

各界導報

陕西省政协主管主办 国内统一连续出版物号CN 61-0016 邮发代号51-38

2026年5月20日 星期三 总第6173期

各界导报社出版 今日4版 新闻热线(传真):(029) 63903673



修订后的《行政法规制定程序条例》公布

新华社北京5月19日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布修订后的《行政法规制定程序条例》(以下简称《条例》),自2026年7月1日起施行。

《条例》旨在贯彻落实党中央关于立法工作的重大决策部署,细化立法法有关规定,总结行政法规制定实践经验,规范行政法规制定程序,保证行政法规质量,推进国家治理体系和治理能力现代化。《条例》共8章48条,修订的主要内容如下:

一是完善总体要求。明确制定行政法规应当坚持中国共产党的领导,完整准确全面贯彻新发展理念,注重立法与改革、发展、稳定相协调,注重保障和促进社会公平正义,坚持科学立法、民主立法、依法立法。规定对党和国家工作大局急需、人民群众迫切期盼,调整范围单一、有关方面没有较大争议的行政法规,应当快速响应,加快相关立法工作。

二是加强立法统筹。要求有关部门贯彻落实党中央、国务院决策部署,报送实践所需、立法时机成熟的立项申请;国务院法制部门结合立法项目的成熟程度、紧迫程度,突出重点领域、新兴领域、涉外领域,统筹兼顾拟订国务院年度立法工作计划;起草部门严格执行立法工作计划,落实前置评估机制,国务院法制部门加强组织协调和督促指导。

三是健全工作机制。明确起草行政法规应当坚持问题导向,遵循经济社会发展规律,坚持和发展全过程人民民主,拓展人民群众有序参与立法途径,加强立法时机、立法预期实施效果等的评估。要求国务院法制部门完善政府立法审查制度,提高审查质效。

四是适应改革需要。规定制定行政法规应当引导、推动、规范、保障相关改革;暂时调整或者暂时停止适用行政法规部分规定的,要及时评估论证,并根据情况修改或者恢复施行有关规定。明确国务院法制部门经报国务院同意组织开展行政法规清理工作。

□ 新华社记者

应国家主席习近平邀请,俄罗斯总统普京5月19日晚抵达北京,开始对中国进行国事访问。孟夏时节,中俄两国元首将再次在北京面对面会晤,就双边关系、各领域合作以及共同关心的国际地区问题深入交换意见,引领新时代中俄关系进一步向前发展。

中俄各界人士纷纷表示,期待此次备受瞩目的元首会晤对两国关系发展和各领域合作作出新的战略擘画,推动中俄关系向更深层次、更高水平发展,更好造福两国和两国人民,更好维护全球战略稳定和国际公平正义。

当前,中俄关系处于历史最好时期。回望近年中俄关系发展历程,习近平主席和普京总统的共同引领始终是中俄关系高水平发展的最大优势和根本保障。

“中俄关系发展最典型的特征是元首战略引领。”中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员李永全说,此次中俄元首北京会晤是两位领导人密切交往的延续,恰逢中俄战略合作伙伴关系建立30周年、《中俄睦邻友好合作条约》签署25周年及“中俄教育年”启动之年,具有继往开来的重要意义。

“在俄罗斯,普京总统访华被视为一次战略性事件。”俄罗斯远东联邦大学东方学院中国问题专家安德烈·杰里亚宾表示,两国领导人直接和密切的沟通是俄中关系一大特色,也是双边关系成熟发展的重要标志,有助于切实增强两国政治互信和战略合作。

2013年以来,习近平主席同普京总统交往频繁,会面超过40次。习近平主席11次出访俄罗斯。普京总统14次来华,进行国事访问或出席活动。

本次启程访华前,普京总统专门发表视频讲话,表示“定期互访和举行俄中元首会晤,是我们全方位发展两国关系、挖掘其真正无限潜力的重要且不可或缺的一部分”。

中国国际问题研究院欧亚研究所所长李自国认为,在两国元首战略引领下,中俄坚持不结盟、不针对、不针对第三方的原则发展双边关系,“探索出稳定、互利、可预期的新型大国关系,为当今世界大国间如何相处提供了可参照的新范式”。

“我认为,每一个俄罗斯人,只要他是爱国者、只要他对国家的未来抱有期待,就应该支持俄中友好合作,因为俄中友好合作是两国实现共同发展的重要前提和保障。”中国“友谊勋章”获得者、俄中友好协会第一副主席加林娜·库利科娃表示,相信两位领导人的北京会晤将成为两国关系发展史上的重要事件。

务实合作是中俄关系稳定发展的内生动力,有着广阔的发展前景。在双方共同努力下,中俄各领域合作不断走深走实,取得丰硕成果。

双边贸易额连续三年突破2000亿美元,重点领域合作走深走实,地方合作活力持续迸发,互联互通、人工智能、航空航天、绿色经济、跨境电商等各领域全面开花……一项项扎实亮眼的合作成果,见证双边合作从量的积累迈向质的跃升。

轩轾集团地处黑龙江,深耕对俄合作近四十载,集团董事长薛兴发说,得益于中俄关系持续向前发展,中国东北振兴、俄罗斯远东开发都迎来了黄金机遇。“集团希望推动双方在智能装备制造、矿产开发等方面深度合作,为深化中俄务实合作贡献力量。”

俄罗斯滨海边疆区首府符拉迪沃斯托克为俄远东政治、经济和文化中心,对华贸易占滨海边疆区外贸额约70%。“对华合作是滨海边疆区对外经济活动的关键驱动力。”俄罗斯滨海边疆区国际和对外经济联络部部长西多连科说,中方在符拉迪沃斯托克自由港和超前发展区制度框架内的投资,占滨海边疆区所有实际外国投资的45%,为当地创造了近3000个就业岗位。

中国同俄罗斯省区地方合作呈现“南北联动、东西互济”的良好态势,除东北、内蒙古等传统对俄合作省区外,广东、江西、山东等省份对俄合作也热情高涨,形成了全方位、多层次的区域合作格局。

位于江西的赣州国际陆港作为全国革命老区中唯一的对外开放口岸,近年来持续释放开放活力。这几天,赣州中昌供应链管理有限公司董事长曾德仁正带领20家企业在哈尔滨参加第十届中俄博览会。“习近平主席同普京总统分别向第十届中国博览会致贺信,让我们备受鼓舞。”对于即将举行的两国元首会晤,曾德仁满怀期待,“愿两国关系越来越密切,为中俄经贸合作创造更广阔的舞台。”

中俄两国人民丰富多彩、相知相亲的人文交流,不断夯实世代友好的社会民意基础。多年来,“国家年”“旅游年”“媒体交流年”“地方合作交流年”“科技创新年”“体育交流年”等系列主题活动让中俄友谊历久弥新。在两国元首共同关心下,“中俄文化年”于2025年圆满收官,“中俄教育年”在2026年接棒开启。

“‘俄中教育年’是推动两国教育合作的高效平台。”莫斯科国立语言大学校长伊琳娜·克拉托娃说,当前俄中教育合作处在上升期,这与两国领导人引领下的高水平政治、经济合作同频共振。“两国元首此次会晤,必将引领‘俄中教育年’不断取得新成果,培育更多新一代俄中两国的友好使者。”

日前,中俄友好、和平与发展委员会双方教育理事会面向两国18-35岁青年开展了“中俄青年友好与文化交流调查问卷”活动。调查报告显示,逾八成中俄青年认为中俄关系友好。

作为中俄教育领域合作的受益者,曾在莫斯科学习舞蹈艺术的中国青年芭蕾舞教师张博之密切关注着即将举行的中俄元首会晤和“中俄教育年”启动。“在俄留学期间,我深度参与中俄教学交流活动,真切感受到舞蹈、音乐、电影、文学等领域的交流,为两国学生、学者和教育工作者搭建了互学互鉴的平台。”张博之说。

(下转第3版)

省政协“加快科技与文化融合,助力文化强省建设”专题协商会5月21日召开

本报讯(记者 闫智)按照省政协2026年协商工作计划安排,5月21日,省政协将召开“加快科技与文化融合,助力文化强省建设”专题协商会。会议由省政协教育科技委员会承办。

为开好本次专题协商会,此前省政协教育科技委员会组织部分委员在西安、宝鸡开展专题调研,深入了解我省文化强省建设情况和存在的问题;赴河北考察学习,借鉴其他省份的经验做法;向省政协委员、专家学者、省级各民主党派、各市(区)政协广泛征集交流材料54篇,从中筛选出代表性较强的意见建议供会议研讨。

本次专题协商会将在省政协机关召开,届时将邀请部分省政协委员、专家学者、省级民主党派代表和市县政协负责同志等协商建言,与相关部门进行互动交流,力争形成专题协商报告为省委、省政府科学决策提供参考。

中办国办印发《关于用好乡镇(街道)履行职责事项清单的具体措施》

新华社北京5月19日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于用好乡镇(街道)履行职责事项清单的具体措施》(以下简称《具体措施》),并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《具体措施》明确,要全力落实基本履职事项清单,乡镇(街道)要将基本履职事项细化分解到具体岗位和人员,履行好党的建设、经济发展、民生服务、平安法治等主要职能,特别是抓好保民生、保安全、保底线履职事项的落实。要协同落实配合履职事项清单,上级部门要明确承担职责的具体机构,履行好清单列明的工作任务,对乡镇(街道)配合履职的职责,在业务培训、政策指导、人员力量、资金投入、装备设备等方面提供必要的支持保障。要衔接落实上级部门收回事项清单,上级部门要明确承接收回事项的机构,调整优化力量配备,和乡镇(街道)做好工作衔接,避免出现管理空白。要按照履职事项清单,进一步完善“街乡吹哨、部门报到”的运行机制,调整优化“12345”等政务服务平台诉求派单目录,推动清单数字化管理和履职事项网上运行。县级党委和政府研究涉及乡镇(街道)的规划计划、政策文件、重大工作等,应以履职事项清单作为

重要依据。除党中央、国务院及省级党委和政府统一部署外,上级部门不得将未列入清单的履职事项擅自向乡镇(街道)下放或者采取授权、委托等形式变相下放。

《具体措施》明确,要将履职事项清单作为考核乡镇(街道)的基本依据,县级党委和政府主要依据基本履职事项清单调整优化对乡镇(街道)综合考核内容,科学评价乡镇(街道)领导班子和领导干部。要依据配合履职事项清单考核县直部门牵头履职事项和乡镇(街道)配合履职事项,考核县直部门牵头组织协调情况、承担的职责落实情况,为乡镇(街道)配合履职提供保障情况等,考核乡镇(街道)配合履职落实情况、与县直部门协作配合情况等。不得以上级部门收回事项考核乡镇(街道)。

《具体措施》明确,要结合履职事项清单开展追责工作。要依照基本履职事项清单、配合履职事项清单分清相应责任。因不履行或者不正确履行基本履职事项需要追责时,依规依纪依法追究乡镇(街道)及其工作机构、乡镇(街道)相关领导干部和工作人员的责任。对配合履职事项存在失职失责需要追责时,上级部门承担主责,乡镇(街道)在配合职责范围内对自身过错部分承担责任。

对乡镇(街道)已正确履行配合职责,因上级部门未妥当处置导致责任事故、事件的,不追究乡镇(街道)责任。对上级部门收回事项存在失职失责需要追责时,不追究乡镇(街道)责任。

《具体措施》明确,要落实履职事项经费支持政策,对接履职事项清单做好乡镇(街道)经济社会发展等项目安排。要建立健全履职事项清单动态调整机制,坚持“大稳定、小调整”,在充分听取群众意见基础上,组织乡镇(街道)和县直部门研究提出调整意见,按程序报批后实施。

《具体措施》要求,地方各级党委要加强对坚持和完善乡镇(街道)履职事项清单制度的组织领导,县乡两级党委要切实负起责任,党委书记要带头用好清单。中央和国家机关部门要以上率下,推动用好履职事项清单有关具体措施落地见效,制定政策过程中对确需乡镇(街道)落实的工作应明确具体任务,不得直接要求乡镇(街道)列入清单,坚决杜绝“条条干预”。各地要将履职事项清单执行情况作为整治形式主义为基层减负、巡视巡察等重要内容。畅通机构编制部门“12310”举报电话,对典型问题予以公开通报,造成严重后果的严肃处理。

1-4月陕西经济延续平稳向好发展态势

本报讯(记者 满淑涵)5月19日,省统计局发布1-4月份陕西经济运行情况。总体来看,主要经济指标平稳增长,经济运行顶住压力,延续平稳向好发展态势。

工业生产稳定增长,重点行业表现良好。1-4月份,全省规模以上工业增加值同比增长4.9%。主要行业支撑有力,铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业增加值同比增长14.8%,煤炭开采和洗选业增长11.5%,石油和天然气开采业增长7.7%。

投资结构持续优化,工业投资稳定增长。1-4月份,全省固定资产投资同比下降4.9%。工业投资同比增长3.3%,其中,医药制造业投资增长3.0%,石油、煤炭及其他燃料加工业增长19.0%,化学原料及化学制品制造业增长42.5%,铁路、船舶、航空航天等制造业增长110.2%。高技术产业投资同比增长8.1%,其中,高技术制造业投资增长8.0%,高技术服务业投资增长8.4%。

消费需求持续释放,网上零售快速增长。1-4月份,

全省限额以上单位消费品零售额同比增长4.2%,其中,商品零售增长4.6%,餐饮收入增长0.7%。限上单位通过网络实现的零售额同比增长19.5%,占限上单位消费品零售额比重为20.4%,占比较上年同期提高2.6个百分点。基本生活类消费增长向好,粮油、食品类商品零售额增长18.5%,饮料类增长15.2%,日用品类增长11.6%。部分升级类消费增长较快,金银珠宝类商品零售额增长17.3%,通讯器材类增长16.0%,其中智能手机增长32.6%。

“室”里“室”外念着群众
——汉中市政协依托委员工作室开展履职为民活动记事

□ 记者 马龙翼 冯倩楠 谢昊天

农业界别把委员工作室建在产业链上,围着农民转;妇联界别聚焦妇女儿童急难愁盼,引领委员做好暖心服务;医卫界别组织委员开展义诊宣教,守护群众健康……

“一名委员牵头,一群委员响应,一个专委会服务,联系一个界别,辐射一个区域,办成一件事”,像这样接地气、谋实效的委员工作室,如今在汉中市已建成150余个,成为委员联系界别群众的前哨阵地。

5月13日,记者走进农业、妇联界别两个委员工作室,就汉中市政协将委员优势转化为民生服务实效进行实地探访。

农业界别委员工作室:
微信群里的“田间急诊室”

5月上旬,汉中平原油菜迎来采收季,农户们正忙着抢收菜籽、整理秧田,一场热火朝天的“稻油轮作战”全面打响。

“老马啊,你这后期管理难度大,高处缺水的地方要注意……”市政协委员、农业界别召集人、市农业技术推广与培训中心研究员张万春正蹲在田埂上,面对镜头录制农技指导短视频。

如此“及时雨”般的小视频指导,成为农户离不开的“种田宝典”,受益者远不止家住镇巴县南河镇袁家坝村的老马。在数百里外一处秦巴山地里,当地种粮大户李建伟站在自家地头,正盯着手机一遍遍回看指导小视频。

“以前专家来一趟讲的记不住,现在随时随地能看,还能转发给村里人。”李建伟说。

眼下的汉中,种粮大户用手机学农技热度正盛。“汉中农技推广”视频号单条视频最高播放量达15万次,农户通过随时查看适配当地种植的“视频药方”,走出了昔日照搬外地农技、盲目引种施肥的误区。

这背后,就有市政协农业界别委员工作室所付出的群体努力。三年来,他们以“陕南机插秧群”微信群架起履职为民连心桥,依托“汉中农技推广”视频号,把精细服务送到农户们的“指尖上”。

2025年,汉中遭遇自1961年以来最严重的持续干旱,加之遭遇强秋淋天气,农业生产面临严峻挑战。经过不懈努力,当年粮食生产再获丰收,

投资结构持续优化,工业投资稳定增长。1-4月份,全省固定资产投资同比下降4.9%。工业投资同比增长3.3%,其中,医药制造业投资增长3.0%,石油、煤炭及其他燃料加工业增长19.0%,化学原料及化学制品制造业增长42.5%,铁路、船舶、航空航天等制造业增长110.2%。高技术产业投资同比增长8.1%,其中,高技术制造业投资增长8.0%,高技术服务业投资增长8.4%。

消费需求持续释放,网上零售快速增长。1-4月份,

“室”里“室”外念着群众

——汉中市政协依托委员工作室开展履职为民活动记事

□ 记者 马龙翼 冯倩楠 谢昊天

农业界别把委员工作室建在产业链上,围着农民转;妇联界别聚焦妇女儿童急难愁盼,引领委员做好暖心服务;医卫界别组织委员开展义诊宣教,守护群众健康……

“一名委员牵头,一群委员响应,一个专委会服务,联系一个界别,辐射一个区域,办成一件事”,像这样接地气、谋实效的委员工作室,如今在汉中市已建成150余个,成为委员联系界别群众的前哨阵地。

5月13日,记者走进农业、妇联界别两个委员工作室,就汉中市政协将委员优势转化为民生服务实效进行实地探访。

农业界别委员工作室:
微信群里的“田间急诊室”

5月上旬,汉中平原油菜迎来采收季,农户们正忙着抢收菜籽、整理秧田,一场热火朝天的“稻油轮作战”全面打响。

“老马啊,你这后期管理难度大,高处缺水的地方要注意……”市政协委员、农业界别召集人、市农业技术推广与培训中心研究员张万春正蹲在田埂上,面对镜头录制农技指导短视频。

如此“及时雨”般的小视频指导,成为农户离不开的“种田宝典”,受益者远不止家住镇巴县南河镇袁家坝村的老马。在数百里外一处秦巴山地里,当地种粮大户李建伟站在自家地头,正盯着手机一遍遍回看指导小视频。

“以前专家来一趟讲的记不住,现在随时随地能看,还能转发给村里人。”李建伟说。

眼下的汉中,种粮大户用手机学农技热度正盛。“汉中农技推广”视频号单条视频最高播放量达15万次,农户通过随时查看适配当地种植的“视频药方”,走出了昔日照搬外地农技、盲目引种施肥的误区。

这背后,就有市政协农业界别委员工作室所付出的群体努力。三年来,他们以“陕南机插秧群”微信群架起履职为民连心桥,依托“汉中农技推广”视频号,把精细服务送到农户们的“指尖上”。

2025年,汉中遭遇自1961年以来最严重的持续干旱,加之遭遇强秋淋天气,农业生产面临严峻挑战。经过不懈努力,当年粮食生产再获丰收,

“室”里“室”外念着群众

——汉中市政协依托委员工作室开展履职为民活动记事

□ 记者 马龙翼 冯倩楠 谢昊天

农业界别把委员工作室建在产业链上,围着农民转;妇联界别聚焦妇女儿童急难愁盼,引领委员做好暖心服务;医卫界别组织委员开展义诊宣教,守护群众健康……

“一名委员牵头,一群委员响应,一个专委会服务,联系一个界别,辐射一个区域,办成一件事”,像这样接地气、谋实效的委员工作室,如今在汉中市已建成150余个,成为委员联系界别群众的前哨阵地。

5月13日,记者走进农业、妇联界别两个委员工作室,就汉中市政协将委员优势转化为民生服务实效进行实地探访。

农业界别委员工作室:
微信群里的“田间急诊室”

5月上旬,汉中平原油菜迎来采收季,农户们正忙着抢收菜籽、整理秧田,一场热火朝天的“稻油轮作战”全面打响。

“老马啊,你这后期管理难度大,高处缺水的地方要注意……”市政协委员、农业界别召集人、市农业技术推广与培训中心研究员张万春正蹲在田埂上,面对镜头录制农技指导短视频。

如此“及时雨”般的小视频指导,成为农户离不开的“种田宝典”,受益者远不止家住镇巴县南河镇袁家坝村的老马。在数百里外一处秦巴山地里,当地种粮大户李建伟站在自家地头,正盯着手机一遍遍回看指导小视频。

“以前专家来一趟讲的记不住,现在随时随地能看,还能转发给村里人。”李建伟说。

眼下的汉中,种粮大户用手机学农技热度正盛。“汉中农技推广”视频号单条视频最高播放量达15万次,农户通过随时查看适配当地种植的“视频药方”,走出了昔日照搬外地农技、盲目引种施肥的误区。

这背后,就有市政协农业界别委员工作室所付出的群体努力。三年来,他们以“陕南机插秧群”微信群架起履职为民连心桥,依托“汉中农技推广”视频号,把精细服务送到农户们的“指尖上”。

2025年,汉中遭遇自1961年以来最严重的持续干旱,加之遭遇强秋淋天气,农业生产面临严峻挑战。经过不懈努力,当年粮食生产再获丰收,