

主席论坛

# 党建铸魂强根基 同心履职促发展

□ 曹宏涛

近年来,扶风县政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立和践行正确政绩观,在承接“十四五”发展成果、紧扣“十五五”规划布局中,着力构建“政治领航、思想铸魂、服务为民、同心筑梦”四位一体党建格局,推动党建与履职深度融合,以党建“红色引擎”助力县域经济社会高质量发展。

**坚持政治领航,筑牢党建引领“主阵地”。**始终把党的全面领导贯穿政协工作全过程各方面,把政治建设摆在首位,坚持旗帜鲜明讲政治,发挥党员领导干部示范带头作用,引领委员和机关干部不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力,在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。严格执行请示报告制度,坚持年度工作报告向县委专题报告,重大事项及时请示,调研成果、社情民意信息书面报送,确保政协工作与党政中心工作同频共振、同向发力。着力完善组织体系功能,

健全“政协党组+机关党组+机关党支部+专委会党支部+临时党支部”五位一体组织体系,压实“党组牵头抓总、支部一线落实、党员示范带动”责任链条,实现党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖。

**强化思想铸魂,激活理论武装“动力源”。**严格落实“第一议题”制度,将党的创新理论作为党组会议、主席会议、常委会会议的“必修课”,县十届政协以来,开展专题学习70余次。精心组织“第一时间”学习,建立“学习—研究—落实—反馈”闭环机制,跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示精神和中央、省委、市委重要会议、文件精神,创新“菜单式选题+匹配式组训+沉浸式调研”模式,形成稳就业促增收、养老服务体系建设、数字经济发展等方面高质量调研报告30余篇。牢固树立“第一任务”理念,打造“书香政协”特色品牌,开办

“阅来越好”读书班,开展读书分享、履职微论坛等活动98期,通过“委员读书+协商议政”模式,将学习成果转化为助力民营企业发展、刺激经济增长等务实提案和社情民意信息,推动惠企政策落地见效。

**深化服务为民,架起联系群众“连心桥”。**坚持以人民为中心,把为民服务作为履职的出发点和落脚点。健全“双联系”制度,组织党员委员引领党外人士开展“三进”“三服务”等活动70余次,收集社情民意信息376条,推动老旧小区改造、农村人居环境整治等民生事项落地。搭建“专委会党支部+专委会+委员读书班+微协商工作室”平台,推行“每季一主题”服务,以“群众点单、委员接单、政协督单”模式,开展法律咨询、助销农产品、反诈宣传等活动,累计办实事120余件。汇聚各界爱心力量,开展捐资助学、技能培训等公益活动,发放关爱资金65万余元,慰问困难家庭和贫困学生200余人,

培训群众1200余人次,充分彰显人民政协为人民的情怀。

**聚力同心筑梦,画好团结奋斗“同心圆”。**紧扣团结和民主两大主题,广泛凝聚发展合力。强化协商聚智,每年围绕重点项目、产业发展等开展专题协商6次,组织委员调研协商,广泛汇集各方智慧。强化宣传引导,在市级以上媒体发稿300余篇,建成政协文史馆,出版《扶风红色记忆》《法门文化史略》等文史资料8部,举办庆祝中华人民共和国和中国人民政治协商会议成立75周年书画展等活动,受众超3万人次,委员为“十五五”规划建言活动被《人民政协报》报道。强化活动引导,依托红色教育基地开展主题教育10余次,宣讲党的政策20余场,党组书记讲党课8次,引导各界人士感党恩、听党话、跟党走,为开创中国式现代化建设扶风新局面贡献政协力量。

(作者系扶风县政协党组书记、主席)

# 突出“专”的特色 提升“专”的质量

□ 杨蜀莹

专委会是人民政协履行职能的重要载体、联系委员的重要纽带、发挥专门协商机构作用的基础支撑。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话中强调,要“进一步发挥专门委员会基础性作用”。在“十五五”开局之年,佛坪县政协必须紧扣县委“生态立县、林药兴县、旅游强县”的发展战略,把专委会建设摆在更加突出位置,以强基固本、协同联动、提质增效为主线,推动专委会由“单打作战”向“协同攻坚”转变,切实把制度优势转化为服务佛坪高质量发展的履职实效。

实际看,部分专委会仍存在调研深度不足、监督刚性不够、界别特色不明显等问题,需要在实践中加以破解。

精准协商议政,在“专”出特色上求实效。“专”是专委会的本质属性,也是政协履职优势所在。佛坪县政协始终紧扣佛坪发展路径,坚持“小切口、大文章”,精选议题、深度调研。建立健全专委会与党政部门常态化对口联系机制,主动邀请相关职能部门参与重点协商、调研视察、座谈交流等活动,推动知情明政更顺畅、协商建言更精准。换届以来,先后围绕乡村民宿、数字经济、生态文旅融合等重点课题,开展专题调研视察18次、专题协商活动21次,召开协商座谈会35场,形成调研报告16份,提出意见建议130余条,一批务实管用的意见建议被纳入党政决策,转化为推动发展的具体举措。实践证明,只有找准切口,才能让政协建言言之有物、议之有效。以山茱萸产业为例,全县种植面积达10万余亩,是群众增收的重要支柱,但精深加工能力不足、产品附加值低、多以原料外销为主、品牌溢价能力弱等问题依然突出。下一步,佛坪县政协经济科技委员会将聚焦产业链延伸、品牌打造,组织懂产业、知市场、善协调的委员深入一线、解剖麻雀,围绕“全县山茱萸产业高质量发展”提出务实管用的意见建议,推动佛坪山茱萸从资源优势向品牌优势、经济优势转化。

广泛凝聚共识,在“聚”出合力上搭平台。人心是最大的政治,共识是奋进的动力。要深化“微协商”机制,把凝聚共识贯穿专委会履职全过程。经过五年探索实践,佛坪县政协委员工作室已从“建起来”“转起来”迈入“活起来”的新阶段,成功构建起“微协商3.0”模式,形成了“议题收集—审定准备—调研协商—跟踪落实”的完整闭环。专委会要充分依托这一成熟平台,常态化开展界别活动,组织不同界别委员走进镇村、走进企业、走进群众,在掌握第一手资料的同时,做好解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾的工作,推动政协协商与基层治理有效衔接,让协商更接地气、更有温度,把更多力量团结在党的周围,画好建设佛坪的最大同心圆。

整合和协同攻坚,提升了机关工作的整体性、系统性。下一步,佛坪县政协将围绕“闲置资产盘活利用”“招商引资项目建设”等课题,实行“一委牵头、多委参与”模式,真正实现建言献策、集中发力。

上下联动对接。主动加强与省市政协专委会的沟通衔接,积极争取指导支持,借力提升专委会工作专业化、规范化水平。省市政协专委会视野更宽、资源更多、平台更大,佛坪在秦岭生态保护、抽水蓄能项目等方面的工作,本身就是省市关注的重点。我们不能只埋头干事,更要主动向上汇报,争取将佛坪的特色工作纳入省市政协调研视察点位,借省市政协的“台”,唱佛坪发展的“戏”,借智借力推动县政协专委会工作提质增效。

## 一、提高政治站位,把牢专委会履职“定盘星”

人民政协是政治组织,专委会工作必须旗帜鲜明讲政治。要始终坚持党对政协工作的全面领导,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进政协工作的重要思想,贯通落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示,构建多层次、常态化、全覆盖的学习体系,不断提高政治把握、调查研究、联系群众、合作共事能力。牢牢把团结和民主两大主题,引导各专委会自觉把工作放到全县大局中思考谋划、推进落实,确保政协履职与县委中心工作同频共振、同向发力。坚持县政协领导班子联系专委会、参与重点协商活动制度,把党的领导贯穿调研、协商、监督、凝聚共识各环节全过程,以政治建设统领专委会各项工作,确保政协事业始终沿着正确方向前进。

## 二、聚焦主责主业,激活专委会履职“动力源”

围绕中心、服务大局是专委会工作的价值所在。可以说,专委会强不强,直接关系到政协履职成效好不好。各专委会要立足界别特色与专业优势,在服务佛坪高质量发展中深耕细作、担当作为。从当前

## 三、强化统筹协调,下好专委会工作“一盘棋”

“单丝不成线,独木不成林。”凝聚合力才能提升工作质效。当前,各专委会在实践工作中一定程度上存在“各自为战、资源分散、联动不足”等问题,履职成果转化渠道不畅、界别优势发挥不充分等现象依然存在。要打破壁垒、加强联动,实现“1+1>2”的叠加效应。

内部协同发力。加强各专委会之间资源共享、议题联动、成果共用,围绕重大课题联合调研、联合协商、联合建言,形成整体优势。近年来,佛坪县政协坚持重点工作月汇报制度,在每月召开的主席会议上,各专委会及办公室负责人对照月度计划,汇报进展,提出需跨专委会配合的事项。主要领导集中点评、统筹调度,有效打破了条块分割,加强了信息互通、资源

## 界别联合增效。以专委会为依托,发挥界别优势,组织界别委员开展特色活动,提升建言专业性、代表性。界别是政协组织的显著特色,但目前一定程度上存在界别意识不强、活动不多、声音不强等问题。有的委员以个人身份履职多,代表界别发声少;专委会组织活动时也容易忽视界别特色。专委会要成为专业界别履职的坚实平台,将这些具有专业知识和丰富经验的委员聚集起来,让农业界、经济界、科技界委员聚焦全县产业高质量发展发声,让工商联委员围绕“营商环境”建言,让教育体育界、医药卫生界委员紧盯“民生短板”献策。同时,鼓励跨界别联合,围绕综合性课题,组织相关界别委员共同参与,实现专业互补、观点碰撞、共识凝聚。

站在“十五五”开局的新起点上,佛坪县政协将始终坚持党对政协工作的全面领导,把专委会建设作为基础性工程抓紧抓实,以更强担当深耕主责主业,以更实举措凝聚团结合力,以更优作风展现政协形象,不断提升政治协商、民主监督、参政议政水平,为奋力谱写中国式现代化建设佛坪新篇章作出新的更大贡献。

(作者系佛坪县政协党组书记、主席)

社情与民意

## 发挥保险风险保障作用 降低“专精特新”企业创新风险

□ 台盟陕西省委会

在省金融监管局调查的333户“专精特新”企业中,有保险需求的企业315家,占比94.59%;在参与调查的企业中,现有主营产品或重点研发产品属于“三首”产品或技术的企业102家,占比30.63%。这表明我省“专精特新”企业越来越注重保险工具的运用,但同时也存在一些短板:

一是我省目前仅执行国家工信部对“三首”产品的保险支持政策,能够享受政策的企业集中为大型央企国企,导致一些实际需要扶持、但迫于规模等因素的“专精特新”企业享受不到国家政策。

二是根据工信部网站数据,2021年至2024年期间,我省享受新材料保费补贴的企业已由16家缩减至5家,享受首台套保费补贴的企业仅3家,未有企业享受首版次保费补贴。

三是我省尚缺乏本地版支持政策,导致目前“专精特新”企业在“三首”产品风险管理时仍采取较为传统、低效、自主的方式,保险机制分散风险运用严重不足,一定程度上阻碍了科技创新的进度。

### 为此建议:

一、丰富产品供给,实现精准服务。将保险产品与现有支持政策形成叠加合力,引导保险机构推出适配“专精特新”企业的专属保险产品和服务组合包,以研发、转化、应用阶段为主,满足“专精特新”企业全生命周期的风险保障需求,以实现强化产业链韧性和提升企业融资增信能力等功能。

二、出台专项政策,促进科技创新。出台指导意见,明确保险行业支持“专精特新”企业的重点方向、重点场景、重点目标及实施方式,对研发费用损失、出口信用、数字资产、知识产权等非传统风险管理场景下的保险予以一定比例的资金补贴,有序引导保险行业与“专精特新”企业搭建信息及渠道,形成“科技—产业—金融”良性循环。

三、加大政策宣导力度,提升风险管理意识。通过政策宣导、金融知识普及、案例分享等多种方式,加强对“专精特新”企业的风险教育,提升企业风险管理能力。鼓励先行先试,以案例形式加强宣传推广,形成“头雁效应”,带动政策更好实施落地。

## 优化顶层设计 理顺体制机制 加快推进我省低空经济发展

□ 省政协委员张勇敢

我省具备一定的低空经济产业基础,但顶层设计不清晰、体制机制不顺畅等问题成为制约低空经济突破发展的瓶颈。

一是管理职责分散,缺乏统筹核心。目前,低空经济管理职能分散在军民融合、发改、工信、交通、空管等多个部门,缺乏强有力的中枢机构进行统一规划和协调,导致政策“碎片化”、资源投入分散,难以形成发展合力。

二是军民地协同不畅,空域使用效率偏低。我省尚未建立常态化、高效化的军民地协同运行机制,存在空域划设不明确、飞行计划审批周期长等问题,抑制了市场主体的参与热情和应用场景的有效拓展。

三是市场化运营主体缺位,产业生态凝聚力不足。缺乏省级层面的市场化运作产业推进平台,政府无法直接下场介入市场经营,而分散的中小企业又难以承担通用机场建设运营、空域资源统筹、全产业链整合等系统性重任,导致资源配置效率不高,产业聚集效应不明显。

### 为此建议:

一、强化高位统筹,明确领导责任。建立低空经济发展领导机构,审定全省低空经济发展战略与规划,统筹协调低空空域分类管理等重大事项,着力破解跨部门、跨领域的政策障碍。

二、组建运营平台,明晰实施路径。组建由省属重点国企牵头、社会资本参与的陕西省低空经济发展集团,作为全省低空经济核心运营主体,统一负责全省通用机场网络及起降点的投资、建设与运营等工作。

三、建立运行中心,打通协同堵点。设立实体化的陕西省低空经济协同运行管理中心,建立军民地信息共享与协同决策机制,统一处理飞行计划与空域协调;提供飞行计划、航行情报、气象信息等“一站式”服务,对全省低空飞行活动实施实时监控与保障,确保空域安全高效使用。

## 关于加强 我省“零碳”园区建设的建议

□ 省政协委员朱卫东

产业园区是促进区域协调发展和产业升级的关键力量,也是碳排放的重要来源。通过新能源替代、循环经济、智能管理等方式降低单位产值能耗、减少碳排放、打造“零碳”园区,是推进经济高质量发展、实现碳达峰任务的重要举措。

### 为此建议:

一、优化顶层设计。推动标准因地制宜,在已发布的《陕西省零碳或近零碳工业园区评价指标体系(试行)》基础上,针对不同区域和不同产业类型,制定更具针对性和可操作性的细分标准与实施指南。严格项目准入,强化政策合力,提升零碳园区建设与气候投融资试点等现有政策的联动效应。

二、创新投融资模式。推广陕西省首创的碳减排挂钩贷款模式,把企业碳减排效果直接与融资成本挂钩,享受利率优惠。发挥政府资金杠杆作用,加快设立陕西绿色低碳发展基金,建立科学的投资回报机制,引导社会资本参与零碳园区建设,形成放大效应。落实对气候项目的担保费率上限政策,降低园区和企业特别是中小企业前期获取贷款的难度和成本。

三、提升技术应用水平。加速关键技术落地,鼓励园区和企业广泛应用“光伏+储能”技术,积极探索氢电耦合、液流电池等新型储能技术。建设统一、智慧管理平台,在园区层面部署碳排放统计核算和智慧能源管理一体化平台,实现对能源流、碳流的实时监测、智能分析和优化调度,改变管理粗放局面。完善技术服务体系,建立常态化专家团队机制。

四、强化管理保障。推行“零碳体检”制度,引入第三方专业机构,定期对园区进行系统性、全生命周期的碳排放与评估,确保减排路径的科学性。完善产业链配套,在招商中注重引入能够消化其他企业废料或副产品的项目,推动企业间形成物料、能源的利用和循环共生,提升整个园区的资源产出率。

委员园地

# 健全科技与文化融合机制 推动文化产业高质量发展

□ 张小玲

当前,科技与文化的深度融合已成为实现高质量发展的重要引擎。陕西作为文化与科技资源并重的省份,推动二者深度融合,是建设文化强省、将资源优势转化为发展胜势的必然路径。当前我省在推动科技与文化融合中,存在顶层协同不畅、技术供需脱节、复合型人才短缺、创新平台效能不足、产业生态不健全等问题。体制机制是融合发展的“牛鼻子”,必须从机制层面系统破题,激发融合创新内生动力,为陕西文化产业高质量发展注入澎湃动力。

补偿资金池。建立科学的监测评估与动态调整机制,定期评估发展效益,将转化结果作为政策调整与绩效考核的重要依据,确保政策落地见效。

## 二、构建“需求导向”的技术研发与应用对接机制

要打通科技成果转化“最后一公里”,就要建立以市场需求为导向的研发转化机制。建议强化企业主体地位,由文化主管部门牵头,联合行业协会发布技术攻关与场景应用需求榜单,实施“揭榜挂帅”,引导企业组建创新攻关实体。围绕产业痛点,政府资金要向市场导向明确的产学研合作项目倾斜。大力建设开放共享的“中试”与示范应用平台,依托秦创原、省文化科技融合研究院等载体,建设公共技术服务平台和场景实验室,面向中小企业提供低成本测试与验证服务。

## 三、创新“产教融合”的人才培养与柔性引智机制

破解复合型人才培养瓶颈,就要构建“引、育、用、留”全链条机制。在“育”上,

推动高校设立“科技文化交叉学院”或相关专业,开设跨学科课程,鼓励与企业共建人才培养基地,推行“双导师”制;在“引”上,依托“四个一批”等人才计划,面向全球招募领军人物与团队,建立“人才驿站”和“候鸟型”专家库,以项目实现“不求所有、但求所用”;在“用”上,改革人才评价体系,鼓励企业通过股权、期权等方式激励核心人才,充分体现其创新价值;在“留”上,优化人才发展生态,持续改善科研条件与生活环境,解决人才在住房、子女教育等方面的后顾之忧。

## 四、优化“平台聚力”的协同创新与资源共享机制

应对功能重叠、协同不足的各类平台进行系统整合,构建网络化协同创新体系。做强战略引领型平台,支持西安多个国家级高科技产业基地扩容提质,推动更多省级基地创建国家级基地,加快构建“核心承载区—特色功能园区”产业集群布局。做实做强产业赋能型平台,加快陕西文化大数据体系建设,不仅要建好“三库”,更要打通文化专网与云平台,推动文化机构

与企业“上云用数”。将“智汇秦科技—PDS管服平台”服务功能向文化科技企业深度延伸。建立资源共享机制,推动大型科研仪器、数据资源通过创新券等方式向中小企业开放共享。

## 五、完善“生态育成”的金融支撑与市场培育机制

构建覆盖企业全生命周期的支持体系,形成“科技—产业—金融”良性循环。在金融支持上,鼓励银行开发“文创研发贷”“知识产权质押贷”等特色产品,发挥省文化产业投资基金引导作用,联合社会资本设立早期投资于基金,支持企业在“秦创原”等区域股权市场挂牌融资。在产品体验与交易中心等方式,为中小微企业提供展示推广渠道;加强成果宣传与行业交流,营造鼓励创新的氛围,提升陕西科技文化品牌影响力。

(作者系渭南市政协委员)