筑民主法治之基　显“中国之治”优势

——从全国人大常委会工作报告看人大工作新实践新作为

□　新华社记者　熊丰

人民代表大会制度，为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

3月9日上午，北京人民大会堂。十四届全国人大四次会议举行第二次全体会议，全国人大常委会委员长赵乐际向大会作全国人大常委会工作报告。

以高质量立法服务和保障改革发展，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，更好发挥人大代表作用……报告充分体现了在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，服务中国式现代化建设的生动实践。

以高质量立法服务国家发展大局

十四届全国人大四次会议上，生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案三部重要法律案提请审议，充分展现出新时代立法工作的分量。

报告显示，一年来，共审议法律、法律解释、决定草案40件，通过其中24件，包括制定法律6件，修改法律14件，作出法律解释1件、有关法律问题和重大问题的决定3件……立法数量稳中有进、立法质量持续提升，中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威。

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。一年来，全国人大常委会认真履行推动宪法实施、加强宪法监督的法定职责，维护国家法治统一。

统筹修改村民委员会组织法、城市居民委员会组织法，健全基层党组织领导的基层群众自治机制；修改国家通用语言文字法，强化国家通用语言文字的法律地位；作出决定将10月25日设立为台湾光复纪念日，激励全体中华儿女为祖国统一、民族复兴而团结奋斗……

同时，扎实推进合宪性审查、备案审查工作，对报送备案的2218件行政法规、司法解释等进行审查，对公民、组织提出的6705件审查建议逐一研究并依法反馈，确保每一项立法都符合宪法精神、体现宪法权威、保证宪法实施。

以良法推动改革、促进发展、保障善治。

制定民营经济促进法，为民营经济持续、健康、高质量发展提供法治保障；修改反不正当竞争法等，推动建设法治经济、信用经济；修改海商法、仲裁法、对外贸易法，更好服务高水平对外开放……立法紧扣国家发展脉搏，聚焦改革发展重点，为高质量发展和国家战略实施提供了精准有力的法治保障。

既立于时代潮头，也心系万家灯火。制定突发公共卫生事件应对法，更好保障人民群众生命安全和身体健康；修改食品安全法，牢牢守住食品安全底线；审议医疗保障法、托育服务法、社会救助法草案……坚持以人民为中心的发展思想，让每一部法律制定修改，都饱含为民初心，彰显民生温度。

展望2026年，作为“十五五”开局之年，立法工作使命光荣、责任重大。

“报告强调，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。”浙江宇视科技有限公司研究院院长周迪代表说，从制定国有资产法、金融法，到修改农业法、教师法，再到加强人工智能等领域立法研究，常委会的立法规划紧扣“十五五”规划纲要实施，必将为经济社会高质量发展提供更加坚实的法治保障。

以正确有效依法监督履职尽责

监督权，是宪法法律赋予全国人大常委会的重要职权。全国人大常委会坚持围绕中心、贴近民生、突出重点，实行正确监督、有效监督、依法监督，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。

报告显示，一年来，共听取审议22个监督工作的报告，检查5件法律实施情况，组织开展2次专题询问、11项专题调研，作出1项决议。

重点领域监督有刚性——

围绕“十五五”规划纲要编制工作若干重要问题，深入调查研究，形成26份专题调研报告；听取审议国务院关于新质生产力发展、促进科技成果转化等报告；检查循环经济促进法实施情况，促进绿色生产生活方式广泛形成……

“从自身参与执法检查的实践来看，当前人大监督方式不断丰富，监督刚性和实效持续增强，推动监督工作形成闭环、有始有终，更好地把监督成果转化为治理效能。”重庆西永微电园产业投资集团有限责任公司董事长杜卫东代表说。

民生领域监督有温度——

听取审议灵活就业和新就业形态劳动者权益保障工作情况报告，开展工会法、食品安全法执法检查，听取审议年度环境状况和环境保护目标完成情况报告……监督工作聚焦人民群众所思所盼所愿，在职责范围内做到“民有所呼、我有所应”。

国家“账本”监督有力度——

管好国家“钱袋子”、盯紧公共资金流向，是人大监督的重要职责。2025年，全国人大常委会围绕财政预算与国有资产管理持续发力，以有力监督守护好全体人民的共同财富。

保证财政预算规范运行，监督质效稳步提升。

听取审议国务院关于计划执行、预算执行、中央决算等报告，审查批准2024年中央决算，推动实施更加积极有为的宏观政策，助力完成经济社会发展主要目标。

聚焦国有资产规范管理，守护全民共同“家底”。

审议国务院关于2024年度国有资产管理情况综合报告，听取审议关于企业国有资产（不含金融企业）管理情况专项报告并开展专题询问，推动优化国有经济布局结构，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。

通过全流程、常态化监督，全国人大常委会不断推动预算管理更规范、国有资产监管更有效，确保国家资金与资产用在实处、造福人民。

践行全过程人民民主凝聚奋进力量

人大代表是一座座“连心桥”，一头连着党和政府，一头连着万千群众。

过去一年，全国人大常委会持续加强和改进代表工作，推动代表工作向制度化、规范化、精细化深耕，让全过程人民民主的生机与活力充分迸发。

“两个联系”不断深化，代表履职更接地气、更察民情。

报告显示，常委会组成人员与399名全国人大代表保持经常性联系，邀请276人次代表列席常委会会议，组织900多人次代表参加立法调研、执法检查、财政经济工作监督、对外交往等工作。

倾听人民心声、吸纳基层智慧，代表们以高度的责任感积极建言献策，让常委会工作始终扎根人民、服务人民。

议案建议办理提质增效，代表呼声有回应、群众期盼有着落。

报告指出，十四届全国人大三次会议期间代表提出的269件议案已审议完毕并答复代表。代表在大会期间提出的9160件建议、闭会期间提出的150件建议，均已办理完毕并答复代表，实现“件件有回音、事事有着落”。

办结不是终点，办实才是目标。

“报告提出所有建议‘均已办理完毕并答复代表’，这背后是一套严密的制度保障。”广东越群海洋生物科技股份有限公司生产中心质检员陈阳代表表示，从交办，到督办，再到答复，代表建议办理工作形成完整闭环，体现的是对代表主体地位的尊重和对人民高度负责的态度。

履职能力建设持续强化，让代表“懂履职、会履职、善履职”。

以学习贯彻新修改的代表法为契机，全国人大常委会代表工委举办专题学习班，基本实现全国人大代表学习全覆盖。2025年举办5期代表专题学习班，1000余人次代表参加学习培训和履职交流，精准赋能、靶向提升。

回望“十四五”收官之年，全国人大常委会紧扣时代发展脉搏、回应人民群众期盼，依法履职尽责，各方面工作取得新进展新成效。

站在“十五五”开局之年新起点，锚定新目标、谋划新举措，稳中求进推动人大工作高质量发展，必将为实现“十五五”良好开局筑牢法治根基、凝聚制度力量。

（新华社北京3月9日电）

委员之声

贾正兰委员：建议构建中国—中亚商事调解协同机制

□　特派北京记者　白瑶/文　李荣/图

住陕全国政协委员贾正兰

随着共建“一带一路”倡议的走深走实，中国与中亚五国的经贸合作驶入“快车道”。2025年，双方货物贸易额首次突破1000亿美元大关，中国跃升为中亚各国第一大贸易伙伴。经贸往来日益密切的同时，跨境商事争议也随之增多。

“调研过程中不少外向型企业反映，在跨境投资、工程建设、合同履行中，由于各国法律环境不同、规则标准不一，一旦发生纠纷，解决起来比较麻烦。”带着企业的诉求，结合贸易投资促进职能，住陕全国政协委员、中国国际贸易促进委员会陕西省分会会长贾正兰来到西北政法大学国际法学院、中国—中亚法律查明与研究中心等专业机构，与涉外法律专家、外贸企业代表座谈交流。

“大家普遍认为，当前中国—中亚商事调解仍面临传统机制适配不足、调解协议跨境执行困难、程序规则冲突、专业人才短缺等瓶颈，亟须从顶层设计入手，构建商事调解协同机制。”贾正兰说。

贾正兰建议，探索构建规则协同体系的可行性，联合中外专家起草《中国—中亚商事调解示范规则》，明确调解适用范围、程序等重点内容。制定调解员资格遴选标准，搭建统一调解员专家库，实行联合认证与动态管理，打破人才跨境执业壁垒。

针对调解协议跨境效力认定难、执行落地难问题，贾正兰建议，研究论证设立跨境执行协作办公室的实施基础，协调证据送达与信息共享工作，提升调解执行效率。探索“调解+仲裁”转化、公证债权文书等执行路径，在双边司法协助条约中增设调解执行条款，建立“司法确认互认”机制，简化跨境执行流程。

在夯实人才支撑和推动资源整合方面，贾正兰建议，支持中外高校开展“法律+语言+文化”合作办学，共建跨学科课程，联合中外调解机构、律所等共建人才实训基地，开展实践教学与跨境实习。同时，在中国和中亚五国重点城市设立中国—中亚联合调解中心，聚焦能源、基建等重点领域提供争议化解服务，搭建多语种信息共享平台，整合中外法律规范、案例等资源，为跨境调解提供数据支撑。

王晓萍委员：让赛事经济燃动消费新引擎

□　特派北京记者　李荣　文/图

住陕全国政协委员王晓萍

2025年，三秦大地赛事连连、活力涌动，一系列高水平体育赛事在陕西举办有效推动了文商旅体深度融合，激发城市活力，为陕西扩内需、稳增长、提升区域影响力注入了强劲动力。

“受区位条件、经济基础等因素制约，陕西在顶尖赛事引进、流量效能转化等方面仍存在短板。”住陕全国政协委员、九三学社西安市委会主委王晓萍说，目前陕西顶尖赛事引进难、成本高，赛事能级与东部地区差距明显。同时，政策支持力度不足、资金来源单一、商业赛事扶持有限，社会力量办赛动力有待进一步激发。

王晓萍建议，加大优质赛事资源倾斜力度，将陕西纳入国家重大赛事布局重点省份，优先安排“一带一路”“黄河流域”主题国际赛事在陕落户。强化财政资金支持，在中央集中彩票公益金补助地方体育事业资金中对陕西予以倾斜，优化公益金使用范围，支持高水平赛事与产业项目发展。大力支持社会力量参与办赛，出台专项激励政策，对民营企业承办优质赛事给予税收优惠，激发市场主体活力。

“期待通过国家层面支持，充分发挥陕西区位与战略优势，做强赛事经济，扩大品牌影响，以体育产业高质量发展助力健康中国和体育强国建设，更好服务区域协调发展大局。”王晓萍表示。

京陕连线

在守正创新中推动文化繁荣发展

□　特派北京记者　冯倩楠　白瑶
记者　杨小妹

住陕全国政协委员巩富文
特派北京记者　马伟东　摄

住陕全国政协委员李梅
特派北京记者　马伟东　摄

省政协委员邓咏梅
记者　杨小妹　摄

从各地非遗市集到“国潮”消费涌动，从“悟空”“哪吒”等中国故事跨越山海到公共文化空间遍布街巷……“十四五”以来，我国文化建设事业唱响“步步高”。

国家之魂，文以化之，文以铸之。“十五五”开局，如何进一步汇聚强大动能，推动文化事业更加繁荣兴盛？住陕全国政协委员巩富文、李梅和省政协委员邓咏梅提出各自的建议。

推动地方特色文化与司法文化深度融合

去年，巩富文在基层法院调研时，看到了许多各具特色的探索实践——

有的法院将乡土文化智慧与新时代“枫桥经验”相融合，搭建“板凳法庭”，探索“吃合食、笑脸称、板凳搭拢、请中人”四步解纷法；有的把司法文化与省级非遗“漫川大调”结合，打造普法品牌；有的依托孝义文化底蕴，推出“孝义法苑”，邀请孝义文化传承人参与调解家事纠纷；有的深挖代表性茶农精神，设立“一杯茶调解室”“茶语谈心室”，建立茶产业纠纷快速化解机制……

“一些基层法院将‘枫桥经验’植根于文化沃土，促进了司法文化与独特的地方文化沉淀升华、融合发展。”巩富文说，司法文化加地域文化，催生出具有地方文化特色的基层法治新载体，打造出更具生命力的司法文化新品牌。

如何进一步推动文化与法治融合发展？巩富文建议，支持各地法院深入开展系统性文化调研，梳理本地文化资源中的法治元素，找准司法工作与地方文化的结合点，推动融合实践制度化常态化。尤其在司法审判、矛盾化解和法治宣传中，更加自觉地融入地方文化，把“法言法语”转化为乡土语言，结合秦腔、说书等非遗艺术形式，打造更多接地气、受欢迎的法治文化品牌。

巩富文还建议，将文化工作者、乡贤等纳入法治文化宣传队伍，引进文化创作与传播专业人才，提升干警文化素养。在健全人才队伍的同时，还应建立法院、文旅、宣传等多方常态化联动机制，打造一批兼具文化特色与司法功能的调解室、法治文化长廊，让法治精神与特色文化同频共振，成为经济发展的“助推剂”、社会和谐的“稳定器”。

以大剧种带小剧种推动稀有剧种传承发展

2月初，中宣部等5部门联合印发的《戏剧振兴三年行动计划（2026－2028年）》提出，“重点关注濒危戏曲剧种”“支持弱小剧种恢复整理传统剧目，举办专门展演展示活动，培养传承人”。

“我不希望几十年以后，孩子们只能在博物馆和音频视频资料里欣赏到已经失传的传统戏曲。”今年全国两会，李梅再次把建言目光投向稀有剧种保护上。

“陕西境内拥有26个地方戏曲剧种，现在发展比较好的只有6、7个剧种。”李梅说，像富平阿宫腔、汉调桄桄、陕北道情等稀有剧种存在剧目流失、人才断档等问题，这些中华传统文化瑰宝亟须保护和传承。她建议，以大剧种带小剧种、大院团带小院团，促进稀有剧种传承发展。

如何有效推动稀有剧种传承发展？李梅认为，可以通过“结对子”进行帮扶传承。前不久，她专门到富平阿宫腔剧团，商讨帮扶传承计划。按照她的设想，可以把小院团的青年演员“请进来”，到陕西省戏曲研究院进行系统培训，并提供编、导、演、舞美、音乐等全方位指导；另外，通过大剧种演出带动小剧种“走出去”，促进剧种普及。

李梅介绍说，从1938年成立至今，陕西省戏曲研究院一直注重青年演员的多剧种学习传承，培养的戏曲演员至少掌握3个剧种。“希望用我们丰富的剧目和雄厚的艺术人才资源，去扶持那些艰难前行的兄弟院团。”她说。

“戏曲繁荣发展，关键在人。”李梅说，希望出台更多支持政策，让这些承载着民族记忆的稀有剧种在新时代焕新发展。

让根脉文化焕发出新时代光彩

陕西是中华民族和华夏文明的重要发祥地之一，承载着中华文明的悠久根脉。

“陕西有始祖文化、姓氏文化、历史遗迹文化、宗教文化、民俗文化、中医药文化等根脉文化资源，利用好这些资源，对铸牢中华民族共同体意识、推动文旅经济高质量发展具有重要意义。”邓咏梅在调研中发现，目前陕西根脉文化资源缺乏系统性挖掘和梳理，资源运用存在多样性不足、体验式互动场景较少、新技术融合不充分等问题。

邓咏梅建议，发挥陕西科教大省优势，组建多学科专家团队开展田野调查，深挖根脉文化基因，搭建集检索、分析、展示于一体的文化基因数据库和共享平台，制定根脉文化遴选标准，形成根脉文化推荐目录。推动建立“根脉文化保护与发展联盟”，确定重点合作项目，设立政府专项基金，吸引社会资本参与，保障项目实施。

在邓咏梅看来，数字技术是激活根脉文化资源的重要抓手。她建议：“通过大数据、云计算、人工智能等技术对文化基因进行数字化还原，打造云端博物馆、虚实共生体验空间，利用元宇宙技术开展根脉寻踪展，让海内外同胞能够参与‘云端祭祖’‘在线虚拟研学’等互动活动，突破时空限制，增强文化感染力。”

如何将根脉文化资源转化为经济动能？她建议，搭建产业共创孵化平台，举办产业对接活动，推动根脉文化与陕西毛绒玩具、汉服、文创产品、餐饮等产业深度融合，为陕西文化建设事业注入新活力。

依法守好群众的养老钱、救命钱

□　新华社记者　齐雷杰　向志强

“严惩冒牌低价旅游、违法促销保健品等坑老诈骗犯罪”“联合开展社保、医保领域欺诈骗保专项整治”“依法协同纠治预付消费、直播带货等领域突出问题，强化消费者权益保护”……今年“两高”工作报告锚定群众关切，彰显依法整治侵害群众利益问题、保障和增进民生福祉的鲜明导向，体现出民生为大、为民解忧的坚决态度。

这些不法行为，攫取百姓的“养老钱”“救命钱”，侵害群众切身利益，啃食民生红利，伤害社会信任，直接影响群众获得感。

司法是民生的守护者。生老病死、上学就业、婚嫁社保等问题，攸关千家万户，是百姓的心头大事。司法机关坚持直击侵害群众利益的痛点问题，向全社会传递“民之所盼，法之所向”的强烈信号，守护法治中国的民生温度。

民生领域相关违法犯罪问题涉及面广、隐蔽性强、形式多样，司法守护民生，既雷霆出击依法惩治，强化个案严惩，也堵塞漏洞防患未然，突出类案整治和源头治理，为群众利益装上“防护网”。司法、行政、社会多方联动协同发力，织密制度笼子，强化警示教育，畅通监督渠道，逐步消除问题滋生的土壤和条件。

公平正义在每个人身边。以法治力量守护民生福祉，持续亮剑、重拳打击，让人民群众感受到更有力度、更有温度的守护。

（新华社北京3月9日电）