调研报告

加快培育外贸新动能 推动全省外贸扩量提质

□ 省政协港澳台侨和外事委员会

加快培育外贸新动能对于推动外贸高质量发展、扩大高水平对外开放具有重大意义。根据省政协工作安排，今年5月，省政协港澳台侨和外事委员会围绕“加快培育外贸新动能”议题，先后组织调研组赴西安市、宝鸡市进行专题调研，并赴广东省开展学习考察，肯定成绩做法，查找短板弱项，为推动全省外贸高质量发展建言献策。

存在问题

一是产业外向度整体偏低。过度依赖少数优势产业和头部企业，链主企业带动作用尚未充分发挥。全省34条重点产业链产值超2.5万亿元，而外贸规模突破百亿元的产业链仅4条，整体产业外向度（重点产品进出口额与产值比例）为7.5%，产业优势向出口优势转化水平亟待提升。优势农产品品牌竞争力、市场影响力不够，国际市场拓展还需持续加强。

二是外贸市场主体仍显薄弱。外贸企业梯度培育不足，缺乏领军型、骨干型龙头企业。相比沿海发达地区，我省外贸主体数量少、规模小，民营企业进出口参与度偏低。2025年，我省外贸企业约5950家，仅为广东的3.5%、浙江的4.5%，占全国外贸企业总数不足1%；民营企业进出口占比为34.7%，远低于沿海地区70%—80%的水平。

三是通道优势转化不足。我省通道枢纽优势明显，但通道枢纽向贸易枢纽的转化方面还需持续加力。相当部分商品只是“途经陕西”，贸易结算、产业配套等核心环节留在陕西的比例不高，提升空间依然广阔。

四是新业态发展不充分。跨境电商规模小、地域发展不均衡，市场主体数量仅相当于广东的12.7%，相关配套资源高度集中在西安，其他地市的服务体系相对滞后。跨境电商龙头企业带动作用有限，适配跨境电商的消费品产业集群相对缺乏。服务贸易发展不足，服务进出口仅占全国的0.8%，而广东则占全国的17.3%。

五是服务保障亟待提升。政府指导企业有效应对国际贸易不利因素，帮助企业科学布局海外市场等方面的力度还需加强。绿色贸易专业服务供给不足，企业对绿色壁垒、碳关税等国际规则认知不到位。国际规则对接机制不健全，企业难以获得海外市场准入资格。海外金融服务体系不完善，支持中小企业出海的跨境金融产品还不丰富。电商运营、市场拓展、涉外法律、企业管理等方面的复合型专业人才相对匮乏。

意见建议

一、提升产业外向度，培塑外贸新优势。一是实施产业外向度提升工程。围绕34条重点产业链，制定“链主+配套”协同发展计划，深化“链主带动、协同出海”模式，推动龙头企业带动配套企业联合布局海外营销网络和生产基地，加快布局全球知识产权与行业标准制定，提升产业链整体外向度和国际市场话语权。二是加大科技研发力度。发挥陕西科教资源优势，依托秦创原等创新平台，设立外贸企业技术升级专项，支持重点企业开展产品研发和技术升级，提升产品含新量和附加值，推动高科技产品与配套服务双出口。三是抓好政策协同赋能。落实国家“两重”“两新”政策，统筹用好省级财政专项资金，实行“一链一所一校一企一行一专班”，加大对重点外向型产业支持力度，巩固扩大“新三样”出口增长态势。四是培育特色外贸品牌。对标国际市场，全面强化产品标准、质量、品牌建设，培塑陕果、陕菜、陕茶等特色品牌，打造“省级公用品牌+区域特色品牌+企业产品”的品牌矩阵，推动从“产品出海”到“品牌出海”转变。

二、壮主体拓市场，拓展外贸新空间。一是加强主体培育。建立省级外贸企业培育库，遴选一批具备核心技术的中小企业纳入出口潜力企业库，制定针对性专项扶持政策，开展孵化培训，推动其实现出口“破冰”和规模化增长。发挥秦创原平台聚集效应，引导高校科技成果向出口产品转化，培育一批“技术驱动型”外贸企业。引导支持龙头企业从产品出口转向“产品+技术+供应链+文化+品牌”出口。二是拓展新兴市场。深度对接粤港澳、长三角等国内主要消费市场，推动特色产品以此为跳板进入海外市场。及时了解欧美最新贸易政策，帮助企业制定灵活应对策略，着力稳住传统欧美市场。指导企业利用RCEP等优惠政策，积极拓展东南亚、大洋洲、拉美等新兴市场，针对新兴市场不同的消费特点、市场需求和文化习惯，差异化发展外贸出口品类。三是用好展会平台。统筹省级外贸资金，组织企业参加境外重点展会、经贸洽谈和招商推介活动，加大境外展会补贴力度，降低企业参展成本，拓宽企业海外接单渠道。

三、强通道畅物流，激发外贸新活力。一是发挥中欧班列辐射带动作用。促进“班列+产业”精准对接，针对消费电子产品、特色农产品等对时效敏感的出口货物，加密高实效定制化班列，打造差异化竞争优势，推动本地货源持续上量。建立适铁货源企业白名单动态管理机制，优化班列“去程保重点、回程强激励”的梯度补贴机制，对发运量达标企业给予阶梯式物流补贴，对重载率优秀的回程班列给予专项补贴。二是深化“空港+陆港”双枢纽联动。建设连接西安国际港务区与咸阳国际机场的快速货运通道，优化港区园区铁路专用线布局，实现空铁联运无缝衔接。推动综保区与机场口岸联动监管，推动空运进口货物在综保区内完成分拨，出口货物在综保区集结后直送机场。三是创新服务提高物流效率。建设中欧班列数字智慧中枢，实现货物全程可视化跟踪，推动与班列沿线国家铁路、海关数据互联互通。建设“数字口岸”，加快“单一窗口”优化升级，深化海关与铁路“一站查验、区港互认”模式，有效提高整体通关效率。

四、重创新育业态，开辟外贸新赛道。一是壮大跨境电商。加快西安、宝鸡、延安跨境电商综试区能级跃升，建立省级跨境电商孵化平台，建设线下跨境电商产业园，稳步扩大跨境电商产业规模。推广“跨境电商+产业带”模式，推动跨境电商与我省优势制造业、特色农业等深度绑定。发展“班列+跨境电商”联动模式，依托长安号建设跨境电商全国集结中心。二是加快布局海外仓。引导企业在重点国别、目标市场及班列沿线科学布局海外仓，支持企业共建共享海外仓，建设海外智慧物流平台，助力企业织密境外集散网络，扩大国际产能合作，实现“借船出海”“抱团出海”。三是大力发展服务贸易。支持西安创建国家服务贸易创新发展示范区，加快综合保税区政策集成创新，拓展保税维修、保税检测、保税研发等业务，争取更多优势产品纳入国家产品目录。放大西安国家级服务出口基地辐射效能，推动“地理信息+文娱”“地理信息+工程”等多业态跨界融合，引导发展服务型制造、数据标注等服务外包业务。

五、优服务破瓶颈，打造外贸新环境。一是强化政策引导。加大政府对企业出海的政策引导，支持智库开展国别政策研究，帮助企业对接国际规则。强化海外投资促进与风险防范机制，制定出台系列合规指引，提升企业国际化经营意识和能力。开展涉外绿色规则培训，培育产品碳核算、绿色认证等第三方队伍力量，助力外贸企业绿色转型。二是强化金融支持。推动省属金融机构开发“跨境电商信用贷”等专属产品，适当提高中小外贸企业信保额度，降低保费负担。开发中欧班列运单融资、仓单质押、运费分期结算等金融产品，重点覆盖企业面向中亚、中东等新兴市场的出口风险。三是强化人才供给。探索外贸人才订单式培养模式，推动校企联合共建实训基地，开设跨学科课程，强化实践教学，提高外贸人才的专业素养和创新能力。通过政策激励、平台支持、项目合作等方式，吸引更多的优秀外贸人才来陕发展。

理论与实践

以高质量调查研究助推县域经济社会高质量发展

□ 李伯承 丁晓鹏

调查研究是人民政协的一项经常性、全局性、基础性工作。镇安县十届政协始终把调查研究作为履行职能之基、服务大局之本，紧扣党政决策、政府执行、群众关切“三个维度”，充分发挥政协智力密集、联系广泛的优势，以高质量调研成果服务镇安高质量发展大局。

坚持党的领导，确保方向不偏。镇安县政协始终把坚持党的全面领导贯穿调研工作全过程，主动对接县委中心工作，做到“县委有号召、政协有行动”。聚焦全县项目建设、产业发展、生态保护等重点领域开展调研，确保调研方向与县委决策同频共振。召开专题会议研究制定加强和改进调查研究工作的实施意见，科学制定调研协商计划，按照“深、实、细、准、效”的要求，广泛开展集中调研、“解剖麻雀”式调研、小分队调研、微调研等多种形式的调研活动，为调查研究工作奠定坚实基础。

聚焦发展大局，助推成果落地。为助力镇安特色产业高质量发展，镇安县政协组织委员成立调研组，深入基层一线、田间地头、企业车间等地摸实情。在开展生态产品价值实现调研中，调研组深入乡村一线、走进群众，算生态账、经济账、长远账。报告中的每一个数据、每一条建议，都来自田间地头的实地走访和深入思考。“壮大特色产业”“推动生态变现”等建议被写入全县发展规划，成为相关部门的实际行动。

回应民生关切，深耕基层沃土。“一老一小”是社会关注的热点焦点。镇安县政协聚焦群众关注的“下一代”教育问题，组织委员进镇村、进社区、进学校、进家庭开展走访调研。调研中，一位留守儿童的爷爷说：“孩子爸妈不在身边，我年纪大了，除了管他吃饱饭，真不知道该怎么教！”这份群众的期盼，催生了关于家庭教育的深度调研。镇安县政协先后开展家庭教育专题协商8次、专题调研4次，形成的《实施“百千万”工程 建设家庭教育名县》调研报告，提出了打造百所示范家长学校、培养千名家庭教育讲师、选树万名优秀家长的“百千万”工程的建议。报告获得省政府、省政协领导批示，荣获2023年全省政协系统优秀调研成果一等奖。

镇安县政协建立家庭教育指导委员工作室，牵头成立镇安县金台书院家庭教育促进会，积极促成《镇安县健全学校家庭社会协同育人机制行动方案》等制度机制出台。“父母学堂”在城区及15个镇（街道）全面铺开，每月举办一期专题讲座，创新开设“村民夜校”。截至目前，已累计举办城区“父母学堂”45期、镇（街道）讲座219场次、“村民夜校”35期，线上线下惠及家长及群众24.3万人次。“父母学堂”获评陕西省新时代“终身学习品牌项目”。

扎根基层群众，打通协商末梢。人民政协来自人民，调查研究必须扎根群众、服务人民。镇安县政协坚持以人民为中心，聚焦法治、教育、医疗、养老等民生课题，推动调研重心下移，把协商触角向基层一线延伸。在镇街成立政协联络组，在村（社区）建立“有事好商量”村民议事室，打通调查研究服务群众的“最后一公里”，把群众“心里话”变成调研“金点子”。围绕基层群众医疗服务体系建设，镇安县政协召开调研协商座谈会，形成建设“县域医疗次中心”共识，调研建议很快转化为县委、县政府的政策决策。

调研成果丰硕，锻造履职品牌。镇安县十届政协履职以来，累计组织重点调研活动40余次，形成各类专题调研报告近50篇。其中，《关于发挥基层协商民主作用助推基层社会治理的调研报告》等多篇报告获得镇安县委、县政府主要领导批示；《协商于民凝聚“政能量” 协商为民服务“第一线”》等报告获得省政协主席、商洛市委书记等领导批示。30余篇调研报告先后在《人民政协报》《陕西工作交流》《陕西政协》《商洛工作》《决策参考》等国家、省、市级刊物发表交流。书香政协、基层治理、文化建设、招商引资、民营经济、产业发展、耕地保护、家庭教育、生态产品价值实现等课题的调研成果，转化为服务发展、改善民生的有效举措，为党委政府决策提供了有益参考。调研工作已成为镇安县政协围绕中心、服务大局、助力发展、履职为民的响亮品牌。

（作者李伯承系镇安县政协副主席、丁晓鹏系镇安县政协办公室主任）

各界论坛

区分企业存续状态 分类破解欠薪执行难题

□ 杨姿

通过对近三年西安市行政非诉执行案件进行分析发现，欠薪类案件占比超过95%，拖欠企业多为建筑施工行业、餐饮行业等劳动密集型小微企业，持续经营能力有限，其中以无可供执行财产为由终结本次执行程序的案件占比近60%。办理此类监督案件，应当以终结本次执行程序案件为重点，根据被执行企业的存续状态，通过亲历审查、数据赋能、制度筑基等方式，分类施策，协同法院、行政机关共同破解欠薪执行难题。

一、深挖在业企业财产线索，从源头防治拖欠薪资。聚焦财产查控关键环节，梳理上下游欠薪链条，严防形式查控财产。一是杜绝带财终本。重点关注法院网络执行查控系统查询及反馈情况，注重从“传统财产”向“新兴财产”延伸，对于查控未反馈，财产查控不全面、不及时，只查不封，查控财产长期不予处置，轮候查封处理不当，未查控股权、知识产权等未纳入网络执行查控系统的财产等带财终本情形，应当充分行使调查核实权，帮助行政机关寻找财产线索，依法申请财产保全，避免因其申请强制执行后不再履行相应义务，并督促法院及时恢复执行。二是从源头解决欠薪。针对工程建设领域因总包公司工程款未到位、违法分包和转包等导致分包公司欠薪的问题，协同法院、人社、住建等部门共同督促总包公司作为协助执行义务人及时支付工资，履行先予支付义务。同时，建用大数据法律监督模型，对发现在建工程项目未按规定开设使用农民工工资专用账户、未提供工资保证金、未实现劳动用工实名制管理、违法分包和转包等问题制发检察建议，督促行政机关依法查处，并促推住建部门将工程款支付担保及银行代发农民工工资事项纳入施工许可证核发前置条件。三是内外联动履职。对内建立四大检察融合履职模式，对外建立协同共治机制，通过内部线索移送、成立工作站、与有关部门签订机制等方式实现内外贯通，形成根治欠薪合力。

二、聚焦空壳企业背后资方，合力促使欠薪执行到位。以空壳企业出资人为圆心，运用“识别+穿透+查处”的实质审查模式，助推行业治理。一是追加被执行人。通过向行政机关调取相关材料、运用互联网公开信息、建用大数据法律监督模型等方式，按照被执行企业类型，梳理工商登记信息、企业关系图谱、企业股权结构等，发现遗漏的被执行人并依法进行追加。二是严查出资情况。为避免股东利用认缴制“金蝉脱壳”，通过大数据法律监督模型初筛股东出资不到位的案件线索，再逐一全面核查股东未按期实缴出资、抽逃出资、违法减资、财产混同等情况，深挖责任主体，依法适用加速到期条款，同时通过与法院进行座谈、同堂培训、案件研讨等方式，明晰追加股东的情形及程序，确保法律适用统一，并制发检察建议督促行政机关依法追加股东为被执行人，要求其在相应责任范围内承担偿还工资、赔偿金并缴纳罚款的责任。三是查处空壳企业。对于利用市场主体登记流程简化的便利条件，冒用他人身份信息、虚构注册地址、伪造租赁合同等进行虚假登记的，通过开展专项整治、信息共享、联合惩戒、建章立制等方式，督促行政机关依法撤销或吊销营业执照并对违法行为人进行查处，促使其主动履行拖欠薪资。

三、关注破产企业所在阶段，确保拖欠薪资纳入职工债权。应当准确认定客观事实，确定破产案件所处阶段，确保被拖欠工资的劳动者权益得到有效保障。一是核查职工债权。从“在案”证据审查向“全案”证据审查转变，通过询问、实地走访、调取被执行人破产清算及银行账户信息等举措，全面调查破产企业财产状况及职工债权情况，全程跟进监督破产流程，督促人社部门积极配合破产管理人进行职工债权核查，及时申报行政处罚等债权，同时通过制发提示函或社会治理检察建议提醒破产管理人依法履行各项职责，维护破产职工，尤其是离职职工在破产企业的合法权益。二是规范执行程序。应当对法院已经受理或宣告破产的企业逐一与被执行人进行比对核查，重点关注法律适用、财产保全措施等方面，通过制发检察建议纠正法院错误适用终结执行及终结本次执行程序、违法将被执行人纳入失信及限制高消费等，在确保企业法定代表人积极配合破产管理人工作的同时，依法解除财产保全措施，恢复其正常信用。三是推动系统治理。通过建用法律大数据监督模型、建立破产信息共享机制、明确执行—破产衔接程序等方式，运用破产程序公平高效维护各方主体的合法权益。

四、防范注销企业逃避欠薪，多方联动堵上“脱壳”漏洞。通过政府、检察院、法院联动，破除信息壁垒，从源头切断逃避执行路径，合力防止和规制“放管服”背景下恶意注销企业问题。一是分类监督施策。运用大数据筛查已注销的被执行企业，通过调取被执行企业注销资料，梳理注销时间、注销方式及责任人，权衡撤销注销登记和变更被执行人的利弊，避免程序空转，实现精准监督。对于在申请强制执行前已注销的企业，督促法院受理案件时依法审查被执行人主体资格，及时通知人社部门变更被执行人；对于利用“承诺制”简易注销的被执行企业，依法追加股东为被执行人；对于提供虚假材料获取注销登记的企业，在督促行政机关依法变更被执行人的同时，对其违法注销行为进行查处。二是实质化解争议。在同步监督法院执行不规范、行政机关未依法履职的同时，将实质性化解矛盾纠纷贯穿检察履职办案全过程，对于股东涉及多起执行案件、可供执行财产不足以清偿拖欠薪资等情形，可以联合法院、人社部门、工会通过公开听证、释法说理等方式共同推动执行和解，分期支付拖欠薪资或者积极筹措资金全额支付工资、赔偿金后，减免其加处罚款，对于符合司法救助条件的劳动者及时向控申部门移送案件线索，实质解决劳动者诉求，促进案结事了人和。三是堵塞监管漏洞。通过与市场监管部门、行政审批部门、司法行政部门、人社部门、税务部门等共同建立信息共享、联动审查、联合惩戒等工作机制，打破信息壁垒，实现市场主体违法违规情况、案件办理阶段、变更注销动态等信息实时互通，提前阻止企业恶意注销行为的发生，推动形成从行政处罚、强制执行到注销监管的监督闭环，构建多方联动的长效监管合力。

根治欠薪问题，事关人民群众急难愁盼、社会和谐稳定。只有进一步深化府检、法检联动机制，畅通维权渠道，构建“全周期覆盖、多维度发力”的法律监督体系，推动形成保障劳动者合法权益共建共治格局，才能从根源上减少欠薪纠纷，真正以法治力量为劳动者保驾护航。

（作者单位：西安市未央区人民检察院）

社情与民意

陕西绞股蓝产业亟须构建“黄金产区”话语权

□ 九三学社陕西省委会

“自古秦地无闲草，秦巴药材甲天下”。陕西作为全国绞股蓝研究与开发的发祥地，拥有全球87.5%的绞股蓝属植物资源，“平利绞股蓝”更是国家地理标志产品，其总皂苷含量远超同类植物。

当前，以绞股蓝为代表的中医药产业正快速发展，但品种命名混乱、药食界限模糊、品质标准缺失等问题普遍存在，严重制约了行业高质量发展。陕西作为绞股蓝核心产区，亟须率先开展系统化品种鉴定与规范分类，既能破解本地产业瓶颈，更能为全国行业发展提供示范。

为此建议：

一、系统化开展品种鉴定与分类，打造全国标准样板。依托国家中药材产业技术体系，采用“形态观察+DNA条形码”明确品种遗传界限，结合HPLC/GC检测技术，探索制定全国首个“绞股蓝品种分类与基原鉴定技术规程”；区分药用、药食两用、食品原料三类用途，出台种植加工技术规程与产品质量标准，推动我省标准上升为行业标准。

二、推进成果转化与品牌建设，引领全国产业升级。依托“校企合作”模式，开发高纯度皂甙、纳米乳化口服液等高端产品，抢占保健品、化妆品原料市场。以“平利绞股蓝”国家地理标志为核心，培育涵盖茶饮、保健品、新药原料的品牌矩阵，建立全链条质量追溯系统，与广西出口型、贵州药用型产区形成差异化竞争。

三、强化支撑保障体系，凝聚全国行业合力。将绞股蓝产业纳入“秦药振兴规划”，设立专项研发资金，争取国家中药材标准化项目支持，引导社会资本投入品种选育与标准推广领域。联动云南、广西等主产省科研力量，共建“绞股蓝产业创新联盟”。

“学用新思想 奋进新时代”栏目征稿启事

理论如灯，照亮实践大道；思想之舵，把稳时代巨轮。为深入推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走，深学笃行习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，推动全省政协组织形成学习蔚然成风、落实铿锵有力、实践成果丰硕的生动局面，按照省政协办公厅要求，将在《陕西政协》杂志、《各界导报》“理论版”“协商版”开展“学用新思想 奋进新时代”主题征文活动。

征文要聚焦学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，特别是学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，以“学用新思想 奋进新时代”为主题，紧扣深刻感悟新思想的磅礴伟力，突出在武装头脑、指导实践、推动工作中的心得体会，在深学笃行、推动政协工作创新发展中形成的实践案例，文体包括新闻通讯、主席访谈、心得体会、理论文章等。

欢迎全省各级政协组织和政协委员、政协工作者、民主党派人士以及广大读者踊跃投稿或提供新闻线索，来稿请注明作者姓名、单位、联系电话等相关信息。

邮箱：gejielilun@126.com

联系电话：029-63903876

《各界导报》编辑部