，还需坚持“资源要素一本账”，系统整合片区土地、资金、人才、项目等核心要素，集中资金打造产业链核心节点，统一流转、连片开发闲置宅基地、集体厂房和撂荒地，统筹农技、运营、工匠组建片区人才联盟，通过组织联建、治理联抓、产业联促，把分散的村级组织力量凝聚成整体合力。

片区产业抱团 拓宽增收渠道

片区化发展核心是产业抱团，要打破单村产业局限，统筹片区产业布局。立足秦岭生态与沟域资源禀赋，丹凤县将培育“菌药果畜酒”特色产业与推进沟域经济发展、片区化赋能乡村建设相结合。

调研组走进312国道丹凤段棣花镇许家塬村，连片的葡萄园与酒庄基地相映成趣，游客穿梭其间，勾勒出一幅“村美、人和、产业兴”的生动画面。双孢菇大棚里，工人们穿梭于菌床之间，熟练地采收、分拣着成熟的双孢菇，处处洋溢着丰收的喜悦。

据基地负责人介绍，自2019年投产以来，基地每年将数万吨畜禽粪便和秸秆转化为基肥，用于双孢菇生产，并将菌糠加工成有机肥，反哺农田，形成绿色循环。

除了菌菇产业，许家塬村还聚焦“果旅融合”，流转土地2000多亩，推动产业升级。目前，全村800多亩现代化农业园区果实累累，村集体经济累计收入176万元，带动200多名村民就近就业，人均年增收1.8万元。

“和美乡村成色足不足，关键看农民就近就业稳不稳、增收渠道宽不宽。”省政协委员、陕西大程联合实业集团有限公司董事长崔程认为，以片区为单元，把特色产业搞起来，把县域基础设施一体化规划建设管护做扎实，能真正让县域成为吸纳农民工就业的“蓄水池”。

他进一步建议，要持续放大循环农业、果旅融合、乡村工坊等业态优势，配套完善片区道路、冷链仓储、农事服务、旅游配套等公共设施，常态化开展本土化技能培训，精准匹配片区产业用工需求，让群众在家门口能就业、有稳定收入、有多元增收渠道。通过强弱联建、资源联享、收益联分，真正实现乡村产业旺、农民增收稳、和美乡村底色实。

深耕沟域经济 唤醒山水振兴动能

同样全域处于秦岭腹地的商州区——“八山半水分半田”，沟沟川川既是生态屏障，也是发展家底。

从商洛市区开车15分钟，来到商州区刘湾街道枣园村张峪沟，青山环抱、溪水潺潺，是天然的避暑地。如今，这里崛起了一批高辨识度精品民宿，云隐·秦岭深处、向野而生、飞莺集X原白等特色民宿错落分布，融合山野风光与山居美学，配套露天泳池、文艺咖啡馆、特色酒吧等设施，以亲民价位、高品质体验，精准承接西安都市圈休闲度假需求，重塑乡村文旅业态。

发展沟域经济不只是“风景好看”，更要能“变现”。据介绍，通过盘活闲置宅基地、闲置农房与“坡改梯”释放空间资源，把土地“存量”变成业态“增量”。张峪沟累计盘活闲置院落102处、流转土地60余亩，在不大拆大建的前提下，支撑民宿、作坊、电商、庭院经济等落地。既保留了村庄肌理，又注入了现代活力。

“这正是片区化推进乡村振兴所要实现的‘兴业、强村、富民’一体发展。”省政协委员、西安工程大学研究生院院长邓咏梅认为，这里不搞“撒胡椒面”式的零散发展，而是把同一条沟域的资源攥成拳头。她建议，要进一步分层布局生态保护、休闲体验、乡村经营、文创消费等多元业态，实现生态容量精准匹配市场需求，统一风貌标准、统一业态布局、统一服务品质，让好山水真正变成好产业、好资源持续转化为好收入。

“发展沟域经济，要跳出沟域看沟域。”调研组成员、西北农林科技大学教授何得桂建议，要持续深化差异化、特色化发展思路，坚持“一沟一特色、一域一产业”，推动沟域经济与县域经济深度衔接、良性互动。同时，深耕乡土特色、留住田园乡愁，强化乡村文旅品牌塑造与推广，搭建涉农企业、村集体、新型经营主体、村民四方联动的长效利益联结机制，推动乡村产业高质量发展与农民农村共同富裕同频共振，持续擦亮秦岭和美乡村亮丽底色。

提案要『提得好』更要『办得实』

——汉中市政协提案工作座谈会小记

□ 记者 谢昊天 康斌

提案是政协履职的重要载体，也是党和政府听取民声民意、科学民主决策、推动改进工作的重要渠道。7月10日，汉中市政协召开提案工作座谈会，会聚提案委员会委员、各提案承办单位代表、市级各民主党派、工商联及各县区政协提案工作负责人，总结全市提案工作经验、剖析现存短板、共研提质路径，全力推动新时代政协提案工作从“数量”向“质量”转变，让每一件提案都精准对接发展所需，真切回应群众期盼。

“政协履职不靠‘说了算’，重在‘说得对’，唯有深耕基层、扎实调研、深度思考，才能拿出有分量、可落地的意见建议，当好党委政府的参谋助手。”作为有着25年履职经验的老政协委员、民建汉中市委会副主委兼秘书长何耘，结合多年履职实践，分享了提出高质量提案的心得。

何耘认为，做好提案工作，选题是第一道关口，得兼顾心怀“国之大者”、紧扣全市中心、聚焦民生痛点三个维度。调研更不能走过场，务必做到深、实、细、准、效。在建言上要拿捏好尺度，站稳政治立场，保持冷静客观，多出前瞻之策，坚守为民初心，敢提务实之言。

同时，何耘坦言，多年履职经历也让他深刻体会到，常态化学习是履职的根本，只有持续钻研党的创新理论、对标先进地区履职经验、拓宽履职视野，依托界别特色优势开展联合专题调研，凝聚集体智慧，才能持续输出有分量、接地气的履职成果。

立足全市提案工作全域发展，市政协委员、九三学社汉台区委会主委张媛直指工作短板，精准点出当前提案工作全链条管理存在的提案源头质量把控不严、立案交办权责界定模糊、办理评价标准不统一、成果转化督办力度不足、数字化赋能履职成效薄弱等突出问题。

结合汉中生态禀赋、产业发展、民生保障实际及市县政协联动工作机制，张媛针对性提出全流程提质举措：在源头培育上，常态化开展提案撰写实操培训，结合本地真实案例讲解调研方法、行文规范与政策边界，引导委员下沉一线走访察情，打通知情明政壁垒。在办理落实上，统一全市提案办理工作规范，严格落实办前协商、实地走访、面对面沟通机制，未完成协商的提案不予答复。推行一案一策清单化管理，明确常规事项3个月、复杂事项6个月的办结时限，纳入政务督查全程监管，依托《提案跟踪》专栏公开办理进度，主动接受社会监督。同时搭建提案全流程数字化管理平台，覆盖征集、审查、交办、督办、评议全环节，增设智能查重、超时预警、成效溯源功能，实现提案工作全程留痕、透明可溯。

市政协委员、城固县人大常委会副主任靳侠分享了自己的履职心得。她建议，在“深”字上求突破，围绕重点领域定期开展“小切口、蹲点式”调研；在“联”字上做文章，深化与民主党派、工商联的常态化协同，共同打造联名集体精品提案；在“能”字上见实效，聚焦提案撰写全周期，不断提升调研和数据论证能力。

提案“提得好”只是第一步，关键在于办得好、见实效。市政协委员、市民政局副局长蒋敏深感提案督办落实不仅是政务效能的体现，更是关乎群众切身利益的民生答卷。

针对跨领域、难度大的民生类提案办理难题，蒋敏建议，构建全过程协同督办机制，全面推行“办前走访摸实情、办中沟通解难题、办后回访验成效”工作模式。对涉及多部门、覆盖面广的社会治理、民生保障类重点提案，建议建立主办牵头、协办联动的联席会议制度，打破部门壁垒，实现政策、资金、资源统筹整合。同时落实台账式管理、销号式落实闭环机制，细化问题清单、责任清单、成效清单，对提案承诺事项持续跟踪督办，杜绝虚假落实、拖延落实，真正做到提案办理“件件有着落、事事有回音”。

市教育局作为全市政协提案办理的重点承办单位，常年承接大量民生类、教育类政协提案，是提案落地见效的重要主体。会上，市教育局相关负责人表示，教育类提案覆盖面广、关联性强，单一部门难以高效推进落实，需进一步健全多部门协同办理、常态化沟通协调机制，理顺办理流程、凝聚工作合力，系统性提升提案办理质效。同时，加强对重点提案的常态化督导和实地调研，推动承办单位带着提案沉下去、盯着问题改到位，持续推动办理成果从“书面答复”向“实地见效”转化。

座谈会上，各位委员、各单位代表畅所欲言、交流经验、共话履职，一系列接地气、可落地的思路举措，充分展现了近年来汉中市政协系统提案工作的新提升、新气象。

市政协副主席刘颖表示，政协委员要精准用好履职“话语权”，立足全市发展实际和群众真实需求，精准对接党政工作重点、民生痛点和难点，持续提升提案精准度和实效性，以高质量提案服务党政科学决策、回应群众民生期盼，为汉中经济社会高质量发展贡献政协力量。

铜川市政协调研检查河湖长制工作

7月14日，铜川市政协主席、浊峪河市级河湖长刘西林调研检查浊峪河河湖长制工作。

在豹村水库、豹村集中供水站、浊峪河大桥段等地，刘西林详细了解水库库容、供水设施运维、防汛备汛等情况，仔细察看集中供水站车间设备运行、浊峪河大桥周边环境治理等情况，要求各级河湖长及相关部门压实责任，抓实重点任务，落细各项应对举措，坚决筑牢防汛安全防线。

记者 蒋维博 通讯员 艾斌 摄影报道



社情与民意

整合资源 建立增材制造陕西实验室

□ 省政协委员贺健康

近年来，我国增材制造产业与航空航天、生物医疗、消费电子、汽车制造、建筑、文化教育等领域深度融合，构建万亿级的增材制造产业生态，成为高端制造领域新质生产力的典型代表和经济高质量发展的新引擎。

为此建议：

一、整合增材制造研发资源。汇聚全省优势人才、平台与科研资源，联合省内秦创原平台、领军企业、应用单位共同培育组建增材制造陕西实验室，按照创新链、产业链、人才链、资金链相结合的模式统筹全省增材制造技术发展与产业布局，在此基础上争取增材制造全国重点实验室落地陕西。

二、分类推进前沿技术研发。增材制造新技术不断涌现，需要根据其发展阶段制定不同支持政策。例如，金属、复合材料以及医疗植入物等较为成熟的领域，应重点解决产业推广与应用阶段所遇到的堵点卡点。微纳电子打印、太空打印、器官打印等前沿领域，应重点关注成果的原创性，为增材制造持续创新引领提供技术策源。

三、培育全链条产业生态。依托实验室建设省级层面的增材制造公共服务平台、中试熟化与验证平台、成果转化平台与产业融资平台，持续推动增材制造从“书架”走向“货架”。整合上游材料研发、中游装备制造及下游航空航天、生物医疗应用等分散环节，实现由“单点突破”向“链式协同”再到“场景涌现”的跨越。

百年红船映初心 书香聚力启新程

——省政协文化文史和学习委员会开展委员读书活动小记

□ 记者 杨小妹

1921年7月，中国共产党第一次全国代表大会在上海秘密召开，后因法租界巡捕搜查，紧急转移至浙江嘉兴南湖一艘游船上继续举行。正是这艘小小的红船，见证了中国历史上开天辟地的大事变——中国共产党的诞生，也孕育了以开天辟地、敢为人先的首创精神，坚定理想、百折不挠的奋斗精神，立党为公、忠诚为民的奉献精神为内容的红船精神。

7月10日，省政协文化文史和学习委员会组织部分委员，开展“庆祝中国共产党成立105周年读书活动”，旨在赓续红色血脉、凝聚奋进力量，以书香涵养初心，以奋斗砥砺使命。

本次读书活动以理论领学开篇，以学铸魂、以知促行。全体人员集体学习了习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上的重要讲话精神，逐句研读、深学细悟，深刻领会中国共产党百年奋斗的初心使命和新时代新征程接续奋斗的时代要求。大家在理论学习中进一步坚定理想信念，推动习近平总书记重要讲话精神入脑入心、见行见效。

理论学习过后，红色诗歌朗诵环节将活动氛围推向高潮。委员们以声传情、以诗咏志，重温中国共产党百余年光辉历程。

省政协委员、西安市妇联副主席孙维深情朗诵诗歌《红船，从南湖起航》。在她悠扬而深情的诵读中，南湖碧波、先辈热血、峥嵘岁月徐徐展现眼前，生动再现了中国共产党从小小红船启航，历经风雨洗礼，终成领航中国巍巍巨轮的壮阔征程。

孙维表示，红船精神是百年大党砥砺前行的精神原点，是代代共产党人薪火相传的精神密码。“百年征程波澜壮阔，正是一代代共产党人初心如磐、破浪前行，才换来了今日的山河锦绣。”作为政协委员和妇联工作者，她将立足岗位，充分发挥文史工作桥梁纽带作用，深入挖掘陕西本土红色文化资源，讲好三秦党史故事，引领广大妇女群众传承红色基因、汲取奋进力量，将红色精神转化为履职为民、服务群众的务实举措。

声声诗咏致敬百年征程，委员们在诵读与分享中感悟初心使命、凝聚奋进力量。

省政协文化文史和学习委员会副主任陈俊哲朗诵了原创诗词《鹧鸪天·红船》，以笔墨寄意、以词章抒怀。“近百年前社稷危，乌云蔽日众生悲。南湖星火燎原起，铁斧镰刀擎赤旗。穿雾霭，破藩篱，百年血沃筑宏基。红船劈浪千波竞，昂首东方作醒狮。”词作回望民族危亡之际的苦难岁月，追忆南湖星火燎原、党旗高扬的觉醒时刻，礼赞百年浴血奋斗铸就的辉煌成就。

陈俊哲表示，此次读书活动是一次深刻的党性淬炼和文化洗礼，重温习近平总书记重要讲话精神、回望百年党史风云，使自己更加明晰新时代政协人的使命担当。作为省政协文化文史和学习委员会的一员，肩负着以文化人、以史资政的特殊使命，他将努力把读书收获转化为建言献策的过硬本领，立足陕西丰富的文史资源，讲好党的故事，把红船精神中蕴含的首创、奋斗与奉献精神融入调研协商工作，以高质量履职服务发展大局。

红色精神滋养初心，文艺力量赋能传承。在交流分享环节，文艺界委员结合专业特长与履职实践，畅谈学习感悟，使整场活动兼具思想深度与文化温度。

省政协委员、西安音乐学院教授樊艺凤说：“此次读书活动内容充实、意义深远，系统重温党的百年奋斗历程，深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，让我深受触动、倍感振奋。百年党史是最好的教科书，红船精神跨越百年依旧历久弥新，始终是激励我们前行的动力。”她表示，作为一名教育工作者，将把红色文化融入艺术创作与教学实践之中，以文艺之力传承红色基因、弘扬伟大建党精神，用群众喜闻乐见的艺术形式讲好红色故事，让红色文脉在新时代薪火相传，同时立足岗位履职尽责，以文艺担当助力陕西文化事业高质量发展。

以学促思明方向，以思笃行担使命。整场活动理论厚重、氛围浓郁，不仅让委员们重温了百年党史，更为下一步精准履职、担当作为明确了路径。

省政协文化文史和学习委员会主任张琳表示，习近平总书记的重要讲话回望百年奋斗、擘画复兴新篇，深刻阐释了百年大党永葆生机活力的核心密码，高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富。他强调，要坚持学思用贯通、知信行统一，常态化开展委员读书活动，引导全体委员多读书、读好书，把习近平总书记重要讲话精神转化为协商建言的具体实践，聚焦“十五五”开局起步，围绕文化强省建设、文史资料征编等重点工作建言献策，以高质量履职服务全省文化事业发展大局。

活动最后，大家对本次读书活动进行总结复盘，梳理学习成效、明晰履职方向。委员们表示，将持续深化理论学习，切实把读书所得转化为建言献策的过硬本领和履职为民的务实行动，坚守初心使命、勇于担当作为，为陕西高质量发展贡献政协智慧和力量。

委员读书

树立和践行正确政绩观

今年以来，各地人民直接向本府控告干部的案件增多，这表现出一部分政府人员同人民的关系上确实存在着一些问题，而人民敢于向政府控告，则是好的现象。本府接到此种控告书之后，随即分交各该级主管政府调查处理，并嘱将处理结果，呈报本府审核。半年来，有部分案件已经处理，但仍有不少案件积压在各级政府，虽经一再函催，终未解决，这种作风，实与发扬边区民主精神有妨碍。兹特向你们郑重申明，以后凡遇此种控告，不论是由本府交办的或人民直接呈诉的，你们必须认真负责的、实事求是的切实查明，公平处理，切不可敷衍了事，更不可有偏袒政务人员的行为，办理经过，必须详细报告我们。对于至今积压未办之案件，希即切实清理，勿再拖延为要。

陕甘宁边区政府《令各县政府对人民控告干部的案件应及时认真负责处理》(1945年9月23日)

各级政府干部之任用，以适合下列标准者为合格。一、拥护并忠实于边区施政纲领；二、德才资望与其所负职务相称；三、关心群众利益；四、积极负责，廉洁奉公。

有下列情事之一者，不得任用为政府干部：一、有汉奸行为者；二、有反对边区施政纲领或破坏抗日政府，抗日军队，抗日人民与抗日政党之行为者；三、有破坏政府法令，危害群众利益以及贪污、腐化、营私、舞弊、处罪有案，未能改过自新者；四、褫夺公权尚未恢复者；五、患神经病者。

《陕甘宁边区各级政府干部任免暂行条例草案》(1943年)