学习贯彻党的二十届四中全会精神

深学细悟党的二十届四中全会精神 创新推动人民政协事业高质量发展

□ 李兴华

党的二十届四中全会是在我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次具有里程碑意义的重要会议。全会通过的《建议》提出，“坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展”，为人民政协工作指明了前进方向、提供了根本遵循。汉台区政协组织要将学习好、宣传好、贯彻好全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，深刻把握其核心要义、精神实质和实践要求，结合习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、省委政协工作会议精神学习落实，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，将学习成效转化为推动政协工作高质量发展的重要动力和实际成果，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业广泛凝心聚力。

一、强化政治引领，把准履职方向

党的领导是人民政协事业发展的根本保证，也是贯彻落实全会精神的首要前提。必须把坚持和加强党的领导贯穿政协工作全过程、各方面。要持续强化党的创新理论武装，结合汉台实际探索建立“中共党员委员列席党组理论中心组学习会议、党外委员参与界别小组学习”制度，健全完善以党组理论学习中心组为引领，覆盖全体委员经常性学习交流体系，引导全体委员深刻把握坚持党的领导、统一战线、协商民主有机统一的制度设计，进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，不断增进“四个认同”，夯实共同奋斗的思想政治基础。严格执行重大问题请示报告制度，紧扣全区中心工作和区委对政协工作提出的五个“当标杆、作示范”要求谋划履职方向，做到党委有部署、政协有行动、落实有成效，确保党的路线方针政策和区委部署要求在政协工作中全面贯彻。

二、把握协商重点，服务发展大局

围绕中心、服务大局，是新时代人民政协履职的根本要求。要锚定汉台现代化建设目标，紧扣区委“十五五”时期战略定位，找准政协工作与产业升级、生态保护、民生改善、治理创新的结合点和发力点。聚焦发展现代服务业、先进制造业、战略性新兴产业、数字经济、都市农业和做优做强五大优势主导产业集群，开展协商议政和民主监督，形成一批有深度、有价值的高质量履职成果。聚焦推动人民群众共同富裕，围绕民生保障、乡村振兴、区域发展、文化建设等重难点问题，组织委员和对口部门开展好每月一次的“微协商”，推动惠民政策完善与落实。聚焦统筹发展和安全，紧盯产业链韧性、重大风险防范、基层社会治理等重点领域精准调研、深度建言，强化思想引领与共识凝聚，广泛传播总体国家安全观，推动形成防风险、保安全、促发展的强大合力。

三、健全完善机制，提升履职质效

坚持把加强自身建设、提升协商效能作为新时代人民政协的重要使命。汉台区政协加强构建以全体会议为龙头、专题议政性常委会会议和专题协商会为重点、各类协商形式为支撑的协商格局，深化靶向调研，推动委员全程参与，提升协商实效。要以制度化建设夯实专委会工作基础，优化机构设置与人员配备，建好用好委员专业人才库。开展专委会经常性学习、调研和跨界协商，健全专委会联系界别和委员联系群众制度。建强社情民意信息员骨干队伍，加强信息收集、分析和撰写能力培训，提升信息收集率、报送率和转化率。树立提案精品导向，构建“区领导领衔、督查办主责、各专委会协同、社会监督参与”督办机制，推动提案办理从“答复型”向“落实型”转变。加强同区委、区政府及相关部门的沟通协调，在议题共定、成果转化、要素保障等方面完善机制，营造履职良好环境。

四、锻造“两支队伍”，激发内生动力

委员是政协工作的主体，机关干部是政协履职的重要保障，必须持续强化“两支队伍”建设。要不断健全委员联系社区、联系界别群众工作机制，拓宽委员履职平台。健全委员学习培训体系，落实委员走访联络、履职服务、监督管理等工作，完善委员履职评价和激励机制，建立委员履职档案，探索推行常委、委员述职，强化评价结果运用。要以党的建设为引领深化模范机关建设，打造政治强、作风硬、素质好、业务精的干部队伍，全面提升政协机关谋划、协调、执行和服务保障能力。要落实全面从严治党主体责任，把严的基调、严的措施、严的氛围在政协牢固树立起来、长期坚持下去，营造风清气正、干事创业的良好政治生态，为政协事业高质量发展提供坚实支撑。

（作者系汉中市汉台区政协党组书记）

“学用新思想 奋进新时代”栏目征稿启事

理论如灯，照亮实践大道；思想之舵，把稳时代巨轮。为深入推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走，深学笃行习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，推动全省政协组织形成学习蔚然成风、落实铿锵有力、实践成果丰硕的生动局面，按照省政协办公厅要求，将在《陕西政协》杂志、《各界导报》“理论版”“协商版”开展“学用新思想 奋进新时代”主题征文活动。

征文要聚焦学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，特别是学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，以“学用新思想 奋进新时代”为主题，紧扣深刻感悟新思想的磅礴伟力，突出在武装头脑、指导实践、推动工作中的心得体会，在深学笃行、推动政协工作创新发展中形成的实践案例，文体包括新闻通讯、主席访谈、心得体会、理论文章等。

欢迎全省各级政协组织和政协委员、政协工作者、民主党派人士以及广大读者踊跃投稿或提供新闻线索，来稿请注明作者姓名、单位、联系电话等相关信息。

邮箱：gejielilun@126.com

联系电话：029-63903876

《各界导报》编辑部

理论与实践

健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制

□ 刘西林 胡秀洁

协商民主是我国社会主义民主政治的重要组成部分，是实践全过程人民民主、保障人民当家作主的重要形式。习近平总书记强调：“全面发展协商民主，要坚持协商于决策之前和决策实施之中”。健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制能够广泛收集信息、保障公民参与、促进社会公平、达成各方共识，有利于提高决策的科学性、民主性、普惠性、实效性，确保党政决策和工作推进更好顺乎民意、合乎实际。

从地方各级政协履职实践来看，协商于决策之前和决策实施之中落实机制仍存在协商主体参与不足、协商程序尚需规范、协商能力有待提升、协商成果转化受限等问题，这些直接影响协商民主优势的充分发挥，需要多方面协同发力，构建科学完备、运行高效的工作体系，才能把协商民主制度优势转化为治理效能。

一、健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，必须把坚持党的领导贯穿始终。一是增强协商意识。坚持把党的领导贯穿协商于决策之前和决策实施之中的各环节各方面，明确党委常委会、政府常务会研究重大决策前的协商要求，坚决做到“先协商后决策、不协商不决策”，形成“有事好商量、遇事多商量、做事要商量”的工作习惯。二是强化思想引领。以丰富多样的形式加强对中国共产党创新理论的宣传解释，引导基层群众增强民主协商意识、提高民主协商能力、积极参与民主协商实践，确保协商始终在党的领导下有计划、有步骤推进。三是营造良好氛围。各级党委要支持各类主体依法依规开展协商活动，加强对协商民主的宣传引导，提高全社会对协商民主的认识与理解，大力培育协商民主文化，促进不同思想观点的充分表达和深入交流，营造既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围。

二、健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，必须加强各种协商间协同配合。一是统筹推进各类协商。建立健全党对统一战线和协商民主的领导体制，明确党委、人大、政府、政协、人民团体、基层及社会组织协商等多元主体在协商中的职责分工，根据议题性质和涉及范围选择合适的协商渠道组合，将分散于各个层级的协商以体系化方式贯穿起来。二是创新搭建协商载体。持续创新优化专题协商、对口协商、提案办理协商等传统协商形式，灵活运用提案、会议、座谈、讨论、听证、公示、评估、咨询、网络、民意调查等协商方式，广泛开展网络议政、远程协商，发展“指尖上的协商民主”，提高协商效率和覆盖面。三是全面提升协商能力。建立健全协商通报机制，及时向协商主体通报经济社会发展、重大决策部署和重要工作进展情况，为协商主体知情明政创造条件。针对不同协商主体，通过专题讲座、案例分析、模拟协商等形式，开展协商技巧和专业知识培训，帮助提升精准表达观点、倾听意见、理性辩论的能力。

三、健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，必须将“三化”理念落实到全过程。一是推动协商形式完备化。建立协商形式与协商需求精准匹配的协商体系，提高协商整体效能。如，对重大战略部署和综合性议题，可采用专题议政性常委会会议、专题协商会等形式；对专业性较强的议题，可运用专家协商会、界别协商会等形式；对涉及群众切身利益的具体问题，可通过基层协商、现场协商等形式。二是推动协商程序制度化。协商准备阶段，应明确参加范围、讨论原则、基本程序、材料送达等事项，保障协商参与方的知情权；协商实施阶段，应完善发言规则，确保各方平等、充分、高效表达意见；协商成果整理阶段，应突出做好建议采纳落实反馈工作，避免协商流于形式。三是推动协商过程完整化。协商前，广泛征求利益相关方意见建议，了解需求和期望；协商中，促进各方互动交流，达成协商共识；协商后，根据协商共识制定解决方案，跟踪推动问题有效解决。

四、健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，必须重视协商成果的转化应用。一是完善协商成果采纳说明机制。明确协商成果采纳标准，对相关建议进行分解交办，对采纳的协商成果要作出说明，对未采纳的协商成果要说明理由，年终在一定范围、采取适当方式通报，自觉接受协商主体的监督。二是完善协商成果监督反馈机制。探索将重点协商活动实施情况列入党委、政府督查事项和考核体系，对协商成果转化情况进行跟踪监督问效，并及时向协商主体进行反馈，促进协商成果的采纳、落实。三是完善协商成果总结评估机制。构建科学合理的协商民主评估体系，通过对协商的效果、效能及价值进行检测、评价和判断，如参与度、公正性、科学性、决策执行力、意见采纳率、群众满意度等，不断增强协商成果与人民利益诉求的契合性和关联性，提升协商成果的可行性与针对性。

（作者刘西林系铜川市政协党组书记、主席，胡秀洁系中共铜川市委党校副教授、统战教研室主任；本文系陕西省人民政协理论与实践年度重点课题项目“健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制研究”成果）

完善协商成果采纳落实反馈机制 做好协商民主“后半篇文章”

□ 朱铭 徐弛文

党的二十届三中全会提出“完善协商成果采纳、落实、反馈机制”，这是发展全过程人民民主的重要举措，也是推进协商民主广泛多层制度化发展的关键环节。如何做好协商民主的“后半篇文章”，关键在于发挥党委的领导核心作用、政府的执行落实功能、政协的桥梁纽带角色，不断推动协商民主走深走实。

一、发挥政治制度优势，促进决策科学民主

党委是协商成果采纳落实转化的主导者和推动者，发挥着把方向、管大局、保落实的重要作用，确保协商成果沿着正确政治方向转化为实际工作成效，体现了党对人民政协工作的全面领导。一是纳入整体布局。要将政协协商成果采纳落实转化工作纳入整体工作部署，推动相关部门重视，并积极落实协商成果。同时，通过制定政策、提出要求等方式，为协商成果转化提供支持和保障，促进决策科学化民主化。二是细化工作规则。通过建立党委牵头的联席会议等制度，构建系统完备的制度体系，定期研究协商成果落实中的重大问题，有效破解跨部门协同难题，为协商成果转化提供政治保证。三是完善相关制度。根据《中国共产党政治协商工作条例》，建立党委办公厅（室）会同党委统战部梳理汇总、交付办理和反馈机制。

二、完善协调联动机制，构建高效落实链条

政府及有关部门是政协协商成果的直接承接者和具体执行者，处于将协商成果从“纸面”转化为实际行动的关键环节，在整个制度机制中是落实责任的主体，其工作成效直接关系到政协协商成果能否真正落地生根。一是构建执行闭环。对政协协商成果实行清单化管理，明确牵头单位、协办单位及完成时限。市政协新修订了提案工作规则，建立健全“接收—研判—落实—反馈—评价”全链条工作机制，推动委员建议落地落实。二是强化资源整合。对需跨部门落实的协商成果，由市政府与市政协联席会议、市政府办公室分别牵头督促。如关于“优化老旧小区改造流程”的建议，市政府办公室牵头市住建局、市财政局、街道办事处等部门联合制定实施方案，明确改造标准和资金来源。“十四五”期间，全市计划改造城镇老旧小区1567个，涉及老旧住宅楼4697栋，惠及居民20.35万户。三是建立评价机制。对协商成果的采纳情况、落实进展、存在问题及改进措施，政府定期向政协反馈，并通过政府网站、政务新媒体等渠道向社会公开，接受公众监督。此外，引入专业第三方评估机构对落实情况进行绩效评价，倒逼责任落实。

三、发挥专门协商机构优势，提升履职质量水平

政协作为专门协商机构，在做好协商民主“后半篇文章”中既是成果的提出者，也是转化的推动者和监督者，需强化以下三方面：一是提升协商广度。江山就是人民，人民就是江山。全过程人民民主，本质上讲就是保证人民广泛民主权利的参与式民主。要进一步强化人民主体地位，市政协创新建立委员联系群众机制，明确“1234”任务，明确界别协商成果采纳标准，让委员带动影响更多群众在参与协商中增强获得感和幸福感。二是加强沟通互动。在协商成果办理前，主动与委员及相关界别沟通，了解协商意图和背景；办理过程中，及时反馈进展情况，听取意见建议；办理结束后，全面反馈办理结果。同时，建立部门间沟通协调机制，共同研究解决协商成果落实中的难题。三是加强信息化建设。运用好“秦商量”协商议政平台，实现提案、社情民意等协商成果的在线提交、审核、采纳、落实和反馈，既为协商主体提供查询功能，方便委员随时了解协商成果进展，又促进承办单位注重广纳群言、广集众智，在交流碰撞中完善措施，在深入共商中集思广益，确保建言建之有方、言之有理、资之有效。

（作者朱铭系宝鸡市政协研究室副主任、徐弛文系宝鸡市委党校教授；本文系2025年陕西省人民政协理论与实践研究会课题项目“完善协商成果采纳、落实、反馈机制”成果）

主席论坛

“四聚四强”践履职 文化纽带汇合力

□ 曹宏涛

近年来，扶风县政协立足基层实际，探索形成“聚文化根基强传承、聚一线阵地强共识、聚文化惠民强服务、聚文旅优势强认同”的“四聚四强”履职工作法，以文化为纽带激活统战动能，以特色履职服务文化强省大局，为文化强省建设贡献政协力量。

一、聚文化根基强传承，文脉延绵汇合力。深入贯彻习近平总书记关于“文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量”的重要论述，将文史资料编纂与委员读书活动深度融合，筑牢地域文化“根脉”，夯实思想引领“基石”。一是文史编纂铸魂。成立文史资料编纂委员会，组织文化界别委员累计走访老艺人、文化学者等200余人次，系统梳理周唐文化、非遗文化、红色文化等地域文脉，完成《法门文化史略》《扶风民俗》《扶风红色记忆》《扶风县乡土志》等文史资料8辑，抢救性收录红色民间故事、非遗技艺等珍贵资料300余万字，多项成果填补地方文化研究空白，获评“全省政协文史工作先进单位”。二是读书凝心聚力。创新构建“线上+线下”立体读书矩阵，线上打造“委员读书视频平台”，邀请文化学者、政协委员和各界人士录制涵盖历史传承、非遗展示、红色文化等方面读书视频36期，其中10余期获省市政协及文旅部门推送。微信公众号开设“书香政协”专栏，推送委员读书心得、文化感悟40余篇，累计阅读量超10万人次。线下在机关办公楼、文史室、城市书屋等建成11个读书角，每月开展“国学讲堂”“文化沙龙”，让委员在书香文化中凝聚共识，让历史文脉在传承中焕发新活力。

二、聚一线阵地强共识，政策宣讲润人心。一是建强阵地延伸宣传触角。以“邀您来商量”微协商联络站为支点，构建“协商+服务+宣讲”综合履职体系，织密政策宣讲与文化传播网络，选拔20名政协委员担任“政策宣传员”和“文化讲解员”，开展“政协委员下基层”活动，围绕重大项目建设、乡村振兴、文物保护等议题宣传宣讲、协商讨论46场次，将政策解读融入座谈交流、参观体验、情景剧等群众喜闻乐见的形式，推动党的政策“听得懂、记得牢、用得上”。二是文化浸润凝聚发展共识。面向青少年群体开展“传统文化进校园”活动，组织委员讲授地域历史文化、指导非遗手工制作，覆盖师生8000余人次。依托新中国和人民政协成立75周年书画展，展出作品100余幅、履职图片160余张，3幅作品入选省政协书画摄影展，以文化浸润增强群众文化自信、凝聚发展共识。

三、聚文化惠民强服务，助学扶志践使命。把习近平总书记“扶贫既要富口袋，也要富脑袋”的重要指示作为行动指南，聚焦文化惠民，在助学扶志领域持续发力。一是结对帮扶纾困助学。建立“政协委员+困难学子”结对帮扶机制，连续4年开展“金秋助学”“春节慰问”等助学帮扶活动，发动委员捐款捐物120余万元，资助困难家庭及贫困学生200余人，兑现“不让一名学子因贫失学”的承诺。二是双轨资助扶志育人。创新“物质资助+精神引领”双轨模式，邀请优秀学子分享奋斗经历、规划成长路径，帮助受助学子坚定理想信念。建立资助对象跟踪回访制度，定期了解学习生活情况，对品学兼优的特困家庭学生实施连续资助，既解“燃眉之急”，更培“奋进之志”。

四、聚文旅优势强认同，两岸同源固同心。深挖地域文旅资源，以“文旅融合”激活统战新动能，搭建两岸文化认同“桥梁”。一是调研献策促融合。围绕“文旅融合发展”“文物资源保护与利用”等专题开展常委会议协商，组织委员赴法门寺、周原博物院、马援墓等重点文旅点位调研，形成的《发挥扶风文旅独特优势有效助推两岸统一》社情民意信息获市政协采纳，“让文物活起来、挖掘统战价值”的建议被人民政协网刊载，推动文物保护与统战工作深度结合。二是文化寻根汇同心。成立“班马耿窦文化研究中心”，整理编撰《班马耿窦文史专辑》，原创情景剧《马援精神传千古》获宝鸡市政协读书交流展示活动一等奖。联合举办两岸马援后裔文化交流活动，邀请台湾地区马氏宗亲代表寻根问祖，以马援文化为纽带搭建交流平台，让法门寺、周原遗址等文物古迹成为“活”的统战载体，让两岸同胞在寻根中增进文化认同，在交流中凝聚民族情感。

（作者系扶风县政协党组书记、主席）