

# 同心同向践使命 耕深行远谱新篇

## ——榆林市政协2025年履职综述

□ 丁保国 孙佳妮



春华秋实，岁物丰成。2025年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。一年来，在中共榆林市委的坚强领导和省政协的精心指导下，榆林市政协继续锚定高质量发展主线，凝心聚力、务实笃行、开拓奋进，以精准履职赋能发展、以广泛团结凝聚合力、以务实举措回应期盼，推动各项工作提质增效、积厚成势。回望过去一年履职足迹，一份厚重扎实的成绩单清晰铺展开来：全年组织召开全体会议1次、常委会会议5次、主席会议12次，开展各类协商活动85场次，形成高质量调研视察报告35篇，提出意见建议200余条……榆林市政协以实打实的履职成效为服务榆林经济社会发展大局作出了新的贡献。

### 把牢政治方向 坚守政协初心

方向明则步履坚定，信念笃则行稳致远。过去一年，榆林市政协坚守人民政协的政治属性，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，把政治引领贯穿履职全过程。

始终坚持思想政治引领，加强党对政协工作的全面领导。自觉将政协工作置于全市工作大局中谋划推进，严格执行重大事项请示报告制度，全年就重点协商计划、重要会议活动等向市委请示报告15次。更好发挥党组把方向、管大局、保落实重要作用，切实把广大政协委员、机关干部的思想和行动统一到党中央、省委决策部署和市委工作安排上来，着力筑牢重要阵地，巩固重要平台、畅通重要渠道，有效形成以党建强政治、带队伍、促履职、增团结的良好局面。

以理论武装把稳思想之舵，持续筑牢团结奋斗的共同思想政治基础。严格落实“第一议题”制度，通过理论学习中心组、主席会议、常委会会议、专题研讨会、专题讲座等方式，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十届历次全会精神，习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，组织党组理论学习中心组学习15次、机关集体学习34次，专题研讨班4期，及时跟进学习贯彻习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示精神16次，引领广大政协委员、社会各界人士和机关干部从党的创新理论中汲取力量，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

### 服务发展大局 释放政协潜能

榆林市政协始终坚持与市委、市政府同频共振，全年举办各类协商活动85场次，建诤言、谋良策、出实招，把政协制度优势转化为发展效能，为助力榆林经济社会高质量发展注入强劲政协力量。

榆林市政协承担的市委带题调研任务取得重要成果，“振兴榆林民营经济”专题调研，系统提出了实施民营企业跃升、产业强链培优等“六项计划”18条具体建议；“推动旅游产业发展”专题调研，提出了转变思想观念、科学精准布局、打造引爆点等6方面建议。两份调研报告均向市委常委会作了专题汇报，其核心建议被吸纳进《榆林市促进民营经济高质量发展若干措施》《关于支持榆林市文旅产业高质量发展的实施意见》等政策文件。围绕“加强工业固废综合利用 推进工业绿色转型”““十四五”重点项目暨“十五五”规划编制”分别召开专题议政性常委会会议，市政府分管领导就提出的40余条意见建议，在市政协常委会会议上——予以回应，并责成相关部门逐条落实。围绕“推动种业振兴”“中心城区供水一体化改革”“社区食堂建设”“城乡居民养老保险待遇调整机制”“全市储煤棚建设运营”等开展深入调研、专题协商，相关报告得到市委、市政府主要领导或分管领导的批示肯定，一些建议得到有关部门采纳。

### 增进民生福祉 展现政协担当

榆林市政协坚守为民服务情怀，围绕民生领域热点难点问题献计出力，以“小切口”撬动“大民生”，以倾情履职聚人心暖民心，当好民生福祉“助推器”。

围绕普惠托育服务、职业教育高质量发展、国家区域医疗中心带动紧密型医联体建设、养老保险待遇调整机制等开展调研视察，相关意见建议获批示采纳，促进了民生政策的完善和落实。发挥好视察的民主监督作用，围绕青少年心理健康教育综合服务体系建设、平安榆林建设、省一冬会筹备情况、中心城区交通拥堵、提升全市公园广场品质等开展视察监督，提出意见建议，推动重点工作有效落实。

修订《提案工作条例》，优化提案征集、审查、交办、答复、评议全流程在线处理机制，全年立案提案486件，已全部办结。首次召开重点提案办理推进会，重点提案落实率大幅度

提升。修订《反映社情民意信息工作条例》，健全信息收集、编报、反馈机制，在市政务服务中心设立社情民意大厅、各县市区政务服务中心设立信息收集点，与12345热线建立联动机制。全年收集社情民意信息1198条，上报省政协529条，编报《协商建言》80期。其中，《国家南繁科研育种基地设施共享》被全国政协采用，《破解“有说头没看头”困局让石炭遗址“活”起来》获省级领导批示，有效发挥了“直通车”作用。

擦亮“榆”事好商量”协商品牌，推动政协协商向基层延伸。深入推进委员工作室协商民主新平台建设，办好“9·21”委员活动日活动，组织开展“委员群众零距离，社情民意面对面”等微协商活动61场次，有效解决了社区养老、用水安全、环境卫生等民生实事95件，让政协协商更接地气、更富成效。积极开展委员履职“服务为民”和联系界别群众活动，医卫界委员开展义诊12次，法律界委员下沉一线调解纠纷34件，展现了新时代政协委员的责任担当。市爱心济困协会开展助学、助医、助困活动，捐助现金101.89万元、物资12万元，帮扶困难群众1200余名，帮助131名贫困大学生实现就业。

### 夯实履职根基 锻造政协形象

榆林市政协坚持实干立身、实绩赋能，强化政协委员和机关干部“两支队伍”建设，驰而不息、久久为功，筑牢高效履职“硬支撑”。

加强政协委员和机关干部“两支队伍”建设，提高思想认识水平和履职本领，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。召开市政协常委会会议进行专题培训，深学细悟习近平总书记关于“十五五”规划的一系列新思想、新观点、新论断，引导委员和干部深刻领会发展目标与核心要义。加强委员履职管理，强化委员学习培训，健全履职考评。围绕“政同心、协同行”机关党建品牌，创新打造“经心向党协企同行”“资政惠民绿映初心”等8个党建子品牌，实现党建与业务深度融合。健全完善《市政协领导批示件办理工作规则》《市政协机关重点工作流程》等规章制度，有效促进机关工作提质增效。修订完善《市政协机关年度考核办法》，最大限度调动干部担当作为、干事创业的积极性。定期开展市政协主席会议成员走访委员工作，全年走访驻县市政协委员36人次。深入开展机关干部作风整顿工作，完善公务接待、机关集体学习、请销假管理等规章制度，改进会风文风，改进调研作风，着力精简简会，纠治形式主义，全面提升机关效能。成功举办榆林市政协系统第二届“同心杯”篮球、羽毛球、乒乓球友谊赛和政协委员暨市政协机关干部职工文艺联欢等活动，有效激发了广大政协委员、政协工作者和社会各界人士的凝聚力量向心力。

征程万里风正劲，厉兵秣马再奋进。2026年是“十五五”规划开局之年，也是榆林积厚成势、全面发力、能级跃升的关键一年。惟有奋斗不负时代，惟有实干不负重托，榆林市政协将站在新的历史起点上，更好发挥人民政协专门协商机构作用，在发扬民主与增进团结上相互贯通、在建言资政和凝聚共识上双向发力，为助力榆林建设“世界一流高端能源化工基地、黄土高原生态文明示范区、陕甘宁蒙晋交界区域中心城市”汇众智、建诤言、聚合力。

# 积极应对人口老龄化国家战略 推动养老事业产业协同发展

积极应对人口老龄化是一项重大的国家战略，也是推进中国式现代化必须面对的重大课题。习近平总书记指出，“有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉”，既深刻指出了老龄工作的重要地位和使命任务，也饱含着对老年人的深厚情感。截至2024年底，陕西省60岁以上老年人口887万，占全省常住人口的22.4%，老龄化程度高于全国平均水平，较2023年增加了34万老年人，占比增加0.8个百分点，应对人口老龄化任务复杂艰巨。

长期以来，陕西省委、省政府高度重视老龄和养老服务，省委常委会会议每年定期研究老龄工作，省委、省政府主要领导及分管领导作出批示20余次，切实将积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，推进养老事业产业协同发展。

一是持续完善工作机制。陕西省人大常委会修订《陕西省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》，审议全省养老服务工作情况。省政府常务会议审议通过《陕西省老年人优待服务办法》。扩容省老龄委成员单位范围，召开全体会议审议通过《关于加强新时代老龄工作的若干措施》《关于加快推进新时代陕西老年教育发展的实施意见》，同时将人口老龄化国情教育纳入组织部门的年度党政干部培训计划，列入党委政府领导班子理论学习中心组学习内容，增强积极应对人口老龄化的思想共识。指导市县优化机构，基本形成横向到边、纵向到底的老龄工作体系。



全国养老护理职业技能大赛上，陕西省代表队多人获奖，陕西省民政厅荣获优秀组织奖



设立4929个老年助餐点，为140余万老年人提供助餐服务



第三届西安国际养老产业博览会现场，群众正在体验智能养老产品

二是不断健全养老服务体系。全面构建三级养老服务网络，累计建成养老机构和设施1.6万多家，其中，养老机构944家、城市社区日间照料中心2538家、农村互助幸福院9419家，总床位数24.2万张，实现县级特困供养服务机构全覆盖。推动建设社区嵌入式养老设施，实施老年助餐“以奖代补”，累计建成老年助餐点4929个，完成家庭适老化改造1.6万户。探索养老机构“开门办院”。下拨2亿元支持公办养老机构改造提升，2000万元支持农村互助养老服务。推动38所高校开设老年保健与管理等7个涉老专业，31所中职学校开设智慧健康养老服务2个涉老专业，打造18个养老服务人才培养基地，累计培训养老护理员19万人次。

三是持续优化老年健康服务。签署医养结合综合协调机制协议，在13个区县开展“两院共建”“开门办院”“五床联动”试点。推动全省二级及以上公立综合性医院增设老年医学科，设置率达到90.29%。建设老年友善医疗机构2340家、医养结合机构349家、床位数7.1万余张。建设第三批医养结合服务中心546家，建成老年人心理关爱点206个，县（区）覆盖率



2025年10月30日，由省民政厅、省老龄工作委员会办公室主办的“2025三秦银龄盛典”在陕西广电大剧院举行



西安市经开区公办示范性养老院

100%。遴选40个社区实施老年痴呆防治行动项目，筛查老年人5.4万余人。

四是加快发展银发经济。出台推进旅居养老产业、养老文化产业、养老金融及银发经济产业园等领域高质量发展政策措施10多项，发布《银发经济与养老产业发展报告（2025）》《银发经济产业目录（2025）》，收录近百户企业150余种产品。在16个县（区）开展旅居养老试点，确定31家省级旅居养老基地，发布5条旅居养老精品线路。推动宝鸡、咸阳、渭南等地建设银发经济产业园。成功举办3届西安国际养老产业博览会，成为西部重要养老展会品牌。组织召开4次政银企对接会，推动全省金融机构发放服务消费与养老再贷款支持范围内的相关领域贷款213亿元，22家金融机构申报服务消费与养老再贷款金额52.33亿元。

五是着力构建老年友好型社会。开展全国敬老爱老助老活动评选工作，35家单位获评全国“敬老文明号”，54名个人获评全国“敬老爱老助老模范人物”，全省76个社区（村）新入选“全国示范性老年友好型社区”创建名单。实施适老化无障碍



2024年10月10日“秦系银龄 怡养长安”陕西省“敬老月”嘉年华暨老年文化艺术展演活动在西安启动

改造小区341个，新加装电梯763部，新增体育健身场地74处、5.96万平方米。印发《关于深入开展“三秦银龄行动”的通知》，指导各地各部门组建老年志愿服务队伍1968支，动员全省老年志愿者参与志愿服务52万人次，开展志愿服务活动1.6万场次，受益群众超过93万人次。举办“2025三秦银龄盛典”，指导开展“晚霞公益行”“银发宣讲团”“金晖社区治理”“银龄文化传承”等4项省级老年志愿服务品牌项目，“三秦银龄行动”等5个项目入选全国“银龄行动”重要品牌项目。

下一步，省民政厅将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，落实积极应对人口老龄化国家战略，坚持以人民为中心的发展思想，健全覆盖全人群、全生命周期的养老服务体系，坚持以事育产业、以产业促事业，加大制度创新和机制改革力度，促进社会政策与经济政策联动发力，民生保障与经济发展良性循环，在老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐上持续取得新进展，让广大老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年。



开展“三秦银龄行动”，鼓励引导老年人发挥专长、贡献社会，为谱写陕西高质量发展新篇章注入“银发力量”