

善视界

# 筑牢村(社)慈善发展“压舱石”

## ——西安市长安区村(社)慈善基金调查

□ 赵浩义

社区和村是城乡居民生活的家园,也是慈善服务的“最后一公里”。村(社)慈善承担着激发社会爱心、补充民生保障、促进共同富裕、助力基层治理的重任,是新时代中国特色慈善事业发展的根基所在。

如何发展村(社)慈善事业?近年来,西安市长安区慈善会在村(社)慈善幸福家园建设实践中,立足城乡融合发展的区域实际,直面基层慈善资源分散、资金不足、管理薄弱、活动碎片化等突出问题,把村(社)慈善基金作为基层慈善高质量发展的“压舱石”,以制度创新破题、以规范运行固本、以精准服务惠民,构建起党建引领、多元参与、阳光透明、长效可持续的村(社)慈善发展体系,探索出一条可复制、可推广、可借鉴的村(社)慈善发展新路径,为新时代城乡社区慈善事业深度融入基层治理、服务民生保障、促进共同富裕提供了实践样本与有益启示。

### 破题

#### 找准基层慈善发展的关键抓手

西安市长安区辖16个街道、232个行政村、95个城镇社区,总面积1594平方公里,人口1111万。兼具主城区、近郊乡镇、远郊农村多种形态,村(社)数量多、分布广、差异大,基层治理任务繁重,特殊困难群体帮扶、“一老一小”关爱、应急救援、环境整治、便民服务等需求十分突出。

长期以来,基层慈善普遍面临资源分散、资金不稳定、管理不规范、活动碎片化、公信力不足等现实难题,慈善资源“上热下冷”,难以真正直达群众急难愁盼处。面对基层治理与民生服务的多重需求,长安区委、区政府深刻认识到,要推动村(社)慈善规范化、常态化发展,必须找到一个稳定、可控、可落地的核心载体。经过反复探索实践,长安区明确将村(社)慈善基金作为突破口,以村(社)慈善建设基层慈善新生态,让慈善力量在基层落地生根、长效运行。

为确保基金建设有章可循、规范推进,长安区坚持制度先行,加强顶层设计,构建起系统的政策支撑体系。区委社会工作部、民政局、区慈善会联合印发《长安区村(社)慈善发展指引》,明确建立村(社)慈善基金、创建村(社)慈善幸福家园、关爱“一老一小”三项核心任务,确立党建引领、供需对接、项目牵引、多元参与、激励保障、监督管理六大运行机制。与此同时,配套出台《关于推动村(社)慈善基金发展实施方案》《长安区村(社)慈善基金设立运行指南(试行)》,从基金属性、设立流程、资金来源、使用范围、管理监督、终止清算等方面做出全面规范,形成了“1+2+N”的制度框架,为村(社)慈善基金全周期运行提供清晰指引与刚性遵循。

按照“试点先行、扎实推进、选树典型、完善提高”的思路,长安区为村(社)慈善基金建设设定“三步走”目标:2025年实现全区30%的村(社)覆盖;2026年覆盖率达到80%;2027年基本实现全域覆盖。截至2026年4月,全区327个村(社)中已有173个村(社)设立慈善基金,覆盖率达53%,基金总额达到709万元。鸣犊、引镇、滦镇、黄良、王曲5个街办率先实现全域覆盖,村(社)慈善基金从“试点探索”迈入“全域推广”的新阶段。

在建立村(社)慈善基金的同时,长安区还广泛发动镇、街道和部门行业系统在慈善会设立慈善基金。2023年以来,全区16个街道募建慈善基金662.4万元;区退役军人事务管理局等10个部门建立行业系统慈善基金553.9万元;还有众多企业在协会建立冠名基金,基金总额达到5944.8万元(累计支出4211.3万元),构建了区级母基金、街道子基金和村(社)微基金的“三级慈善基金池”。

### 筑基

#### 构建规范高效的基金运行体系

推动村(社)慈善基金行稳致远、发挥实效,关键在于规范设立、精准募集、阳光使用、严格



西安市长安区委社会工作部和区慈善会召开社区慈善基金发展工作推进会



西安市长安区慈善会携手农业农村局召开2025年“乡村振兴大爱心村(社)慈善基金募捐动员大会”

管理。长安区紧扣“募、用、管”三个核心环节,全流程精准发力、闭环管理,构建起来源稳定、使用精准、管理透明、监督有力的运行体系,确保每一笔善款都用在刀刃上、每一份爱心都不被辜负,每一项服务都能直达群众心坎上。

长安区明确界定,村(社)慈善基金是由村委会、社区居委会在长安区慈善会设立的专项慈善基金,不具备独立法人资格,基金由区慈善会统一管理、专账核算、专款专用,从源头上守住合规性、安全性底线。基金统一命名规范为“长安区慈善会XX村(社)慈善基金”,确保标识清晰、管理统一。

基金设立实行标准化“四步流程”:第一步申请筹备,由村(社)两委向区慈善会提交设立申请书,同步组建5-7人的基金管理领导小组,组长由村(社)书记担任,成员涵盖慈善工作人员、志愿者代表、捐赠人代表、村(社)居民代表,确保多方参与、民主管理。第二步审核批复,区慈善会按照专项基金审批程序严格审核材料,及时作出批复,保障基金设立合法合规。第三步签订协议,区慈善会与村(社)签订设立协议,明确基金名称、规模、使用范围、存续时间、终止条件、权责边界等核心内容。第四步开设账户,区慈善会为每只基金提供专属捐赠账户与线上捐赠二维码,开设独立核算账目,实现资金来源可查、去向可追、全程留痕。清晰规范的设立流程,既降低了村(社)操作难度,又保障了基金运行规范有序。

在资金来源上,长安区构建“四位一体”多元筹资渠道,最大限度汇聚爱心力量:一是社会募集,广泛发动辖区企业、社会组织、爱心人士、村(社)居民参与捐赠,线上线下结合拓展参与渠道。二是慈善会配捐,区慈善会对募捐资金达到1万元的基金,一次性配套1万元激励资金,以小资金撬动大参与。三是政府扶持,通过公益创投、政府购买服务、项目资助等方式,为基金注入公共财政支持。四是村(社)自有资源转化,将村(社)集体场地出租、公共资产收益等合法收入规范注入基金,实现集体资源回馈群众。多元稳定的资金来源,为基金持续运行提供了坚实保障。

为快速推动基金建设,长安区构建党委领导、政府统筹、民政指导、慈善运作、街办落实、村(社)主抓的一体化推进体系。区委、区政府高度重视,连续两年由分管领导牵头召开全区村(社)慈善基金建设动员大会,高位部署,强力推动,形成上下联动、齐抓共管的工作格局。各街道将基金建设纳入基层治理重点工作,通过“五社联动机制”统筹协调、督导推进。

坚持试点先行,以点带面。2024年四季度择优筛选10个基础条件好、群众基础强的村(社)开展先行试点,精心打造一批可复制、可借鉴、可推广的示范样板,总结提炼设立流程、募集方法、项目运作、管理监督等经验做法,并在全区推广,让其他村(社)“看得见、学得会、用得上”。同时大力推广整街全域推进模式,对率先实现全覆盖的街办,及时总结经验并进行宣传,发挥示范带动作用,营造比学赶超、争先创优的浓厚氛围。

建立激励撬动机制,严格落实“谁募集、谁使用”原则,赋予村(社)基金灵活调配使用权,最大限度调动基层积极性。对启动资金超过

1万元的村(社)基金,区慈善会统一配套注入1万元激励资金,截至目前,累计配捐资金168万元,有效撬动了社会资金,提升了基层参与热情。同时,依托省慈善协会数字慈善网络平台,打通线上捐赠渠道,群众扫码即可捐赠,以便捷化参与方式提升了群众参与度。

基金使用始终坚持民生导向、精准惠民,严守三条基本原则:不锦上添花,只雪中送炭;不做大项目,只做小微便民项目;不搞华而不实形象工程,只看看得见、摸得着的惠民实事。基金使用范围覆盖创建慈善幸福家园、关爱“一老一小”、扶贫济困、助残恤病、优抚救灾、公共设施微改造、志愿服务保障等多个领域,精准对接群众最迫切、最现实、最紧迫的需求。

推行村(社)慈善工作项目化、项目管理规范化、项目质量品牌化。建立慈善需求清单、慈善资源清单、慈善项目清单,精准摸排群众需求,打造“一村(社)一品牌”慈善项目矩阵,聚焦老年人助餐养老、儿童关爱保护、困难家庭临时救助、人居环境改善、便民志愿服务等小微项目,用小切口服务大民生。截至目前,全区依托村(社)慈善基金累计实施各类慈善项目60余个,一大批群众身边的小事、急事、难事得到有效解决。

基金使用实行严格闭环流程:先由村(社)根据群众需求提出使用方案,经基金管理领导小组集体研究审议后,报区慈善会审核批准;再按财务流程拨付资金,组织实施项目,最终完成结项总结。全流程规范透明、集体决策、有据可查,确保资金使用安全高效、合规合理。

为守护好每一笔善款,长安区以“数字化赋能+全公开监督”打造阳光透明慈善。在管理手段上,与西安光大银行合作开发“新悦通”数字管理系统,将基金申请、项目审批、资金拨付、财务报销、信息公开等功能整合于一体,实现“群众不跑路、数据多跑路”,大幅提升管理效率与便捷度,为基层减负增效。

在监督机制上,构建全方位、多层次、立体化的监督体系。一是内部监督,基金管理领导小组履行日常管理监督职责,坚持民主决策、集体研究。二是行业监督,区慈善会履行统一管理、全程监管职责,对基金募集、使用、项目实施进行全过程指导与监督。三是社会监督,依托“慈善中国”“腾讯公益”等全国慈善信息平台,以及区慈善会官网、微信公众号、村(社)公告栏、社交媒体等平台渠道,实行项目立项公开、资金流向公开、服务成效公开,主动接受居民群众、捐赠人、媒体舆论的全方位监督。四是审计监督,基金运行实行年度审计,确保资金规范安全。让基金运行在阳光下,以透明赢得信任、以规范守护初心。

为保障村(社)慈善基金持续健康运行,长安区建立健全六大保障机制,形成系统支撑体系。一是党建引领机制,把党建工作融入基金设立、运行、管理、服务全过程,发挥党组织政治引领、组织动员、统筹协调作用,确保慈善事业正确发展方向。二是供需对接机制,常态化摸排群众需求、梳理慈善资源,提升慈善资源投放的及时性、精准性、有效性,破解供需错位难题。三是项目牵引机制,聚焦群众急难愁盼,策划实施突发性应急救助与常态化关爱服务项目,以项目

带动基金运行、激活慈善活力。四是多元参与机制,引导辖区企业、商家、驻地单位、社会组织、专业社工、志愿者广泛参与,健全“五社联动”协同机制,构建多元共建格局。五是激励褒扬机制,推行志愿服务积分记录与兑换,设立村(社)好人榜、慈善捐赠榜,公示宣传爱心企业、爱心人士、优秀志愿者的慈善善举,营造崇德向善的浓厚氛围。六是监督管理机制,完善制度流程,强化公开公示、严格审计监督,确保基金合规运行、安全高效。六大机制相互衔接、协同发力,为村(社)慈善基金长效运行提供了坚实保障。

### 赋能

#### 彰显基金助力基层的多元价值

长安区的村(社)慈善基金不仅是资金汇聚的平台,更是整合社会资源、服务困难群众、助力基层治理、弘扬慈善文化的重要载体,在村(社)发展中释放民生保障、治理赋能、文化培育、生态构建四重价值,成为名副其实的村(社)慈善“压舱石”。

打通资源下沉通道,激活基层慈善生态。村(社)慈善基金彻底打破了长期以来慈善资源“上热下冷、城乡失衡、基层薄弱”的困境,推动慈善资金、慈善项目、慈善服务、慈善力量直达村(社)、贴近群众、扎根一线,实现慈善资源从分散碎片化向整合规模化转变,从临时随机性向常态化长效性转变,从少数人参与向全民化参与转变。基金作为核心纽带,有效整合原本分散游离的企业资源、社会捐赠、公益项目,打通各类参与壁垒,实现资源精准调配、高效利用,从源头上杜绝资源闲置浪费,让慈善力量真正聚焦基层治理痛点、民生服务难点。通过基金运行,长安区逐步培育起“人人有责、人人尽责、人人享有”的良性村(社)慈善生态,让“家门口做慈善、家门口享服务”成为现实。

聚焦群众急难愁盼,补充民生保障。村(社)慈善基金始终把解决群众急难愁盼作为出发点和落脚点。聚焦慈善幸福家园创建,关爱“一老一小”,困难家庭、突发变故家庭等特殊群体,及时申请使用基金,提供精准化、即时性、人性化帮扶,有效补充民生保障。无论是日常助老关爱、助学助医、助残帮扶,还是突发事件应急救助、临时困难纾解,基金都能快速响应、及时介入,用小微资金解决大问题,用贴心服务温暖群众心。基金实施的一批便民利民、惠民助民项目,切实解决了群众身边的操心事、烦心事、揪心事,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,成为基层民生保障的重要补充力量。尤其是在创建村(社)慈善幸福家园中发挥了大作用。该区创建的160个慈善幸福家园中,募设村(社)幸福家园建设及互助金8546万元,开办老年人爱心餐厅17个,为1000多名城乡老人每日提供1餐至2餐。鸣犊镇留公一村慈善基金为全村103位65岁以上老人每日免费提供两餐;郭杜街道南小张村慈善基金每月开支9000元为村34名70岁以上孤独老人每日提供两餐;引镇街道东兴村慈善基金每月开支7000元为50余名孤独老人开办爱心餐厅。赋能基层治理,构建多元共治格局。

基层治理的核心是多元参与、共建共治共享。村(社)慈善基金为社会力量参与基层治理搭建了开放式、制度化、常态化平台,有效引导辖区企业、社会组织、志愿者、村(社)居民从基层治理的“旁观者”转变为“参与者、共建者、贡献者”,推动基层治理从政府单向管理向社会多元协同转型。基金运行过程中,各方力量围绕群众需求、社区事务、公共服务共同发力,有效化解基层矛盾、凝聚社会共识、激发自治活力,形成了“民事民议、民事民办、民事民管”的良好局面。实践证明,村(社)慈善基金不仅是慈善平台,更是基层治理的稳定力量、协同平台,有效抓手,为构建共建共治共享的基层治理新格局注入了慈善动能。

弘扬慈善文化风尚,培育文明乡风民风。慈善文化是社会主义核心价值观的重要体现。村(社)慈善基金以实实在在的慈善服务、可感可知的慈善成效、广泛参与的慈善实践,让慈善文化走进千家万户、融入群众日常生活。通过志愿服务积分兑换、慈善榜单公示、典型事迹报道、优秀榜样宣传,让群众在参与中感受慈善温度、在奉献中提升精神境界,逐步形成崇德向善、守望相助、邻里和睦、乐善好施的社会风尚。慈善从“小众行为”变成“大众实践”,从“节日活动”变成“日常习惯”,为乡村振兴、文明城市建设、基层精神文明建设注入了强大精神动力。

### 完善

#### 推动慈善事业高质量规范发展

在取得显著成效的同时,长安区村(社)慈善基金运行中也面临一些亟待解决的问题。部分偏远薄弱村(社)参与积极性不足,区域发展不均衡,基金覆盖率仍有提升空间;募资渠道相对单一,过度依赖慈善会配捐,企业参与深度不足,长效募资机制尚不健全;基金管理人员缺乏专业项目策划、财务管理能力;部分村(社)信息公开不及时,数字化监管平台普及率有待提升,公信力建设仍需加强;社会参与动力有待进一步激发。

针对这些问题,长安区慈善会正持续优化完善,推动村(社)慈善基金从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变。长安区慈善会相关负责人表示,下一步,将加快全域推进步伐,加大对薄弱村(社)的帮扶力度,推广整街全域覆盖模式,紧盯“三步走”目标稳步落实;持续拓宽募资渠道,引导企业设立冠名基金,推动村(社)集体资源规范转化,探索“慈善+”模式,增强资金可持续性;强化专业支撑,开展常态化培训,引入社工与公益组织专业力量,打造特色化、品牌化慈善项目;全面推广数字化管理系统,落实全流程信息公开,引入第三方评估审计,筑牢慈善公信力;完善多激励体系,落实税收优惠、积分兑换等政策,激发全民参与慈善热情。

募设村(社)慈善基金是中国特色慈善事业高质量发展中的重要制度创新。它以法治为保障、以基层为依托、以民生为导向,上游链接国家慈善法规体系,中游整合社区多元力量,下游精准对接群众急难愁盼问题,在民生保障、基层治理、慈善文化培育等多个维度上发挥着不可替代的重要作用。将慈善事业的根基扎在社区、把慈善项目的触角延伸至基层,既是中国特色慈善事业高质量发展的内在要求,也是推进社会治理现代化、实现共同富裕目标的必由之路。

小基金汇聚大爱心,小慈善服务大民生。西安市长安区以村(社)慈善基金为“压舱石”,走出了党建引领、规范先行、精准运行、精准惠民的村(社)慈善发展新路子,充分证明村(社)慈善基金是激活基层慈善活力、整合社会资源、服务困难群众、赋能基层治理的有效抓手。

长安区慈善会相关负责人表示,下一步,将按照区委、区政府的安排部署,继续加强村(社)慈善基金建设,不断补短板、强弱项、提质效,让慈善工作更紧密地服务党和政府的中心工作,让慈善之光点亮城乡每一个角落,让慈善力量更好地服务基层治理、增进民生福祉、促进共同富裕,为全省城乡社区慈善高质量发展贡献更多长安智慧与方案。



西安市长安区韦曲街道召开村(社)慈善基金建设动员部署会



西安市长安区鸣犊街道召开村(社)慈善基金建设工作推进会



西安市长安区鸣犊街道留公村65岁以上的老人们在慈善幸福家园用餐

本版图片由 记者 张璐 摄