

聚焦地方两会

在文旅深度融合中展现新担当

——来自咸阳市政协委员的建言之声

□ 记者 张涵博 韩永国 实习记者 王雅

北依九峻山,南临渭河水。秦风汉韵,盛唐气象,关中风情与山水美景在此交相辉映,共同塑造了咸阳厚重而灵动的城市气质。

2025年,随着“山南水北 咸阳很美”全新文旅形象宣传语的发布,咸阳围绕“一市一地三链”,抓项目、兴业态、优服务、树品牌,推动文旅产业高质量发展,烟火气、灵秀气和青春气不断焕发。

市政府工作报告在部署安排新一年度经济社会发展任务时提出,要全力建平台、塑品牌,在文旅深度融合中展现新担当。

路径如何谋划?突破点何在?

“咸阳坐拥秦咸阳城遗址、乾陵、茂陵等世界文化遗产,北部生态文化、中部乡村民俗与遗产、南部城市休闲三大特色板块已经形成,文旅发展基础扎实、潜力巨大。”说起咸阳的文旅“家底”,市政协委员、咸阳市文化投资发展有限公司党委副书记贺涛如数家珍。

在他看来,咸阳文旅的突破口在于区域协同联动。他建议,立足大西安都市圈,通过加密文旅专线实现关中平原城市群客源互送。此外,以“秦时明月·梦回咸阳”夜游项目为核心,联动乾陵、茂陵,打造全息演艺、数字藏品等产品,培育“秦风新韵”文创品牌。同时,设立总规模5亿元的“咸阳文旅产业与

数字创意基金”,以“文旅集团引导+市场化运作”模式撬动社会资本,积极对接各级政策资金,与文旅头部企业合作策划包装重大项目。

渭水汤汤,城水相依。贺涛还将目光投向优质水域资源,“布局咸阳湖水上赛事文旅区,打造龙舟赛永久会址,并策划‘中国户外垂钓公开赛·咸阳站’,打造‘西部钓鱼之城’品牌,构建独具特色的城市滨水休闲IP。”

烟火气升腾的小巷、风格各异的店铺、充满艺术气息的文化墙……改造后的咸阳老街成为文旅新地标。如何让老街不仅有“颜值”,更有“内涵”?

贺涛认为,关键是要盘活老街闲置资产,例如,对大众剧团采用“昼夜分时”模式,白天是市井茶馆,晚上转型为潮流演艺剧场,打造全龄段、可复制的商业节点。此外,市住建局各房产所名下约3万平方米闲置公产也可以改造为以行进式观演、科技沉浸、非遗研习、各类博物馆为特色的秦文化主题观演演集群,弥补老街区域沉浸式体验空白。

聚焦激活“咸阳老街”品牌,市政协委员、中国石化长庆石化公司总经理助理任立鹏从城市更新的整体规划切入,建议开展咸阳市“东大门”区域(渭城段)文旅融合与城市更新总体规划论证工作,科学划定功能分区,以北平街、渭渭楼、安国寺为核心,引入高品质民宿、非遗体验、艺术工作室等业态。

“要打造‘老街滨水’的闭环体验。”任立鹏说,应依托渭河生态资源,串联古渡廊桥和滨水绿地,优化步道与骑行系统,增设驿站与观景平台。同时,将朝阳四路至二号桥沿线打造为“城市形象廊道”,修缮白起墓等遗址,设置门户标识与文化景墙,强化入城仪式感。

针对基础设施短板,任立鹏呼吁,推进道路、排水、照明、环卫等基础设施改造,推动停车设施智慧化转型,优化公交线路与站点布局,提升与西安、咸阳主城区的接驳效率,通过实施“微改造、精提升”,塑造整洁有序、富有文化品位的门户形象。

“五陵北原上,万古青骊骄。”咸阳境内27座帝王陵寝,构成了全球罕见的“东方帝王谷”。在市政协委员、咸阳泾渭茯茶有限公司总裁胡敬看来,当前,咸阳各帝陵管理较为分散,游客多为“单点打卡”,难以形成“多日游”闭环。

胡敬建议,打破行政区划壁垒,构建咸阳汉唐帝陵文旅发展一体化模式,统一规划、品牌、推广与运营。整合乾陵、茂陵、昭陵等景区核心资源,配套联票制度与景区直通车,实现“一次购票、多点游览”。同时,统一帝陵品牌形象,提炼汉唐帝陵集群核心IP,开展整合传播,提升全国知名度和影响力。

在业态打造上,胡敬认为,帝陵文旅融合发展既要“有的讲”,还要“有的看”“有的玩”。可以借助数字技术,还原帝陵背后的历史场景,

如依托乾陵景区打造一部反映盛唐万国来朝的高水平沉浸式实景演艺,依托茂陵景区打造一部反映汉武帝北击匈奴的互动式体验剧场等。与此同时,以帝陵文化为核心,构建覆盖学生、成人、专业人士的多层次研学体系,实现“以研促旅、以旅传文”。

文旅融合的触角,正在向广袤田野延伸。以袁家村为代表的“农文旅”融合模式,为咸阳乡村旅游发展提供了成功范本,乡村在这里成为可感、可品、可忆的载体。

“乡村集市是连接城乡感情、活跃乡村经济的关键。”市政协委员、陕西欣农农业开发有限公司总经理高增刚提出,丰富乡村集市业态功能,在保障传统农副产品交易的基础上,积极引入特色手工艺品、非遗产品、乡村旅游纪念品、小型农具、绿色家居用品等,满足多样化需求。同时,鼓励在集市设立乡村特产展销区、美食体验区、手工艺互动区、小型文化表演区,结合周边景点打造“赶集游”线路。挖掘地方文化、物产、民俗资源,培育一批具有鲜明地域标识、文化内涵和较高知名度的“主题集市”“主题集市”,如年货大集、民俗文化节、乡土美食集等。

高增刚还建议,鼓励社会参与,引导龙头企业、专业合作社、返乡创业人员等多元主体参与集市的投资、建设和运营。支持村民自治组织、社区社会组织在集市管理中发挥作用。

履职故事

张宗委员:以“文化飞地”激活陕西文化出海新动能

□ 记者 赵婧

2025年4月,“天下一统——陕西秦汉文明展”在香港历史博物馆开幕,包括秦始皇陵兵马俑在内的众多珍贵文物集体亮相香港。

“虽然展览期间有很多香港市民前来观看,但是真正深入了解陕西历史文化的却不多。”省政协常委、华润集团科技创新委员会委员张宗在调研中发现,短期大型活动虽能制造一时热度,却难以形成持续的文化影响力。

“文化交流的生命力,不在于一时的热度,而在于长久的融入和浸润,香港作为中西文化交流的重要枢纽,应为陕西文化搭建‘走出去’的平台。”为此,在今年省两会上,张宗建议建设香港“陕西文化飞地”,将文化传播从“一次性展示”变为“常态化存在”,激活陕西文化出海新动能。

在张宗看来,要让陕西文化实现常态化传播,关键在于打造多层次平台,开展差异化活动,延伸文创产业链条。他建议,一方面与香港故宫、M+等大型场馆合作,设立“香港陕西文化分馆”,面向香港及海外常态化展示陕西历史文化与民俗民情;另一方面联合香港市区重建局,承租政府维护的中小型历史建筑,打造扎根社区的“陕西非遗文化香港中心”。此外,在文化分馆持续举办大型展览、演出,擦亮陕西文旅品牌;在社区非遗中心高频开展剪纸、皮影等互动体验,让陕西非遗融入香港市民的日常生活。

令张宗感到欣喜的是,在省两会的联组讨论会上,相关部门积极回应了他的建议:“政府一直高度重视陕港文化交流,虽然文物赴港展览频次不低,但在文化输出常态化建设、产业链延伸等领域仍有不足,希望借鉴香港有益经验,拓展在港文化传播新路径。”这番务实中肯的回应,也让他深切感受到履职路上的温暖与力量。

“打造‘文化飞地’,是我作为政协委员的履职探索。”张宗表示,新的一年将继续扎根履职一线,以“文化飞地”架起陕港交流“连心桥”,推动陕西文化扬帆出海,在新时代绽放璀璨光彩。

程希文委员:

架好“连心桥”当好“代言人”

□ 记者 李彦伶

作为一名省政协委员,多年来,西安市未央区副区长程希文扎根基层,聚焦退役军人服务、文旅发展、医疗保障等民生实事建言资政,用实际行动架好“连心桥”,当好群众“代言人”。

针对退役军人服务站与基层网格融合不畅等问题,他依托未央区基层实践经验,在省政协十三届四次会议上提出了《关于推动退役军人服务站融入基层治理网格化体系》的提案,从健全融合机制、整合优质资源、强化数字赋能等方面提出意见建议,让退役军人成为基层治理的“硬核”力量。

民之所盼,行之所向。作为群众诉求的“倾听者”,他关注慢性病患者就医难题,聚焦医保门诊共济保障提质扩面,呼吁完善慢病保障标准,推动医疗资源下沉,推广“互联网+配送”取药服务,让慢性病患者在家门口就能享受到贴心的医疗保障;紧盯旅游业发展短板,他提出发展新兴旅游业态、优化旅游产品结构等建议,主张依托陕西科教文卫资源丰富旅游供给,延伸产业链条,让“新旅游”迸发新活力。

西安市未央湖片区,拥有丰富的自然景观资源,且兼具生态、区位和科创优势,却存在基础设施薄弱、规划定位模糊等短板。

程希文看在眼里急在心里。他深入片区调研走访,收集社情民意,为未央湖片区高质量发展建言发声,从完善交通路网、培育特色产业、补齐教育医疗公共服务短板等方面提出具体建议,力求让片区生态优势转化为发展优势,让居民生活更有品质。

“政协的优势在委员,活力也在委员。作为一名政协委员,履职的底气来自于倾听群众诉求,履职的价值在于为民解忧。”程希文表示,今后他将继续深入基层,为基层群众的幸福生活贡献智慧和力量。

拜根兴委员:

以研史初心履委员之责

□ 记者 李彦伶

多年来,省政协委员、陕西师范大学唐文明研究院院长拜根兴在唐史研究领域深耕不辍,并将学术研究与陕西文化强省建设、民生福祉保障紧密结合,在新征程上书写下助力高质量发展的履职答卷。

扎根古都西安的学术沃土,拜根兴始终心系周秦汉唐文明的传承与发展。面对西安文旅“出圈”背后唐文化深层次研究的短板,他直言“钱要花在刀刃上”,建议设立唐文明重点研究基地,借鉴河南宋文化研究中心模式打造海内外研究阵地,让千年唐文明在新时代绽放新光彩。

在全省哲学社会科学重点研究基地建设,我省有关部门已同意设立“宋辽夏金研究基地”和“医学与文明研究基地”。他建议,在第五批哲学社会科学重点研究基地规划中,设立唐文明重点研究基地,不仅可以为西安旅游产业发展提供深层次的学术保障,还能对西安乃至全省历史文化名城建设产生深远影响。

作为一名深耕社科领域的学者,拜根兴注意到我省哲学社会科学学术集刊发展的困境。他在调研中发现,学术集刊在人才培养、冷门绝学成果发表上作用凸显,却面临经费缺口大、省内出版制约多、优质集刊外流等问题。为此,他提交《关于支持培育我省哲学社会科学学术集刊的提案》,从落实政策导向、设立资助资金等方面提出具体建议,为我省社科事业繁荣发展走呼吁,让学术集刊成为培育社科人才、传承冷门绝学的重要平台。

从唐史研究到政协建言,从文化传承到社科发展,一路走来,拜根兴将学术专长转化为履职实效,用实际行动诠释了政协委员的初心使命和责任担当。

热点建言



纪知含委员 实习记者 王雅 摄影

纪知含委员:加快推进咸阳“零碳园区”建设

□ 实习记者 王雅 记者 韩永国

“十五五”时期是碳达峰碳中和目标实现的关键攻坚阶段,中央经济工作会议持续强调全面绿色转型,国家发改委进一步明确零碳园区建设总体要求、重点任务和保障措施。

目前,咸阳市已被纳入陕西省首批零碳城市试点,出台《零碳园区建设导则》等配套政策,并在经开区开展“光储充”一体化示范项目,实现局部区域100%绿电供应。尽管取得一定进展,但零碳园区建设仍面临诸多挑战。

在咸阳市政协九届五次会议上,市政协委员、陕西亨浩投资发展有限公司董事长纪知含指出,园区建设还存在系统思维缺失、规划统筹不足、可再生能源消纳存在多重梗阻,以及虚拟电厂技术应用滞后、系统联动不足等问题。

纪知含建议,全面推行闭环系统规划,对照国家发改委《关于推进零碳园区建设的通知》要求,结合咸阳市“131”工作布局,编制《咸阳市零碳园区建设专项规划(2026-2030年)》。以“可再生能源供给充足、虚拟电厂精准调控、绿色电力全额消纳”为闭环目标,优先

选择经开区、高新区等产业集聚度高、用能需求大的园区开展试点,实现“源网荷储储”一体化设计。

此外,纪知含还建议,加快完善可再生能源供给体系,支持园区企业建设分布式能源项目,推进共享储能与电网升级,保障绿色电力高效消纳。同时,强化技术赋能,搭建市级虚拟电厂调度平台,利用大数据、人工智能实现源荷储智能调控。健全跨部门协同机制,设立专项基金,落实税收优惠,并将零碳园区建设成效纳入考核体系。

杨宏侠委员:多措并举优环境 激发市场主体活力

□ 记者 李荣 韩璋

民营经济是区域经济发展的重要支柱。近年来,渭南市在优化营商环境方面持续发力,推出一系列政策措施激活民营经济发展活力,让市场主体在渭南安心发展、聚力成长。

渭南市政协委员、富平县妈妈香食品科技有限公司负责人杨宏侠在调研中发现,各区县企业在实际经营中仍面临一些突出问题,特别是政府拖欠企业账款问题较为突出,导致企业资金链负重承压,影响企业健康可持续发展。

在渭南市政协六届五次会议上,杨宏侠建议,政府全面排查拖欠企业资金情况,建立台账,逐一明确欠款成因、金额、清偿时限和责任单位,实行清单化管理、动态销号。统筹财政资金优先保障账款清偿,对短期内偿还确有困难的,可通过分期兑付、融资贴息等方式,帮助企业渡过资金难关,缓解企业压力,避免因资金拖欠引发连锁反应。

“惠企政策落实不到位,政策红利不能有效释放。”杨宏侠说,近年来市政府出台多項助企政策,也建立了“政企早餐会”等沟通机制,但在执行过程中仍存在“承诺多、落实少”的情况,部分

企业反映的实际困难常常陷入“多次协调、久拖不决”的困境。加之部门之间职责不清、互相推诿、办理时限模糊等情况,导致问题长期悬而未决。

杨宏侠建议,优化政策落实机制,推动惠企红利精准直达,完善政策宣传与申报指引,简化兑现流程,确保企业应享尽享。对企业反映的困难和诉求实行分级分类办理,明确责任部门、办理时限和反馈要求,建立“受理-交办-督办-回访”全流程闭环机制,压实部门责任,对推诿扯皮、拖延办理等情况予以通报问责,做到“事事有回应、件件有落实”。



杨宏侠委员 记者 韩璋 摄影

赵晓莉委员:推广“社区+物业+养老”模式 守护老年人晚年幸福

□ 记者 李荣 韩璋

“目前,老龄化、少子化现象愈加显现,老年人口基数大,加之家庭结构小型化趋势持续演进,传统的居家养老模式已经难以满足老年人多元化、多层次的养老需求。”在渭南市政协六届五次会议上,市政协委员、渭南市行政审批局副局长赵晓莉说,探索新型服务模式,整合社会资源,提升居家社区养老服务供给能力,已成为当前应对人口老龄化挑战的迫切任务。

赵晓莉表示,“社区+物业+养老”模式,

能够充分发挥物业常驻社区、贴近居民、响应快速、信任度高等优势,可有效弥补社区养老服务短板,是实现养老服务便捷化、精准化、可持续化的重要路径。

结合渭南实际,赵晓莉建议,研究制定渭南市推广“社区+物业+养老”模式的实施意见或工作方案,明确发展目标、责任分工、支持政策及监管框架,重点破解场地、资质、准入等关键瓶颈问题。对参与养老服务、符合条件的物业服务企业给予引导和扶持,推动实现税收优惠和费用减免,更好激发市场活力和企业内生动力。

同时,遵循“因地制宜、试点先行、稳步推进”原则,选择基础条件较好的街道、社区开展试点,鼓励有实力、有意愿的物业公司积极参与。支持试点单位结合小区老年人口结构、物业费水平等,灵活提供助餐、助洁、助浴、代购等基础服务,以及康复护理、短期托养等个性化服务,推动邻近小区物业企业探索设备共享、人员协作、集中采购等区域合作模式,降低运营成本,积极构建政府主导、社会参与、市场运作、家庭尽责的养老服务新格局,切实增强老年群体的获得感、幸福感和安全感。

隋萍萍委员:抢抓“高铁时代”机遇 赋能商洛高质量发展

□ 记者 王斌

“高铁时代的到来,是商洛‘十五五’时期最大的发展机遇,要主动求变、深度融合,将区位优势转化为发展胜势,为城市发展注入新动能。”在商洛市政协五届五次会议上,市政协委员隋萍萍结合区域发展实际,为商洛“十五五”规划编制建言献策。

隋萍萍表示,西十、西康高铁通车在即,

资本、人才、信息、技术等发展要素将加速汇聚。但“同城效应”与“虹吸效应”对商洛的城市基础设施、产业竞争力、城市环境和公共服务提出了更高要求。

“发展不能守成,融合才有出路。商洛‘十五五’发展,要打破思维定势,既要借高铁东风‘走出去’,也要以开放姿态‘引进来’,让‘客流’变‘客留’,生态变资本。”隋萍萍说,要学习高铁沿线先进城市经验,围绕“吃住行游购娱”全链条优化发展环境,推动政务跨域

通办,切实将区位优势、客流优势、生态优势转化为发展优势。

隋萍萍建议,要拓宽融合发展半径,借力西安发展红利,共建同城化生活圈、生产圈、生态圈,积极对接长江中游城市群,承接康养、绿色食品等优质产业转移;依托“商西欧”国际班列打造复合交通枢纽,畅通贸易通道,借助“22℃商洛”“中国康养之都”品牌加大叩门招商力度,推动新兴产业落户,全方位赋能商洛“十五五”高质量发展。



隋萍萍委员 记者 王斌 摄影

朱兰委员:系统治理电子废弃物 筑牢商洛绿色生态屏障

□ 记者 寇静

“商洛作为秦岭南麓生态屏障、南水北调中线工程核心水源涵养区,守护‘一泓清水永续北上’是我们的责任,而日益增长电子废弃物,正成为生态保护的‘隐形威胁’。”在商洛市政协五届五次会议上,市政协委员朱兰聚焦电子废弃物治理,为筑牢绿色生态屏障鼓与呼。

朱兰表示,守护秦岭生态安全不能有

“盲区”,电子废弃物治理看似是“小事”,实则关乎生态安全和群众健康,必须系统谋划、精准发力。

朱兰建议,将电子废弃物系统治理纳入全市“十五五”生态环境保护及相关产业规划,出台《商洛市电子废弃物管理条例》,加快构建“分类收集、专业转运、集中处理、资源利用”专业体系,打造城区“15分钟便民回收圈”,建设电子废弃物资源化利用中心,依托科研力量攻关关键技术,推广智能回收

模式,健全部门协同机制和资金保障体系,提升资源化利用水平。

“电子废弃物治理不是单一部门的事,需要政府主导、企业主体、全民参与。”朱兰呼吁,强化宣传引导,设立电子废弃物集中宣传回收日,推广绿色生活积分制度,通过积分兑换、专项举报等方式,激发公众参与热情,形成全民共治格局,让电子废弃物“变废为宝”,以系统治理之力,守护商洛绿水青山,筑牢秦岭生态安全屏障。



朱兰委员 记者 王斌 摄影