

# 加快建设分级诊疗体系

# 国新办吹风会解读来了

# 李强签署国务院令 公布《中华人民共和国反外国不当域外管辖条例》

□ 新华社记者 李恒 徐鹏航

《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》近日公布。什么是分级诊疗体系？如何加快建设？4月13日，国新办举行国务院政策例行吹风会，邀请有关部门负责人进行解读。

分级诊疗体系，简单来说就是按照疾病的轻重缓急和治疗难度，合理地引导患者有序就医，让常见病、多发病到基层解决，相对疑难危重症在上级医院救治。“这样既能方便群众就医，又有利于降低群众就医负担。”国家卫生健康委副主任郑哲表示。

今年的政府工作报告对“优化医疗机构功能定位和布局”“促进分级诊疗”等内容作出部署。郑哲介绍，在总结地方分级诊疗体系建设的实践经验基础上，综合考虑我国国情和发展阶段，文件提出4个方面13项针对性举措。——完善分级诊疗协同机制。

2025年，全国基层医疗卫生机构诊疗人次

达到55.6亿，占比52.6%。基层诊疗人次和占比持续提升，分级诊疗成效显现。全国双向转诊的医疗人次也在持续增长，2025年比2020年增加了超过了50%，群众上下转诊更加便捷。

郑哲介绍，下一步，国家卫生健康委将与相关部门加强协作，优化各级医疗卫生机构功能定位和结构，进一步发挥好省级及以上医院的辐射带动作用，还将推动紧密型医联体医疗、运营、信息管理一体化，促进医疗服务系统连续。

——引导群众基层首诊。

目前全国有超过110万所医疗卫生机构覆盖城乡，超过90%的居民可以在15分钟内到达最近的医疗服务点，基层医疗卫生服务网络不断健全。2025年全国基层医疗卫生机构开设的家庭病床超过37万张，有需求的慢性病患者单次开具不超过3个月的药品长期处方1.9亿人次。

国家卫生健康委基层司司长焦雅辉介绍，下一步将落实医疗卫生强基工程和康复护理扩容提升工程。立足基层常见病和诊断明确的

慢性病，加强基层特色科室建设；加强基层药品的配备和衔接，特别是对于诊断明确的、病情稳定的、需要长期药物治疗的患者，大力推进开具一次性不超过12周的长期处方服务；探索在基层推广医学人工智能辅助诊断技术、处方前置审核等技术。

——加强转诊服务管理和保障。

“我们将完善各级医疗机构转诊规则，推进紧密型医联体内住院一体化管理，地市级及以上医院与医联体建立协作关系，让更多群众转诊转院可以通过医疗机构之间的工作机制来解决。”郑哲说。

在为患者提供更加顺畅的转诊服务时，如何真正实现“小病就近治、大病到医院、康复回基层”？

国家卫生健康委医政司副司长李大川介绍，一是增强转诊便利性，重点通过在医疗机构设立转诊中心，为群众提供高效顺畅的转诊服务；二是增强转诊精准性，重点指导各地立足当地的

医疗资源和服务能力、疾病谱基本情况，按照分级诊疗原则和慢性病、常见病等诊疗服务技术方案，发挥医生的专业引导作用。

——提出促进分级诊疗的保障举措。

医保是促进分级诊疗的重要力量和关键保障。国家医保局医药服务管理司司长黄心宇介绍，国家医保局将促进医保基金流向基层，因地制宜适当拉开参保人员在不同等级医疗机构的住院报销水平，在基层可以享受更高的报销比例。持续深化按病种付费改革，实现统筹地区内不同等级医疗卫生机构基层病种的“同病同付”。

在医疗服务价格管理方面，所有省份均已建立了医疗服务价格动态调整机制。“医疗服务价格实行属地管理，只要各地区达到调价启动条件，并符合医保基金安全的基本条件，国家医保局坚定支持各地依法依规程序在调价总量范围内因地制宜、突出重点，有升有降调整医疗服务价格，不需要国家医保局进行审批。”黄心宇说。（新华社北京4月13日电）

新华社北京4月13日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《中华人民共和国反外国不当域外管辖条例》（以下简称《条例》），自公布之日起施行。

《条例》旨在维护国家主权、安全、发展利益，保护中国公民、组织合法权益，维护以国际法为基础的国际秩序。《条例》共20条，主要规定了以下内容：

一是明确适用范围和工作机制。外国国家违反国际法和国际关系基本原则，实施不当域外管辖措施，危害中国国家主权、安全、发展利益，损害中国公民、组织合法权益的，中国政府有权采取相应的措施。明确中国政府有权对与中国存在适当联系的行为实施域外管辖措施。规定国家建立健全应对外国不当域外管辖有关工作机制，统筹协调相关工作。国务院有关部门按照职责分工承担应对外国不当域外管辖具体工作。

二是建立外国不当域外管辖措施识别、阻断和反制制度。建立外国不当域外管辖措施识别制度，明确识别工作的程序、考虑因素等。明确任何组织和个人不得执行或者协助执行外国不当域外管辖措施，并规定了相关豁免制度。明确国家层面采取的反制和限制措施。针对推动实施或者参与实施外国不当域外管辖措施的外国组织、个人，建立恶意实体清单制度，明确相关程序、采取的措施和豁免制度等。针对执行或者协助执行外国不当域外管辖措施的组织、个人，规定了禁禁令制度，并明确相应的法律责任。

三是健全服务保障制度。明确任何组织、个人执行或者协助执行外国不当域外管辖措施，侵害中国公民、组织合法权益的，中国公民、组织可以依法起诉。省级以上人民政府有关部门提供指导服务。行业协会商会发挥行业自律和协调作用，为会员提供与应对外国不当域外管辖有关服务。

## 中央网信办加强网络直播打赏规范管理

新华社北京4月13日电 记者13日获悉，中央网信办秘书局近日发布《关于加强网络直播打赏规范管理的通知》，着眼压实网站平台主体责任，对直播打赏的规则制定、功能设置、权限开通、账号管理、举报受理等作出明确规定。通知明确，网站平台不得向八周岁以下的未成年人提供打赏服务。

打赏是网络直播的主要营利方式之一。中央网信办网络综合治理局有关负责人表示，近年来，随着网络直播行业发展，一些直播账号运营主体通过低俗“擦边”、虚假人设等方式诱导甚至诱导打赏等问题突出。同时，部分平台打赏功能和玩法设置不规范，管理标准和尺度不一，打赏乱象难以有效遏制。因此，有必要及时出台管理政策，对直播打赏进行系统规范，明确监管要求，统一标准尺度，推动行业健康发展。

通知的主要内容包括：明示打赏规则、规范打赏营利权限开通、提供打赏限额功能、提供打赏提醒功能、规范打赏金额排名、规范打赏互动、完善未成年人保护机制、建立打赏营利行为负面清单、加强异常打赏识别处置、完善投诉举报受理机制、加大处置和曝光力度等。

其中，完善未成年人保护机制方面，通知对网站平台向不同年龄段的未成年人提供打赏服务作出了分类规定。同时指出，对发现疑似未成年人使用成年人账号打赏的，应进行必要的核验，确系未成年人打赏的，应立即采取处置措施。

## 各界微评

□ 杨洋 整理

【新闻回放】近日，最高人民法院、最高人民检察院联合发布《关于办理贪污贿赂刑事案件适用法律若干问题的解释（二）》，并于5月1日起施行。《解释》不仅是反腐败司法解释的一次重要更新，更是不断健全反腐败法律制度体系的重要一步。

网友观点：健全完善反腐败刑事法律体系，是推进全面依法治国的重要体现。新司法解释的施行，让反腐工作更加法治化、规范化、长效化，有助于持续保持高压态势，坚决遏制腐败增量、清除腐败存量，守护风清气正的社会环境。

网友观点：此次司法解释的更新，让惩治贪污贿赂犯罪的法律依据更明确、标准更统一，有效堵塞了法律适用漏洞。这既彰显了党中央持续反腐的坚定决心，也让执法司法办案更有底气、更加规范，真正做到有法可依、违法必究。

## 第六届中国国际消费品博览会举办

4月13日，参观者在第六届消博会主会场了解智能机器人产品。4月13日，第六届中国国际消费品博览会在海南举办。本届展会是海南自贸港全岛封关运作后的首届国家级消费盛会，以“开放引领全球消费，创新驱动美好生活”为主题，汇聚了来自60多个国家和地区的超过3400个品牌参展，搭建起全球消费精品展示交易的国际化平台。

新华社记者 张丽芸 摄



## 大棚里的数字革命：智慧农业种出“莓”好生活

□ 实习记者 杨媚 首席记者 李荣

眼下正值“头茬”蓝莓上市，3月25日，记者走进樊川上河苑蓝莓园，映入眼帘的不是传统农田，而是挂满枝头、散发着清甜果香的蓝莓。这片被科技重新定义的农田，因智慧农业、产业带动和农旅融合，结出了甜美的“致富果”，也让周边村民过上了家门口的“莓”好生活。

### 智慧农业结出“致富果”

“蓝莓娇贵，要让它生长在长安扎根，全靠热情远远不够。”西安樊川数字农业科技有限公司总经理李超站在净化设备前，向记者介绍起园区的“秘密武器”，“我们这一套工业级的RO反渗透净水设备，通过层层筛选、层层过滤，把水中的重金属以及其他杂质过滤掉，让蓝莓从根源上喝到健康的水。”

这套专业水质净化系统，配合全套进口的水肥一体化智能灌溉设备，构成了蓝莓种植的“硬核”底座。在手机端智慧农业管理系统上，大棚内的温度、湿度、光照、土壤EC值等数据一目了然，施肥浇水精准到克，既省工省力，又让蓝莓生长的每一个环节都有科学保障。

“蓝莓喜欢酸性土壤，咱们这边的土壤偏碱性，直接种肯定不行。”技术团队最终采用了全基质无土栽培技术，用进口椰糠、草炭、珍珠岩等配比成专用基质，既解决了土壤适配问题，又避免了土传病害。更值得一提的是，园区坚持使用自主发酵的鱼蛋白有机肥料，从水源、施肥到养分供给全程高标准把控。“精准的水肥管理能让蓝莓的甜度更高、口感更好。我们追求的是精品化、品牌化路线，每一颗蓝莓都要对得起消费者的信任。”李超说。

目前，上河苑蓝莓园区共有33座大棚，种植1.25、L11、德雷珀三个优新品种，主要上市时间在4月到6月之间。通过科技赋能产出的优质蓝莓，果实个大、果粉完整、口感脆甜，深受市场青睐。李超算了一笔账：“蓝莓园区投资额约400万元，年产量在5万斤，经济收入十分可观。”

### 家门口的“莓”好生活

可观的经济效益背后，是一套成熟的“产业+就业”带动模式。今年55岁的西樊村村民张宁婉动作麻利地采摘着蓝莓，脸上挂满笑容，“在这里上班不仅能照顾家，还有收入。以前在外打零工，一天挣七八十块钱，还经常

没活干。现在在家门口上班，一个月能挣三千多，好得很。”

像张宁婉这样在蓝莓园长期务工的周边村民有40多人，到了采摘旺季，用工量更是超过百人。这些原本只能在家务农或打零工的中老年妇女、剩余劳动力，如今成了园区稳定的“产业工人”。

“我们优先聘用脱贫户和留守妇女，每年能提供的就业岗位达2000人次。”李超说，“公司+基地+农户”模式，让企业和乡亲们实现了共赢。公司不仅提供就业岗位，还定期组织技术培训，教大家种植、水肥管理、病虫害防治等实用技术。有些村民学成后，也在房前屋后种起了蓝莓，公司提供种苗和技术指导，帮他们销售。

西樊村党支部书记卢佳说，樊川上河苑蓝莓园的建成，不仅让村民实现了“家门口就业”，还壮大了村集体经济，走出了一条可复制的乡村振兴之路，真正实现了“企业增效、集体增收、村民致富”的多赢。

### 农旅融合激活发展新动能

3月的周末，樊川上河苑蓝莓园里游人如织。来自西安城区的市民带着孩子，提着小篮子，

在蓝莓树间体验采摘的乐趣。

“这里的蓝莓又大又甜，而且没有打农药，孩子摘得开心，吃得也放心。”西安游客王艳说，“离市区也就半个小时车程，周末带孩子来体验一下田园生活，很惬意。”

“我们通过微信朋友圈、抖音短视频等平台进行宣传，吸引了很多城里人来打卡。”园区运营负责人张娟介绍，今年，园区重点打造蓝莓采摘体验项目，通过线上直播销售采摘券与线下园内采摘体验相结合的方式，让更多市民尽享田园采摘之乐。

依托紧邻西安主城区的区位优势，樊川优美的自然风光，上河苑蓝莓园从建园之初便确立了“农业+旅游”的发展思路。樊川上河苑核心面积230亩，目前已形成茶园、蓝莓园、智慧渔业三大板块稳定运营的格局。

“依托现有产业基础，我们正在推进项目二期建设，核心就是做好‘产业+旅游’的融合文章。”李超说，“一方面继续打磨三大核心产业，优化技术，提升品质；另一方面延伸产业链，打造集采摘体验、农事研学、休闲观光于一体的农业园区，让更多人走进樊川、了解樊川、爱上樊川。”

（上接第1版）

今年前2个月，全国规模以上高技术制造业增加值同比增长13.1%，装备制造业增加值同比增长9.3%；“人工智能+制造”专项行动深入实施，规模以上制造业企业人工智能技术应用普及率超30%；全国已累计培育绿色工厂8336家……

以高端为引领，以智能为引擎，以绿色为底色，以融合为路径，一场新变革正深刻重塑中国制造新优势。

### 再塑格局，拓展产业新空间

区域协调发展是推动制造业高质量发展的支撑。

“长期以来，我国区域发展不平衡不协调矛盾显现，产业发展的战略纵深优势尚未充分

发挥。”北京市社会科学院管理研究所副研究员王鹏说，促进资源要素有序流动，引导制造业有序转移、区域合理分工，有助于形成联动发展的制造业发展格局。

当前，我国稳步推进区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等深度融合，中国制造版图不断优化，持续打开新空间、激荡新活力。

协同发力，优化区域布局。北京总部研发中心技术、天津制造关键功能部件、河北廊坊组装整机和测试验证，北京精雕集团充分利用各地优势资源，在京津冀优化产业链布局，实现了“一台机床，三地智造”。

因地制宜，打造特色集群。榆鄂宁现代煤化工产业集群立足资源禀赋，促进煤化工产业发展；湖南长沙工程机械集群汇集多家全球工程

机械50强企业，在高端装备领域持续取得技术突破……

产业布局不断优化，开放步伐更加坚实。

近期，在广东湛江市，巴斯夫（广东）一体化基地项目全面投产，这是德国企业在华投资规模最大的独资单体项目。

万里之外的匈牙利陶陶巴尼奥市，中联重科股份有限公司智能高机匈牙利工厂（一期）开业，将为欧洲客户提供稳定、高效的产品供应以及更为完善的本地化服务。

制造业领域外资准入限制措施实现“清零”；今年前2个月，我国高技术、高附加值机电产品出口2.89万亿元，同比增长24.3%……外资扎根中国制造沃土，中国智造服务海外客户，中国制造业正主动融入全球市场，为世界提供广阔

（上接第1版）

程序，通过有序竞争控制总体规模。三是工作中不搞“一刀切”，摒弃急躁冒进，按照试点先行、稳步推进的原则，在全国行业协会商会较为集中的领域以及部分地方先行先试，积累经验后稳步推开。

问：对发挥行业协会商会功能作用，《意见》提出哪些要求？

答：充分发挥行业协会商会在服务经济社会发展中的积极作用，是深化改革的最终目的。《意见》从3方面明确了行业协会商会功能定位和发挥作用的着力点。一是规范行业发展。行业协会商会要建立健全行业自律管理制度和自律约束机制，制定实施行业职业道德规范，依法开展行业信用评价工作，自觉抵制“内卷式”竞争，对违反自律规则的会员进行惩戒，发挥在化解信访矛盾中的作用，更好维护行业发展秩序。二是拓展服务功能。行业协会商会要推动党的理论和路线方针政策以及国家发展战略和相关行业专项规划在行业内贯彻落实，依法提供

服务、反映诉求，开展调查研究和行业统计，推动行业先进标准体系建设，促进新技术新产品推广应用，助力先进产业集群发展，主动参与乡村全面振兴、社会治理、志愿服务、公益慈善、食品安全、应急救援等工作。三是参与国际交流与合作。行业协会商会特别是全国性行业协会商会要积极参与国际标准、国际规则制定等工作，参加或者推动建立国际经贸对话机制，服务搭建国际供采对接平台，参与国际经贸谈判、贸易摩擦应对、贸易救济和反歧视等相关工作，引导和推动行业企业积极参与共建“一带一路”以及全球产业分工和合作。

问：对优化行业协会商会发展环境，《意见》提出哪些要求？

答：良好的发展环境是推动行业协会商会规范健康发展的重要保障。《意见》对加强培育扶持、优化发展环境作出3方面部署。一是加强政策支持。鼓励各地各有关部门结合实际制定实施支持行业协会商会转型发展的政策

措施，依法按程序将适合由行业协会商会承担的职能和事项转移或委托给具备条件的行业协会商会，落实税收优惠、金融支持等政策措施。二是强化人才支撑。加大行业协会商会人才培养培训力度，建立健全从业人员培养评价体系、畅通职业发展通道，规范行业协会商会薪酬管理。三是畅通联系沟通。建立向行业协会商会征集人民建议的制度化渠道，向符合条件的行业协会商会依法共享相关信息数据。

问：在推进《意见》贯彻落实方面有哪些要求？

答：制度的生命力在于执行。贯彻落实好《意见》，需要各地区各相关部门共同努力。按照《意见》要求，各级党委和政府要加强组织领导，及时研究解决重大问题。各级党委社会工作部门要加强统筹协调、督促落实，推动相关政策措施落地见效。要加强宣传引导，营造支持行业协会商会发展的良好氛围。（新华社北京4月13日电）