以片区化建设为抓手 加快推进农业农村现代化

——省政协“片区化推进乡村振兴 加快建设彰显三秦风韵的宜居宜业和美乡村”专题研讨会发言摘登

省政协常委、农业和农村委员会主任张普庆：

深学细悟明方向 履职尽责助力谱写乡村全面振兴新画卷



一、深刻认识统筹全局、高瞻远瞩的战略考量。习近平总书记指出，“没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化”“推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴”，强调“民族要复兴，乡村必振兴”。习近平总书记的重要论述，深刻阐明了新时代“三农”工作的历史方位和战略定位，将乡村振兴嵌入强国建设、民族复兴宏伟蓝图一体谋划，彰显出统揽全局、着眼长远的宏大战略视野。要切实从政治高度、全局维度看待“三农”工作，坚决扛牢重中之重的政治责任，积极助力农业强省建设，进一步夯实中国式现代化陕西篇章的“压舱石”。

二、深刻认识因地制宜、分类施策的科学方略。习近平总书记指出，“要科学把握乡村的差异性，因村制宜，精准施策，打造各具特色的现代版‘富春山居图’”，强调“因地制宜大力发展特色产业，推进农村一二三产业融合发展，拓宽农民增收致富渠道”。习近平总书记的重要论述，蕴含着一切从实际出发、实事求是的辩证思维和科学方法，是推动乡村全面振兴的“金钥匙”。陕北、关中、陕南在资源禀赋、产业基础、人文风貌等方面差异显著，可谓各有优势、各具特色。因此，在推进乡村振兴过程中，要精准把握乡村发展内在规律和具体实际，坚持因地制宜、量体裁衣，注重分类施策、务求实效，走贴合地域特点、契合群众需求的特色振兴之路，实现整体提升与特色发展有机统一。

三、深刻认识久久为功、循序渐进的实践遵循。习近平总书记指出，“实施乡村振兴战略是一项长期而艰巨的任务”，强调要“聚焦阶段任务，找准突破口，排出优先序，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，久久为功，积小胜为大成”。这些重要要求，是“稳中求进”工作总基调在“三农”工作中的具体体现，阐释了推进乡村振兴的基本规律、原则要求和工作导向。在具体工作进程中，必须保持战略定力，聚焦发展特色产业、完善基础设施、优化人居环境、均衡公共服务等重点难点，一年接着一年干、一件接着一件办，推动“振兴画卷”变为“现实美景”。

四、深刻认识重农固本、心系农民的为民情怀。党的十八大以来，习近平总书记以强烈的历史担当，以大量精力和心血擘画指引我国打赢脱贫攻坚战，深入推进乡村全面振兴。习近平总书记多次强调乡村建设是为农民而建，要让农民群众可感可及、得到实惠。习近平总书记的重要论述，科学回答了乡村建设为谁而建的根本问题，生动诠释着总书记爱农为农的深厚情感和赤子情怀。在具体工作中，我将悉心体悟、深刻践行习近平总书记的“三农”情怀，始终把群众冷暖放在心上，围绕群众就业、出行、饮水、养老、就医等急难愁盼，组织委员调查研究、建言献策，为乡村振兴贡献力量。

省政协常委、民盟铜川市委会主委黄牛虎：

坚持片区化推进 高质量打造乡村振兴陕西样板

一、准确把握全面推进乡村振兴的战略定位。习近平总书记指出，“在现代化进程中，如何处理好工农关系、城乡关系，在一定程度上决定着现代化的成败”，强调“把乡村振兴战略作为新时代‘三农’工作的总抓手”。这些重要论述，从全面建设社会主义现代化国家的高度对乡村振兴进行定位，深刻阐明乡村振兴关系到现代化建设进程、关乎长期稳定、关乎国计民生，是当前和今后一个时期的一项重大政治任务。我们必须立足全局，牢牢把握农业农村现代化发展方向，聚焦城乡发展不平衡、农村发展不充分等突出短板，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动，奋力实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的发展目标。

二、准确把握片区化推进的政策逻辑。习近平总书记强调，“学习运用‘千万工程’经验，打造具有地域特色的乡村建设模式”。“十五五”规划纲要提出，“学习运用‘千万工程’经验，分类有序、片区化推进乡村振兴”。从实践层面看，近年来，片区化推进乡村振兴已经形成趋势，浙江、河南、山东、福建、湖北等地均已不同程度开展探索实践。从理论维度看，新时代提出城乡融合发展，构建新型工农城乡关系，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴等理念和政策要求，均客观上要求突破单一村庄的发展局限，形成片区化、组团式的发展格局。我们应当准确理解和把握片区化推进乡村振兴的政策逻辑，正确处理顶层设计和基层创新的关系，坚持统一规划、资源整合、产业联动、共建共享，逐步由点状治理转向片区统筹，变“分散运营”为“集群作战”，实现“1+1>2”的聚变效应。

三、准确把握和美乡村建设的陕西特质。习近平总书记指出，“乡村振兴，既要塑形，也要铸魂”，特别是2023年5月17日，习近平总书记在听取陕西省委和省政府工作汇报时指出，“持续深化农村人居环境整治，加强传统村落和乡村特色风貌保护，加强农村精神文明建设，培育文明乡风”。陕西是中华民族和华夏文明重要发祥地之一，文化积淀深厚。我省推进和美乡村建设，一方面，要持续整治提升人居环境，守护好绿水青山，擦亮生态底色；另一方面，更要大力挖掘本土文化资源，全力保留乡土风貌，以文化滋养文明乡风、赋能乡村产业，杜绝千村一面，做到塑形与铸魂并举、颜值与内涵并重。

今后工作中，我将始终以习近平总书记关于“三农”工作的重要论述为根本遵循，坚持以长远眼光、全局视野谋划工作，深入基层一线察实情、听民声，聚焦发展难点堵点精准施策、真抓实干，切实把理论学习成果转化为推动乡村发展、服务基层群众的实际行动。



省政协委员、西北农林科技大学新农村发展研究院常务副院长冯永忠：

片区联动聚合力 三秦和美谱新篇



一、深刻感悟“乡村建设是为农民而建”的根本立场。习近平总书记反复强调，“乡村建设是为农民而建，必须真正把好事办好、把实事办实”。这一重要论述深刻回答了乡村建设为了谁、依靠谁、由谁评判的根本问题。学习中我认识到，和美乡村建设不能只看项目多少、外观新旧，更要看是否顺应农民意愿、方便生产生活、增进群众福祉。只有把农民主体地位贯穿规划、建设、管护、评价全过程，才能让乡村建设既有“面子”，更有“里子”，成为农民可感可及的暖心工程。

二、深刻领会“分类有序、片区化推进”的科学方法。今年中央一号文件提出，因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴。片区化不是村庄简单相加，也不是打造少数“盆景”，而是在更大空间统筹村庄布局、产业发展、公共服务和生态治理。陕西三大区域差异显著，沿黄河、沿渭河、沿汉江、沿秦岭各具特色，更需要坚持实事求是、因地制宜。看得准的先干，看不准的留有余地；基础好的示范带动，条件弱的补齐短板，才能避免一刀切、齐步走，推动乡村建设由点上出彩向面上成势转变。

三、深刻认识“产业兴旺是乡村振兴重中之重”的内生动力。和美乡村既要有环境之美，更要有产业之实。习近平总书记强调做好“土特产”文章，启示我们把特色资源转化为富民产业。陕西果、畜、菜、茶、菌、药等产业基础较好，片区化推进为产业集群发展、品牌塑造和利益联结提供了重要平台。应顺着资源禀赋布局产业，顺着产业链完善配套，顺着市场需求培育品牌，推动加工、物流、旅游、电商等融合发展。要健全联农带农机制，把增值收益更多留在农村、留给农民，使产业兴旺成为片区发展的内生动力。

四、深刻把握“共建共治共享”的治理要求。片区化推进，既考验建设能力，也考验治理能力。越是跨村联动，越要发挥基层党组织牵引作用，把规划联审、产业联兴、设施联建、环境联治、乡风联育贯通起来，形成一个片区一盘棋、多个村庄一股劲的格局。要坚持群众的事情群众商量办，防止“干部干、群众看”。在环境整治、移风易俗、设施管护等方面，更应尊重农民意愿、激发群众创造，让农民从旁观者变成参与者、建设者、受益者，以治理之效涵养文明乡风。

学习越深入，越感到片区化推进和美乡村建设，是落实党中央决策部署的重要路径，也是陕西推进农业农村现代化的现实抓手。只要坚持农民主体、因地制宜、产业带动、治理增效、要素集聚，就一定能在三秦大地绘就村庄美、产业兴、乡风好、农民富的和美新图景。

省政协委员、宝鸡市行政审批服务局局长高晓博：

学深悟透“片区化”路径 绘就“三秦风韵”和美乡村新图景

一、推进乡村振兴，必须牢牢坚持“片区化”这个必由之路。“片区化”的本质，是破除行政壁垒、构建协同机制、激活内生动力，实现资源、产业、人才等要素的高效流动。长期以来，乡村建设存在“撒胡椒面”式的资源投放现象，难以形成协同效应与规模效应。而“片区化推进”正是破解这一短板的精准之策。主要体现为三个必然：一是顺应城乡融合趋势的必然。以县域为单元统筹国土空间与功能布局，能够有效引导人口、产业适度集聚，促进城乡要素双向流动。二是提升治理效能的必然。突破行政村壁垒，实现设施共建、资源共享，是解决公共服务“最后一公里”的有效抓手。三是遵循经济规律的必然。乡村产业具有弱质性，唯有连片发展、抱团成链，才能形成特色产业带与市场竞争力。

二、推进乡村振兴，必须始终突出“三秦风韵”这个文化特质。习近平总书记指出，“农村是我国传统文明的发源地，乡土文化的根不能断，农村不能成为荒芜的农村、留守的农村、记忆中的故园”，强调“要推动乡村振兴健康有序进行，科学把握各地差异和特点。不搞一刀切，不搞统一模式，不搞层层加码，杜绝‘形象工程’”。这就要求我们在推进乡村振兴中始终坚守文化根脉，切实彰显“三秦风韵”。陕南的山水民居、关中的深宅大院、陕北的窑洞院落，承载着三秦百姓深厚的乡土记忆；璀璨的周秦汉唐文化、深厚的红色文化、多彩的民俗文化，共同塑造了秦人秦地的独特风貌。只有把山水肌理、居民特色、文化特质融入基础建设、产业发展、基层治理等各方面，才能让乡村“望得见山、看得见水、记得住乡愁”，实现文化传承与乡村振兴的双赢。

三、推进乡村振兴，必须紧密结合提振消费这一战略任务。今年的中央一号文件明确提出“多措并举扩大乡村消费”，并提出了“三个支持”：支持乡村消费扩容升级；支持县乡村流通基础设施建设更新；支持新能源汽车、智能家电、绿色建材下乡。这要求我们把打通城乡消费堵点、激活农村市场潜力作为推进乡村振兴的重要内容。在调研中，应重点关注三个问题：一是如何通过产业连片发展，提升农民收入水平，把农村群众购买力真正转化为有效需求；二是如何推动公共服务和商业网络集中布局，引导品质商品、便捷服务向乡村延伸，解决好农民“愿消费”的供给短板；三是如何畅通工业品下乡与农产品进城渠道，形成城乡融合、双向流通的良好局面。

学之愈深，行之愈笃。即将开展的专题调研，是对学习成效的直接检验。我将深入一线察实情、聚焦堵点建真言，努力把学习收获转化为助力乡村全面振兴的务实之策，为推动全省经济高质量发展贡献智慧和力量。



省政协委员、铜川市政协副主席冯艳莉：

深学细悟明方向 聚势赋能助发展



一、以人民为中心，是片区化推进乡村振兴的价值初心。习近平总书记多次指出，要聚焦现阶段农民群众需求强烈、能抓得住、抓几年就能见到成效的重点实事，抓一件成一件，让农民群众可感可及、得到实惠。建设宜居宜业和美乡村，根本出发点是增进农民福祉；片区化组团发展，本质是践行共同富裕，把群众需求放在规划、建设、治理全过程。这就要求我们必须把群众的急难愁盼放在首位，发挥人民主体作用，尊重民意、维护民利、强化民管，让片区发展贴合乡土实际、契合群众期盼，真正实现振兴为了农民、振兴依靠农民、振兴成果惠及农民。

二、坚持系统观念，是片区化推进乡村振兴的重要原则。片区化推进乡村振兴，是破解乡村发展分散化、碎片化问题的核心方法论，蕴含着“必须坚持系统观念”这一立场观点方法。主要体现在三个方面：一是坚持“空间规划一盘棋”，以系统思维在更广阔的空间尺度上配置资源，以片区为单位统筹规划，打破行政壁垒、整合资源优势，实现协同共进，避免同质化竞争，从“单点选景”到“片区联建”，让每个乡村都能在片区产业链中找到定位、实现价值。二是坚持“资源要素一本账”，系统整合片区土地、资金、人才、项目等核心要素，集中资金打造产业链核心节点，统一流转、连片开发闲置宅基地、集体厂房和撂荒地，统筹农技、运营、工匠等组建片区人才联盟，通过组织联建、治理联抓、产业联促，把分散的村级组织力量凝聚成整体合力。三是坚持“五大振兴一体化”，统筹产业、人才、文化、生态、组织五大维度，兼顾城乡、短期和长远、发展和安全，以产业赋能人才、人才滋养文化、文化涵养生态、生态支撑产业、组织保障全局，构建工农互促、城乡互补、片区协同的良性循环。

三、尊重客观规律，是片区化推进乡村振兴的实践要求。习近平总书记强调，要坚持因地制宜、分类施策、循序渐进、久久为功。这就需要统筹安排、做好规划，把握节奏、压茬推进。要尊重乡村空间演化与资源禀赋规律，科学划分片区边界；尊重农业产业发展客观规律，稳步推进产业发展；遵循市场规律，搭建统一对接商超、电商平台的片区产销联合体。分类有序的核心在于以差异化策略替代同质化投入。我省乡村类型多样，陕北、关中和陕南不同村庄资源禀赋、发展基础、区位条件各不相同，振兴路径必须多元。关中片区应突出粮食生产、农机装备制造，依托秦汉农耕文化打造古韵田园村落；陕南片区应依托秦巴山水资源连片发展生态康养、休闲农业，探索完善生态保护与富民产业平衡机制；陕北片区应关注生态修复与乡村产业融合衔接点，深挖红色文化和黄土民俗。

省政协委员、陕西大程联合实业集团有限公司董事长崔程：

片区化统筹拓就业渠道 稳民生根基绘就和美新画卷

一、统筹布局，让县域成为农民就近就业的“蓄水池”。习近平总书记指出，“发展各具特色的县域经济，培育一批农业强县、工业大县、旅游名县，促进农民群众就近就业增收”。过去，乡村产业基础薄弱，大量农民不得不背井离乡、远赴城市务工。如今，县域经济已成为吸纳农民就地就业的核心载体。在运营“大程佳荣工友之家”、服务县域工业园区的实践中，我深切感受到，当我们把商业配套、生活服务延伸到市县域工业园区时，实际上就是在为当地农民创造“家门口”的就业岗位。实践证明，只有以县域为枢纽、以片区为单元，把特色产业搞起来，把县域基础设施一体化规划建设管护做扎实，才能真正让县域成为吸纳农民工就业的“蓄水池”。

二、联动育才，让技能培训成为农民增收的“金钥匙”。习近平总书记强调，“把就业摆在突出位置，城镇产业发展和乡村产业培育都要重视扩大就业容量”。扩大容量不仅要靠岗位数量的增加，更要靠劳动者技能的匹配。当前，乡村建设和产业升级迫切需要懂技术、会操作的新型产业工人，但大量农村劳动力仍停留在传统体力务工，技能断层制约片区产业提质。在项目实践中，我们创新统一“订单式”技能培训模式，围绕智能商超运维、标准化餐饮服务等实用新技能，开展系统化岗前实训，让更多本地村民实现从传统务农转向片区服务业、产业工人的转变。这让我真切体会到，授人以鱼不如授人以渔，健全技能培训体系，帮助农民工练就一技之长，是他们端牢饭碗、实现从“体力型”向“技能型”跨越的“金钥匙”。

三、共享服务，让权益保障成为农民扎根的“定心丸”。习近平总书记指出，要“结合推进新型城镇化和乡村全面振兴，坚持外出就业和就地就近就业并重，多措并举促进农民工就业”。片区化推进乡村振兴，既要拓岗位、提技能，更要统筹片区公共服务，兜底务工群众生活保障。作为一家企业，我们在西安、咸阳、神木等工业区一线扎根，高标准运营“工友之家”、提供优质的职工餐饮和智能商超服务，最朴素的出发点就是提升一线产业工人的生活尊严。当农民工在园区里能吃上热乎可口的饭菜、享受到便捷平价的购物、拥有安全舒适的生活环境时，他们的归属感和安全感就会大幅提升。推动县乡村功能衔接互补的公共服务体系建设，完善基层劳动保障，消除农民后顾之忧，就是给农民工吃下“定心丸”，让他们拼搏有底气、留下有盼头。



本版图片由实习记者 张怡馨 摄