

# 发挥“秦岭药库”资源优势 赋能“中国康养之都”建设

## ——商洛市政协建言助推中医药产学研融合发展

□ 记者 寇静 通讯员 张子明

芬芳四月，秦岭腹地生机盎然，山野间成片的连翘、丹参等道地中药材长势喜人，满山吐翠。素有“秦岭天然药库”美誉的商洛，坐拥1192种中药材资源，其中265种载入《中华人民共和国药典》，深厚的中医药产业底蕴与广阔的发展前景，成为这座城市赋能“中国康养之都”建设的硬核底气。

如何让这些“土疙瘩”变成富民强市的“金疙瘩”？4月21日至23日，商洛市政协副主席李建新带领调研组，先后深入山阳、洛南两县，走进园区基地、医疗机构、药企车间实地走访、把脉问诊，并召开专题协商座谈会，为加快中医药产学研融合、赋能康养之都建设寻策问道、凝聚共识。

山阳县德润康中医药产业园里，现代化生产线高速运转，从中药材清洗、切制、烘干到提取、包装，全流程规范有序。整个产业园形成了种植、加工、研发、销售一体化的全产业链，辐射带动周边农户规模化种植连翘、丹参等道地药材，实现了产业增效与农户增收的双赢。

中医药产业发展，最终还要落到服务群众上。基层中医馆办得怎么样、群众能不能就近看上“好中医”？在山阳县中村镇卫生院，标准化的中医馆、名中医工作室一应俱全，“五床联动”医养康一体化服务模式高效运行。该院将中医适宜技术广泛应用于常见病、慢性病治疗与康复治疗，构建起“预防—治疗—康复—养生”全周期健康服务体系，让

群众在家门口享受优质中医药服务。

委员们现场体验中医医疗服务、查看诊疗记录，对基层中医药服务能力提升成效频频点赞。方向常委表示，“山阳把中医适宜技术送到群众家门口，能有效破解基层看病难、康复难、养老难的痛点问题，是中医药服务民生的生动实践，值得全面复制推广。”

走进洛南县泰华天然生物制药有限公司，车间规范有序，研发实验室里科研人员潜心攻关。企业负责人段云飞说，多年来，企业深耕中药饮片、保健品领域，虽有一定发展基础，也取得了一些成效，但在高端制剂研发、高层次人才引进、成果转化效率提升等方面仍感到“力不从心”。

姚康宁委员结合香菊药业生产实践表示：“商洛遍地是‘好药’，可惜多数还停留在切片、分装的‘原字号’阶段，精深加工是明显短板。如何把原料优势转化为产品优势，是我们必须答好的一道题，必须加快延链补链强链，推动从‘卖原料’向‘卖产品、卖品牌、卖服务’转变，彻底释放道地药材价值。”

一路前行，调研队伍走进洛南县保安镇五味子标准化种植基地，田间枝藤上，嫩绿的五味子藤蔓攀爬生长，孕育出丰收的希望。

作为商洛北部最大的北五味子集中种植基地，依托秦岭南麓得天独厚的气候、土壤条件，该基地采用“公司+合作社+农户”的发展模式，规模化种植北五味子1200余亩，配套建设节水灌溉、仓储加工等设施，建成了集观光旅游、

休闲康养、采摘体验、种植加工销售于一体的农旅融合综合产业示范园区。

基地负责人介绍，基地药材种植年产量达35万公斤以上，年产值逾2400万元，通过土地流转、入股分红、就近务工等“一地三金”联农带农机制，累计带动周边农户220余户，户均年增收超2万元，村集体经济年收益稳定在50万元以上。

调研组认为，商洛手握秦岭生态和道地药材“两张好牌”，凭借得天独厚的资源优势，完全有基础、有条件、有能力把中医药产业打造成引领“中国康养之都”建设的战略性支柱产业，为区域高质量发展注入强劲动能。

从田间地头到工厂车间，从乡镇卫生院到现代化产业园，从药材交易市场到专题协商会场，两天的调研，中医药产业发展的亮点与短板被清晰摆到桌面上，为后续建言献策、破解发展难题奠定了坚实基础。

专题协商座谈会上，委员们结合调研所见所闻、所思所感，围绕中医药产学研融合发展踊跃建言献策，共商康养发展大计。

“虽然商洛以‘十大商药’资源综合利用开发为核心，在科学种养、产业发展、研发生产、品牌建设、人才引进培养等方面取得了较好的成绩，但中医药对相关行业的乘数效应远未释放。”董长顺常委建议，要强化高位统筹，做好系统规划，成立市级常设协调机构，健全部门协同机制，科学编制产业、康养、人才三大规划，设立市级中医药产业发展引导基金，破解多头管理、统筹不足难题。

“推动中医药行稳致远，既要严守秦岭生态保护红线，又要立足乡村振兴大局，拓展群众增收致富渠道。”王兴来委员建议，科学划定中药材适宜种植区域，规范林下种植、生态套种发展模式，健全部门联合会商机制，打通政策壁垒、理顺监管链条，在用地保障、项目审批、产业扶持等方面同向发力，把资源优势转化为产业优势。

“商洛中药材种植面积稳定在250余万亩，形成了‘一县一品、一镇一药’发展格局，丹参、连翘、天麻等入选“十大商药”，产业基础扎实。”张晓文委员建议，做强“商药”公共品牌，推广标准化种植与全程追溯，打造药膳、药浴、康养旅游等新业态，构建“预防—治疗—康复—养生”全周期健康服务体系。

聚焦人才短板，调研组建议，完善中医药人才培养管理机制，实施中医医师市培工程，依托商洛学院、商洛职院定向培养，完善引留留用机制，补齐医师、科研、管理、康养全链条人才缺口。

调研组认为，中医药是中华文明的瑰宝，也是康洛人传承数千年来赖以生存的传统产业，更是康养之都建设的重要支撑。“十五五”期间，市委、市政府应从打造四大产业集群、三十条重点产业链的战略高度谋篇布局，大力推进中医药产业高质量发展。调研组将认真梳理吸纳委员建议与部门意见，形成高质量的调研协商报告，推动成果转化落地，切实把“秦岭药库”资源优势转化为产业优势、发展优势、民生优势，为商洛高质量建设“中国康养之都”贡献政协智慧和力量。

商南县政协：『微建议』撬动『大民生』 『小切口』服务『大主题』

□ 记者 王斌 通讯员 董明华

一件件提案、一条条信息、一场场协商、一次次帮扶……2025年，商南县政协用“微建议”撬动“大民生”，用“小切口”服务“大主题”，用实际行动诠释了“人民政协为人民”的初心使命，在履职为民的实践中交出一份厚重答卷。

商南县政协坚持以高质量提案为发展助力、为民生建言，引导省市县三级政协委员和县政协各参加单位立足自身职能职责，围绕中心大事、民生实事、改革难题和发展要务，精准选题、扎实建言，形成了一批有共识、可操作、能落地的高质量提案。

在提案办理过程中，商南县政协坚持“办前积极沟通、办中充分协商、办后及时反馈”，达到了“办好一件提案、深化一层协商、增进一分共识”的效果。2025年，引导委员向省政协提交提案3件、大会联组发言1件；向市政协提交提案24件，其中3件列入全市重点提案；引导政协委员提交提案186件，并案后审查立案126件。提案办复率、回访率均达100%，委员满意率达97.5%。县河堤修复、农民工劳动技能培训、移民搬迁后续扶持等一批群众反映集中的问题，均通过委员提案得到有效落实。

商南县政协以派驻监督、评议测评、反映社情民意信息等形式，不断夯实民主监督基础，提升民主监督实效，助力行风持续优化、推动民意有效呼应。2025年，县政协组织全体委员对93个镇办部门工作和行风建设情况进行测评，测评结果直接纳入年度目标责任考核。同时，组织县政协常委、界别群众代表对县统计局、司法局、住建局、自然资源局等部门工作和行风建设情况，进行政协常委会集中评议，提出意见建议40余条，其中31条得到及时采纳落实，有力推动了部门工作落实和行风优化。

十届四次会期间，县政协共收集社情民意信息101篇，整理报送46篇，并得到县政府领导批示；大会闭会期间，共收到社情民意信息164篇，审查报送136篇，被市领导采纳21篇。其中，《关于破解融资难题 助推县域经济健康发展的建议》《关于提升科技创新能力打造高价值产业链的建议》获商洛市委、市政府领导批示。县政协社情民意信息工作经验在商洛市县区政协第六次联席会议上分享交流。

商南县政协始终关注民生、反映民意、为民谋利作为履职服务的切入点，先后围绕紧密型县域医共体建设、增强学生体质、深化殡葬改革推进移风易俗、破解司法执行难题维护社会公平正义等群众广泛关注的热点话题，深入开展调研和协商活动。

依托委员工作室、委员茶话吧、乡贤议事堂、非公经济护航站等平台，商南县政协组织委员代表、乡贤人士、基层干部、政协智库成员及界别群众代表等，围绕群众所忧所盼，敞开大门开展“微协商、微监督、微建言”活动。

先后组织小微座谈协商12场次，提出意见建议40多条，推动“阳光物业”覆盖率提升等建言成果有效转化落实。

持续开展“我为群众办实事、我为企业解难题、我为发展献良策”活动，县政协党组书记带领班子成员深入镇村农户、现代材料园区等地调研督督，广大委员主动到项目建设、产业发展、乡村振兴等一线担当作为。

充分发挥爱心济困协会平台作用，引导各界爱心人士资助困难中小学生179名、救助大病困难群众53名，联络西安、十堰等地爱心人士开展结对帮扶活动7次，捐赠物资20多万元，受益群众300多人次。

### 基层政协动态

#### 旬阳市政协一届五次会议召开

本报讯（实习记者 鹿浩楠 首席记者 李荣）5月9日至11日，旬阳市政协一届五次会议召开。市委书记陈红星等到会祝贺。市政协主席曾炜代表常委会作工作报告。

报告指出，过去一年，市政协聚焦市委“双提双优五争先”目标定位，团结带领全体政协委员和各界人士，在坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合上迈出坚实步伐，在服务改革发展大局、助推民生福祉改善中彰显独特优势、展现担当作为，为谱写旬阳高质量发展新篇章作出重要贡献。

报告强调，2026年是“十五五”开局之年，市政协要紧紧围绕市委一届十次全会部署要求，充分发挥专门协商机构作用，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，以更高站位、更强担当、更实作风、锐意进取、履职尽责，为奋力谱写旬阳高质量发展新篇章广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

会上，市政协副主席吕晓静代表常委会作提案工作报告。

#### 凤翔区政协召开非遗活化利用专题调研座谈会

本报讯（记者 刘楠 通讯员 刘虹霞）5月7日，宝鸡市凤翔区政协召开非遗活化利用专题调研座谈会。区政协主席牛军涛出席。

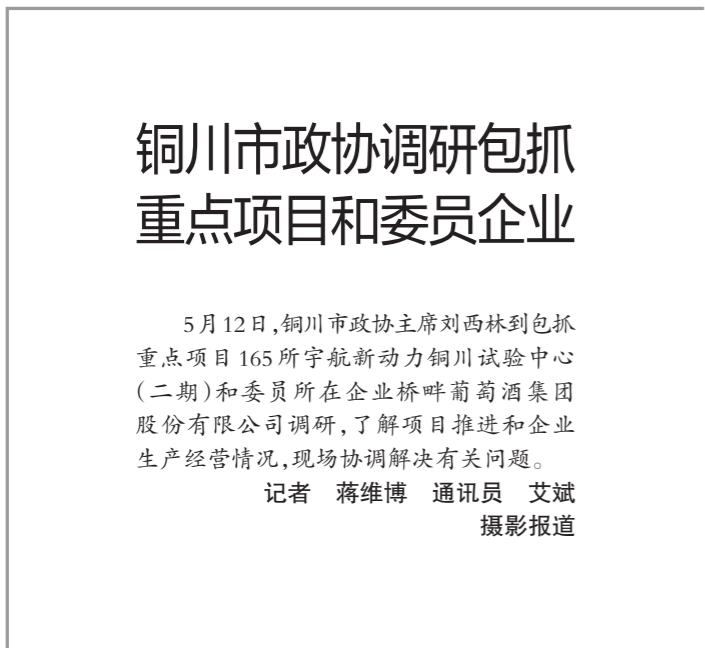
会上，与会人员围绕前期调研所见、所思、所悟，提出务实可行的意见建议，为进一步推动全区非遗活化利用工作凝聚共识、汇聚合力。会议要求，要聚力产业化发展，依托景区常态化展示展演非遗项目，推动非遗技艺转化为特色文旅商品，构建非遗赋能景区、景区承载非遗的良性发展模式，实现双向融合、互促共进，持续激活产业发展动能。要聚力新业态融合，主动对接低空经济、人工智能等新业态，创新应用场景、丰富消费体验，不断拓宽非遗活化边界，延展非遗发展渠道，实现传统文化与现代业态同频共振。要聚力市场化运作，聚焦高价值非遗项目，大力培育运营类市场主体，坚持市场主导、法治保障，依托市场化机制激发内生动力、释放产业发展活力，为打造优秀传统文化体验区提供有力支撑。

#### 汉滨区政协召开“六进六促”工作推进会

本报讯（实习记者 鹿浩楠 通讯员 吴梦莹 首席记者 李荣）5月8日，安康市汉滨区政协召开委员工作室联社区（村）“六进六促”工作推进会，全面总结工作成效，安排部署2026年度重点任务。

会议指出，2024年，区政协系统谋划并全面启动了委员下沉社区“六进六促”工作机制。两年来，区政协依托“六进六促”工作机制，累计开展政策宣传活动270场，组织委员、居民代表及相关职能部门负责人开展“微协商”135场，推动解决老旧小区改造、业委会组建、物业公司引进等具体问题40条；收集整理群众诉求230条，推动解决了小区供水管网破损、公交线路延伸、公厕年久失修等50余件民生“微实事”；组织委员与社区干部、居民代表共同开展各类联谊交流活动245场，捐款捐物300余万元，志愿活动服务群众3万余人次，有效化解各类邻里纠纷和家庭矛盾275起，受到省市政协的肯定和好评。

会议强调，2026年是深化“六进六促”工作的关键之年。各委员工作室要提高站位，深化认识，把“六进六促”工作作为践行人民政协为人民宗旨、发挥委员主体作用、服务基层治理的重要抓手，切实增强责任感和使命感。要对标清单，狠抓落实，进一步明确时间节点，确保按期全面完成。要突出特色，形成品牌，结合自身优势，突出“小微协商”“为民服务”特色，在选题精准、流程规范、成果转化上下功夫，打造有影响力的履职品牌。



### 铜川市政协调研包抓重点项目和委员企业

5月12日，铜川市政协主席刘西林到包抓重点项目165所宇航新动力铜川试验中心（二期）和委员所在企业桥畔葡萄酒集团股份有限公司调研，了解项目推进和企业生产经营情况，现场协调解决有关问题。

记者 蒋维博 通讯员 艾斌 摄影报道



### 社情与民意

## 构建“金融+非遗”服务体系 助推陕西文化传承产业化

□ 民盟陕西省委会

陕西是非遗资源大省，拥有凤翔泥塑、华州皮影、咸阳茯茶等众多国家级非遗项目。目前虽有案例入选全国“非遗融入现代生活”典型创新实践，但除头部项目外，大量非遗项目仍停留在“小作坊”阶段，面临“技艺高超但变现难、品牌响亮但融资难”的窘境。

为此建议：

一、创新“非遗贷”评估模型，引入“技艺身价”指标。探索建立“非遗传承人信用评价体系”，将传承人的等级、从业年限、带徒数量以及过往获奖记录纳入授信评分模型。给予陕北剪纸、凤翔泥塑等传承人与其学术地位相匹配的基础授信额度，让“手艺”直接变“授信”。

二、推广“银行+非遗工坊+电商”的

供应链金融模式。针对咸阳茯茶这类具有存储增值属性的产品，鼓励银行开展“存贷质押”业务，以年份茶的评估价值进行融资。对于西凤酒产业链上下游的小微酿造工坊，可利用核心企业的信用穿透，提供订单融资。同时鼓励各大银行在手机银行App开设“陕西非遗专区”，利用银行私域流量为非遗产品带货。

三、建立非遗知识产权保护与融资服务联盟。省文化和旅游部门联合金融机构、保险公司和知识产权部门，建立非遗版权保护联盟，对秦腔剧本、马勺脸谱设计图等进行集中确权和保护。引入保险公司开发“非遗知识产权侵权损失险”，通过“银行贷款+保险增信”模式，为非遗产业化筑起金融防火墙。

## 建言资政献良策 汇智聚力助发展

### ——旬阳市政协一届五次会议大会发言侧记

□ 实习记者 鹿浩楠 首席记者 李荣

孟夏之日，万物并秀。5月11日，旬阳市政协一届五次会议举行大会发言，10位政协委员带着调研的思索、基层的声音、群众的期盼，依次走上发言席。他们的建言，既有对“市之大计”的深邃思辨，更有对“民生小事”的深情牵挂。

“民营企业是经济发展的主体力量。”杨玲委员第一个发言，数据信手拈来：全市场主体46118家，民营企业5590家，其中专精特新企业8户，高新技术企业32户、瞪羚企业7户。肯定成绩之后是冷静分析——企业竞争力不强、产业定位分散、要素保障不足。“多数企业处于价值链中低端，科技型、创新型企业数量太少。”为此，杨玲开出四剂“药方”：引领企业家成长助推“两个健康”，加大扶持力度，强化土地与人才要素保障，优化服务体系。“建立‘民企最满意银行’激励制度，推行‘首违不罚’柔性执法。”杨玲委员的发言，赢得阵阵掌声。

招商引资是经济工作的“生命线”，是推动地方发展的“源头活水”。宋晓飞

委员直面招商引资工作中的痛点，“建设用地稀缺、优势政策弱化，专业人才匮乏，导致一些好项目搁置甚至流失。”他建议精准绘制产业链招商图谱，探索基金招商、场景招商、数字化招商等新路径，为经济发展提供强力支撑。

谭文护委员描绘出一幅“水上运动”蓝图。今年1月，省水上训练基地在吕河镇启用，旬阳水资源优势迎来变现契机。但他直言发展的短板弱项：建设标准不高、配套设施不优。为此，他建议制定出台《旬阳市水上运动产业高质量发展实施意见》，主动申办桨板、赛艇、中华龙舟等国家级赛事，打造“周周有活动、月月有比赛”的水上运动产业格局。“让赛事带来的人流转化为助推乡村振兴的实效、文化传播的效能。”一个“体育+”的融合愿景跃然眼前。

从产业发展转向民生关切，陈辛欣委员的话题关乎千家万户。“教师承受的教、管理乃至‘无限责任’压力日益沉重，个别家长的不理解、网络上的非理性言论，造成教师的职业尊严受损。”她呼吁加大教育投入力度，建立家校矛盾调解委员会，清理不必要的评比检查，“让教师从行政事务中解脱出来，

专注教书育人”。同时建议在车站、景区、医院等地设立“教师窗口”，让尊师重教可感可及。

王锋委员聚焦商贸流通，并梳理出四大短板：基础设施区域不均衡、流通效率较低、业态结构单一、市场主体创新能力弱。王锋紧扣“降本增效”给出对策：推进“快递进村”工程，补齐冷链设施短板，发展智慧商店、即时零售等新业态，“让偏远村镇群众也能享受现代商业的便利”。

“人人都是自媒体，管好用好自媒体，不仅是党委政府的事，也是全社会的事。”王元辉委员表示，近年来自媒体快速发展，成效显著但问题同样突出：网民素质良莠不齐、账号监管难。他建议，健全新媒体联合会组织体系，实现镇镇全覆盖、商会全覆盖，“把散落在全国各地的旬阳达人用一根‘线’串起来”，全力打造“1+21+N”全域自媒体孵化体系，力争两年内建成1亿粉丝量的旬阳新媒体矩阵。

梁阔委员把目光投向农家“方寸地”。近年来，庭院经济在旬阳已发展到5000余户，城关镇晏坪村示范户年均增收破万元。但同时也存在产业发展

碎片化、要素保障薄弱、利益联结松散等问题。他建议，编制全市庭院经济发展规划，推广“党建引领、六步推进、四型协同”成功做法，组建“农技专家+本土能人+电商人才”服务团队，“让小庭院成为增收致富、优化营商环境的大阵地”。

“就业是民生之本，创业是就业之源。”张会玲委员讲述了甘溪镇零工驿站郭延丽“走几步路就找到好工作”的故事，她建议加密智慧服务网络，将AI自助终端向重点村延伸；设立低空经济、数字经济专项创业基金；做强“旬阳画师”等劳务品牌，让“旬阳技工”成为秦巴山区的闪亮名片。

委员们的发言，问题找得准，建议提得实，既有对发展大局的思考，也有对民生冷暖的关切。台上言辞恳切，台下掌声频传。这场大会发言，正是旬阳市政协充分发挥专门协商机构作用、履职为民的生动实践。委员们的句句诤言，正转化为助推全市高质量发展的强大合力。