



善视界

# 奋进新时代 开创新格局 促进和规范慈善事业高质量发展

□ 省慈善协会党委书记、会长 吴前进



省慈善协会慈善事业规范发展促进会会议现场

记者 张璐 摄

习近平总书记指出,引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。习近平总书记强调,“要加强公益慈善事业规范管理”,慈善组织“要高效运转,增强透明度,主动接受监督,让每一份爱心善举都及时得到落实”。党的二十届四中全会明确提出,要“促进和规范公益慈善事业发展”。今年政府工作报告中提出:“引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展”。习近平总书记关于慈善事业的重要论述和党中央决策部署,明确了新时代慈善事业的新定位新作用,明确了新时代慈善事业发展的新目标新要求,为推动新时代慈善事业高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

这些重要论述和战略部署,标志着慈善事业已从传统的帮贫济困,拓展到服务国家发展战略、助力乡村振兴、促进共同富裕、参与社会治理、弘扬社会主义核心价值观的广阔领域;从单纯的物质救助,升级为物质帮扶与人文关怀相结合、短期救助与长效保障相衔接、政府主导与社会参与相协同的综合慈善服务;从局部的、零散的慈善活动,发展为党委领导、政府推动、慈善组织实施、社会广泛参与、全民共同践行的社会化慈善体系。

2026年是“十五五”开局之年,也是省慈善协会成立三十周年。站在三十年创新发展新起点上,我们要把学习贯彻习近平总书记关于慈善事业的重要论述作为首要政治任务,与落实党的二十届四中全会和全国两会精神紧密结合起来,坚持“一手抓发展、一手抓规范”,深刻把握加强党对慈善事业领导这一根本,把准慈善事业发展的正确航向;抓住加强规范管理这一关键,坚持公益为本、守正创新,强化慈善组织内部治理,确保慈善事业在法治化、规范化道路上行稳致远。全省慈善事业系统要以准慈善工作与中心工作的结合点、发力点,在帮扶弱势群体上展现新作为,在助力乡村振兴上作出新贡献,在补充民生保障上彰显新担当,在弘扬慈善文化、培育文明风尚上实现新突破,在依法行政善、规范发展上谱写新篇章。

## 一、融合发展,分类指导,做优慈善幸福家园工程

慈善幸福家园工程经过6年的推广普及,已达到一定的规模。目前面临的突出问题,是开办容易巩固难,一些村社因资金不足,难以持续运营。突破这一瓶颈的关键是融合发展、抓牛鼻子、分类指导。

一是按照省民政厅“建立大融合机制,建设大养老服务体系”的工作要求,将慈善幸福家园纳入国家基本养老服务体系,与民政部门建设的互助幸福院、日间照料中心融合建设运营。融合的具体路径是设施场地融合、资金筹措融合、服务标准融合、奖补激励融合,实现资源共享、阵地共建、资金共筹,建立“民政投入一点、慈善筹集一点、集体经济补贴一点、就餐老人自费一点”的资金保障机制。为推动融合发展,今年省慈善协会将重点抓好360个融合示范村(区)建设,并给予资金支持。

二是要牢牢抓住募集互助金这个“牛鼻子”。全省要学习延川、镇安、榆阳、神木、长安、临渭等县、区互助金筹集经验,号召民营企业、经济成功人士回报乡梓奉献一点;动员村社(区)党员干部、乡贤募集一点;组织本村社(区)在外工作的干部职工回娘家捐赠一点;联系乡村振兴帮扶单位干部职工捐赠一点,以慈善互助金为重要支撑,保障开灶办伙的城乡养老机构可持续运营。

三是要坚持从实际出发、量力而行的原则实行分类指导。要结合当地经济基础和互助金筹措规模的多少,按照省民政厅互助幸福院的服务标准,将慈善幸福家园分为三个类别建设运营。各类慈善幸福家园的建设运营都要坚持“五个一”标准。在提供助餐、文化娱乐、康养服务的同时,要践行慈善公约并开展志愿服务。

## 二、把握要义,积极作为,推动市、县(区)召开慈善大会

推动召开慈善大会是推动一个地方慈善事业发展的有力举措。早在2006年浙江省委书记召开了首届全省慈善大会,时任浙江省委的习近平总书记亲自出席大会,他在大会上强调,“慈善事业是惠及社会大众的事业,是社会主义文明的重要标志,是一种具有广泛群众性的道德实践。”此后,浙江省每两年召开一次慈善大会,慈善工作一直走在全国前列。新修改的《中华人民共和国慈善法》第八十三条规定:“县级以上人民政府应当将慈善事业纳入国民经济和社会发展规划,制定促进慈善事业发展的政策和措施。”为我们召开慈善大会提供了依据和遵循。

推动市、县(区)召开慈善大会。一要把准核心要义。不要单纯地将募集额度作为唯一标准。核心是当地党委、政府出台促进慈善事业规范发展的政策和措施,建立党政推动慈善工作机制,优化慈善公益生态。当然,慈善募集是召开慈善大会的应有之义。通过召开慈善大会,搭建第三次分配平台,动员民营企业、经济成功人士富有责、富有爱回馈社会,动员社会各界参与慈善公益奉献爱心,从而营造浓厚的慈善氛围。但慈善募集要坚持自愿捐赠的原则,不搞行政摊派,不下达任务指标。二要积极作为。尚未召开慈善大会的县(区)要创造条件,主动向党委、政府汇报,力争召开慈善大会。三要巩固成果。已召开慈善大会的县(区)要认真贯彻实施党委、政府促进慈善事业规范发展的实施意见,依法依规用好募集善款,切实把大会成果转化为帮扶困难群众、促进共同富裕的实际成效。

## 三、拓展渠道,双线挖潜,开发慈善募集新动能

开发数字慈善潜能。互联网公益是新时期慈善募集的重要途径。但随着慈善事业的规范发展,互联网公益的导向也发生了深刻的变化:一是众筹捐赠的时间维度由过去的短促突击转向了全年常态化开展;二是资助方式由过去的众筹配捐转向了整体项目的综合资助;三是项目资金救助帮扶的路径方式更加精准,通过数字化手段直接帮扶到户(人)。面对这些新变化,我们的数字慈善工作要与时俱进,改变过去以获取配捐为目的的工作模式,构建新的工作思维。今年线上募集要打好两场硬仗:一是在今年下半年举办“乡村振兴·大爱三秦”互联网公益众筹活动,动员社会各界为乡村振兴奉献爱心。二是实施“千企万店助万家”项目,精准帮扶到户(人),推动社区慈善发展。网络众筹的宗旨是激发社会爱心,营造大慈善的社会环境,应摒弃单纯追求激励的功利思维。

拓展线下募集渠道。要巩固老善主,开发新善源,采取发布倡议书、召开座谈会等方式,推介慈善项目、发布慈善需求,动员民营企业、经济成功人士自愿捐赠。要学习榆林市经验,加强与省内外商会的合作,通过商会动员民营企业参与慈善公益。要借鉴延安市、商洛市的做法,加强与苏陕交流对口帮扶县的合作,确保全年募集集中有升,为慈善救助提供物质基础。

## 四、规范运作,精准施助,推动慈善项目“三化”建设

项目是慈善救助的载体,必须坚持精准化、规范化、品牌化运作。一要聚焦民生需求的急难愁盼,围绕“一老一小”、困难家庭、脱贫户等困难群体,精心设计产业帮扶、助学、助医、助残、助老、关爱儿童等民生项目,做到民之所呼、善之所为,真正为困难群众雪中送炭。二要健全全链条管理。严格落实“需求调研—项目设计—资源对接—执行监督—效果评估—信息公开”全流程管理机制,加强项目督查督导,一地一策优化实施方案,确保项目规范实施。三要做强品牌项目。持续做优“三节救助”“慈安便民桥”“爱心助农”“慈善助学”“老年大学”“留守儿童之家”等传统品牌项目,持续做好“爱为宝”慈善实业项目。要策划一批具有地方特色、群众认可的新项目,拓展慈善服务领域,提升慈善项目的影响力和实效性。

## 五、突出重点,凝心聚力,加大慈善文化宣传力度

今年慈善文化宣传要重点抓好七方面工作:一是广泛宣传《中华人民共和国慈善法》和陕西省《实施办法》及配套法规,促进慈善事业规范、健康发展。二是结合“中华慈善日”“陕西慈善周”

开展慈善文化进机关、进企业、进乡村、进社区、进家庭“五进”活动,营造浓厚的社会慈善氛围。三是持续实施中小学慈善文化教育工程,用爱塑造学生心灵,用善培养学生行为。四是结合创建慈善幸福家园开展孝善之乡创建活动,促进乡风文明建设。五是以前省慈善协会成立30周年为契机,召开慈善事业高质量发展推进会,制作宣传片,举办“慈善之光”文艺晚会,出版《三十年巡礼》《画册》《年鉴》,展示慈善事业发展成就,宣传爱心企业、爱心人士,弘扬慈善善举。六是加强宣传队伍、阵地建设。加强与主流媒体和新媒体的合作,打造融媒体宣传矩阵。七是围绕协会各阶段重点工作策划实施重大宣传战役,抓重点报道工程,激发社会慈善热情与活力。

## 六、创新方式,拓展内容,深入开展志愿服务活动

志愿服务工作重点要在队伍建设、拓展服务领域、创新服务方式,在提高服务质量上出真招、见实效。要依托省市县镇村五级慈善组织体系加强志愿服务团队建设和管理;分级分类开展专业培训,提升志愿服务专业化水平;围绕协会重点项目、重大活动开展志愿服务活动;聚焦“一老一小一新”开展结对帮扶;建立以服务时间、服务功效为导向的质效考评机制;动员志愿者团队走进村社慈善幸福家园,定向帮扶服务;组织志愿者团队积极参与乡村振兴专场网络众筹公益活动和“千企万店助万家”志愿服务。

## 七、依法行善,强化自律,促进慈善事业规范发展

2025年,中纪委首次将公益慈善作为重点领域进行整治;2026年,又将学会协会作为重点领域腐败问题深化整治。民政部对慈善组织管理漏洞和风险隐患排查专项整治,对慈善事业规范发展多次安排部署,聚焦公益慈善的公信力,围绕《中华人民共和国慈善法》的贯彻落实,出台了一系列慈善新规,构建起了全链条、穿透式的综合监管体系,标志着慈善行业迈入“强监管”时代。我们要深刻领会并坚决贯彻中央关于促进慈善事业规范发展的决策部署,将“规范发展”作为全年工作的重中之重,确保慈善事业在法治化、专业化轨道上健康运行。我们要清醒地认识到,治理整顿并非束缚手脚,而是为了铲除腐败滋生的土壤,重塑社会信任的基石。慈善事业事关社会公平正义和道德底线,只有通过规范发展,才能确保每一份爱心不被辜负,确保慈善事业在服务国家大局中发挥应有作用。我们要树立正确政绩观,坚决摒弃形式主义和功利心态,坚持“雪中送炭”;将法治要求内化为组织基因,确保慈善事业在法治轨道上高质量发展。

## 八、党建引领,强本固基,切实加强慈善队伍建设

一要加强党的建设,把党建工作贯穿于慈善工作全过程,充分发挥党组织在慈善工作中的政治核心和党员的先锋模范作用,深入开展树立和践行正确政绩观学习教育,确保慈善事业发展的正确方向。二要继续开展“基层组织建设工程”活动。把有情怀、有资源、有影响、有能力、能干事的人才选到慈善队伍中来,配强班子,选好会长;持续加强镇、村两级慈善组织建设,力争两年内实现镇、村和县行业系统慈善组织全覆盖。三要加强慈善人才队伍建设,开展从业人员培训和数字化赋能,提升专业化服务水平。蓝图已绘就,奋斗正当时。让我们以高度的政治责任感扎实推进慈善事业规范发展,以更加坚定的信念、更加严谨的作风、更加创新的举措,凝心聚力,真抓实干,奋勇争先,为推进新时代慈善事业高质量发展作出新贡献。

秦慈讯

**本报讯** 近日,我省各市慈善(协)会纷纷召开专题学习会议,认真传达学习省慈善协会慈善事业规范发展促进会精神,研究部署贯彻落实工作。大家表示,将把会议精神转化为工作实效,严守规范发展底线,务实笃行,真抓实干,全力推动本地慈善事业规范化、高质量发展,为谱写陕西慈善事业新篇章贡献力量。

**西安** 4月8日,西安市慈善会召开全体会员会议,专题传达学习省慈善事业规范发展促进会精神,研究部署贯彻落实举措。西安市慈善会会长朱智生、执行会长冯慧武等参加。

会上,全体人员集中学习了会议相关文件和全省慈善规范管理的培训内容及案例,各地市、区(县)慈善工作先进经验与创新做法,为进一步推动西安慈善工作提质增效、创新发展拓宽了思路。

会议要求,要深入学习贯彻全省慈善事业规范发展促进会精神作为当前一项重要任务,紧密结合西安慈善工作实际,确保会议精神落地落实、见行见效。要深入学习领会会议精神,全面把握全省慈善事业规范发展促进会核心要求,把思想和行动统一到各项工作中。要吃透规范发展内涵,明确规范发展的要求,精准掌握政策规定与工作目标,确保各项工作依规有序开展。要对标岗位抓落实,对照规范发展要求,立足本职工作,确保各项任务压实责任,做好各项工作任务。要抢抓机遇追赶超越,以省会议为契机,对标兄弟地工作成效,正视差距,提振干劲,推动西安慈善工作再上新台阶。

冯慧武表示,要强化慈善募集工作,立足线上线下不同特点,精准发力、协同推进,不断提升募集工作实效;扎实推进慈善幸福家园建设,做好资源整合与工作融合,切实发挥阵地服务效能;全力抓好“爱为宝”旧物回收项目,压实工作责任,确保项目落地见效、惠及群众。

**咸阳** 4月8日,咸阳市慈善协会召开全体会员会议,专题传达学习省慈善事业规范发展促进会精神,研究部署贯彻落实。市慈善协会会长刘勇锋主持会议并讲话。副会长李志祥、赵贤平、陈志龙等参加。

会议传达了全省慈善事业规范发展促进会会议精神,学习了全省慈善规范管理培训内容、典型案例及各地市先进经验,重点借鉴慈善规范管理、慈善幸福家园建设、网络公益募集、爱为宝项目、县(区)慈善大会等创新做法,深刻领会规范化发展的重要意义。

会议要求,要聚力慈善募集提质增效,立足线上线下协同发力,做强互联网公益服务,联动爱心企业、社会组织、志愿者队伍,拓宽募集渠道、提升募集质效,夯实慈善事业发展根基。要全力推动县(区)慈善大会提质增效,总结推广淳化、三原等县成功举办经验,强化统筹指导、资源联动、氛围营造,推动乾县、长武等更多县(区)高标准召开慈善大会,赋能地方慈善事业高质量发展。要扎实推进慈善幸福家园建设,聚焦安老抚孤、济贫解困,整合阵地资源、优化服务供给,推动日间照料、助餐助医、文体活动、精神慰藉深度融合,打造慈善咸阳样板,切实发挥阵地服务效能。要抓实“爱为宝”旧物回收项目,持续扩大回收覆盖面,规范全流程管理,联动社区、高校、机关单位常态化开展回收活动,变废为宝、机旧情深,让绿色慈善惠及更多困难群众。要做强慈善志愿品牌服务,持续擦亮“银发童颜”义剪、“微笑咸阳”公益摄影等特色项目品牌,深化助老、助残、助学、助困精准服务,巩固“周周有活动、月月有特色”工作机制,让咸阳志愿红温暖城乡。

**渭南** 4月10日,渭南市慈善协会召开慈善事业规范发展促进会,总结2025年慈善工作,安排部署2026年以规范发展为重点的工作任务。市慈善协会会长雷超武和市民政局副局长王震轩出席并讲话。

会议指出,2025年,渭南市慈善协会紧紧围绕市委市政府工作大局,以促进慈善事业高质量发展为主线,各项工作都取得了显著成效。全市慈善氛围浓厚,爱心善举频现,公益力量壮大,救助能力增强,活动蓬勃开展。全年募集和接收社会捐赠款(物)2341.3万元(含物折价),实施各类慈善救助项目资金1976.4万元(含物折价),10.12万人受益。

雷超武表示,2026年是“十五五”开局之年,也是推进和规范慈善事业高质量发展的重要一年。协会要以高质量发展为主题,以促进和规范慈善事业高质量发展为主线,把准慈善事业发展方向。坚持党建引领,不断扩大慈善募集渠道,深入推进慈善幸福家园融合发展,持续推动慈善大会召开,强化慈善项目“三化”建设,发展壮大慈善志愿者队伍,完善内部治理机制全面推动慈善事业高质量发展。

王震轩要求,全市慈善组织要进一步提高政治站位,强化宗旨意识,聚焦主责主业,以正确政绩观学习教育为牵引,在服务民生保障、助力基层治理、促进社会和谐中展现更大担当。要把准政治方向,切实增强发展慈善事业的责任感使命感;要围绕重点任务,

在服务民生大局中彰显慈善新作为;要凝聚信心合力,奋力开创慈善事业高质量发展新局面。要聚焦困难群众、聚焦急难愁盼,聚焦规范发展,以务实举措、更优作风、更强担当,讲好渭南慈善故事,弘扬慈善文化,推动形成向上向善、互助友爱的社会风尚。

会议还举行了现场捐赠仪式,陕西聚泰新材料科技有限公司向渭南市慈善协会捐赠项目善款280万元,该资金将全部用于潼关县的水质提升项目建设。

**延安** 4月7日,延安市慈善协会会长彭安季主持召开专题会议,传达全省慈善事业规范发展促进会精神,重点学习了相关领导讲话。

会议要求,各县(区)慈善协会要认真学习贯彻会议精神,进一步明确促进慈善事业规范发展的方向和着力点,在发展中规范、在规范中发展,为推进延安慈善事业高质量发展再发力,用实干笃行为谱写陕西慈善事业高质量发展新篇章贡献延安力量。

彭安季要求,要快速形成会议精神的专题汇报材料,向市委、市政府和市民政局进行报告或汇报,争取党委、政府和相关部门的大力支持。各县(区)慈善协会要把认真学习领会全省慈善事业规范发展促进会精神,作为当前和今后一个时期的重要工作任务,进一步提高政治站位,围绕中心、服务大局,聚焦困难群体、精心谋划好今年工作;尽快筹备召开全市慈善规范化管理高质量发展会议,安排部署2026年工作。要把规范管理摆在更加突出的位置,研究制定规范慈善行为、推动慈善高质量发展的相关制度规定和意见,切实加强行业自律,规范慈善行为,做到信息公开,维护良好的公益慈善组织形象,全力冲刺决胜“三年创一流”的奋斗目标,力争今年跻身全省慈善事业发展的第一方阵。

**榆林** 4月7日,榆林市慈善协会召开全体会员会议,认真传达学习全省慈善事业规范发展促进会精神。会议由市慈善协会党支部书记、会长刘洪主持。

会议通报了此次全省会议对榆林市多项工作的表扬情况,传达了学习了全省慈善事业规范发展促进会精神,认真学习了会议相关文件,传达了省慈善协会、陕西发展交流中心有关工作通报,以及有关市、县(市、区)的经验做法。

刘洪表示,本次全省会议规格高、规模大、内容丰富,为新时代慈善事业发展明确了新方向、提出了新要求,并就全市慈善组织贯彻落实全省会议精神作出具体安排部署。

刘洪会长强调,当前慈善事业已进入新的发展阶段,要以新修改的慈善法为基础,全面规范慈善工作。要革新传统工作思路与方法,在队伍建设、党建引领、慈善募集、项目实施、资助对象等方面从严规范。要学习党和国家对慈善事业的新政策与新要求,系统学习慈善法等相关法律法规,紧跟新形势、树立新思维、学习新方法、适应新要求,全面提升自身综合素质与工作能力,创造新业绩,推动榆林慈善事业高质量发展。

**商洛** 4月7日,商洛市慈善协会召开全体工作人员会议,传达学习省慈善协会慈善事业规范发展促进会精神,并对当前重点工作进行安排部署。市慈善协会会长李选良主持会议并讲话。

李选良要求,要狠抓会议精神落实,全面抓好省慈善协会慈善事业规范发展促进会、省慈善联合会培训会等会议精神,以及市慈善协会五届一次理事会、慈善文化宣传暨志愿者工作会议精神的贯彻执行,确保各项部署落地见效。要全力抓好资金募集工作,严格按照“一争、二跑、三跑、四交、五存、六发、七接收、八执行、九披露”的工作思路,统筹线上线下募集渠道,全力拓宽慈善资金来源。要从规范物资接收管理,遵循“一清点、二核对、三登记、四接收、五存底、六发放、七执行”流程,强化全流程规范管理,保障慈善物资管理有序。要精准开展慈善救助工作,坚持“一调研、二摸底、三编制、四确定、五救助、六实施、七规范”的工作方法,推动救助工作制度化、规范化、精细化开展,持续提升慈善服务质量与行业公信力,为全市慈善事业高质量发展贡献力量。

(记者 张璐 通讯员 罗娜 七琛盈 陶文轩 李霄彤)

# 全省慈善(协)会学习贯彻慈善事业规范发展促进会精神